

# 立法會

## *Legislative Council*

立法會CB(1)117/13-14號文件  
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號：CB1/BC/4/12

### 《2013年空氣污染管制(修訂)條例草案》委員會 第二次會議紀要

日 期：2013年5月25日(星期六)  
時 間：上午9時  
地 點：立法會綜合大樓會議室1

出席委員：莫乃光議員(主席)  
何秀蘭議員  
陳克勤議員,JP  
易志明議員  
胡志偉議員, MH  
陳家洛議員  
郭偉強議員  
葛珮帆議員, JP  
鄧家彪議員  
鍾樹根議員, BBS, MH, JP  
謝偉銓議員

缺席委員：石禮謙議員, SBS, JP  
黃毓民議員  
田北辰議員, BBS, JP  
郭榮鏗議員  
黃碧雲議員  
盧偉國議員, BBS, MH, JP

**出席公職人員：議程第I項**

環境局副局長  
陸恭蕙女士, JP

環境保護署副署長(3)  
黎志華先生, JP

環境保護署首席環境保護主任(空氣政策)  
彭錫榮先生

**議程第II項**

環境保護署副署長(3)  
黎志華先生, JP

環境保護署首席環境保護主任(空氣政策)  
彭錫榮先生

**應邀出席人士：議程第I項**

的士司機從業員總會

總幹事  
吳業培先生

公民黨

執委  
譚文豪先生

專業動力青年團

副召集人  
李思朗先生

泰和車行有限公司

副主席  
伍海山先生

地球之友

高級環境事務主任  
周月翔女士

健康空氣行動

行政總裁  
鄭芯妍女士

香港民用航空事業職工總會

副主席  
葉以勒先生

香港專業及資深行政人員協會

理事  
林力山先生

鮮果運輸業聯會

委員  
鍾引弟女士

汽車交通運輸業總工會

副權益  
袁祥豐先生

西北區的士司機從業員總會

主席  
黃永忠先生

新界的士營運協會

主席  
陳樹生先生

香港工程師學會

工程師  
王小偉先生

工黨

代表  
黃峻榕先生

香港大學公共衛生學院

研究助理教授  
黎克勤博士

**列席秘書** : 總議會秘書(1)2  
劉素儀女士

**列席職員** : 助理法律顧問10  
李凱詩女士

高級議會秘書(1)2  
伍美詩女士

議會事務助理(1)2  
廖小妮女士

---

經辦人／部門

**I 與團體代表及政府當局舉行會議**

(立法會CB(3)364/12-13號——條例草案文本  
文件

檔號：EP CR 9/150/34 —— 環境局及環境  
保護署發出的  
立法會參考資  
料摘要

經辦人／部門

- 立法會 CB(1)851/12-13(02)——法律事務部擬  
號文件 備的條例草案  
標明修訂事項  
文本
- 立法會 CB(1)1056/12-13(04)——學術研究中心  
號文件 提交的意見書
- 立法會 CB(1)1057/12-13(01)——香港律師會提  
號文件 交的意見書
- 立法會 CB(1)1057/12-13(02)——逸東社區網絡  
號文件 協會提交的意  
見書
- 立法會 CB(1)1057/12-13(03)——中華電力提交  
號文件 的意見書
- 立法會 CB(1)1057/12-13(04)——一位市民提交  
號文件 的意見書
- 立法會 CB(1)1057/12-13(05)——香港總商會提  
號文件 交的意見書
- 立法會 CB(1)1057/12-13(06)——一位市民提交  
號文件 的意見書
- 立法會 CB(1)1121/12-13(02)——思匯提交的意  
號文件 見書
- 立法會 CB(1)1126/12-13(01)——香港科技大學  
號文件 環境研究所提  
交的意見書
- 立法會 CB(1)1142/12-13(01)——環保觸覺提交  
號文件 的意見書
- 立法會 CB(1)1142/12-13(02)——香港中文大學  
號文件 公共衛生及基  
層醫療學院提  
交的意見書)

法案委員會進行商議工作(會議過程索引載於附件)。

與團體代表及政府當局舉行會議

2. 法案委員會聽取出席會議的15個團體代表的意見。

**II 與政府當局舉行會議**

(立法會 CB(1)1055/12-13(01)—— 因應2013年4月16日會議席上的討論而須採取的跟進行動一覽表  
號文件

立法會 CB(1)1055/12-13(02)—— 政府當局對2013年4月16日會議席上所提事項的回應(第1部份)  
號文件

立法會 CB(1)1055/12-13(03)—— 政府當局對2013年4月16日會議席上所提事項的回應(第2部份)  
號文件

立法會 CB(1)1055/12-13(05)—— 政府當局對2013年4月16日會議席上所提事項的回應(第3部份)  
號文件

立法會 CB(1)1055/12-13(04)—— 鄧家彪議員於2013年5月22日就條例草案對車輛廢氣排放管制的影響發出的函件)  
號文件

3. 政府當局向委員簡介其對2013年4月16日會議席上所提事項的回應的文件。

政府當局須採取的跟進行動

政府當局

4. 為方便討論《2013年空氣污染管制(修訂)條例草案》(下稱"條例草案")，委員要求政府當局提供以下資料——

- (a) 條例草案擬議第7A(2)(a)及(b)條所述的"公眾利益"一詞就環境保護及條例草案而言的涵義；及政府當局對"公眾利益"一詞應否以"公眾健康"取代，或應否在相關條文加入"公眾健康"一詞的立場。
- (b) 在條例草案獲通過為法例並實施新空氣質素指標後，新空氣質素指標將會適用的法例一覽表。
- (c) 政府當局有何計劃改善現行量度空氣質素指標的安排；若有，該計劃的詳情為何。
- (d) 舉例說明空氣中二氧化硫不同的濃度水平對人體健康的影響。
- (e) 屬歐盟前期的政府車輛數目，及該等車輛的詳細資料，包括其所屬部門或政策局及現時是否仍在使用。

下次會議日期

5. 委員察悉，隨後兩次會議將於2013年6月5日及6月10日上午8時30分舉行。

**II. 其他事項**

6. 議事完畢，會議於下午12時35分結束。

經辦人／部門

立法會秘書處  
議會事務部1  
2013年10月28日



**《2013年空氣污染管制(修訂)條例草案》委員會  
第二次會議過程**

**日期**：2013年5月25日(星期六)

**時間**：上午9時

**地點**：立法會綜合大樓會議室1

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
<b>議程項目I——與團體代表及政府當局舉行會議</b>			
000156 – 000532	主席	— 致開會辭	
<b>團體代表陳述意見</b>			
000533 – 000835	主席 公民黨	— 陳述意見 (立法會CB(1)1056/12-13(01)號文件)	
000836 – 000929	主席 香港民用航空 事業職工總會	— 陳述意見	
000930 – 001246	主席 健康空氣行動	— 陳述意見 (立法會CB(1)1056/12-13(03)號文件)	
001247 – 001459	主席 泰和車行有限 公司	— 陳述意見	
001500 – 001813	主席 專業動力青年團	— 陳述意見 (立法會CB(1)1121/12-13(01)號文件)	
001814 – 002103	主席 汽車交通運輸 業總工會	— 陳述意見	
002104 – 002417	主席 鮮果運輸業聯會	— 陳述意見	
002418 – 002729	主席 香港專業及資 深行政人員協 會	— 陳述意見 (立法會CB(1)1172/12-13(01)號文件)	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
002730 – 003102	主席 香港大學(下稱"港大")公共衛生學院	— 陳述意見 (立法會CB(1)1142/12-13(03)號文件)	
003103 – 003410	主席 工黨	— 陳述意見	
003411 – 003729	主席 香港工程師學會	— 陳述意見 (立法會CB(1)1097/12-13(01)號文件)	
003730 – 004018	主席 新界的士營運協會	— 陳述意見 (立法會CB(1)1056/12-13(05)號文件)	
004019 – 004316	主席 西北區的士司機從業員總會	— 陳述意見 (立法會CB(1)1071/12-13(01)號文件)	
004317 – 004525	主席 的士司機從業員總會有限公司	— 陳述意見	
004526 – 004811	主席 地球之友	— 陳述意見 (立法會CB(1)1056/12-13(02)號文件)	
<b>政府當局的回應及討論</b>			
004812 – 005007	主席 政府當局	— 政府當局就團體代表的意見作簡單回應。	
005008 – 005357	主席 何秀蘭議員 港大公共衛生學院	— 討論24小時空氣質素指標與全年空氣質素指標在統計學上的關係；討論容許的超標次數及環境影響評估(下稱"環評")。	
005358 – 010117	主席 鄧家彪議員 鮮果運輸業會 汽車交通運輸業總工會	— 鄧議員表示支持更新空氣質素指標及制訂檢討空氣質素指標的機制。 — 討論運輸業界在淘汰歐盟IV期以前的柴油商業車輛計劃下遇到的困難。	
010118 – 010340	主席 謝偉銓議員	— 討論委員的發言時限。	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
010341 – 011000	主席 葛珮帆議員 政府當局 西北區的士司機從業員總會 易志明議員	<p>— 討論電動的士的配套設施，例如充電設施。</p> <p>— 政府當局表示，各款電動車輛的充電設備缺乏國際標準，令香港政府在提供充電設施方面遇到挑戰。目前，香港有1 000個充電站。當局會密切留意電動車輛的發展及提供充電設施的最新趨勢。</p>	
011001 – 011413	主席 陳家洛議員 健康空氣行動 港大公共衛生學院	<p>— 討論用以監測空氣質素的一般空氣質素監測站及路邊空氣質素監測站的數目是否足夠及位置是否適當。</p>	
011416 – 011936	主席 胡志偉議員 政府當局	<p>— 胡議員詢問 ——</p> <p>(a) 政府當局淘汰歐盟IV期以前的柴油商業車輛的政策詳情；及</p> <p>(b) 鑒於擬議的空氣質素指標水平較部分發展中國家更低，政府當局釐定該等水平的理據為何。</p> <p>— 政府當局的回應如下 ——</p> <p>(a) 當局擬於2019年1月或之前淘汰歐盟IV期以前的柴油商業車輛。政府當局提出車齡達15年或以上的柴油商業車輛不獲續牌的計劃只適用於在相關法例獲通過後才購置的車輛；及</p> <p>(b) 由於本港空氣質素指標並非期望達致的指標，而是根據《環境影響評估條例》(第499章)(下稱“《環評條例》”)評估空氣質素影響的法定準則，因此在現階段設定較嚴格的空氣質素指標可能會影響必要基建的發展。政府當局會定期檢討空氣質素指標，並且每5年至少檢討一次。當局會因應空氣質素改善措施的實施情況，日後會在可行範圍內進一步收緊空</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>氣質素指標。</p>	
011937 – 012334	<p>主席 易志明議員 政府當局</p>	<p>— 易議員提出以下論點 ——</p> <p>(a) 他支持就若干污染物訂定中期目標，以便以循序漸進的方式達致最終的空氣質素目標。他又認為，不同國家／城市在釐定空氣質素指標的水平時，應考慮本身的特殊情況。然而，他請政府當局進一步考慮部分團體代表提出收緊二氧化硫水平的要求。</p> <p>(b) 他同意政府當局為正在進行的基建工程項目提供過渡安排的建議。</p> <p>(c) 他支持政府試行為電動的士提供充電設施，並希望政府當局向那些在試行期間採用電動的士的人士提供支援。</p> <p>— 政府當局歡迎業界合作，測試電動的士的成效。</p>	
012335 – 012845	<p>主席 謝偉銓議員 政府當局</p>	<p>— 謝議員提出以下關注 ——</p> <p>(a) 條例草案擬議第7A(2)(a)及(b)條就"公眾利益"一詞訂明的定義是否包含"公眾健康"的意思；</p> <p>(b) 將檢討空氣質素指標的頻密程度定為每5年一次是否恰當；及</p> <p>(c) 政府當局如何在達致更嚴格的空氣質素指標與支付推行環保措施所涉及的昂貴費用之間取得平衡。</p> <p>— 政府當局的回應如下 ——</p> <p>(a) 在訂立空氣質素指標時，保障公眾健康向來是當局考慮公眾利益的主要因素，將來亦會一樣；</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>(b) 當局考慮美國及歐洲國家實施的安排後，始建議檢討空氣質素指標的頻密程度；及</p> <p>(c) 政府當局在推行環保措施時，會平衡不同界別的意見。</p>	
012846 – 013017	主席 葛珮帆議員 政府當局	— 葛議員關注到政府當局淘汰歐盟IV期以前的柴油商業車輛的計劃對業界的影響，政府當局表示會在環境事務委員會會議上討論此事。	
013018 – 013557	主席 郭偉強議員 政府當局 港大公共衛生學院 地球之友	<p>— 郭議員認為強制淘汰歐盟IV期以前的柴油商業車輛的擬議政策會影響有關人士的生計，因此，政府當局在實施該項政策時應容許彈性。他又質疑這些車輛對空氣質素的影響。政府當局回應時表示，此事應在環境事務委員會會議上進一步討論。</p> <p>— 港大公共衛生學院黎博士強調，部分市民(包括幼兒、婦女、兒童及病人)正因香港空氣質素欠佳而受害。</p> <p>— 地球之友關注到推行各項改善空氣質素措施的時間表。</p>	
013558 – 014008	主席 胡志偉議員 政府當局 西北區的士司機從業員總會	<p>— 胡議員關注到"公眾利益"的定義，並認同西北區的士司機從業員總會的意見，認為政府當局應管制車輛的排放標準，而非車輛的類別。</p> <p>— 政府當局回應時表示，會在環境事務委員會會議上討論此事。</p>	
014009 – 014549	主席 陳家洛議員 政府當局	<p>— 陳議員關注到一般空氣質素監測站及路邊空氣質素監測站的數目是否足夠及位置是否適當。</p> <p>— 政府當局表示，現有的一般空氣質素監測網絡在地理分布上已涵蓋不同的土地用途。環境保護署(下稱"環保署")計劃在另外兩個地區設立一般空氣質素監測站，以加強網絡的涵蓋範圍。</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
014550 – 014606	主席 政府當局 胡志偉議員	— 胡議員要求政府當局提供書面回應，說明就環境保護及條例草案而言，"公眾利益"一詞的涵義為何，以及政府當局對"公眾利益"一詞應否以"公眾健康"取代，或應否在相關條文加入"公眾健康"一詞(一如部分團體代表及委員提出的建議)的立場為何。	政府當局須提供資料／作出回應(會議紀要第4段)
014607 – 015255	主席 何秀蘭議員 政府當局	— 何議員關注到新空氣質素指標在《環評條例》下的適用範圍，以及應否把空氣質素指標訂定於更高的水平。  — 政府當局解釋，在現階段進一步收緊空氣質素指標會有困難，因為《環評條例》的執法工作是按照《空氣污染管制條例》(第311章)所訂明的空氣質素指標進行。	
015256 – 015729	主席 郭偉強議員	— 郭議員知悉市民普遍贊成政府當局更新空氣質素指標的建議。他亦特別指出，香港的空氣質素在很大程度上須視乎泛珠江三角洲區域的空氣質素而定，因此，政府當局不應把改善空氣質素的責任全部放在運輸業上。	
015730 – 015902	主席 的士司機從業員總會	— 的士司機從業員總會認為，政府當局應公布有關香港各區的空氣污染指數的資料。	
015903 – 020028	主席 公民黨	— 公民黨詢問，在條例草案擬議第7A(2)(a)及(b)條所載的"公眾利益"一詞後加入"或公眾健康"的字眼是否可行；及設立交通工具低排放區的時間表。	
020029 – 020135	主席 地球之友	— 地球之友詢問達致已更新的空氣質素指標的目標日期。	
020136 – 020328	主席 汽車交通運輸業總工會	— 汽車交通運輸業總工會質疑香港在這樣擠迫的環境下能否達致已更新的空氣質素指標。該會又認為空氣質素欠佳與健康狀況並無直接關係。	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
020329 - 020827	主席 政府當局	<p>— 政府當局的回應如下 —</p> <p>(a) 在環保署轄下運作的14個空氣檢測站中，3個是路邊監測站。該3個路邊空氣質素監測站均設於市區內車輛及行人流量非常高和被高密度建構環境包圍的繁忙路段。這些路邊空氣質素監測站的數據足以反映車輛及行人流量非常高的典型繁忙市區的路邊空氣質素；</p> <p>(b) 當局在環保署網站及電視上公布即時的空氣污染指數及有關空氣污染指數預報的資料；</p> <p>(c) 保障公眾健康本來就是考慮公眾利益的因素之一。政府當局認為無須在條例草案的相關條文中特別加入"公眾健康"一詞；及</p> <p>(d) 政府當局現正與專營巴士公司商討安排低排放巴士在銅鑼灣、中環及旺角這3個擬議的低排放區內行駛的事宜。政府當局的目標是在2015年或之前設立相關排放區。</p>	
020828 - 020910	主席	— 主席感謝團體代表出席會議。	
<b>020911至022234 —— 休息</b>			
<b>議程項目II —— 與政府當局舉行會議</b>			
022235 - 023100	主席 政府當局	— 政府當局就當局對2013年4月16日會議席上所提事項的回應(立法會CB(1)1055/12-13(02)、(03)及(05)號文件)作出簡介。	
023101 - 023632	主席 鄧家彪議員 政府當局	<p>— 鄧議員詢問新空氣質素指標會否適用於其他法例，以及在車輛牌照續牌時會否成為發牌條件的一部分。</p> <p>— 政府當局表示，在實施新空氣質素指標後，除了《空氣污染管制條例》和</p>	政府當局須提供資料／作出

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>《環評條例》使用空氣質素指標作為評估空氣質素影響的法定準則外，新空氣質素指標不會直接適用於其他現行法例。政府當局同意在會後以書面方式確認這一點。</p>	<p>回應(會議紀要第4段)</p>
<p>023633 – 025307</p>	<p>主席 何秀蘭議員 政府當局</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>— 何議員認為有需要制訂一套合適的評估方法以進行環評，以便就空氣質素作出更切實的評估。</li> <li>— 政府當局表示，當局的目標是在實施空氣質素改善措施後，在2020年或之前大致上達致新的空氣質素指標。政府日後進行定期檢討時，會在適當的情況下進一步收緊空氣質素指標的水平。</li> <li>— 政府當局強調，以空氣質素監測站量度空氣質素是客觀的方法，更新空氣質素指標不會影響現時量度空氣質素的方法。環保署為根據《環評條例》進行環評而研究在香港及周邊地區空氣質素，當中採用的一套空氣質素模擬系統(香港大氣污染物擴散模型)與現時審議的條例草案並無直接關係。因此，在環境事務委員會會議上討論該模型會較為恰當。</li> </ul>	
<p>025308 – 030414</p>	<p>主席 陳家洛議員 政府當局</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>— 陳議員要求政府當局提供下述資料：在實施新空氣質素指標後，新空氣質素指標將會適用而無須透過"先審議後訂立的程序"或"先訂立後審議的程序"將上述空氣質素指標進一步納入該項法例才可適用的法例一覽表。</li> <li>— 陳議員認為條例草案擬議第7A(2)(a)及(b)條中應訂明"公眾健康"一詞，以反映就環境保護及條例草案而言，公眾健康是至為重要的考量。此外，他亦認為應設立一個法律架構，讓市民參與定期檢討空氣質素指標的程序。</li> <li>— 關於陳議員提出在擬議第7A(2)(a)及(b)條中加入"公眾健康"一詞的建議，</li> </ul>	<p>政府當局須提供資料／作出回應(會議紀要第4段)</p>



時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>政府當局表示有保留，因為有關建議需用長時間討論，研究是否可能須在加入"公眾健康"一詞時，需要一併加入多項有關公眾利益的考慮因素。</p>	
030415 – 031241	主席 鄧家彪議員 政府當局	<ul style="list-style-type: none"> <li>— 鄧議員認為，條例草案建議為進行中的基建工程項目提供的過渡安排應在日後的會議上詳加討論。</li> <li>— 鄧議員要求政府當局提供補充資料，說明當局有沒有計劃改善現行監測空氣質素的安排；若有，該計劃的詳情為何。</li> <li>— 政府當局表示，按照國際標準，現時空氣質素監測站的數目及分布均屬足夠。根據2012年底完成的空氣質素監測網絡檢討，環保署計劃在屯門和將軍澳各設立一個一般空氣質素監測站，以加強網絡的涵蓋範圍。</li> <li>— 政府當局回應鄧議員就有關本地船隻排放的查詢時表示，當局計劃由2014年起，將本地船用輕柴油的含硫量上限由0.5%調低至0.05%，以提升其質素。倘若相關規例獲通過為法例，政府當局計劃在2014年實施該等管制規定。</li> <li>— 討論設置空氣質素監測站最理想的高度，及其如何影響空氣質素監測站所收集的數據的準確性。</li> </ul>	政府當局須提供資料／作出回應(會議紀要第4段)
031242 – 032126	主席 何秀蘭議員 政府當局	<ul style="list-style-type: none"> <li>— 何議員要求政府當局提供補充資料，舉例說明空氣中二氧化硫不同的濃度水平會對人體健康有何影響。</li> <li>— 何議員對政府當局在二氧化硫濃度偏高時的應變措施表示關注。政府當局回應時表示，當局就二氧化硫排放源(包括發電廠、車輛及工業排放源)實施嚴格的規管要求，並且即將進一步管制船舶排放二氧化硫，將有效確保在大氣中的二氧化硫的含量為極低水平。</li> </ul>	政府當局須提供資料／作出回應(會議紀要第4段)

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
032127 – 032340	主席 陳家洛議員 政府當局	— 陳議員要求政府當局提供補充資料，說明屬歐盟前期的政府車輛數目，及該等車輛的詳細資料，包括其所屬部門或政策局及現時是否仍在使用。	政府當局須提供資料／作出回應(會議紀要第4段)
032341 – 033258	主席 政府當局 陳家洛議員 何秀蘭議員 鄧家彪議員	— 下次會議日期及討論事項。	

立法會秘書處  
議會事務部1  
2013年10月28日