

(中文譯本)

本函檔案 Our ref. : FH CR 2/3231/03
來函檔案 Your ref. : CB2/BC/1/12

電話號碼 Tel nos. : (852) 3509 8927
傳真號碼 Fax nos. : (852) 2136 3282

傳真郵件 : 2869 6794

立法會
立法會秘書處
議會事務部2
法案委員會秘書
余蕙文女士

余女士：

《2013年除害劑(修訂)條例草案》法案委員會

謝謝你於二零一三年二月二十八日的來函。委員於二零一三年二月二十六日會議上要求提供的補充資料，現載於附件。

食物及衛生局局長
(林淑儀代行)

二零一三年三月十二日

副本送： 漁農自然護理署 (經辦人： 薛漢宗獸醫
劉紹基先生
黎宇匡先生)
律政司 (經辦人： 朱映紅女士
李茄慧女士)

《2013年除害劑(修訂)條例草案》法案委員會

委員於二零一三年二月二十六日會議上
要求提供的補充資料

(a) 現時對除害劑的管制

全面的規管制度

政府當局十分重視安全和正確使用除害劑。現時，在香港輸入、生產、售賣和供應除害劑均受到《除害劑條例》（第133章）（《條例》）的規管。漁農自然護理署（漁護署）負責執行有關條文。所有打算在香港售賣的除害劑均須向漁護署署長註冊。根據《條例》第4條，漁護署署長須備存除害劑註冊紀錄冊，其中：

- (i) 第 I 部須載有一份所有無須經任何處理或工序而可供即時使用和作為一般家居用途的除害劑的列表；及
- (ii) 第 II 部須載有一份所有其他除害劑的列表。

2. 在實際運作上，漁護署只會註冊被世界衛生組織（世衛）歸類為低或中度毒性的除害劑，漁護署並會對其供應及零售的劑型及濃度水平施加限制。至於被世衛歸類為劇毒類的除害劑，則不准註冊。漁護署會定期檢討所有註冊除害劑，當中會考慮這些除害劑對環境及人類的不良影響，以及參照國際慣例和最新發展，包括聯合國糧食及農業組織和世衛的報告、科學研究和文獻，以及國際公約等。如有新的資料顯示持續使用某種註冊除害劑會對人類健康或環境造成不能接受的風險，漁護署署長會從註冊紀錄冊中刪除有關除害劑。

3. 除註冊制度外，漁護署署長在《條例》下透過牌照及許可證制度對除害劑實行嚴格的管制。就註冊除害劑而言，《條例》第7(1)條訂明，除非持有由漁護署署長發出的牌照，否則任何人不得輸入、製造、售賣或供應任何註冊除害劑。漁護署定期視察製造、重新包裝及／或售賣除害劑的處所，確保這些處所適宜經營有關業務。

4. 至於未有在註冊紀錄冊上列出的除害劑（未經註冊除害

劑)，《條例》第8(1)條訂明，除非持有由漁護署署長發出的許可證，否則任何人不得輸入、製造、售賣、供應或管有該等除害劑。許可證是按照指明的除害劑而發出的，首次發出的許可證有效期為六個月，其後可予續期，每次為期六個月。在每宗涉及使用未經註冊除害劑的個案中，許可證持有人都必須證明其有能力貯存、處理和使用有關除害劑，才可獲發出許可證或獲續期。

相關數據

5. 截至二零一三年二月二十八日，根據《條例》註冊的除害劑共有509種。整份列表可於漁護署網站下載¹。二零一二年，香港合共輸入1 300噸除害劑有效成分供本地使用。其中最常用的各種除害劑（佔總入口數量約99%）的詳情載於附錄甲。

6. 正如上文第3段所述，輸入、製造、售賣和供應註冊除害劑均受牌照制度規管。二零一二年，漁護署合共發出1 727個除害劑牌照，以規管註冊除害劑的貿易(涵蓋零售、輸入／供應、製造和貯存)。

7. 就未經註冊除害劑而言，如上文第4段所述，除非持有由漁護署署長發出的許可證，否則任何人不得輸入、製造、售賣、供應或管有該等除害劑。二零一二年，漁護署共就19種未經註冊除害劑發出共43個許可證，詳情載於附錄乙。如清單所示，大部分發出的許可證都涉及未經註冊除害劑的入口作再轉口用途。

8. 現時，《關於持久性有機污染物的斯德哥爾摩公約》（《斯德哥爾摩公約》）和《關於在國際貿易中對某些危險化學品和農藥採用事先知情同意程序的鹿特丹公約》（《鹿特丹公約》）所列的除害劑，全部不屬《條例》下的註冊除害劑。換言之，這些除害劑均屬未經註冊除害劑，須受許可證規定所管制。在二零零七年至二零一二年期間，只有九宗涉及兩條公約所管制的除害劑的轉運個案。

¹ 第 I 部註冊除害劑：

http://www.afcd.gov.hk/tc_chi/quarantine/qua_pesticide/qua_pes_pes/qua_pes_part1.html

第 II 部註冊除害劑：

http://www.afcd.gov.hk/tc_chi/quarantine/qua_pesticide/qua_pes_pes/qua_pes_part2.html

百草枯二氯化物的使用

9. 作為其恆常進行的工作，漁護署在二零一二年年初檢討了百草枯二氯化物²的註冊情況（百草枯二氯化物是一種除草劑）。因應檢討結果，漁護署在二零一二年九月一日修訂了該除草劑的註冊條件，規定在劑型中須加入催吐劑和染色料以作警示的種類和濃度。加入更嚴格的註冊條件後，應能加強使用百草枯二氯化物的安全性。與此同時，漁護署亦根據本地具體的使用模式，研究是否有其他除草劑可替代百草枯二氯化物。

10. 考慮到這種除草劑對環境及人類可能構成的不良影響，漁護署認為繼續使用百草枯二氯化物的做法應逐步取消。基於百草枯二氯化物是常用的，漁護署現正擬訂計劃，逐步取締百草枯二氯化物，並在日後從註冊紀錄冊把其刪除。

(b) 藉《2013年除害劑(修訂)條例草案》對除害劑規管所作的改善

11. 《條例草案》的主要目的，是為了符合由中央人民政府伸延至香港特區的《斯德哥爾摩公約》及《鹿特丹公約》的規定。中華人民共和國是這兩條公約的締約國，而中央人民政府已把兩條公約的適用範圍伸延至香港特區。為確保在《條例》下受公約規管除害劑的管制能完全及明確具體地與兩條公約的規定一致，我們須修訂《條例》。

12. 此外，我們亦藉此機會更新《條例》，包括：

(a) 訂明針對漁護署署長根據《條例》所作若干決定的上訴，應向根據《行政上訴委員會條例》(第442章)成立的行政上訴委員會而非行政長官提出。這項修訂可讓獨立而公正的組織審理上訴；

(b) 把獲授權人員根據《條例》無需手令進入任何處所作例行視察的現有權力限制於：

(i) 在根據《除害劑規例》提出的牌照或許可證申請中有述明地址的任何處所或地方（不論是否住宅）；或

(ii) 任何其他非住宅處所或地方；以及

² 亦稱為“黑無蹤”，這是百草枯二氯化物最為人熟悉的牌子名稱。

- (c) 免除除害劑容器上須有稜紋的規定。由於垂直稜紋及溝紋凹槽已成為食物容器的常見特徵，有關規定已無法有效區分除害劑及非除害劑產品。免除有關規定可減輕業界的不必要負擔。

13. 當局十分重視安全和正確使用除害劑。正如上文(a)部分所闡述，我們設立了全面的規管制度，在《條例》下所有除害劑均已受到規管。本港過去從未發生任何因不當貯存或使用除害劑而引致的重大事故，由此可見現行規管制度以及牌照和許可證制度行之有效，並能確保安全和正確使用除害劑。此外，根據衛生署所做的一個為期三年期的研究，涉及使用除害劑的事故只屬輕微且數目很少。

14. 當然，我們不能因此鬆懈。正如我們在二零一一年七月十二日提交立法會食物安全及環境衛生事務委員會的文件（立法會文件第 CB(2)2305/10-11(06)號）所述，為達致我們的政策目標，確保安全和正確使用除害劑，漁護署會繼續確保只有那些可供公眾安全使用的除害劑才會獲註冊，而漁護署亦會透過現行的許可證制度，確保只有受過訓練的專業人士才可處理未經註冊除害劑。漁護署亦會繼續致力協助業界提升使用除害劑的水平，當中包括：

- (a) 為施用除害劑的從業員設計合適的訓練課程綱要。在這方面，我們注意到近年已受訓防治蟲害人員的比例已從二零零七年的 10% 上升至二零一一年的 79%；
- (b) 與業界共同協作，為防治蟲害公司及從業員、體育用途草地管理人員及本地農民等不同界別設立工作守則；以及
- (c) 透過教育單張及網站資訊，加深市民對安全及正確使用除害劑的認識。

15. 採取上述措施無須修訂法例，但亦可適當地滿足保障公眾安全的需要，免受不當使用除害劑的影響。我們會繼續這方面的工作。

- (c) 加拿大溫哥華的規例和採取較嚴格的規定以規管在住宅範圍使用除害劑的建議

16. 我們應法案委員會的要求，對加拿大和溫哥華市的除害劑規管制度進行研究。根據在互聯網上取得的資料，以及我們對相關資料的理解，我們得出的研究結果載述於下文。

17. 根據我們的理解，輸入到加拿大或在加拿大售賣和使用的除害劑，在國家層面須受到《有害生物控制產品法》及相關規例(Pest Control Products Act and Regulations)³的規管。有害生物管理局(The Pest Management Regulatory Agency)負責執行這些法例、為防治蟲害產品註冊、重新評估註冊產品，以及根據《食品及藥物法》(Food and Drugs Act)制訂殘餘量上限。只有已根據《有害生物控制產品法》及相關規例註冊的除害劑才可輸入加拿大或在加拿大售賣或使用。

18. 我們注意到，加拿大在國家層面根據《有害生物控制產品法》及相關規例的規管措施，與本港根據《除害劑條例》所採取的規管措施是一致的。我們會繼續保持警覺，確保只有那些可供市民安全使用的除害劑才會獲註冊，而漁護署亦會透過現行的許可證制度，確保只有曾受訓練的專業人士才可處理未經註冊除害劑。

19. 加拿大各省份和地區可在其司法管轄區內規管註冊除害劑的售賣、使用、貯存、運輸和處置，但採取的措施必須符合《有害生物控制產品法》及相關規例，或其他聯邦法例的所有條件、指示及限制。各省份／地區的司法管轄區可容許各市、鎮、城鎮制訂附例，進一步就使用除害劑訂定條件，例如在何時和何地可使用某類除害劑（通常為草坪、草地和花園產品）。

20. 就溫哥華市而言，有兩套附例，即卑詩省溫哥華市《衛生附例第 9535-2013 號》(Health By-law No.9535-2013, City of Vancouver, British Columbia)⁴及西溫哥華區《除害劑使用控制附例第 4377-2004 號》(Pesticide Use Control, Bylaw No.4377-2004, District of West Vancouver)⁵可能是相關的。該兩條附例所規定的管制制度是專為溫哥華的獨特情況而設的，兩者的目的都是防止不必要使用除害劑。據我們了解，該兩條附例並無全面禁止使用除害劑。如情況有真正需要，例如需要

³ 《有害生物控制產品法》及相關規例可於以下網站下載：
http://www.hc-sc.gc.ca/cps-spc/alt_formats/pdf/pubs/pest/_fact-fiche/regulation-Pesticides-reglementation-eng.pdf

⁴ 卑詩省溫哥華市《衛生附例第 9535-2013 號》可於以下網站下載：
<http://former.vancouver.ca/bylaws/9535c.PDF>

⁵ 西溫哥華區《除害劑使用控制附例第 4377-2004 號》可於以下網站下載：
http://westvancouver.ca/uploadedFiles/Your_Government/Bylaws/PesticideUseControlBylawNo.4377,2004.pdf

高毒性的殺鼠劑以控制鼠患，又或需要除害劑來打擊與公共衛生有關的蟲害問題，便可獲准使用已根據《有害生物控制產品法》及相關規例註冊的除害劑。

食物及衛生局
漁農自然護理署
二零一三年三月

本地使用量最高的除害劑（二零一二年）
The most common locally used pesticides in 2012

排行 Rank	註冊編號 Registration Number	除害劑名稱 Name of Pesticide	用途 Uses	入口數量 (有效成分)(公斤) Quantity Imported (a.i.) (kg)
1	1P053	萘 Naphthalene	驅蛾劑 Moth Repellents	411,949
2	1P001	1,4-二氯苯 1,4-Dichlorobenzene	驅蛾劑 Moth Repellents	350,188
3	2P276	蚊油 Larvicidal oil	控蚊殺蟲劑 Mosquito Control Insecticides	165,010
4	1P015	樟腦 Camphor	驅蛾劑 Moth Repellents	132,367
5	2P270	氧化亞銅/吡啶硫酮銅 Copper(I) oxide/Copper pyrithione	船底防污漆 Anti-fouling Paints	56,726
6	2P204	氧化亞銅 Copper (I) oxide	船底防污漆 Anti-fouling Paints	37,820
7	2P101	殺螟硫磷 Fenitrothion	農用/蟲害防治殺蟲劑 Agricultural/Pest Control Insecticides	28,500
8	2P209	氧化亞銅/代森鋅 Copper (I) oxide/Zineb	船底防污漆 Anti-fouling Paints	21,225
9	2P151	氯菊酯/胺菊酯/增效醚 Permethrin/Tetramethrin/ PBO	農用/蟲害防治殺蟲劑 Agricultural/Pest Control Insecticides	13,350
10	2P147	百草枯二氯化物 Paraquat dichloride	除草劑 Herbicides	10,416
11	1P146	香茅油 Citronella oil	控蚊殺蟲劑 Mosquito Control Insecticides	7,751
12	2P047	百菌清 Chlorothalonil	農用/蟲害防治殺蟲劑 Agricultural/Pest Control Insecticides	7,013
13	1P132	噁蟲酮/右旋苯醚菊酯 Metoxadiazone/ d-Phenothrin	控蚊殺蟲劑 Mosquito Control Insecticides	6,145
14	2P319	氧化亞銅/吡啶硫酮銅/ 代森鋅 Copper (I) oxide/Copper pyrithione/Zineb	船底防污漆 Anti-fouling Paints	5,803
15	2P127	代森錳鋅 Mancozeb	農用/蟲害防治殺蟲劑 Agricultural/Pest Control Insecticides	4,707

排行 Rank	註冊編號 Registration Number	除害劑名稱 Name of Pesticide	用途 Uses	入口數量 (有效成分)(公斤) Quantity Imported (a.i.) (kg)
16	1P085	苯醚氰菊酯 Cyphenothrin	控蚊殺蟲劑 Mosquito Control Insecticides	3,808
17	2P267	氧化亞銅/苯氟磺胺 Copper (I) oxide/ Dichlofluanid	船底防污漆 Anti-fouling Paints	3,624
18	2P325	吡啶三苯基硼/吡啶硫酮鋅 PTPB/ Zinc pyrithione	船底防污漆 Anti-fouling Paints	3,510
19	2P114	草甘膦 Glyphosate	除草劑 Herbicides	2,457
20	2P125	馬拉硫磷 Malathion	農用/蟲害防治殺蟲劑 Agricultural/Pest Control Insecticides	2,349
21	2P072	二嗪磷 Diazinon	農用/蟲害防治殺蟲劑 Agricultural/Pest Control Insecticides	2,038
22	2P062	氯氰菊酯 Cypermethrin	農用/蟲害防治殺蟲劑 Agricultural/Pest Control Insecticides	1,999
23	2P038	甲萘威 Carbaryl	農用/蟲害防治殺蟲劑 Agricultural/Pest Control Insecticides	1,940
24	1P011	硼酸 Boric acid	Insect Baits / Powder 昆蟲誘餌 / 粉	1,907
25	2P024	S-生物烯丙菊酯/氯菊酯/ 增效醚 Bioallethrin-S/Permethrin/ PBO	農用/蟲害防治殺蟲劑 Agricultural/Pest Control Insecticides	1,880
26	2P110	三乙膦酸鋁 Fosetyl-aluminium	農用/蟲害防治殺蟲劑 Agricultural/Pest Control Insecticides	1,514
27	1P194	甲基壬基酮 Methyl nonyl ketone	控蚊殺蟲劑 Mosquito Control Insecticides	1,453
28	1P106	右旋烯炔菊酯/鄰苯基苯酚 Empenthrin/2-Phenylphenol	驅蛾劑 Moth Repellents	1,414
29	2P262	苦楝油 Neem	農用/蟲害防治殺蟲劑 Agricultural/Pest Control Insecticides	1,400
30	2P149	氯菊酯 Permethrin	農用/蟲害防治殺蟲劑 Agricultural/Pest Control Insecticides	1,072
總入口數量 Total Quantity Imported				1,291,335

因使用未經註冊除害劑而簽發之除害劑許可證（二零一二年）
Pesticide permits issued for use of unregistered pesticides in 2012

除害劑名稱 Name of Pesticide	管有原因 Reason for Possession	發出許可證數目 No. of Permit Issued	入口數量 (有效成分)(公斤) Quantity imported (a.i.) (kg)
1. 吲哚丁酸/赤霉酸/吲哚乙酸 4-Indol-3-yl-butyric acid/Gibberellic acid/IAA	草坪管理 Turf Management	1	0
2. 磷化鋁 Aluminium phosphide	熏蒸處理 Fumigation	2	0
3. 高效氯氰菊酯/富右旋反式 烯丙菊酯/胺菊酯 beta-Cypermethrin/Rich-d-tr ansallethrin/Tetramethrin	入口作再轉口用途 Import for Re-Export Only	1	0
4. 溴敵隆 Bromadiolone	重新調配為註冊殺鼠劑 Reformulate into Registered Rodenticides	10	560
5. 硫線磷 Cadusafos	入口作再轉口用途 Import for Re-Export Only	1	0
6. 多菌靈/福美鋅 Carbendazim/Ziram	入口作再轉口用途 Import for Re-Export Only	1	0
7. 克百威 Carbofuran	入口作再轉口用途 Import for Re-Export Only	2	0
8. 丁硫克百威 Carbosulfan	入口作再轉口用途及 樹木管理 Import for Re-Export Only and for Tree Management	2	0
9. 唑草酮 Carfentrazone-ethyl	入口作再轉口用途 Import for Re-Export Only	1	0
10. 氯蟲苯甲酰胺 Chlorantraniliprole	草坪管理 Turf Management	3	8
11. 異噁草松 Clomazone	入口作再轉口用途 Import for Re-Export Only	1	0
12. 二氯吡啶酸 Clopyralid	入口作再轉口用途 Import for Re-Export Only	1	0
13. 氧化亞銅/代森鋅/2-叔丁氨基 -4-環丙氨基-6-甲硫基-s- 三嗪 Copper (I) oxide/Zineb/Irgarol 1051	船底防污漆 Antifouling Paint	3	8,960

<p style="text-align: center;">除害劑名稱 Name of Pesticide</p>	<p style="text-align: center;">管有原因 Reason for Possession</p>	<p style="text-align: center;">發出許可 證數目 No. of Permit Issued</p>	<p style="text-align: center;">入口數量 (有效成分)(公斤) Quantity imported (a.i.) (kg)</p>
<p>14. 由脂肪酸和松香酸產生的銅鹽 Copper salts of fatty and rosin acids</p>	<p>樹木管理 Tree Management</p>	1	7
<p>15. 苯醚甲環唑 Difenoconazole</p>	<p>樹木管理 Tree Management</p>	1	7
<p>16. 精吡氟禾草靈 Fluazifop-P-butyl</p>	<p>草坪管理 Turf Management</p>	3	0
<p>17. 溴甲烷/氯化苦 Methyl bromide/Chloropicrin</p>	<p>熏蒸作檢疫處理 Fumigation for Quarantine Treatment</p>	7	24,364
<p>18. 甲磺草胺 Sulfentrazone</p>	<p>入口作再轉口用途 Import for Re-Export Only</p>	1	0
<p>19. zeta-氰氟菊酯 zeta-Cypermethrin</p>	<p>入口作再轉口用途 Import for Re-Export Only</p>	1	0
<p style="text-align: center;">發出許可證總數 Total No. of Permit Issued</p>		43	33,906