
資料摘要

大學教育資助委員會資助院校開辦自資課程所帶來的盈餘

1. 背景

1.1 大學教育資助委員會資助(下稱"教資會資助")的8所院校¹，開辦自資課程，所帶來的龐大盈餘，引起公眾關注。在2011年12月7日的立法會會議上，張文光議員提出書面質詢，要求當局提供多項資料，包括教資會資助院校開辦自資課程獲得的盈餘。其後，在教育事務委員會(下稱"事務委員會")2011年12月12日及2012年1月9日的會議上，委員商議有關此課題的事宜。

1.2 事務委員會定於2012年4月20日舉行的會議上，進一步討論此課題。為方便委員討論，本資料摘要就教資會資助院校，開辦自資課程所帶來的盈餘，提供一些基本資料²，並綜述事務委員會所進行的商議。

¹ 該等院校為：香港城市大學、香港浸會大學、嶺南大學、香港中文大學、香港教育學院、香港理工大學、香港科技大學及香港大學。

² 這些資料由個別院校依循本身的會計指引及使用本身的系統編製，因此各院校提供的數據未必能作直接比較。在這份資料摘要作出的比較，是給事務委員會基本的數據分析。本摘要所採用的數據是源自*Official Records of Proceedings of the Legislative Council (2011)*。

2. 教資會資助院校開辦的自資課程數目和實際收生人數

2.1 教資會資助院校(包括其附屬機構)於2008-2009至2010-2011³期間，開辦的自資課程數目和實際收生人數載於**表1**。全日制副學位課程的收生人數持續增加：2008-2009為12 234、2009-2010為15 101及2010-2011為18 264。全日制學士學位課程亦有類似的上升趨勢，2008-2009的收生人數為1 286，2009-2010為2 048及2010-2011為2 336。至於在2010-2011開辦的自資研究院修課課程，收生人數為18 163(**表2**)，與全日制副學位課程的18 264人相若。

2.2 總的來說，自資課程構成本港專上教育體系的一個重要部分。舉例而言，在2010-2011，3類自資課程的總收生人數達38 763。

³ 這資料摘要所引述的數據是學年年度數據。

表1 —— 教資會資助院校開辦的自資課程數目和實際收生人數

全日制副學位課程 ⁽¹⁾						
院校	2008-2009		2009-2010		2010-2011	
	數目	收生人數	數目	收生人數	數目	收生人數
香港城市大學	40	3 530	43	3 945	40	4 249
香港浸會大學	19	1 153	22	1 608	24	2 513
嶺南大學	21	760	29	1 110	31	1 829
香港中文大學	22	1 107	23	1 216	26	1 597
香港教育學院	8	214	9	289	7	445
香港理工大學	34	2 861	37	4 137	36	4 201
香港大學	30	2 609	27	2 796	29	3 430
合計	174	12 234	190	15 101	193	18 264
全日制學士學位課程 ⁽²⁾						
院校	2008-2009		2009-2010		2010-2011	
	數目	收生人數	數目	收生人數	數目	收生人數
一年級收生：						
香港城市大學	3	25	-	-	-	-
香港教育學院	1	34	1	33	1	41
香港理工大學	1	18	1	11	-	-
小計	5	77	2	44	1	41
高年級收生／銜接學位收生：						
香港城市大學	4	202	4	255	5	346
香港浸會大學	3	215	6	451	7	494
嶺南大學	9	29	9	59	9	40
香港教育學院	-	-	-	-	1	24
香港理工大學	15	763	16	1 239	17	1 391
小計	31	1 209	35	2 004	39	2 295
合計	36	1 286	37	2 048	40	2 336

註：(1) 兼讀制副學位課程的數字未能提供。香港科技大學沒有開辦有關課程。

(2) 兼讀制學位課程的數字未能提供。香港中文大學、香港大學及香港科技大學沒有開辦有關課程。

資料來源：Official Records of Proceedings of the Legislative Council (2011)。

表2 —— 教資會資助院校於2010-2011⁽¹⁾，開辦的自資研究院修課課程數目和實際收生人數(續)

院校	數目 ⁽²⁾	收生人數
香港城市大學	57	2 650
香港浸會大學	34	1 493
嶺南大學	7	287
香港中文大學	113	4 713
香港教育學院	6	443
香港理工大學	79	3 457
香港科技大學	26	1 365
香港大學	112	3 755
合計	434	18 163

註：(1) 2010-2011學年之前的數據未能提供。

(2) 在同一院校的課程中，若一個課程同時開辦全日制及兼讀制授課形式，該課程數目只計算一次。

資料來源：Official Records of Proceedings of the Legislative Council (2011)。

3. 教資會資助院校開辦自資課程的學費收入

3.1 表3載列教資會資助院校本部、轄下社區學院及其他自負盈虧的教育部門，開辦自資課程的學費收入。以院校本部提供的課程而言，香港中文大學領先其他教資會資助院校，該院校在2010-2011，收取了7億3,200萬港元，其次是香港理工大學(5億8,200萬港元)及香港大學(4億3,800萬港元)。至於其他自負盈虧的教育部門所提供的課程，香港大學則居首，在2010-2011獲得7億3,900萬港元(或約有60%的市場佔有率)。

表3 —— 教資會資助院校本部、轄下社區學院及其他自負盈虧的教育部門，開辦自資課程的學費收入 (百萬港元)

	香港城市大學			香港浸會大學			嶺南大學			香港中文大學 ⁽¹⁾			香港教育學院 ⁽²⁾			香港理工大學 ⁽³⁾			香港科技大學			香港大學			
	2008-2009	2009-2010	2010-2011	2008-2009	2009-2010	2010-2011	2008-2009	2009-2010	2010-2011	2008-2009	2009-2010	2010-2011	2008-2009	2009-2010	2010-2011	2008-2009	2009-2010	2010-2011	2008-2009	2009-2010	2010-2011	2008-2009	2009-2010	2010-2011	
院校本部																									
副學位課程	-	-	-	96	128	172	-	-	-	189	200	214	6	4	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
學士學位課程	194	163	128	83	110	129	6	7	8	17	20	20	2	5	11	227	239	248	-	-	-	28	28	32	
研究院修課課程	191	222	263	129	146	160	17	19	22	335	427	497	24	35	44	292	315	334	206	265	274	311	367	402	
研究院研究課程	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1	1	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	2	4	
小計	385	385	391	308	384	461	23	26	30	542	648	732	32	44	55	519	554	582	206	265	275	339	397	438	

表3 —— 教資會資助院校本部、轄下社區學院及其他自負盈虧的教育部門，開辦自資課程的學費收入
(百萬港元)(續)

	香港城市大學			香港浸會大學			嶺南大學			香港中文大學 ⁽¹⁾			香港教育學院 ⁽²⁾			香港理工大學 ⁽³⁾			香港科技大學			香港大學		
	2008-2009	2009-2010	2010-2011	2008-2009	2009-2010	2010-2011	2008-2009	2009-2010	2010-2011	2008-2009	2009-2010	2010-2011	2008-2009	2009-2010	2010-2011	2008-2009	2009-2010	2010-2011	2008-2009	2009-2010	2010-2011	2008-2009	2009-2010	2010-2011
社區學院：																								
副學位課程	256	270	281	-	-	-	35	60	94	-	-	-	69	78	70	209	241	305	-	-	-	-	-	-
學士學位課程	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
研究院修課課程	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
研究院研究課程	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
小計	258	270	281	-	-	-	35	60	94	-	-	-	69	78	70	209	241	305	-	-	-	-	-	-
其他自負盈虧的教育部門：																								
副學位課程	2	1	2	-	-	-	43	56	82	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	478	464	478
學士學位課程	152	228	238	-	-	-	2	2	3	-	-	-	-	-	-	93	111	134	-	-	-	208	193	186
研究院修課課程	19	24	28	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	14	15	13	-	-	-	73	77	75
研究院研究課程	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
小計	173	253	268	-	-	-	45	58	86	-	-	-	-	-	-	108	126	147	-	-	-	759	734	739

註：(1) 香港中文大學表示：(a)兼讀制研究院研究課程的學費並不包括在內；(b)轄下專業進修學院在運作上屬於院校本部的一部分，其財務狀況已反映於香港中文大學的數字內；及(c)香港中文大學—東華三院社區書院是香港中文大學的附屬機構，而且是獨立於香港中文大學的法團，因此校方並沒有該書院的財務資料。

(2) 根據香港教育學院所述，"院校本部"的學費收入僅來自頒授資歷的自資課程，招標課程及顧問工作的收入並不包括在內。

(3) 不頒授資歷的課程的學費收入並不包括在內。

資料來源：Official Records of Proceedings of the Legislative Council (2011)。

3.2 資料研究部根據表3提供的數據，製備了下方的表4，以列明2008-2009至2010-2011，教資會資助院校開辦自資課程的學費收入總額。表4顯示教資會資助院校，開辦自資課程的學費收入持續增加：2008-2009為40億1,000萬港元、2009-2010為45億2,300萬港元(按年上升13%)及2010-2011為49億5,400萬港元(按年上升10%)。

表4 —— 教資會資助院校開辦自資課程的學費收入(百萬港元)

	2008-2009	2009-2010	2010-2011
香港城市大學	816	908	940
香港浸會大學	308	384	461
嶺南大學	103	144	210
香港中文大學	542	648	732
香港教育學院	101	122	125
香港理工大學	836	921	1,034
香港科技大學	206	265	275
香港大學	1,098	1,131	1,177
合計	4,010	4,523	4,954

4. 教資會資助院校開辦自資課程所錄得的盈餘／(虧損)

4.1 表5 臚列教資會資助院校本部、轄下社區學院及其他自負盈虧的教育部門，開辦自資課程所錄得的盈餘／(虧損)。以院校本部提供的課程而言，香港大學領先其他教資會資助院校，在2008-2009至2010-2011，錄得合共3億6,500萬港元盈餘，緊隨其後是香港中文大學(3億1,000萬港元)及香港理工大學(3億600萬港元)。

4.2 至於社區學院提供的課程，香港城市大學排首位，在2008-2009至2010-2011，錄得盈餘合共2億900萬港元。

4.3 關於其他自負盈虧的教育部門提供的課程，香港城市大學排名最高，在2008-2009至2010-2011，獲得1億5,300萬港元，其次是香港大學，該院校在同一期間，錄得1億1,500萬港元的盈餘。

表5 —— 教資會資助院校本部、轄下社區學院及其他自負盈虧的教育部門，開辦自資課程所錄得的盈餘／(虧損)(百萬港元)

院校本部								
	香港城市大學	香港浸會大學	嶺南大學	香港中文大學	香港教育學院 ⁽¹⁾	香港理工大學	香港科技大學	香港大學
2008-2009	86	(137)	10	23	(2)	92	52	95
2009-2010	88	(9)	10	127	3	107	93	116
2010-2011	81	72	12	160	4	107	53	154
小計	255	(74)	32	310	5	306	198	365
社區學院								
	香港城市大學	香港浸會大學	嶺南大學	香港中文大學	香港教育學院 ⁽²⁾	香港理工大學	香港科技大學	香港大學
2008-2009	59	—	(6)	—	4	(41)	—	—
2009-2010	65	—	3	—	7	30	—	—
2010-2011	85	—	18	—	9	52	—	—
小計	209	—	15	—	20	41	—	—
其他自負盈虧的教育部門								
	香港城市大學	香港浸會大學	嶺南大學 ⁽³⁾	香港中文大學	香港教育學院	香港理工大學 ⁽⁴⁾	香港科技大學	香港大學
2008-2009	31	—	2	—	—	(10)	—	26
2009-2010	63	—	3	—	—	20	—	45
2010-2011	59	—	11	—	—	34	—	44
小計	153	—	16	—	—	44	—	115

註：(1) 據香港教育學院所述，此項盈餘只來自頒授資歷的自資課程。院校中央自2009-2010起沒有攤分盈餘。

(2) 香港教育學院表示，此項盈餘來自持續專業教育學院全部項目。

(3) 據嶺南大學所述，此項盈餘來自嶺南大學持續進修學院。

(4) 香港理工大學表明，此項盈餘獲取自專業進修學院及香港網上學府有限公司。

資料來源：Official Records of Proceedings of the Legislative Council (2011)。

4.4 表6載明個別教資會資助院校，開辦自資課程所得盈餘的保管安排。其基本上，全部3類教資會資助院校(即院校本部、社區學院及自負盈虧的教育部門)的學院／學系，均可保管自資課程所帶來的盈餘。

表6 —— 個別教資會資助院校，開辦自資課程所得盈餘的保管安排

院校本部								
	香港城市大學	香港浸會大學	嶺南大學	香港中文大學	香港教育學院	香港理工大學	香港科技大學	香港大學
負責保管盈餘的單位 ⁽¹⁾	學院／學系	各項課程的預算主管	大學中央／學系	學院	院校中央／學院／學系	大學中央／學院／學系	大學中央／學院／學系	學院／學系
社區學院								
	香港城市大學	香港浸會大學	嶺南大學	香港中文大學	香港教育學院	香港理工大學	香港科技大學	香港大學
負責保管盈餘的單位 ⁽¹⁾	專上學院	不適用	社區學院	不適用	持續專業教育學院	專上學院／大學	不適用	不適用
其他自負盈虧的教育部門								
	香港城市大學	香港浸會大學	嶺南大學	香港中文大學	香港教育學院	香港理工大學	香港科技大學	香港大學
負責保管盈餘的單位 ⁽¹⁾	大學中央	不適用	嶺南大學持續進修學院／大學中央	不適用	不適用	專業進修學院／香港網上學府有限公司／大學中央	不適用	專業進修學院

註：(1) 院校運用自資活動得來的盈餘須依從其內部政策和指引。

資料來源：Official Records of Proceedings of the Legislative Council (2011)。

4.5 資料研究部利用上文**表5**所列的數字，計算出教資會資助院校，開辦自資課程所錄得的盈餘／(虧損)總額。**表7**顯明就所有教資會資助院校而言，盈餘總額由2008-2009的2億8,400萬港元，增加至2009-2010的7億7,100萬港元(按年上升271%)，到2010-2011進一步增加至9億5,500萬港元(按年上升24%)。

4.6 在2010-2011錄得最多盈餘的教資會資助院校，首3位是香港城市大學(2億2,500萬港元)、香港大學(1億9,800萬港元)及香港理工大學(1億9,300萬港元)。

表7 —— 教資會資助院校開辦自資課程所錄得的盈餘／(虧損)總額(百萬港元)

	2008-2009	2009-2010	2010-2011
香港城市大學	176	216	225
香港浸會大學	(137)	(9)	72
嶺南大學	6	16	41
香港中文大學	23	127	160
香港教育學院	2	10	13
香港理工大學	41	157	193
香港科技大學	52	93	53
香港大學	121	161	198
合計	284	771	955

5. 教資會資助院校開辦自資課程的盈餘／(虧損)邊際比率

5.1 根據表4及表7所載的數據，資料研究部可計算出教資會資助院校，開辦自資課程的盈餘邊際比率。盈餘／(虧損)邊際比率是指盈餘／(虧損)數額除以學費收入總額的比值。有關的個別教資會資助院校的盈餘／(虧損)邊際比率載於下文表8。

5.2 教資會資助院校開辦自資課程，所錄得的盈餘邊際比率持續增加：2008-2009為7%、2009-2010為17%及2010-2011為19%。2010-2011，所有教資會資助院校開辦自資課程，均享有雙位數字的盈餘邊際比率。其中5所教資會資助院校(即香港城市大學、嶺南大學、香港中文大學、香港理工大學及香港科技大學)，在2010-2011開辦自資課程的盈餘邊際比率，更是19%-24%之間。

表8 —— 教資會資助院校開辦自資課程的盈餘／(虧損)邊際比率

	2008-2009	2009-2010	2010-2011
香港城市大學	22%	24%	24%
香港浸會大學	(44%)	(2%)	16%
嶺南大學	6%	11%	20%
香港中文大學	4%	20%	22%
香港教育學院	2%	8%	10%
香港理工大學	5%	17%	19%
香港科技大學	25%	35%	19%
香港大學	11%	14%	17%
總盈餘／(虧損)邊際比率	7%	17%	19%

6. 事務委員會的商議

6.1 事務委員會在2011年12月12日會議上，討論當局的建議：擴大為專上教育機構，提供的開辦課程貸款計劃。其間，委員就教資會資助院校，開辦自資課程，所帶來的巨額盈餘提出關注。事務委員會主要關注是，一些開辦自資課程的機構，收取高昂學費，因而獲得龐大盈餘，可是學生卻必須貸款，應付這方面的支出，以致債台高築。這情況並不理想，並對學生不公平。委員認為當局有需要採取步驟，規管自資課程帶來的盈餘，並確保這些盈餘用於學生。可行的方案有(a)設定這些課程的盈餘邊際比率上限，及(b)規定有關的盈餘必須用於改善課程質素。

6.2 當局回應時表示，院校擁有自主權，決定由市場主導的自資課程學費。由於不同院校提供不同種類的課程(包括副學位、學士學位及研究院修課課程)，故難以一概而論，以及設定這些課程的學費上限。當局必須在規管自資專上課程，與及維護有關院校的自主權之間取得平衡。

參考資料

1. Education Bureau. (2012) *Head 190 – University Grants Committee: Subhead 000 Operational expenses*. Paper submitted to the Finance Committee of the Legislative Council for discussion on 13 January 2012. FCR(2011-12)67.
2. Legislative Council Secretariat. (2011) *Non-means-tested loan schemes for post-secondary students*. Updated background brief submitted to the Panel on Education of the Legislative Council for meeting on 14 November 2011. LC Paper No. CB(2)252/11-12(04).
3. *Minutes of Meeting of the Panel on Education of the Legislative Council*. (2011a) 14 November. LC Paper No. CB(2)702/11-12.
4. *Minutes of Meeting of the Panel on Education of the Legislative Council*. (2011b) 12 December. LC Paper No. CB(2)965/11-12.
5. *Minutes of Meeting of the Panel on Education of the Legislative Council*. (2012) 9 January. LC Paper No. CB(2)1264/11-12.
6. *Motion on "The development of self-financing post-secondary institutions", moved by Hon Starry LEE Wai-king as amended by Hon CHEUNG Man-kwong, Hon WONG Kwok-hing and Hon Tanya CHAN*. Available from: http://www.legco.gov.hk/yr10-11/english/legco_rpt/legco_motion03171-e.pdf [Accessed April 2012].
7. *Official Records of Proceedings of the Legislative Council*. (2011) 7 December.
8. *Replies to initial written questions raised by Finance Committee Members in examining the Estimates of Expenditure 2012-13 of Special Finance Committee Meeting on 5 March 2012: Session No. 5. Reply Serial No. EBD002, EBD111 & EBD276*. Available from: http://www.legco.gov.hk/yr11-12/english/fc/fc/w_q/edb-e.pdf [Accessed April 2012].

胡志華

2012年4月16日

電話：3919 3631

資料摘要為立法會議員及其轄下委員會而編製，它們並非法律或其他專業意見，亦不應以該等資料摘要作為上述意見。資料摘要的版權由立法會行政管理委員會(下稱"行政管理委員會")所擁有。行政管理委員會准許任何人士複製資料摘要作非商業用途，惟有關複製必須準確及不會對立法會構成負面影響，並須註明出處為立法會秘書處資料研究部，而且須將一份複製文本送交立法會圖書館備存。