

# 2013年3月20日的立法會會議上 「落實啟德規劃，配合九龍東發展」的議案

## 進度報告

### 目的

立法會在2013年3月20日通過了由黃國健議員提出，經馮檢基議員、陳鑑林議員、胡志偉議員、梁家騮議員及易志明議員修正的上述議案(見附件一)。本文件旨在向議員就議案所關注的事宜作出報告。

### 九龍東的發展

2. 在2011- 2012年度的施政報告中，行政長官宣佈會採用富遠見、相互協調的綜合模式，加快把九龍東，包括啓德發展區、九龍灣及觀塘商貿區轉型為另一個具吸引力的核心商業區，以支持香港長遠的經濟發展。

3. 規劃啟德發展區的《啟德分區計劃大綱圖》採納文化體育和旅遊綠茵樞紐的規劃主題，打造富有特色、朝氣蓬勃、優美動人及與民共享的啟德，以切合公眾的期望。啟德發展是「起動九龍東」策略的一部分，肩負重要角色，推動香港經濟持續發展，協助活化毗鄰舊區，包括觀塘、九龍城及黃大仙。

### 檢視及落實啟德發展區的規劃

4. 啟德發展區內可供發展的土地，其發展密度皆按照區內不同的規劃主題及城市設計大綱而訂定。為配合九龍東的轉型及市民對增加市區房屋供應的期望，政府正檢視啓德發展區的發展參數，但以不影響規劃願景和未來5年土地供應為原則。我們會進行研究以確定技術可行性，並會在適當時機諮詢公眾。啓德發展區內的公營房屋將於今年分期落成，區內亦已預留土地發展居屋。

5. 啟德發展計劃現正在施工階段，土木工程拓展署會繼續統籌各有關政府部門，按序完成基礎設施以提供土地，配合啟德發展區內分階段的發展。

## 九龍東的城市設計及綠化

6. 啟德的城市設計，特點在包涵區內文化遺產，以及區內和海旁的綠茵休憩用地，構成啟德獨特形象。為了配合九龍東增加綠色空間，起動九龍東辦事處會繼續尋求機會增加綠化帶，及推展其他中期及長期綠化計劃。我們與香港綠色建築議會及其他持份者緊密合作，推動九龍東成為一個低碳地區，亦在起動九龍東辦事處的網站內加設「綠色建築地圖」及「綠色建築標籤」。另外，我們制定一條九龍東的「綠色建築徑」，鼓勵市民參觀區內不同的綠色建築。

## 海濱長廊

7. 維多利亞港是香港的象徵，是最珍貴的公共天然資產。當局致力保護、保存及優化維港兩岸的海濱，改善海濱的暢達性，透過有效的資源分配，並視乎海濱土地的實際情況，逐步建設維港兩岸的海濱長廊供市民享用。經過多年努力，我們已為優化海濱制定具前瞻性的整體規劃和策略，並根據前共建維港委員會就維港兩岸二十二個行動區所作的建議為藍本，按各項目的實際情況，分短、中、長期逐步推行。我們會繼續以開放的態度，吸納立法會、區議會及市民對海濱發展的意見，並努力優化維港兩岸的各項措施，以締造更有活力的海濱，讓市民共享。

8. 啟德發展現正積極推展中，整個發展計劃將提供約11公里的海濱供公眾享用。

## 發展水上交通

9. 在發展水上交通方面，相關部門會繼續研究加強交通配套的可行性，以推動鄰近地區旅遊項目的發展。我們計劃進一步改善鯉魚門海旁一帶的設施，以提升鯉魚門的吸引力，相關的改善工程包括興建公眾登岸設施、防波堤和海濱

長廊；闢設多個特色觀景點及美化串連各特色觀景點的行人路；以及興建新的觀景台等。

10. 有關工務部門於2009年10月根據《前濱及海床（填海工程）條例》，為「鯉魚門海旁改善計劃」項目下的海事工程刊憲，相關法定程序仍在進行中。

11. 政府在項目工程刊憲期間，收到對鯉魚門區內的公眾衛生表示關注的意見。環境保護署於2010年底聘請顧問進行研究，探討為整個鯉魚門區進行全面改善排污處理設施的可行方案。渠務署亦在2012年9月底，聘請顧問就可行方案進行技術研究，渠務署的顧問已於最近確定有關方案工程的可行性，我們會盡快完成「鯉魚門海旁改善計劃」所需的法定程序，落實項目工程。

## 具特色的發展空間

12. 推動多元化發展是起動九龍東的其中一個重要策略。為了讓九龍東繼續成為藝術、文化及創意產業的孕育基地，我們會在轉型的過程中抓緊每個機會，讓持份者參與其中。我們會研究在九龍東尋找合適機會，提供地方給藝術工作者、藝團和創意產業進行創作，當中包括善用天橋底餘下的地方作多元化的活動，並研究能否在九龍東舊有及新建的樓宇中開闢文化藝術空間。

13. 香港有不少從事創意產業的公司於九龍東設立辦公室，凝聚成創意產業群組。若業界組織需要財政支援來推動九龍東創意產業群組的整體發展，我們會透過「創意智優計劃」或「電影發展基金」的既定機制資助合適的項目。

14. 另外，鑽石山綜合發展區的初步發展方案已建議預留土地興建一座樓高2至3層具特色的建築物，打造文化園景大道，配合地區對文化、電影及創意產業、展覽場地等設施的需求。此外，發展區內預留作商業用途的部分樓面面積亦可作創意產業用途。有關發展方案已於今年1月提交黃大仙區議會討論。經考慮區議會及公眾人士的意見後，規劃署現正修訂綜合發展區的發展方案。

## 特色墟市

15. 民政事務總署會繼續支援區議會舉辦推廣地區特色和景點的活動，其中包括以不同媒介推廣各區具特色的小販墟市。

## 單車徑

16. 按《啟德分區計劃大綱圖》，啟德發展區內沿舊機場跑道兩岸及南停機坪岸邊的海濱長廊將設置一條長約6公里單車徑，作為消閒及康樂用途。為回應市民的訴求，土木工程拓展署正進行延伸啟德發展區內單車徑網絡的研究，讓市民大眾更方便享用，亦使區內的主要景點得以連接，促進以騎單車方式遊覽及享用啟德新發展區內的設施。土木工程拓展署將於今年就研究結果諮詢有關區議會。

## 啟德交通網絡

17. 我們在設計啟德發展計劃時，已對連接啟德新發展區和其周邊地區的道路網絡進行了評估，確定的基礎設施和道路改善工程正由土木工程拓展署分階段實施，以配合啟德地區的發展。

## 行人連接系統

18. 為加強啟德發展區與周邊地區連繫，我們計劃興建及優化25組行人連接系統，包括行人天橋、隧道、路面過路設施和地下購物街。土木工程拓展署會根據《啟德分區計劃大綱圖》和啟德發展時間表，推展這些基建項目。為配合區內公共租住房屋即將入伙，土木工程拓展署已於年初完成興建兩條行人天橋及優化三條現有行人隧道。

19. 起動九龍東概念總綱計劃中，提出改善九龍灣、牛頭角及觀塘三個港鐵站至商貿區及海濱的暢達度。當局就加強連繫方面會展開各項改善措施及工程前期工作，逐步改善區內的行人環境及交通情況。當局已在今年2月委聘顧問展開研究，檢討現時九龍灣商貿區的行人環境及交通狀況，並預

測未來行人及交通流量的增長，再進一步建議可行的短期、中期及長期改善措施。

## 九龍東環保連接系統

20. 建議的環保連接系統服務範圍涵蓋啟德發展區內所有大型發展項目，而且會穿越九龍東商業區內重點發展的行動區及採用一條承載連接系統及行人的大橋連接觀塘與跑道末端，並連接港鐵九龍灣站，觀塘站及未來沙田至中環線的啟德站。土木工程拓展署現正把擬議環保連接系統第一階段公眾諮詢所蒐集到的公眾意見進行分析，並就將於今年下半年展開的第二階段公眾諮詢活動進行籌備工作。

21. 環保連接系統以單軌形式架空行走，爬升能力有限，難以克服上坡地區的陡峭斜度，將系統伸延至九龍東的半山區域的技術可行性有很大限制。另外，由於觀塘線高架路軌之下空間並不足夠容納單軌鐵路，延伸系統至半山地區需跨越現有港鐵觀塘線的高架路軌，對景觀有嚴重的影響，而且位處高位的單軌鐵路站亦大大降低其吸引力和便利性。因此，當局並不建議將有關系統伸延至九龍東半山區域。

22. 另外，土木工程拓展署正與業界保持密切聯絡，聽取意見，為受擬議的觀塘連接橋影響而不能使用觀塘避風塘的高桅杆船隻研究可行的替代方案。

## 文物保育

23. 保育龍津石橋遺跡的兩個階段公眾參與活動已在2011年年初完結。公眾支持原址保存石橋遺跡。鑑於龍津石橋遺跡將會原址保留，土木工程拓展署計劃於今年稍後就龍津石橋遺跡保育長廊舉辦概念設計比賽，尋找連繫龍津石橋遺跡和鄰近地區的文化古蹟及啟德河的最合適方案。

## 啟德發展區的基建設施

### 郵輪碼頭大樓

24. 啟德郵輪碼頭內將包括商業發展，而毗連郵輪碼頭的用地已指定發展為旅遊中心，提供多樣化的商業、酒店及娛樂設施。

25. 啓德郵輪碼頭的建造工程已進入最後階段。我們的目標是按計劃於今年6月1日將碼頭大樓和首個泊位移交予碼頭營運商 Worldwide Cruise Terminals Consortium (WCT)，移交碼頭時或有部份小規模工程仍在進行，但碼頭大樓將會於今年6月12日迎接首艘郵輪「海洋水手號」，整個碼頭則會於稍後時間全面運作。在碼頭運作初期，將有一條綠色專線小巴行走碼頭與九龍灣港鐵站（德福花園）。待完成審核標書後，運輸署會公布小巴服務的詳情。碼頭亦可供的士提供服務。

26. 除了供郵輪旅客使用的設施外，碼頭大樓亦設有面積達23,000平方米的園景平台和5,600平方米的附屬商業區，供公眾使用。園景平台由康樂及文化事務署管理，種植工作已於今年3月展開，視乎種植工作的進度，我們預計平台會在今年第三季對外開放。設於大樓二樓及園景平台的附屬商業區由WCT負責管理，WCT 現正與個別商戶（如餐廳、零售商等）商討租務事宜。由於落實的商戶需要時間進行相關的裝修工程和牌照申請工作，我們預期附屬商業區將於今年第四季起分階段開放。

27. 運輸署已於去年7月就啟德郵輪碼頭的交通及運輸安排諮詢相關區議會，旅遊事務署聯同運輸署亦已在今年4月及5月分別向九龍城及觀塘區議會屬下的委員會匯報啓德郵輪碼頭項目的最新進展和啓用安排(包括交通及運輸安排)。

28. 我們理解九龍東居民對郵輪碼頭運作後的空氣質素的關注。事實上，根據啓德發展計劃（包括啓德郵輪碼頭）的環境影響評估報告，啓德郵輪碼頭的啟用不會使附近民居的空氣質素超出相關空氣質素指標。不過，由於政府重視空氣質素，行政長官在一月發表的施政報告中，已宣佈一系列改

善本港空氣質素的措施，包括在啓德郵輪碼頭安裝岸電設施，以供備有合適接駁裝置的郵輪泊岸時轉用電力。環境局現正籌備立法規定泊岸轉油，同時準備委託機電工程署，就於啓德郵輪碼頭安裝岸電設施進行技術可行性研究。研究預期於2014年年中完成。此外，環境局現時已有資助計劃，鼓勵遠洋輪船(包括郵輪)在泊岸時轉用低硫柴油。環保署及旅遊事務署已在今年1月向觀塘區議會屬下的委員會解釋有關政策措施。有關部門會繼續跟進這些措施的落實工作。

### 啟德體育園區

29. 啟德體育園區的設施將可提供主要給公眾使用的體育場地及休憩用地，設施每星期七天全日開放，公眾人士享用。

30. 在今年1月18日，民政事務局邀請私人企業及其他持份者就發展啟德體育園區提交初步、不具約束力的意向書，其中部分私人企業亦建議啟德體育園區的設施應配合大眾對公共體育設施的需求，有關報告已上載至民政事務局網站。

31. 我們會在籌劃啟德體育園區的具體佈局及設計的過程中，進一步諮詢體育界、區議會及社會大眾的意見。

### 啟德工業貿易大樓

32. 位於啟德發展區的工業貿易大樓的地基工程現正如期進行，建築工程預期於2014年12月底完成。我們會繼續密切監察工程進展，以確保工程如期竣工。此外，我們亦在啓德發展區預留土地，興建政府大樓以重置部份位於灣仔海旁三座政府大樓的部門。工程可望在2015-16年度起陸續開展，首座大樓預期在2019-20年落成。預期可促進當區及周邊地區的經濟發展。

### 啟德跨境直升機坪

33. 我們會適時評估跨境直升機服務的需求，以及其興建的時間等。為更有效使用土地，現時在啟德預留的土地會暫時用作其他用途。

## 九龍東的醫療設施

34. 為滿足九龍區的長遠醫療服務需求，我們已在啟德發展區預留土地發展醫院之用。醫院管理局(醫管局)會因應發展區的規劃重新檢視九龍區醫療設施，尤其針對人口老化問題，考慮服務拓展及重組的需求。醫管局會根據有關地區的醫療需求推算，為於啟德發展區興建一所全科急症醫院進行規劃。

35. 聯合醫院擴建工程的籌備工作現正按計劃進行中，醫管局會緊密監察工程策劃及設計的進度，並在可能的情況下盡量加快有關工作，務求盡早完成建築工程並讓擴建設施分階段投入服務。

36. 醫管局已委聘顧問就重建聖母醫院計劃進行技術可行性研究。由於醫院土地契約有若干條款必須作出相應修訂，重建計劃的可行性才可確立。就此事宜，醫管局已向地政總署提出申請，並已原則上獲得批准進行修訂。醫管局在規劃啟德發展區興建一所全科急症醫院時，會一并考慮聖母醫院的長遠服務發展，為市民提供適切的醫療服務。待有關規劃完成後，將可確定重建聖母醫院的工程內容和時間表。

37. 為輔助公營系統，我們的政策是要利便私營醫院的發展，以助解決本港醫院服務出現公私營醫療失衡情況。這亦有助增加本港醫療體系的整體服務量，使市民可有更多選擇。就此，當局於2012年為位於黃竹坑和大埔兩幅選址發展私營醫院，進行招標，招標結果已在今年3月13日公布。當局會檢視今次招標的經驗，審視市場反應，再衡量社會的需求，然後訂定往後發展私營醫院的路向及相關安排。在長者健康中心方面，衛生署在全港18區，包括黃大仙、九龍城和觀塘區，每區均已設有一間長者健康中心，當局目前沒有計劃加建長者健康中心。

## **總結**

38. 把九龍東打造為香港另一個優越核心商業區，是複雜而長遠的市區轉型過程。我們會繼續採用富遠見、相互協調

的綜合模式，推展起動九龍東政策，令九龍東變為具吸引力及有藝術特色的商貿區，以支持香港的經濟發展。

**發展局**  
2013年5月

**2013年3月20日的立法會會議  
黃國健議員就  
“落實啟德規劃，配合九龍東發展”  
動議的議案**

**經馮檢基議員、陳鑑林議員、易志明議員、胡志偉議員及梁家驥議員  
修正的議案**

鑑於啟德新發展區是本港現時最大的市區臨海發展計劃，規劃總面積逾320公頃；啟德未來將成為九龍新核心區域，並帶動整個九龍半島發展，而區內各項工程將在今年開始陸續完成，本會促請政府盡快落實新發展區的各項規劃及鄰近社區的配套工作，當中包括：

- (一) 盡快向公眾交代任何啟德規劃的修改及調整計劃(包括有關增加地積比率及居住人口的建議，以及是否在跑道興建直升機坪等)；
- (二) 密切留意啟德發展帶動周邊地區租金大幅上漲的問題，確保區內小本經營者以至創意文化工作者能在轉型下繼續經營，為居民提供價廉物美的民生消費品；
- (三) 盡快與相關區議會商討啟德郵輪碼頭首個泊位今年6月啟用後的配套方案(包括交通運輸安排、岸電設施等)，以免碼頭啟用後對鄰近社區、環境構成影響及壓力；
- (四) 確保啟德體育園區的康體設施未來將長期開放予公眾使用，解決九龍區公共體育設施長期不足的問題；
- (五) 檢討九龍整體道路交通網絡，評估各個社區現有道路的交通負荷量是否足以配合啟德及九龍各區未來發展及人口需要，並就此盡快進行改善工程；
- (六) 盡快落實興建單軌列車系統以連接啟德、九龍東各區及九龍城區，同時研究將系統伸延至九龍東的半山區域，以更配合該等社區居民的交通需要；
- (七) 盡快在啟德興建全科醫院及加快基督教聯合醫院擴建工作，以配合未來九龍東及九龍城區人口增長及發展所帶來的醫療需要；

- (八) 完善九龍東舊區及九龍城區與啟德新區的行人連接系統及無障礙設施，深化啟德與周邊地區的連結，發展半沉降開放式地下街道網絡融合人流，並增加地區特色；
- (九) 研究及落實由九龍東沿岸經啟德新發展區和九龍城區，至九龍西沿海旁發展單車徑，並連接至周邊社區，打造市區單車網絡；
- (十) 將啟德及鄰近社區的文化古蹟及現存水道結合，例如將衙前圍村、龍津橋及啟德河連結為歷史生態價值區，發展集環保、歷史古蹟、本土文化及旅遊於一身的特色文物徑；
- (十一) 增加啟德、九龍東各區及九龍城區內的綠化及公共藝術空間，引進具本土特色的墟市(例如廟會)，以吸引遊客、創造就業機會；
- (十二) 利用前大磡村用地、新蒲崗工業區等用地發展文化創意產業，打造啟德及有關地區成為與本港電影相關的旅遊景點；及
- (十三) 發展具特色的啟德及九龍東、西海濱地帶(包括善用觀塘海濱附近的天橋底閒置用地)，以發展為具本地文化及風格的創意空間、市集及社區設施；
- (十四) 興建觀塘碼頭至舊跑道尾而其高度能讓所有海上作業船隻進出的連接橋；及
- (十五) 興建一條貫通鯉魚門至深水埗的‘九龍新海濱長廊’、在確保觀塘避風塘有足夠泊位繼續供各類海上作業船隻停泊的前提下，研究興建遊艇停泊區及增加水上休閒活動設施，以完善啟德的規劃；
- (十六) 加快啟德工業貿易大樓的興建進度，以及讓政府建築羣盡快遷入啟德，促進周邊地區經濟，創造就業；
- (十七) 發展水上交通，讓鯉魚門配合啟德郵輪碼頭發展，以及推動當地具特色旅遊項目的發展；

- (十八) 加快發展郵輪碼頭附近及啟德發展區內的商業設施，鼓勵本土創意產業及購物設施發展，以扶助本土文化及創造就業；
- (十九) 透過改善規劃人口基準，以適度放寬啟德的地積比率及增加土地供應，從而興建更多資助房屋；
- (二十) 保留九龍灣的兩幢政府工廠大廈以促進創意產業的發展及滿足創意產業者的需要；及
- (二十一) 盡快落實擴建聖母醫院；及
- (二十二) 在啟德預留土地規劃興建私家醫院、精神健康綜合社區中心、長者健康中心、安老院舍以及殘疾人士院舍。