

2013年2月6日的立法會會議

「建設新北大嶼山」議案

進度報告

目的

在2013年2月6日的立法會會議席上，由陳恒鏞議員動議並經湯家驊議員、謝偉銓議員、麥美娟議員、姚思榮議員及郭家麒議員修正的「建設新北大嶼山」議案獲得通過，獲通過的議案全文見附件。本文件旨在匯報政府當局就議案的立場及所採取的跟進工作。

大嶼山的整體規劃

2. 政府在2004年制訂了「大嶼山發展概念計劃」，為大嶼山提供一個全面的規劃綱領，以達致均衡和可持續發展的目標。在考慮公眾意見和建議以及多項相關研究及發展項目的結果和進度後，政府在2007年5月發表了經修訂的「大嶼山發展概念計劃」（下稱「概念計劃」）。這「概念計劃」肯定了大嶼山對香港經濟發展提供新動力方面的角色，以及其在自然保育方面的重要價值。整體的規劃方向是把城市發展和主要的經濟基礎建設集中在北大嶼山，以善用運輸連接網絡和基建設施；同時保護大嶼山鄉郊地區一些景色優美和極具生態價值的自然環境，作自然保育和符合可持續發展原則的康樂和旅遊用途。政府正按部就班落實「概念計劃」所載的建議，實現使大嶼山得到平衡而協調的發展的願景。

就北大嶼山發展，相關政策局應參與制訂建議，並廣泛諮詢各界

3. 就東涌未來的擴展，土木工程拓展署及規劃署於2012年初展開了《東涌新市鎮擴展研究》(下稱「東涌研究」)。東涌研究包括多輪公眾諮詢活動，收集各持份者及公眾對東涌新市鎮擴展的意見，以制訂具共識的發展建議。我們已在2012年8月完成第一階段公眾諮詢，顧問現正分析所收集到的公眾意見及制訂多個發展方案，以便在本年較後時間展開第二階段公眾參與活動。

4. 另外，為增加土地儲備應付發展需要，發展局聯同土木工程拓展署和規劃署展開的《優化土地供應策略維港以外填海及發展岩洞》(下稱「優化土地供應研究」)中初步選定北大嶼山小蠔灣及欣澳為其中兩個合適的填海地點。「優化土地供應研究」第二階段公眾參與剛於2013年3月21日展開，主要諮詢公眾對填海及發展岩洞地點的關注事項，以期納入技術研究，確立工程可行性。

5. 就北大嶼山整體發展規劃，包括現正進行的「東涌研究」及「優化土地供應研究」，政府各相關政策局及部門均保持緊密聯繫，共同參與有關工作。

透過整體規劃，改善北大嶼山內外交通聯繫，發展「橋頭經濟」

6. 除正在開展、並將在2016年落成啟用的港珠澳大橋(包括港方口岸、香港連接路和屯門至赤鱓角連接路南段)及預計在2018年落成的屯門至赤鱓角連接路北段外，「概念計劃」亦提出了多個公路發展組合，例如：青龍大橋、青衣至大嶼山連接路及屯門至大嶼山連接路等，以應付北大嶼山長遠的交通需求。政府會繼續密切監察北大嶼山的交通狀況，相應落實公路項目的時間表和次序。

7. 為充分發揮港珠澳大橋及香港口岸在促進鄰近地區「橋頭經

濟」的效用，政府計劃在香港口岸與香港國際機場、東涌、大嶼山其他地方與屯門之間提供便捷的公共交通服務，以鼓勵經大橋抵港的旅客使用這些地方的商業及旅遊設施，從而為這些地區創造商機。

動議的相關建議

研究開放位於赤鱗角機場內的海天客運碼頭，供非機場旅客使用

8. 海天客運碼頭位於香港國際機場的機場限制區內，為中轉旅客提供便捷的空海聯運快船服務來往香港與珠三角及澳門。機場管理局（機管局）須按照與政府當局簽訂的保安契約營運海天客運碼頭，以符合當局對中轉旅客及行李的保安要求。現時，香港與珠三角地區，尤其是東部的城市已有完善的陸路交通聯繫。在水路方面，現時由政府管理的兩個跨境渡輪碼頭（即港澳碼頭及中國客運碼頭），已提供來往11個珠三角港口及澳門的跨境渡輪服務。由於當局預計現有兩個碼頭在可見的將來仍有足夠的能力應付預計的乘客需求，故此在現階段未有需要規劃第三個由政府管理的跨境渡輪碼頭。

9. 另一方面，當港珠澳大橋在2016年開通後，將會為來往香港與澳門以及香港與珠江西岸城市的旅客提供另一個過境選擇，故此，當局未有計劃考慮開放海天客運碼頭作一般出入境用途。

積極落實‘本地專業優先’政策，創造就業機會

10. 本地僱主可按其人力需求，根據分別適用於海外人士及台灣和澳門居民的「一般就業政策」及適用於內地居民的「輸入內地人才計劃」，聘請香港所需要卻又缺乏的專業人士來港工作。入境事務處在處理「一般就業政策」及「輸入內地人才計劃」的申請時，必會在保障

港人優先就業這重要政策方針及引入所需專業人才來港兩方面，作出適當的平衡和取捨。

撥地興建帶零售及批發功能的大型購物區、增建酒店

11. 現時在機場島、東涌市中心、香港迪士尼樂園、愉景灣及梅窩均有現存和計劃興建的購物或酒店設施。政府日後進行發展規劃研究時，會留意及研究有關用地在大嶼山的需要。

12. 此外，欣澳有潛力透過填海發展成為區域娛樂及商業樞紐，促進大嶼山以至香港的可持續經濟發展。政府在2013年3月已就包括欣澳的五個填海地點展開第二階段「優化土地供應策略；維港以外填海及發展岩洞」的公眾參與，為期三個月，諮詢公眾對個別填海地點的關注事項，以期納入技術研究，確立工程可行性。由於建議仍在初步階段，填海範圍還未確定。政府會在第二階段公眾參與之後，申請撥款進行詳細技術研究，以確定填海範圍及可行性。

加快擴建香港迪士尼樂園

13. 為進一步提升香港迪士尼樂園(樂園)的吸引力，樂園會在未來數年推出新穎的夜間大巡遊，並興建以「漫威」漫畫英雄為主題的新園區。與此同時，樂園亦會積極籌備興建酒店，為旅客提供更佳配套服務。樂園現正展開相關的設計工作，政府期望可盡快公布有關的具體建議及財務安排。

完善亞洲國際博覽館的配套設施，以及配備充足的泊車位

14. 因應亞洲國際博覽館(亞博)現時在旅遊高峯期(即農曆新年、

復活節和聖誕節期間)，以及大型活動舉辦期間，均會間歇出現泊車位供應緊張的情況，亞博已就其長遠泊車位需求進行了一項顧問研究，並正與機場管理局商討，希望透過不同方法，增加泊車位數目。

在發展東涌新社區及落實增加北大嶼山人口的具體規劃前，政府當局須充分諮詢居民以取得共識

15. 「東涌研究」包括多輪公眾諮詢活動，第二階段公眾參與活動將在本年較後時間展開。政府會就研究諮詢相關法定團體及諮詢機構，包括東涌鄉事委員會、離島區議會、城市規劃委員會、立法會發展事務委員會、土地及發展諮詢委員會轄下的規劃小組委員會。除此之外，我們還會舉行聚焦小組會議、公眾論壇、工作坊、巡迴展覽，並提供一系列資料如短片、公眾參與摘要文件、海報、傳單及通訊等，以收集不同持分者的意見和公眾分享。

動議的建議措施

盡快發展東涌西部，包括興建東涌線延線，設立港鐵逸東邨站，並研究下調東涌線票價，以及推出價格實惠的東涌線分區月票

16. 政府正進行《鐵路發展策略2000》之檢討及修訂的顧問研究，因應最新的社會發展，更新全港的長遠鐵路發展藍圖。現正進行第二階段的公眾參與活動，就七個現有鐵路線的地區性優化方案諮詢公眾意見，包括東涌西延線，諮詢期將於2013年5月20日結束。整項研究預計於2013年年內完成。政府會參考顧問公司的總體建議，在回應運輸需求、合乎經濟效益、並配合新發展區的發展需要三大前提下，探討不同鐵路項目（包括東涌西延線）的未來路向，預計於2014年內向社會人士交代有關結果。

17. 一直以來，政府和市民的看法一致，認為港鐵在商業運作考慮之外，還必須顧及本身作為公共服務的企業對社會的責任，在提供安全及高效的鐵路服務的同時，應致力減輕市民車費的負擔。政府會繼續敦促港鐵因應其營運及財政狀況、市場情況以及乘客需求等，積極研究在現有的票價推廣優惠的基礎上，推出更多、不同種類和實惠的票價優惠，包括不同模式的月票計劃、轉乘優惠，以及為居住於偏遠地區的長途乘客提供更多折扣優惠等，以回應不同乘客群的需要。政府現正按照2007年簽訂的《營運協議》，與港鐵展開五年一度的「票價調整機制」檢討，目標是令調整機制能反映港鐵的服務表現和盈利狀況，並且顧及市民的負擔能力。政府希望盡快能與港鐵完成檢討，使新的票價調整機制可適用於今年六月的票價調整。

研究發展‘街道經濟’，包括設立東涌墟市或夜市，落實本土化的二元經濟，為小商戶提供發展機會，為居民提供更多元化購物選擇

18. 就設立墟市的建議，政府認為由地區組織籌劃及管理露天市集會更有彈性，更能切合地區需要。如倡議者能覓得適當場地，得到當區的支持，以及能夠符合食物安全和環境衛生方面的要求，當局樂意聯同相關的部門提供適當協助。

避免大財團壟斷，增加興建由食物及環境衛生署管理的公眾街市，為當區小商戶提供租金較低廉的檔位，亦為居民提供廉宜的消費選擇，減低居民生活負擔

19. 審計署過去曾就公眾街市的規劃和運作撰寫報告，並指出當局在規劃新的公眾街市設施時，必須審慎考慮街市的經營能力和效益，以確保資源適當和有效地運用。衡量過不同的因素後，食物環境衛生署現時亦未有興建新街市的計劃。

取消青嶼幹線收費，以增加居民對外流動

20. 現時政府的收費隧道及道路的隧道費/使用費，均以用者「自付原則」而釐訂，旨在收回用於提供、營運和維修保養有關隧道及道路的全部成本。政府每年會就其收費水平作出檢討，檢討時會考慮相關因素，例如對交通流量及經濟情況的影響。如檢討後有需要作出調整，會諮詢立法會交通事務委員會，然後通過修訂相關法例附表所訂定的隧道費及管制區使用費來落實。青嶼幹線自1997年啟用至今，收費從未調整。政府會繼續依據現有的機制檢討青嶼幹線的使用費。

開辦與當區經濟發展模式相配合的培訓學院及教學機構

21. 職業訓練局會否在某一地區開辦培訓中心有多方考慮因素，該局現時並無計劃在北大嶼山開辦培訓中心。

興建北大嶼山沿海單車徑，並提供單車渡輪服務，方便居民使用單車往返欣澳、珀麗灣及荃灣，並發展綠色低碳交通

22. 政府已在北大嶼山的東涌新市鎮內設有沿海的單車徑，並會在「東涌餘下發展計劃的規劃及工程研究—可行性研究」的範圍內，檢視增設單車徑的可行性。此外，政府於2013年3月就包括在北大嶼山等五個填海地點展開第二階段「優化土地供應策略；維港以外填海及發展岩洞」的公眾參與活動，以期盡快申請撥款進行相關工程的可行性研究。若於北大嶼山的填海方案最終得以落實，政府會在規劃相關填海土地用途時，考慮興建沿海單車徑的可行性。

23. 考慮到乘客需求及渡輪營運財務可行性，當局現時並無計劃安排往返欣澳、珀麗灣及荃灣的持牌渡輪服務。

確保有充足醫護人員，使即將落成的北大嶼山醫院能提供全面的醫療服務，並盡早投入服務；及確保醫院啟用時，急症室可以立即全日 24 小時運作，提供全面專科門診及住院服務

24. 北大嶼山醫院的建造工程已於2012年底完工，醫院管理局(醫管局)已經成立專責小組，統籌醫院的啟用安排。目前，醫管局正積極編配人手，進行各項籌備工作，以便北大嶼山醫院於今年第三季分階段投入服務。在服務開展的初期，北大嶼山醫院會基於病人安全及其他因素提供日間急症室服務，讓醫院各部門有充份時間理順服務，確保病人得到最適切的治療。在人力資源及相關配套設施許可的情況下，醫管局會盡快延長急症室服務時間至二十四小時，並分期推出各項專科門診及住院服務。

25. 醫管局會繼續就北大嶼山醫院的啟用安排，與離島區議會及相關社區保持緊密聯繫，聆聽區內居民意見，同時密切監察服務需求，調配醫護人手，以便為區內居民提供優質的醫療服務。

嚴格限制東涌新發展地區樓宇的高度和密度，防止出現屏風樓及熱島效應，影響東涌居民健康

26. 政府會在「東涌研究」中進行一系列技術評估，其中包括城市設計及景觀評估和空氣流通評估等。這些評估會協助當局考慮東涌擴展區內有關建築物高度、密度、視覺和通風等事宜。

研究於北大嶼山發展生態旅遊、開發古蹟文物徑、設立船隻泊位、興建水上活動中心及相關商業配套設施

生態旅遊

27. 旅遊事務署聯同漁農自然護理署以及香港旅遊發展局(旅發局)，透過旅發局的「香港郊野全接觸!」推廣平台，推介以自然為本的綠色旅遊產品。在來年度，旅發局會繼續推動這一方面的推廣工作，包括在每年年底為旅客舉辦免費導賞活動，鼓勵旅客探索本港的行山徑和離島風光，當中包括位於北大嶼山(例如東涌、大澳等)的遠足路線以及文物和自然景點(例如舊大澳警署、大澳水鄉、大澳龍舟遊涌等)。

古蹟文物徑

28. 北大嶼山的歷史建築主要集中於東涌及大澳。一個地點是否適合設立文物徑需考慮該地方不同因素，包括是否有足夠文物景點、各文物景點之間是否在步行距離之內、有否足夠的配套設施及景點開放的安排等。發展局轄下的文物保育專員辦事處聯同康樂及文化事務署轄下的古物古蹟辦事處於2012年12月舉辦「2012古蹟周遊樂」，向公眾介紹香港三條精選文物徑，其中一條便是「大澳：水鄉新貌」。該文物徑除介紹大澳著名的棚屋外，亦重點介紹大澳文物酒店、楊侯古廟和關帝古廟。有關文物徑的資料已上載於以下網頁：
http://www.heritage.gov.hk/en/doc/Heritage_Fiesta_2012-pamphlet_as_at_21.11.2012.pdf。

船隻泊位

29. 若有建議提出，當局會從用途、位置、安全及對附近海上交通影響等方面考慮有關建議。

水上活動中心及相關商業配套設施

30. 對於興建水上活動中心的建議，當局必須就不同方面考慮，包

括附近水域是否具生態和文物保育價值，同時必須確定水質和該海域的交通可以配合，以確保同時兼顧保育和使用者的安全。民政事務局現階段正與相關政策局和部門聯繫，研究建議的可行性。

於東涌區內增建一個室外標準運動場，為居民提供運動場地

31. 根據《香港規劃標準與準則》的建議，每200 000至250 000人便應提供一個約3公頃，包括400米全天候徑賽跑道和田徑用草地內場的標準設計的運動場。雖然現時東涌區內的人口仍遠低於上述標準，民政事務局已與相關政策局和部門聯繫，以期在區內預留合適的土地，以便日後人口增加時可作發展標準設計的運動場用途。

發展局
保安局
教育局
民政事務局
運輸及房屋局
食物及衛生局
商業及經濟發展局

2013年2月6日的立法會會議

陳恒鑾議員就

“建設新北大嶼山”

動議的議案

經湯家驊議員、謝偉銓議員、麥美娟議員、姚思榮議員及郭家麒議員修正的議案

香港發展迅速，北大嶼山已發展成一個旅遊、會議展覽業上皆具相當發展潛力的地區；鑒於北大嶼山正進行進一步規劃和正進行多項大型基建工程，包括港珠澳大橋、港珠澳大橋新口岸、屯門至赤鱗角連接路，以及機場第三條跑道等，而政府當局亦正展開‘東涌餘下發展計劃的規劃及工程研究’，本會促請政府當局就北大嶼山的發展廣泛諮詢各界，並在平衡保育及發展的原則下，透過整體規劃，以改善北大嶼山內外交通聯繫，善用口岸設施發展‘橋頭經濟’，當中應包括研究開放位於赤鱗角機場內的海天客運碼頭，供非機場旅客使用，讓旅客與本地居民，可透過水路，前往大嶼山及東涌的旅遊景點，推動地區經濟，從而將東涌打造為一個旅遊、會議展覽重點，以及一個宜居、宜商、宜樂及有本土特色和具活力的社區，並藉北大嶼山發展的機遇，積極落實‘本地專業優先’政策，創造就業機會，帶動香港經濟發展；本會亦促請政府當局就北大嶼山的發展制訂規劃建議時，除發展局外，其他相關的政策局，包括運輸及房屋局、民政事務局和環境局等，亦應積極參與，並保留具價值的地區經濟和文化特色，確保其持續發展；具體措施應包括：

- (一) 盡快發展東涌西部，包括興建東涌線延線，設立港鐵逸東邨站，並研究下調東涌線票價，以及推出價格實惠的東涌線分區月票；
- (二) 研究發展‘街道經濟’，包括設立東涌墟市或夜市，落實本土化的二元經濟，為小商戶提供發展機會，為居民提供更多元化購物選擇；
- (三) 避免大財團壟斷，增加興建由食物及環境衛生署管理的公眾街市，為當區小商戶提供租金較低廉的檔位，亦為居民提供廉宜的消費選擇，減低居民生活負擔；
- (四) 取消青嶼幹線收費，以增加居民對外流動；

- (五) 開辦與當區經濟發展模式相配合的培訓學院及教學機構；
- (六) 興建北大嶼山沿海單車徑，並提供單車渡輪服務，方便居民使用單車往返欣澳、珀麗灣及荃灣，並發展綠色低碳交通；及
- (七) 確保有充足醫護人員，使即將落成的北大嶼山醫院能提供全面的醫療服務，並盡早投入服務；

本會亦促請府當局撥地興建帶零售及批發功能的大型購物區、增建酒店、加快擴建香港迪士尼樂園、完善亞洲國際博覽館的配套設施，以及配備充足的泊車位；此外，在發展東涌新社區及落實增加北大嶼山人口的具體規劃前，政府當局須充分諮詢居民以取得共識，並落實下列措施：

- (八) 嚴格限制東涌新發展地區樓宇的高度和密度，防止出現屏風樓及熱島效應，影響東涌居民健康；
- (九) 確保北大嶼山醫院啟用時，急症室可以立即全日24小時運作，提供全面專科門診及住院服務；
- (十) 研究於北大嶼山發展生態旅遊、開發古蹟文物徑、設立船隻泊位、興建水上活動中心及相關商業配套設施； 及
- (十一) 於東涌區內增建一個室外標準運動場，為居民提供運動場地。