

---

## 資料便覽

### 香港有機食物概覽

#### 1. 引言

1.1 有機食物指按照一套有機耕種和生產標準而種植、處理及加工的食物。根據食品法典委員會<sup>1</sup>的《有機食品生產、加工、標籤及銷售指引》，有機耕種是"一套完整的農業生產管理系統，可促進及改善農場生態系統，包括生物多樣性、養分循環及泥土中的生物活動"。有機耕種在種植時避免使用化學除草劑、除害劑和肥料，而在飼養禽畜時則避免使用抗生素、生長激素和含有添加化學劑的飼料。有機耕種的基本目標是促使在同一生態系統內的土壤、植物、動物和人類的健康和生產力達致最佳狀態。

1.2 本資料便覽闡述有關本港有機食物業、有機食物的認證和標籤、規管，以及關注事項的概況。

---

<sup>1</sup> 食品法典委員會於 1963 年由聯合國糧食及農業組織和世界衛生組織在聯合食物標準計劃下成立，以制訂食物標準、指引及相關實務守則。聯合食物標準計劃的主要目的，是保障消費者健康、確保食物業進行公平貿易，以及促進國際間政府和非政府組織進行的所有食物標準工作上的協調。

## 2. 本港的有機食物業

2.1 在香港，各式各樣的有機食物在超級市場、百貨公司、濕貨街市、保健食品店及農墟等渠道銷售。這些食物包括新鮮蔬菜、水果、果仁、豆類、肉類、雞蛋、穀物、豆奶、茶、咖啡、餅乾、嬰兒食品等。除某些在本地有機農場種植的有機農產品外，大部分有機食物從其他地方(包括中國、美國、澳洲、加拿大及紐西蘭)進口<sup>2</sup>。有機食物的價格一般較傳統食物為昂貴，原因是相對於需求而言，其供應有限，以及其生產、推廣和分銷成本較高<sup>3</sup>。

2.2 截至 2011 年 11 月，香港約有 405 間有機農場<sup>4</sup>。自 2000 年起，漁農自然護理署(下稱"漁護署")一直透過"有機耕作支援服務"(前稱"有機耕作轉型計劃")，提供技術指導及推廣產品的支援，以協助傳統耕作的農友轉型為有機農場。截至 2011 年 11 月，共有 182 間農場參加了此項服務計劃。該等農場每天平均生產的有機蔬菜合共 4.5 公噸，相等於本地生產的新鮮蔬菜供應量約 10%<sup>5</sup>。

---

<sup>2</sup> *Official Record of Proceedings of the Legislative Council* (2006)、消費者委員會(2005 年)及消費者委員會(2010 年)。

<sup>3</sup> Food and Agriculture Organization of the United Nations (2012)。

<sup>4</sup> Food and Health Bureau (2012)。

<sup>5</sup> 同上。

2.3 根據香港有機資源中心(下稱"有機資源中心")<sup>6</sup> 於2008年進行的消費者調查，九成受訪者曾購買有機產品，較2005年同類調查的結果高出3倍。雖然調查結果反映有機食物的市場需求有所增加，但許多消費者對於定期購買有機產品仍然有所保留<sup>7</sup>。他們的顧慮包括："包裝上沒有任何有機認證標籤"(54%的受訪者)；"不懂分辨產品是否真正有機產品"(40%)；以及"有機產品與常規產品混雜出售"(32%)。<sup>8</sup>

### 3. 有機食物的認證及標籤

3.1 由於有機食物不能憑產品的外觀來顯示其與非有機食物的分別，有機農場及食物加工商倚靠有機認證制度，向消費者保證其產品為真正的有機產品。

3.2 有機認證是巡查有機農場及食物加工商的制度，由獨立認證機構進行，確保其工序符合有機耕種和生產的一套特定標準。有機認證制度把重點置於生產過程而非食品質素上，例如投放的物料必須屬於有機或對環境無害；生產過程不得對環境帶來破壞；以及有機和非有機生產必須分開進行。獲認證的有機農場及食物加工商可於其產品上附上有機認證標籤，以便向消費者保證其產品符合特定的有機標準。

---

<sup>6</sup> 在蔬菜統營處農業發展基金的撥款支援下，有機資源中心於2002年12月由香港浸會大學、綠田園基金及香港有機生活發展基金共同創立。該中心自2004年起，為農民及食物加工商提供獨立的有機認證服務，促進香港有機耕作的發展。

<sup>7</sup> 該項調查顯示，過半數受訪者購買有機產品的次數少於每月一次，而只有2.4%的受訪者每星期購買有機產品3次或以上。

<sup>8</sup> Hong Kong Organic Resource Centre (2009)。

3.3 經參考食品法典委員會及國際有機農業運動聯盟(下稱"國際聯盟")<sup>9</sup> 等國際組織所制訂的指引後，海外地方的獨立有機認證機構均已為當地農場和食物加工商訂立有機認證制度及標準。在部分地方(例如美國和日本)，認證機構的有機認證制度及標準由政府規管。

3.4 有機資源中心及香港有機認證中心<sup>10</sup> 是本港兩間獨立的非牟利機構，提供有機認證服務。其認證制度及標準並不受政府監管。截至 2011 年 12 月，有機資源中心已向 89 間本地農作物生產農場、3 個加工處理單位和兩個水產養殖單位發出認證<sup>11</sup>。自 1998 年起，香港有機認證中心已為香港及內地約 50 家有機農場及食物加工商提供服務。

---

<sup>9</sup> 國際聯盟是帶領世界各地有機運動的非政府機構，在 116 個國家中有超過 750 個會員機構。國際聯盟制訂有機耕種的基本標準，以促進全球有機標準及第三者認證制度的發展。《國際聯盟有機生產及加工基本標準》是私營界別中與食品法典委員會的指引具有等效的指引。該套標準載列有關植物、家畜、蜜蜂、水產養殖及其他有機產品的生產、加工、包裝及標籤的各項一般原則、建議及標準。國際聯盟亦為世界各地的有機認證機構提供認證評審服務，確保其認證標準符合國際聯盟的基本標準。

<sup>10</sup> 香港有機認證中心由香港有機農業生態研究協會成立，自 1998 年起在香港及內地提供有機認證服務。

<sup>11</sup> Food and Health Bureau (2012)。

## 4. 有機食物的規管

4.1 有機食物與傳統食物一樣，受香港的食物法例(包括《公眾衛生及市政條例》(第 132 章)第 V 部<sup>12</sup> 及《食物安全條例》(第 612 章)<sup>13</sup>)規管。就食品作出有機聲稱的做法亦必須遵守《商品說明條例》(第 362 章)<sup>14</sup> 的相關規定。

## 5. 關於有機食物的關注事項

5.1 由於香港並無特定法例，規管有機食品的生產、認證及標籤，因此引起對保障消費者權益，以及加強消費者對有機食物的信心方面的關注。在2006年3月8日的立法會會議上，有議員質詢政府會否計劃立法規定食品包裝上的有機食品標籤須經認可的獨立機構認證。政府答稱，從食物安全的角度來看，有機食物和一般食物並沒有顯著的分別，而有機食品標籤是否經認可的獨立機構認證，對保障食物安全並不會帶來具體的幫助。政府認為並沒有迫切需要引入該項法例。

---

<sup>12</sup> 《公眾衛生及市政條例》第 V 部就食物購買者的一般保障、有關出售不宜食用的食物和攙雜食物的罪行、食物的成分組合和標籤、食物衛生，以及不宜食用的食物的檢取和銷毀，訂定條文。

<sup>13</sup> 《食物安全條例》為食物安全監管措施訂定條文，當中包括為食物進口商和食物分銷商設立登記制度，以及規定食物商須妥為備存食物的進出紀錄，以提升食物溯源能力。

<sup>14</sup> 《商品說明條例》所載條文禁止關於在營商過程中提供的貨品或該等貨品的供應商的虛假商品說明；虛假、具誤導性或不完整的資料；以及作虛假標記和錯誤陳述。

5.2 根據有機資源中心於2010年就濕貨街市內出售的有機蔬菜的認證標籤狀況所進行的調查顯示<sup>15</sup>，只有10%聲稱售賣有機蔬菜的被調查零售商當中，能提供有機產品的認證。該等零售商中，約72%以平均每斤高於港幣15元的售價出售其產品。相對售賣非認證有機蔬菜的零售商中，94%以平均每斤低於港幣15元的售價出售其產品。有關調查反映部分零售商可能透過訛稱其蔬菜為有機產品，藉此以較高價錢出售非有機蔬菜。

5.3 因應上述的調查結果，有機資源中心及消費者委員會已促請政府引入特定法例，規管有機食物的生產、認證及標籤，從而保障消費者權益，並推動有機食物業的發展。

資料研究部  
2012年1月9日  
電話：3919 3636

資料便覽為立法會議員及其轄下委員會而編製，它們並非法律或其他專業意見，亦不應以該等資料便覽作為上述意見。資料便覽的版權由立法會行政管理委員會(下稱"行政管理委員會")所擁有。行政管理委員會准許任何人士複製資料便覽作非商業用途，惟有關複製必須準確及不會對立法會構成負面影響，並須註明出處為立法會秘書處資料研究部，而且須將一份複製文本送交立法會圖書館備存。

<sup>15</sup> 香港有機資源中心(2010年)。

---

## 參考資料

1. Agriculture, Fisheries and Conservation Department. (2011) *Organic Farming*. Available from: [http://www.afcd.gov.hk/english/agriculture/agr\\_orgfarm/agr\\_orgfarm.html](http://www.afcd.gov.hk/english/agriculture/agr_orgfarm/agr_orgfarm.html) [Accessed January 2012].
2. Codex Alimentarius Commission. (2010) *Guidelines for the production, processing, labelling and marketing of organically produced foods*. Available from: [http://www.codexalimentarius.net/download/standards/360/cxg\\_032e.pdf](http://www.codexalimentarius.net/download/standards/360/cxg_032e.pdf) [Accessed January 2012].
3. Consumer Council. (2010) *Press Releases: Call for legislation to protect consumer interest in organic foods – CHOICE #403*. 14 May. Available from: [http://www.consumer.org.hk/website/ws\\_en/news/press\\_releases/p40301.html](http://www.consumer.org.hk/website/ws_en/news/press_releases/p40301.html) [Accessed January 2012].
4. Food and Agriculture Organization of the United Nations. (2012) *Organic Agriculture*. Available from: <http://www.fao.org/organicag/oa-faq/oa-faq5/en/> [Accessed January 2012].
5. Food and Health Bureau. (2012) *Organic Food*. Paper submitted to the Panel on Food Safety and Environmental Hygiene of the Legislative Council for information on 10 January 2012. LC Paper No. CB(2)719/11-12(05).
6. *Hong Kong Organic Agriculture & Ecological Research Association*. (2011) Available from: <http://www.hkgardenfarm.org/> [Accessed January 2012].
7. Hong Kong Organic Resource Centre. (2009) *Press Release: Purchase of organic products jumps 3-fold yet consumer's trust still low: survey finds – HKORC urges legislation to protect consumer's interest*. 14 January. Available from: [http://www.hkorc.org/doc/resources/02/2008/090113\\_consumer\\_survey\\_eng.pdf](http://www.hkorc.org/doc/resources/02/2008/090113_consumer_survey_eng.pdf) [Accessed January 2012].

- 
8. *Hong Kong Organic Resource Centre*. (2010) Available from: <http://www.hkorc.org/tc/index.php> [Accessed January 2012].
  9. *International Federation of Organic Agriculture Movements*. (2012) Available from: <http://www.ifoam.org/index.html> [Accessed January 2012].
  10. *Official Record of Proceedings of the Legislative Council*. (2006) 8 March.
  11. *Official Record of Proceedings of the Legislative Council*. (2011) 17 March.
  12. *Produce Green Foundation*. (2004) Available from: [http://www.producegreen.org.hk/eng/index\\_e.htm](http://www.producegreen.org.hk/eng/index_e.htm) [Accessed January 2012].
  13. 香港有機資源中心：《濕街市販商「有機產品」的銷售實況調查》，2010年，網址：[http://www.hkorc.org/doc/resources/02/2010/13a2Wetreport\\_100328s.pdf](http://www.hkorc.org/doc/resources/02/2010/13a2Wetreport_100328s.pdf) [於 2012 年 1 月登入]。
  14. 消費者委員會：《有機食物是否較有營養、較安全？》，《選擇月刊》，2005 年第 344 期。
  15. 消費者委員會：《教你選擇名副其實的有機食物》，《選擇月刊》，2010 年第 403 期。