

## 2013年5月29日立法會會議 「提升香港整體持續競爭力」議案

### 進度報告

在 2013 年 5 月 29 日的立法會會議上，由林大輝議員就「提升香港整體持續競爭力」提出的動議，經鄧家彪議員、張華峰議員及盧偉國議員修正後獲得通過。議案全文見附件。本局在徵詢相關政策局後，現向議員匯報有關議案內容的最新情況。

#### 推動多元化產業

#### 制定全面的產業政策

2. 行政長官在《施政報告》中已明確表示要將產業「做多做闊」，一方面發揮優勢，增加現有產業的業務量；同時在現有產業內增加門類，並且開拓新的產業，滿足港人創業、投資、經營和就業的需要。就此，行政長官在今年 1 月成立「經濟發展委員會」（經委會），高層次、跨部門、跨界別地研究如何用好香港固有的優厚條件，和國家給香港的機遇；並着力研究擴闊經濟基礎，促進長遠發展的整體策略和政策，檢視有助經濟進一步發展的行業，從而制定全面的產業政策。

3. 經委會轄下設有四個工作小組，分別為，航運業工作小組；會展及旅遊業工作小組；製造、高新科技及文化創意產業工作小組；以及專業服務業工作小組。經委會已全面開展工作，並已在今年 3 月及 7 月舉行了第一次及第二次會議；四個工作小組自今年 4 月以來聚焦地討論其工作範圍內的事項。憑藉各經委會委員及工作小組成員的豐富經驗，能為香港的長遠

經濟發展提供切實可行的建議，協助政府制定全面的產業政策及促進長遠發展的整體策略。

## 鞏固傳統支柱產業

4. 傳統支柱行業是香港經濟發展的主要動力，在國際上擁有明顯的優勢，具備優越的競爭力，因此政府會繼續擴大和深化支柱產業的優勢，保持香港的競爭力。現時，主要支柱產業分別為「貿易和物流業」、「旅遊業」、「金融業」和「工商業支援及專業服務」。

5. 在「旅遊業」方面，為確保行業健康發展，政府會在旅遊基建、酒店供應、市場推廣、服務配套等多方面再下工夫。我們會協助海洋公園及迪士尼樂園的進一步發展。就剛啟用的啓德郵輪碼頭，我們會與業界探討郵輪航線開發和區域合作事宜，以鞏固香港作為區內郵輪樞紐的地位。我們亦會鼓勵增加酒店供應及提升服務質素，並爭取在港舉辦更多盛事。我們相信「旅遊業」可帶動其他相關的服務行業的增長，包括餐飲、零售及運輸業等，創造大量就業機會。

6. 在「金融業」方面，政府會促進業務和產品的多元化，包括進一步發展基金及資產管理業，擴闊基金業務的種類及範圍；推動債券市場的持續發展，及提升香港發展伊斯蘭金融業務的競爭力。就「人民幣合格境外機構投資者」（Renminbi Qualified Foreign Institutional Investors，簡稱“RQFII”）方面，內地監管機構已於今年3月6日，公布擴大RQFII試點的安排。這措施有利於香港市場推出更多創新和多元化的人民幣投資產品，進一步深化香港離岸人民幣業務，同時促進人民幣資金在內地與香港之間的跨境使用和循環，有助推動人民幣國際化。根據中國證券監督管理委員會及國家外匯管理局公布的資料，目前，已有37家香港公司獲得RQFII資格，包括首家本地

銀行，合計獲批投資額度達 1,049 億元人民幣。有六隻 RQFII A 股 ETF 已發行並於香港交易所上市，涉及投資額達 525 億元人民幣。

7. 至於「工商業支援及專業服務」，除了服務本地企業，亦有輸出服務到內地和其他亞洲地區，因此我們會繼續透過有關的「G2G」平台，協助業界把握商機。例如政府一直致力透過《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》，協助本港服務業（包括工商業支援和專業服務）以優惠待遇進入內地市場。

### 扶植新興行業

8. 除了鞏固傳統支柱產業外，政府亦有多項措施扶植新興行業，特別是創新科技及文化創意產業的發展。

9. 在創新科技方面，政府致力締造有利發展創新科技的環境，加強在硬件、政策和資源方面的配套，以促進「官產學研」的合作。政府在支援科技產業的措施包括擴大「創新及科技基金」的資助上限及範圍、優化該基金下的「小型企業研究資助計劃」、增加「投資研發現金回贈計劃」的回贈水平、延長四所研發中心的營運期，以及展開科學園的第三期工作等。政府會透過「創新及科技基金」向六所從事科技研發工作，並指定為本地公營科研機構的院校，提供每年每所上限為 400 萬元的撥款資助，為期三年，以提升它們進行技術轉移及科研成果實踐化的能力。此外，我們會向香港的國家重點實驗室夥伴實驗室提供額外資助，提升它們的研發能力。我們也會向國家工程技術研究中心香港分中心提供資助，以提升研發能力。香港科技園公司亦會為培育年青科技企業家提供創業支援。在政府的全方位的支援下，我們相信香港的創新科技產業能穩步發展。

10. 在創意產業發展方面，政府透過「創意香港」辦公室與業界緊密合作，推動創意產業的發展。我們剛於今年 5 月，獲立法會財務委員會批准向「創意智優計劃」額外注資 3 億元，以支持該計劃資助更多有利創意產業發展的項目。

11. 政府亦推動新成立創意企業的發展，資助香港設計中心在創新中心營運「設計創業培育計劃」，為新成立的小型設計公司提供培訓、支援以及辦公室設施。有關培訓計劃歷年來取錄了 130 家培育公司，我們預計未來兩年內可額外取錄約 30 多家公司。此外，數碼港舉辦的「數碼港培育計劃」支援本港新晉的數碼娛樂及資訊科技公司。該計劃歷年來取錄了 189 間培育公司，當中 96 間公司的培育期經已完成。

12. 荷李活道前已婚警察宿舍正被改造成為以設計業為焦點的標誌性創意中心 -「元創方」，預計於 2014 年全面啓用，屆時將提供 100 多間工作室供設計和創意業界人士使用，讓他們創作、展示和銷售創意產品。「元創方」將有助凝聚創意產業群組，成為本港設計業交流和推廣的重要平台，促進創意產業的發展。

13. 此外，位於灣仔的「動漫基地」已於今年 7 月 18 日開幕。「動漫基地」將以優惠租金出租工作室、活動和展覽空間予動漫界和其他界別的藝術家，讓他們展示動漫作品及其衍生的商業產品，藉此打造香港動漫業的新地標。為配合「動漫基地」開幕，「創意香港」由 7 月 6 日起至 8 月底，舉辦名為「盛夏香港 · 動漫啓航 2013」的大型動漫活動，透過 14 項活動，推廣和宣傳香港的動漫文化。

## 促進香港作為國際金融中心

14. 政府一直在政策上作多方面的配合，使香港作為全球其中一個最重要的國際金融中心。除了上文第6段提述的措施，在推動資產管理業發展方面，立法會已於今年7月通過《2012年稅務及印花稅法例（另類債券計劃）（修訂）條例草案》及《2013年信託法律（修訂）條例草案》。這兩項條例草案旨在改善伊斯蘭金融平台和改革信託法，進一步締造有利資產管理業的環境。《政府財政預算案》中建議把現時離岸基金豁免繳付利得稅的投資範圍，擴大至包括買賣於香港沒有物業或業務的海外非上市公司，讓私募基金也享有離岸基金的稅務豁免安排。鑑於基金業採用開放式投資公司形式成立投資基金越趨普遍，我們亦正聯同證券及期貨事務監察委員會擬訂立法建議，以容許市場成立該等形式的公司，並為其訂立規管框架，從而提供多一個選擇予業界，吸引更多基金以香港為基地輻射亞洲。這些建議有助擴闊基金業務的種類及範圍，並為資金管理、投資顧問、法律、會計等專業帶來商機。

15. 人民幣業務是我們努力拓展的金融範疇，正如上文第6段提及，內地監管機構已於今年3月，公布擴大RQFII試點的安排。另外，香港財資市場公會於今年6月，推出人民幣香港銀行同業拆息定價。人民幣香港銀行同業拆息定價將會成為離岸人民幣市場金融基建的重要一環。拆息定價為貸款產品提供一個參考基準，有助推動人民幣市場的發展。此外，定價亦可促進各種人民幣利率產品的發展，增加市場人士管理其人民幣業務所涉利率風險的能力。

16. 「金融發展局」於今年1月成立後，正積極聯同其轄下各個小組就如何推動香港金融業的更大發展及金融產業策略性發展路向，徵詢業界並提出建議。

## 人才培訓及協助就業

17. 政府定期編製香港勞動人口(即人力供應)推算，提供本港長遠人力供應資料，亦會不時進行人力資源推算，從宏觀層面推算香港的中期人力資源供求情況，以及不同教育程度的人力資源是否有潛在的供求失衡狀況。相關的政策局及部門會參考香港勞動人口推算和人力資源推算結果，以檢視並制定適當措施，配合轄下有關行業的發展需要。在職業培訓及再培訓方面，僱員再培訓局為 15 歲或以上、具副學位或以下的本港合資格僱員提供多元化、涵蓋各行業的培訓課程，以助他們提升就業機會、應付轉職的需要或提升本業的技能。另外，職業訓練局透過轄下 13 個機構成員每年為約 26 萬名學生提供全面的職前教育和在職培訓，頒發國際認可的學歷資格，為各行業提供人才。

18. 在建造業的人材培訓方面，發展局在 2010 年及 2012 年合共撥款 3 億 2,000 萬元，用以支持建造業議會加強對人員的培訓，並透過推廣及宣傳吸引更多人加入建造業，特別是年青人。對於面臨人手短缺的工種，發展局與建造業議會合作透過「強化建造業人力訓練計劃」，提供較高的培訓津貼，吸引更多人入行。為提供更多培訓名額，建造業議會推出「承建商合作培訓計劃」(「合作計劃」)，以「先聘用，後培訓」方式，聘請學員在工地接受培訓，使他們能盡早獲取工地經驗。建造業議會已於今年中推出多項新的培訓措施，以進一步提供更多培訓名額，包括將「合作計劃」推展至機電工種及與分包商合作。

19. 就協助有就業困難的人士就業方面，勞工處設有 12 所就業中心、兩所行業性招聘中心、電話就業服務熱線、「互動就業服務」網站、以及於全港多處地

點設置空缺搜尋終端機，提供一系列全面及免費的就業服務，協助求職人士尋找工作。

20. 因應殘疾人士及中年人士的就業需要，勞工處亦推出針對性的就業支援服務。在協助殘疾人士就業方面，勞工處轄下的展能就業科透過舉辦各項公眾教育及宣傳活動，加深僱主對殘疾人士工作能力的認識，以鼓勵僱主聘用殘疾人士；另外亦有為適合公開就業的殘疾人士提供切合個人需要的就業服務。

21. 勞工處亦推行「就業展才能計劃」，透過向僱主發放津貼，鼓勵僱主聘用殘疾人士。僱主在計劃下僱用殘疾人士，委任指導員並提供適當培訓/支援，以及符合計劃的其他規定，可享有津貼。自今年6月1日起，僱主聘用有就業困難的殘疾人士，可就首兩個月的僱用期獲得相等於每月已支付予殘疾僱員薪金減去500元的津貼金額，最高以每月5,500元為限。在上述兩個月期間後，僱主可享有最高達六個月、相等於每月已支付薪金的三分之二(上限為每月4,000元)的津貼金額。

22. 另外，在協助中年人士就業方面，勞工處推行「中年就業計劃」。僱主透過該計劃聘用40歲或以上的中年人士，並提供在職培訓，可獲發三至六個月的在職培訓津貼。為進一步鼓勵聘用中年人士，勞工處已於今年6月1日提高「中年就業計劃」下向僱主發放的培訓津貼金額。現時，僱主透過計劃聘用每名40歲或以上的合資格求職人士，擔任月薪6,000元或以上的全職工作，並提供在職培訓，可獲發的培訓津貼已由每月2,000元，增加至3,000元。

## 讓社會各階層分享經濟成果

23. 政府繼續透過多項政策措施，在不同的範疇，包括教育、醫療、福利等多方面讓不同階層的市民能分享經濟成果。就扶貧的工作，我們剛於今年6月獲立法會財務委員會批准，向「關愛基金」額外注資150億元，以加大力度推展扶貧工作。

## 總結

24. 請議員備悉上述進度報告。

商務及經濟發展局

2013年7月

**2013年5月29日的立法會會議  
林大輝議員就  
“提升香港整體持續競爭力”  
動議的議案**

**經鄧家彪議員、張華峰議員及盧偉國議員修正的議案**

鑑於中國社會科學院近年發表的《中國城市競爭力報告》指出，香港的競爭力正不斷與其他內地城市拉近，綜合增長相對較慢，預計到2015年，香港的經濟規模將落後於北京、上海、廣州、深圳等內地城市，本會促請政府在發展經濟、改善民生、推動民主等方面，進行全面的檢討和評估，制訂可行和適時的政策並落實執行，以提升香港的整體持續競爭力；有關政策包括：

- (一) 極力發展多元化產業，令經濟結構更均衡；
- (二) 加強人才培訓，善用先聘用、後培訓的方法吸引新人入行，另革新學徒制度，以加強青少年職業培訓，為未來發展人才；
- (三) 降低整體社會的租金成本；
- (四) 有系統地吸納有就業困難的羣體，包括中年、傷殘和單親人士等，並加以培訓及提供就業支援；及
- (五) 透過社會政策，確保社會各階層均可分享經濟成果；及
- (六) 繼續促進香港作為國際金融中心；及
- (七) 鞏固支柱產業，推動新興產業，活化傳統產業。