

立法會

Legislative Council

立法會CB(2)130/13-14(01)號文件

檔號：CB2/BC/6/12

《2013年玩具及兒童產品安全(修訂)條例草案》委員會

背景資料簡介

目的

本文件載述有關《2013年玩具及兒童產品安全(修訂)條例草案》的背景資料，以及經濟發展事務委員會(下稱"事務委員會")委員提出的相關意見及關注。

背景

《玩具及兒童產品安全條例》(第424章)

2. 《玩具及兒童產品安全條例》(第424章)(下稱"該條例")於1992年制定，就兒童玩具及指明兒童用品的安全標準訂定條文，以加強兒童的安全。該條例訂明3套玩具安全標準，包括國際玩具工業委員會所訂立的"國際玩具自律安全標準"、歐洲標準委員會所訂立的"歐洲標準EN71"，以及美國材料及試驗學會所訂立的"美國材料及試驗學會標準ASTM F963"。至於兒童產品方面，該條例的附表訂明有關13個指明類別的嬰兒和幼童常用的兒童產品安全規定。

3. 該條例規定，任何人製造、進口或供應不符合該條例所載安全標準及規定的玩具或兒童產品，即屬犯罪。任何人干犯此罪行，如屬首次定罪，最高刑罰為100,000元及監禁1年，而其後各次定罪，可處罰款500,000元及監禁2年。

《2013年玩具及兒童產品安全(修訂)條例草案》

4. 鄰苯二甲酸酯是塑化劑，常用於聚氯乙烯產品。社會關注某些玩具和兒童產品的塑化物料可能含有鄰苯二甲酸酯，對兒童構成潛在健康威脅。與此同時，先進的經濟體系如歐洲聯盟(下稱"歐盟")、澳洲、美國、加拿大及新加坡，已就6種鄰苯二甲酸酯訂定含量上限。為確保香港的產品安全制度在避免兒童攝取鄰苯二甲酸酯

方面與先進經濟體系看齊，以及為免香港成為違規產品的傾銷地，政府當局建議透過《2013年玩具及兒童產品安全(修訂)條例草案》(下稱"修訂法案")，就某些玩具及兒童產品中的6種鄰苯二甲酸酯，訂定類似的含量上限管制。

5. 修訂法案旨在擴大該條例的適用範圍，除涵蓋玩具和某些指明產品外，亦涵蓋其他擬便利未滿4歲兒童餵哺、衛生、鬆馳、睡眠、吮吸或長牙，並含有塑化物料的產品。

事務委員會的討論

6. 政府當局在2012年11月26日就修訂法案諮詢事務委員會。在會議上，委員詢問政府當局會否設過渡期，以便有關各方為法例的實施作好準備。政府當局表示，新法例獲立法會通過後的數個月才會開始生效，以便進口商和零售商可作出必要的安排，以符合新規定。與此同時，當局亦會展開宣傳和公眾教育活動，讓公眾認識有關規定。

7. 部分委員察悉，雖然修訂法案就鄰苯二甲酸酯的使用制定限制，但內地供應商或不需受制於相同的限制。該等委員關注到，本地進口商在搜羅貨品時的選擇會減少。政府當局表示，由於尚有其他化學品可以替代鄰苯二甲酸酯，所以新法例對本地進口商的影響不大。

8. 委員質疑，如進口商已與海外供應商簽約進口不符合新法定要求的產品，他們會否干犯擬議法例所訂的罪行。政府當局確認，任何人在擬議法例開始生效後把不符合法例規定的產品進口香港，即屬違法。政府當局並表示，當局已向相關商會詳盡講解擬議的法例規定。委員詢問政府當局會否對從鄰苯二甲酸酯管制寬鬆的地方進口的產品進行較嚴格的檢查。政府當局回應時表示，當局會因應入口產品的風險水平採取執法行動。

9. 委員關注到，是否所有兒童產品(不論這些產品是否以48個月以下兒童為對象)，均受修訂法案指明的相同鄰苯二甲酸酯含量上限所管制。政府當局表示，當局會根據產品出口的司法管轄區的標準，對不屬修訂法案涵蓋範圍的產品採取執法行動。以歐盟為例，此出口司法管轄區對不同產品訂有不同的鄰苯二甲酸酯含量上限。至於玩具及兒童產品以外的其他消費品(例如健康產品及化妝品)中的鄰苯二甲酸酯含量，則受《消費品安全條例》(第456章)管制，當局可參考相關海外司法管轄區的有關標準以採取執法行動。

最新發展

10. 修訂法案於2013年7月12日在憲報刊登，並於2013年7月17日在立法會會議上首讀。在2013年10月4日的內務委員會會議上，委員同意成立法案委員會詳細研究修訂法案。

相關文件

11. 相關文件的連結載列如下 ——

《2013年玩具及兒童產品安全(修訂)條例草案》的立法會參考資料摘要

http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/bills/brief/b23_brf.pdf

建議就玩具及兒童護理產品中的鄰苯二甲酸酯訂定含量上限的公眾諮詢文件

http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/edev/papers/edev112_6cb1-189-5-c.pdf

規管玩具及兒童產品安全的背景資料簡介

http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/edev/papers/edev112_6cb1-189-6-c.pdf

2013年11月26日的事務委員會會議紀要

http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/edev/minutes/edev20_121126.pdf

立法會秘書處

議會事務部2

2013年10月23日