

# 立法會

## *Legislative Council*

立法會CB(3) 732/12-13號文件

檔 號： CB(3)/M/MM

電 話： 3919 3302

日 期： 2013年6月27日

發文者： 立法會秘書

受文者： 立法會全體議員

---

### 2013年7月3日的立法會會議

#### 就“制訂人口政策”議案 提出的修正案

繼於2013年6月19日發出的立法會CB(3) 699/12-13號文件，有8位議員(陳家洛議員、涂謹申議員、毛孟靜議員、葉建源議員、范國威議員、何秀蘭議員、易志明議員及梁繼昌議員)已分別作出預告，會在2013年7月3日的立法會會議上，分別就葉國謙議員的“制訂人口政策”議案動議修正案。按照立法會主席指示，議員各自提出的修正案將會按所交來的原有措辭印載在立法會議程上。

2. 立法會主席會命令就上述議案及各項修正案進行合併辯論。為協助議員就有關的議案及修正案進行辯論，本人現列出以下程序，供議員在辯論時遵循：

- (a) 立法會主席請葉國謙議員發言及動議他的議案；
- (b) 立法會主席就葉國謙議員的議案提出待議議題；
- (c) 立法會主席請有意動議修正案的8位議員按以下次序發言，但在此階段不得動議修正案：
  - (i) 陳家洛議員；
  - (ii) 涂謹申議員；
  - (iii) 毛孟靜議員；

- (iv) 葉建源議員；
  - (v) 范國威議員；
  - (vi) 何秀蘭議員；
  - (vii) 易志明議員；及
  - (viii) 梁繼昌議員；
- (d) 立法會主席請官員發言；
  - (e) 立法會主席邀請其他議員發言；
  - (f) 立法會主席批准葉國謙議員就各項修正案第二次發言；
  - (g) 立法會主席再次請官員發言；
  - (h) 按照《議事規則》第34(5)條，立法會主席決定請該8位議員依上文(c)段所載的次序分別動議修正案。立法會主席請陳家洛議員就議案動議修正案，並隨即就陳家洛議員的修正案提出待議及待決議題，付諸表決；
  - (i) 在表決完畢陳家洛議員的修正案後，立法會主席會處理其餘7項修正案；及
  - (j) 在處理完畢所有修正案後，立法會主席會請葉國謙議員發言答辯。接着，立法會主席會就葉國謙議員的議案或其經修正的議案(視乎情況而定)提出待決議題，付諸表決。

3. 現將原議案及議案若經修正後的措辭載列於**附錄**，方便議員參照。

立法會秘書

(衛碧瑤女士代行)

連附件

## 2013年7月3日的立法會會議 “制訂人口政策”議案辯論

### 1. 葉國謙議員的原議案

人力資源是香港賴以成功的基礎，但隨着人口平均年齡不斷上升，而生育率卻反覆下降，本港已逐步成為一個‘少子老齡化’的社會，這樣的人口變化趨勢將對本港的可持續發展構成嚴峻挑戰；就此，本會促請政府盡快公布全面的人口政策，並就人口政策目標及相關建議進行公眾諮詢；同時，政府應設立專責人口政策的執行架構，以便統籌及持續推動短、中、長期的人口政策，並定期檢討各項政策的成效及適時調整政策，以應對人口變化對社會的挑戰。

### 2. 經陳家洛議員修正的議案

**特區政府多年來不斷就人口政策進行研究，但整體人口政策的規劃並無顯著進展**；人力資源是香港賴以成功的基礎，但隨着人口平均年齡不斷上升，而生育率卻反覆下降，本港已逐步成為一個‘少子老齡化’的社會，這樣的人口變化趨勢將對本港的可持續發展構成嚴峻挑戰；就此，本會促請政府盡快公布全面的人口政策，並就人口政策目標及相關建議進行公眾諮詢；同時，政府應設立專責人口政策的執行架構，以便統籌及持續推動短、中、長期的人口政策，並定期檢討各項政策的成效及適時調整政策，以應對人口變化對社會的挑戰；**具體的政策建議應包括：**

- (一) **研究鼓勵生育的優惠政策，並就各方面的嬰幼兒服務進行人手和資源規劃；**
- (二) **按照各區的人口結構，就不同公共服務的需求進行全面的服務規劃；**
- (三) **檢討現時各項輸入境外人才的計劃，並完善有關政策；及**
- (四) **與中央政府商討，讓特區政府參與單程證申請的審批工作。**

註：陳家洛議員的修正案以**粗斜字體**標示。

### 3. 經涂謹申議員修正的議案

一直以來，政府並未制訂一套有效的人口發展策略，以致香港在各方面難以有長遠的規劃；人力資源是香港賴以成功的基礎，但隨着人口平均年齡不斷上升，而生育率卻反覆下降，本港已逐步成為一個‘少子老齡化’的社會，這樣的人口變化趨勢將對本港的可持續發展構成嚴峻挑戰；就此，本會促請政府盡快公布全面的人口政策，並就人口政策目標及相關建議進行公眾諮詢；同時，政府應設立專責人口政策的執行架構，以便統籌及持續推動短、中、長期的人口政策，並定期檢討各項政策的成效及適時調整政策，以應對人口變化對社會的挑戰；**具體措施應包括：**

- (一) **制訂未來10年的中期公共財政策略，推算人口高齡化對稅收及公共財政支出模式的影響，並從財政盈餘撥款成立‘高齡人口基金’，再由外匯基金的累計盈餘逐年注資，以應付日後因人口高齡化而急劇增加的公共開支；**
- (二) **檢討入境政策，爭取審批單程證的權利，並與內地當局商討，調整單程證的名額分配制度；**
- (三) **對於有生育困難或不育並有財政困難的夫婦，政府應增撥資源，讓他們得到政府資助或津貼而獲得適當治療，以協助消除生育子女的障礙；及**
- (四) **優先提供照顧香港人子女及母親產子前後等配套服務，以免港人應有的資源被剝削。**

註：涂謹申議員的修正案以**粗斜字體**標示。

### 4. 經毛孟靜議員修正的議案

人力資源是香港賴以成功的基礎，但隨着**鑒於香港**人口平均年齡不斷上升，而生育率卻反覆下降，本港已逐步成為一個‘少子老齡化’的社會，這樣的人口變化趨勢將對本港的可持續發展構成嚴峻挑戰；就此，本會促請政府盡快公布全面的人口政策，並就人口政策目標及相關建議進行公眾諮詢；同時，政府應設立專責人口政策的執行架構，以便統籌及持續推動短、中、長期的人口政策，並定期檢討各項政策的成效及適時調整政策，以應對人口變化對社會的挑戰；**此外，鑒於根據《基本法》的精神，除國防及外交事務外，特區政府享有高度自治權及行政管理權，社會普遍認為當中應包括移**

民入境審批權，因此當局應改變現行做法，全面行使本港移民入境審批權。

註：毛孟靜議員的修正案以**粗斜字體**或刪除線標示。

## 5. 經葉建源議員修正的議案

香港人口結構持續改變，出生率和死亡率以至人口流動的變化對香港造成深遠影響，為教育和人才培訓、醫療、福利等服務的規劃帶來挑戰，必須及早應對；人力資源是香港賴以成功的基礎，但隨着人口平均年齡不斷上升，而生育率卻反覆下降，本港已逐步成為一個‘少子老齡化’的社會，這樣的人口變化趨勢將對本港的可持續發展構成嚴峻挑戰；就此，本會促請政府盡快公布全面的人口政策，並就人口政策目標及相關建議進行公眾諮詢；同時，政府應設立專責人口政策的執行架構，以便統籌及持續推動短、中、長期的人口政策，並定期檢討各項政策的成效及適時調整政策，以應對人口變化對社會的挑戰；**在制訂、執行和檢討人口政策的時候，當局應該考慮以下因素：**

- (一) **隨着人口老化，勞動人口增長緩慢，撫養比率上升，當局應採取措施改善勞動人口質素，包括盡快推行15年免費教育、小班教學、增加學士學位和副學位的資助學額，以及增加本地年青人修讀研究院課程的機會；**
- (二) **中港人口流動頻繁，對公共服務的需求造成不穩定因素，當局應密切跟進內地居民在港所生子女來港接受教育的情況；同時，因應跨境學童和持單程證來港學童對幼兒和基礎教育服務的需求，當局應及早諮詢教育界，妥善規劃學位，避免因學位規劃不當引致學校和家長的不滿，並應對人口變化帶來的挑戰；**
- (三) **因應人口老化而增加的安老服務需求、藍領勞工青黃不接，以及發展優勢產業需要新的人力資源等因素，當局應規劃和加強職業教育和人才培訓，以免出現人才錯配的情況，並確保有足夠人力資源以滿足需求；**
- (四) **當局應檢討國際學校學額的供求情況，確保有足夠學額給打算來港工作的外國人子女就讀，避免他們因沒法安排子女來港就讀而轉往其他國家或地區工作，從而得以吸引人才來港，令人口更多元化；及**

- (五) **當局應正視急速增加的少數族裔人口融入社會的困難，並加強支援少數族裔年青人學習中文和接受教育的權利，以確保他們有平等機會升學就業並融入社會。**

註：葉建源議員的修正案以**粗斜字體**標示。

## 6. 經范國威議員修正的議案

人力資源是香港賴以成功的基礎，但隨着人口平均年齡不斷上升，而生育率卻反覆下降，本港已逐步成為一個‘少子老齡化’的社會。過去10年，本港的出生率偏低，人口的淨移入(尤其是內地新來港定居人士)成為香港人口增長的主要來源；現時，單程證計劃由內地當局管理，每天的配額為150個；過去10年持單程證來港的人士超過45萬人，當中55%年齡介乎25歲至44歲；‘雙非嬰兒’亦是人口增長的另一個主要來源，由2001年的620名增加至2011年的35 736名；然而，這樣的人口變化趨勢將對本港的可持續發展構成嚴峻挑戰；就此，本會促請政府盡快公布全面的人口政策，並就人口政策目標及相關建議進行公眾諮詢；同時，政府應**取回單程證申請的審批權及覆核否決權，亦應與中央政府商討，啟動修改《基本法》的程序，取消‘雙非孕婦’在港所生嬰兒的香港居留權，徹底解決‘雙非’問題；同時，政府亦應**設立專責人口政策的執行架構，以便統籌及持續推動短、中、長期的人口政策，並定期檢討各項政策的成效及適時調整政策，以應對人口變化對社會的挑戰。

註：范國威議員的修正案以**粗斜字體**或刪除線標示。

## 7. 經何秀蘭議員修正的議案

**雖然**人力資源是香港賴以成功的基礎之一，但隨着人口平均年齡不斷上升，而生育率卻反覆下降，**老年撫養比率持續上升**，本港已逐步成為一個‘少子老齡化’的社會，這樣的人口變化趨勢將對本港的可持續發展構成嚴峻挑戰；就此，本會促請政府盡快公布全面的人口政策，並就人口政策目標及相關建議進行公眾諮詢；同時，政府應設立專責人口政策的執行架構，以便統籌及持續推動短、中、長期的人口政策，並定期檢討各項政策的成效及適時調整政策，以應對人口變化對社會的挑戰；此外，政府亦應：

- (一) **撥款500億元成立全民退休保障種子基金；及**
- (二) **規定投資移民須以當局要求的投資金額落實營運不少於3年的企業計劃，並在該3年內每年提供不少於5個全職職位。**

註：何秀蘭議員的修正案以**粗斜字體**標示。

## 8. 經易志明議員修正的議案

人力資源是香港賴以成功的基礎，但隨着人口平均年齡不斷上升，而生育率卻反覆下降，本港已逐步成為一個‘少子老齡化’的社會，這樣的人口變化令各行各業面對人力及專才嚴重不足的問題，加上特區政府多年來的人才培訓政策未臻完善，致使各階層職位與人力資源錯配，有關趨勢將對本港的可持續發展構成嚴峻挑戰；就此，本會促請政府盡快公布全面**及可行**的人口政策，並就人口政策目標及相關建議進行公眾諮詢；同時，政府應設立專責人口政策的執行架構，以便統籌及持續推動短、中、長期的人口政策，**以配合經濟及產業架構的發展**，並定期**作出**檢討各項政策的成效及適時調整政策，以應對人口變化對社會的挑戰。

註：易志明議員的修正案以**粗斜字體**或刪除線標示。

## 9. 經梁繼昌議員修正的議案

人力資源是香港賴以成功的基礎，但隨着人口平均年齡不斷上升，而生育率卻反覆下降，本港已逐步成為一個‘少子老齡化’的社會，這樣的人口變化趨勢將對本港的可持續發展構成嚴峻挑戰；就此，本會促請政府盡快公布全面的人口政策**藍圖**，並就人口政策目標及相關建議**具體建議措施**進行公眾諮詢；**當局應為人口政策的制訂及落實設立時間表，以盡快處理人口老化的影響及建立配合人口結構轉變所需的教育、人力、福利及經濟等政策**；同時，政府應設立專責人口政策的執行架構，以便統籌及持續推動短、中、長期的人口政策，並定期檢討各項政策的成效及適時調整政策，以應對人口變化對社會的挑戰。

註：梁繼昌議員的修正案以**粗斜字體**或刪除線標示。