

立法會

Legislative Council

立法會CB(1)1793/12-13號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號：CB1/BC/9/12/1

《2013年產品環保責任(修訂)條例草案》委員會 第三次會議紀要

日 期：2013年7月9日(星期二)
時 間：上午10時45分
地 點：立法會綜合大樓會議室2A

出席委員：陳家洛議員(主席)
方剛議員, SBS, JP
黃定光議員, SBS, JP
何秀蘭議員
陳克勤議員, JP
梁美芬議員, SBS, JP
謝偉俊議員, JP
胡志偉議員, MH
陳恒鑾議員
郭偉強議員
黃碧雲議員
盧偉國議員, BBS, MH, JP
謝偉銓議員

缺席委員：范國威議員

出席公職人員：議程項目I

環境保護署副署長(2)
林啟忠先生, JP

環境保護署助理署長(廢物管理政策)
黎耀基先生

律政司
高級政府律師
劉雪清小姐

環境保護署
高級政務主任(廢物管理政策科)
鄭青文小姐

列席秘書 : 總議會秘書(1)1
韓律科女士

列席職員 : 助理法律顧問10
李凱詩小姐

高級議會秘書(1)1
鄧曾藹琪女士

經辦人／部門

I. 與政府當局舉行會議

(立法會 CB(1)1470/12-13 (01)號文件) —— 有關2013年6月18日會議的跟進行動一覽表

立法會 CB(1)1470/12-13 (02)號文件 —— 政府當局對 CB(1)1470/12-13 (01)號文件第(a)至(f)項的回覆

相關文件

立法會 CB(3)540/12-13號文件 —— 條例草案文本

檔號：EP CR 9/150/20 Pt.24 —— 立法會參考資料摘要

立法會 LS47/12-13號文件 —— 法律事務部報告

立法會 CB(1)1171/12-13 —— 法律事務部擬備的條例草案標明修訂文本
(01)號文件 (只限議員參閱)

立法會 CB(1)1171/12-13 —— 立法會秘書處擬備的背景資料簡介
(04)號文件

法案委員會進行商議工作(會議過程索引載於**附件**)。

2. 法案委員會要求政府當局以書面回應助理法律顧問於2013年5月7日就全包式定價的影響致政府當局的函件。

(會後補註：政府當局就上文第2段所載要求作出的回應已於2013年7月17日隨立法會CB(1)1563/12-13(01)號文件送交委員參閱。)

3. 委員同意在2013年7月23日(星期二)下午2時30分舉行的下次會議上繼續討論條例草案。

II. 其他事項

4. 議事完畢，會議於下午12時47分結束。

立法會秘書處
議會事務部1
2013年9月12日

**《2013年產品環保責任(修訂)條例草案》委員會
第三次會議過程**

日期：2013年7月9日(星期二)

時間：上午10時45分

地點：立法會綜合大樓會議室2A

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
<i>議程項目I —— 與政府當局舉行會議</i>			
000824 - 001104	主席 政府當局	致開會辭	
001105 - 002134	主席 黃定光議員 政府當局	<p>黃定光議員 ——</p> <p>(a) 對擴大推行塑膠購物袋(下稱"膠袋")環保徵費計劃(下稱"擴大的計劃")有保留，他認為該計劃可能引致消費者與零售商發生衝突；</p> <p>(b) 關注如採用"由商戶保留"的方式執行擴大的計劃，在執法上會遇到困難；</p> <p>(c) 支持在進口層面收取膠袋收費，而非在零售層面收取該項收費(鑒於香港沒有製造膠袋，因此不能在製造層面收取膠袋收費)；及</p> <p>(d) 支持將所收取的膠袋收費撥作環保用途。</p> <p>政府當局回應時表示，諮詢結果顯示各界支持在零售層面收取膠袋收費，因為此舉可更直接地提醒消費者使用膠袋的代價，並可更有效地推廣"自備購物袋"的習慣。</p>	
002135 - 003309	主席 方剛議員 政府當局	<p>方剛議員提出以下意見／建議 ——</p> <p>(a) 反對膠袋徵費計劃及擴大推行該項計劃；</p> <p>(b) 雖然膠袋徵費計劃能有效地推廣"自</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>備購物袋"的習慣，但亦令市民由膠袋轉用垃圾袋等其他袋類；</p> <p>(c) 當局須統計在實施膠袋徵費計劃後垃圾袋的用量和棄置量的增幅；</p> <p>(d) 如擴大的計劃涵蓋所有零售商，便應採用"由商戶保留"的方式，因為中小型企業(下稱"中小企")依循"向政府交付"的方式會遇到不少困難；</p> <p>(e) 建議從主要連鎖店收取的膠袋收費應指定撥作環保用途。同時，中小企應設錢箱收集膠袋收費，以便將收費分開作環保用途；及</p> <p>(f) 為方便市民遵守規定，建議給予所有食品豁免，因為當局擬基於食物衛生給予豁免的情況混淆不清，且難以理解。</p> <p>政府當局回應 ——</p> <p>(a) 當局沒有垃圾袋銷售量的統計數據，但垃圾袋在堆填區的棄置量沒有顯著上升；</p> <p>(b) 部分主要零售商表示願意將膠袋收費撥作環保用途。在擴大的計劃實施後，當局會更為着力，鼓勵零售商將膠袋收費撥作環保用途；及</p> <p>(c) 鑒於同一種食品可以不同方式包裝，因此，是否存在食物衛生問題，主要視乎包裝的方式，而非食物的種類。當擴大的計劃實施時，當局會發出有關因食物衛生理由給予豁免的清晰指引。</p>	
003310 - 005116	主席 胡志偉議員 政府當局	<p>胡志偉議員提出以下要求／查詢 ——</p> <p>(a) 要求當局提供統計數字，說明擴大的計劃所涵蓋的連鎖店會新增多少間，以及棄置於堆填區的膠袋數量；及</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>(b) 當局會否考慮強制規定使用可生物降解的平頭膠袋。</p> <p>政府當局回應 ——</p> <p>(a) 膠袋徵費計劃涵蓋約3 000家登記零售商，香港的零售商總數約為64 000家，當中90%屬中小企；</p> <p>(b) 無論膠袋是否可生物降解，棄置膠袋始終會對堆填區構成負擔；及</p> <p>(c) 在膠袋徵費計劃實施後，零售類別派發的膠袋在堆填區的棄置量已減少75%。</p>	
005117 - 010101	主席 謝偉銓議員 政府當局	<p>謝偉銓議員提出以下意見 ——</p> <p>(a) 消費者在超級市場購物時已習慣自備購物袋，但在光顧其他零售商時，不一定有此習慣；</p> <p>(b) 有必要加強宣傳及教育，以推廣避免過量使用膠袋的信息，包括在膠袋上展示相關信息；</p> <p>(c) 當局會否考慮就製造膠袋徵稅；及</p> <p>(d) 有必要推廣將用過的膠袋循環再用的信息。</p> <p>政府當局回應 ——</p> <p>(a) 當局已努力提高市民避免過量使用膠袋的意識；至於在膠袋上展示有關信息的建議，當局認為值得考慮；及</p> <p>(b) 當局沒有考慮針對製造膠袋徵稅，因為在零售層面收取膠袋收費可更直接地提醒消費者使用膠袋的代價。</p>	
010102 - 010840	主席 黃碧雲議員 政府當局	<p>黃碧雲議員提出以下意見 ——</p> <p>(a) 既然膠袋徵費計劃已有效推廣自備</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>購物袋的習慣，那就沒必要實施擴大的計劃，這項計劃會引起市民不便，在執法方面亦有困難；</p> <p>(b) 實施擴大的計劃會進一步令市民由膠袋轉用其他袋類；</p> <p>(c) 支持向主要連鎖店收取膠袋收費，並豁免向中小企收費；</p> <p>(d) 膠袋收費應撥作環保用途；及</p> <p>(e) 應加大力度減少和重用因裝修和過度包裝而產生的廢物。</p> <p>政府當局回應 ——</p> <p>(a) 《資源循環藍圖》已述明廢物管理的未來路向；及</p> <p>(b) 雖然膠袋徵費計劃已有效推廣自備購物袋的習慣，但堆填區的調查顯示，在現行計劃的範圍以外，過量使用膠袋的問題仍然嚴重。公眾諮詢的結果顯示，各方支持擴大推行計劃以涵蓋所有零售商。</p>	
010841 - 011409	主席 盧偉國議員 政府當局	<p>盧偉國議員提出以下意見 ——</p> <p>(a) 膠袋徵費計劃已有效推廣自備購物袋的習慣；</p> <p>(b) 由於膠袋不可生物降解，因此應盡可能避免使用；及</p> <p>(c) 為方便推行擴大的計劃，應從寬施行因食物衛生理由給予豁免的規定，以顧及不同的包裝方式。</p>	
011410 - 012541	主席 何秀蘭議員 政府當局	<p>何秀蘭議員提出以下意見／質疑 ——</p> <p>(a) 支持擴大的計劃，但應規定零售商保存派發膠袋的紀錄，以便能監察膠袋的使用情況；</p> <p>(b) 政府當局應強制規定製造商以可生</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>物降解物料製造袋；及</p> <p>(c) 質疑收集堆填區棄置膠袋統計數據的方法和有關數據的準確度。</p> <p>政府當局回應 ——</p> <p>(a) 擴大的計劃的諮詢結果顯示，各界普遍支持採用"由商戶保留"的方式，因為"向政府交付"的方式對中小企零售商會帶來過於沉重的負擔；及</p> <p>(b) 擴大的計劃的成效如何，可透過電話調查及有關膠袋棄置量的堆填區調查加以評估。當局歡迎委員觀察堆填區調查的進行情況。</p>	
012542 - 013731	主席 謝偉俊議員 政府當局	<p>謝偉俊議員提出以下意見 ——</p> <p>(a) 他支持對受溫度影響的食物給予豁免；</p> <p>(b) 既然膠袋徵費計劃已有效令市民避免過量使用膠袋，另鑒於擴大的計劃在實施和執法上有困難，因此該計劃未必值得推行；及</p> <p>(c) 推行廢物收費計劃的理由更為充分。</p> <p>政府當局回應 ——</p> <p>(a) 一如立法會 CB(1)1470/12-13(02)號文件第9段所述，如獲法案委員會支持，政府當局計劃修正《2013年產品環保責任(修訂)條例草案》(下稱"條例草案")，以豁免受溫度影響食物；</p> <p>(b) 借膠袋徵費計劃成功之勢，當局應再接再厲，擴大推行計劃以涵蓋所有零售商，藉此進一步減少膠袋的用量；及</p> <p>(c) 當局正就都市固體廢物收費計劃進</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		行第二輪公眾諮詢。	
013732 - 014841	主席 黃定光議員 政府當局	<p>黃定光議員 ——</p> <p>(a) 鑒於香港海關和工業貿易署已備存膠袋進口量的統計數據，他質疑是否需要調查在堆填區棄置膠袋數量；</p> <p>(b) 憂慮如採用"由商戶保留"的方式實施擴大的計劃，可能會產生執法困難和引起衝突；</p> <p>(c) 擔心條例草案會令零售商受到懲處；及</p> <p>(d) 表示他會邀請中小企就擴大的計劃發表意見。</p> <p>政府當局回應 ——</p> <p>(a) 當局一向透過在堆填區的調查統計棄置的膠袋數量；</p> <p>(b) 當局會加強宣傳及教育，以加深市民對擴大的計劃的認識；及</p> <p>(c) 政府當局歡迎中小型零售商發表進一步的意見。</p>	
014842 - 015344	主席 郭偉強議員 政府當局	<p>郭偉強議員查詢以下事項 ——</p> <p>(a) 當局會否考慮向膠袋製造商收取膠袋收費，以提高膠袋的成本，從而抑制過量使用膠袋的情況；及</p> <p>(b) 當局有否評估使用劃一尺碼的膠袋而不用大、中、小尺碼的膠袋所帶來的影響。</p> <p>政府當局回應時表示，當局只評估膠袋派發的數量，並無評估派發膠袋的尺碼。</p>	
015345 - 015927	主席 政府當局	主席關注政府部門過度包裝和過量使用膠袋的情況，尤以政府部門送贈的紀念品為甚。	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		政府當局解釋，已向各政府部門發出指引，要求各部門避免採購過度包裝和過量使用膠袋的物品。	
015928 015959	謝偉銓議員 政府當局	謝偉銓議員詢問當局有否訂定減用膠袋的目標。 政府當局回應時表示，在擴大的計劃下並無減用膠袋的目標。	
020000 020352	主席	下次會議日期	

立法會秘書處
議會事務部1
2013年9月12日