

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(3) 179/12-13號文件

檔 號 : CB(3)/M/MM

電 話 : 3919 3300

日 期 : 2012年11月27日

發文者 : 立法會秘書

受文者 : 立法會全體議員

2012年11月28日的立法會會議

就毛孟靜議員“本地免費電視節目服務牌照申請”議案 提出的修正案

繼於2012年11月23日發出立法會CB(3) 171/12-13號文件後，謹請議員注意，立法會主席已批准以下3位議員(即單仲偕議員、范國威議員及劉慧卿議員)提出**經修改的修正案**。為方便議員參閱，原議案及議案在不同情況下經修正後的措辭載於**附錄**(只備中文本)。

2. 上述3位議員經修改的修正案，以及范國威議員在有關情況下撤回其修正案的詳情載於以下列表：

	動議修正案的 議員	經修改修正案的 措辭載於	在以下情況會 撤回修正案
(a)	單仲偕議員 (動議第二項修正案)	附錄第4項	--
(b)	范國威議員 (動議第三項修正案)	附錄第6項	若盧偉國議員的 修正案獲得通過
(c)	劉慧卿議員 (動議第四項修正案)	附錄第 8 至 12 項	--

3. 如任何議員希望參閱附錄內任何措辭的英譯本，請致電3919 3328與高級議會秘書(3)4甄英龍先生聯絡，以便秘書處準備有關議員所需措辭的英譯本，以供參閱。

4. 為節省用紙，秘書處只會透過**電郵發放**該共有12個情況的附錄。然而，在有關立法會會議舉行的整段期間，該附錄連同相關通告的複本會分別放置在會議廳前廳內面向主要入口的長木桌上，以及會議廳內梁耀忠議員及陳恒鑌議員座位後的桌上。如議員希望索取複本自用，請致電3919 3311與議會事務部3聯絡。

5. 此外，就這項議案發出的通告(包括此通告及附錄)已上載立法會網站，供議員參閱。

立法會秘書

(梁慶儀代行)

連附件(附錄只透過電郵發放)

2012年11月28日的立法會會議
“本地免費電視節目服務牌照申請”議案辯論

1. 毛孟靜議員的原議案

本地免費節目服務牌照(‘免費電視節目牌照’)的3宗申請的審批進展一直備受社會關注，但政府對有關申請卻一直議而不決，似有難言之隱，令人憂慮當中涉及政治因素；就此，本會提出下列意見及建議，並促請有關當局作正面回應，包括：

- (一) 鑒於政府一直提倡多元開放的社會，而行政長官亦多番強調要做實事，但政府在免費電視牌照申請一事上卻採取拖字訣，接近3年仍未作出決定，故此本會要求政府承諾於今年年底前發出額外免費電視牌照；
- (二) 鑒於香港有不少年輕人報讀與電視製作相關的課程，但礙於有限的免費電視市場令他們畢業後有志難伸，而批出額外的免費電視牌照能夠增加這些年輕人的就業機會，促進創意媒體發展，政府應積極配合相關政策及措施；及
- (三) 鑒於有免費電視台不斷以節目重播形式填滿廣播時間，涉嫌違反其本地節目製作的承諾，政府應把免費電視牌照申請的審批過程公開透明化，以消除公眾疑慮，並與時並進，更新相關的廣播條例及業務守則。

2. 經盧偉國議員修正的議案

鑒於本地免費節目服務牌照(‘免費電視節目牌照’)的3宗申請的審批進展一直備受社會關注，但政府對有關申請卻一直議而不決，似有難言之隱，令人憂慮當中涉及政治因素；就此**仍未公布申請結果，引起社會各種猜測；為了讓本地免費電視行業有一個公平競爭和持續發展的經營環境**，本會提出下列意見及建議，並促請有關當局作正面回應，包括：

- (一) 鑒於政府一直提倡多元開放的社會，而行政長官亦多番強調要做實事，但政府**但**在免費電視牌照申請一事上卻採取拖字訣，接近3年仍未作出決定，故此本會要求政府

承諾於今年年底前~~於明年三月底前就~~發出額外免費電視牌照**作出決定，並盡快發出牌照**；

- (二) 鑒於~~文化及創意產業是香港六大優勢產業之一~~，香港有不少年輕人報讀與電視製作相關的課程，但礙於有限的免費電視市場令他們畢業後有志難伸，而批出額外的免費電視牌照能夠**相關的多媒體課程，為**增加這些年輕人的就業機會，促進創意媒體發展，政府應積極配合**制訂**相關政策及措施；及
- (三) 鑒於有免費電視台不斷以節目重播形式填滿廣播時間，涉嫌違反其本地節目製作的承諾，政府應把免費電視牌照申請的審批過程公開透明化，以消除公眾疑慮，~~並與時並進，更新~~；相關的廣播條例及業務守則**應與時並進，而且一視同仁，同樣適用於現有免費電視持牌者及未來加入競爭的營運者。**

註：盧偉國議員的修正案以**粗斜字體**或刪除線標示。

3. 經單仲偕議員修正的議案

有見本地免費節目服務牌照(‘免費電視節目牌照’)的3宗申請的審批進展一直備受社會關注，但政府對有關申請卻一直議而不決，似有難言之隱，令人憂慮當中涉及政治因素；就此，本會提出下列意見及建議，並促請有關當局作正面回應，包括：

- (一) 鑒於政府一直提倡多元開放的社會，而行政長官亦多番強調要做實事，但政府在免費電視牌照申請一事上卻採取拖字訣，接近3年仍未作出決定，故此本會要求政府承諾於今年年底前發出額外免費電視牌照；
- (二) 鑒於香港有不少年輕人報讀與電視製作相關的課程，但礙於有限的免費電視市場令他們畢業後有志難伸，而批出額外的免費電視牌照能夠增加這些年輕人的就業機會，促進創意媒體發展，政府應積極配合相關政策及措施；及
- (三) 鑒於有免費電視台不斷以節目重播形式填滿廣播時間，涉嫌違反其本地節目製作的承諾，政府應把免費電視牌照申請的審批過程公開透明化，以消除公眾疑慮，並與時並進，更新相關的廣播條例及業務守則；**及**

- (四) **現有兩間免費電視台的牌照在2015年11月到期前，當局應研究盡早將其專用頻譜公開拍賣，讓有意申請免費電視台牌照的申請者可以經拍賣程序，投得牌照作廣播事務。**

註：單仲偕議員的修正案以**粗斜字體**或刪除線標示。

4. 經盧偉國議員及單仲偕議員修正的議案

鑒於本地免費節目服務牌照(‘免費電視節目牌照’)的3宗申請的審批進展一直備受社會關注，但政府對有關申請卻一直議而不決，似有難言之隱，令人憂慮當中涉及政治因素；就此仍未公布申請結果，引起社會各種猜測；為了讓本地免費電視行業有一個公平競爭和持續發展的經營環境，本會提出下列意見及建議，並促請有關當局作正面回應，包括：

- (一) **鑒於政府一直提倡多元開放的社會，而行政長官亦多番強調要做實事，但政府但在免費電視牌照申請一事上卻採取拖字訣，接近3年仍未作出決定，故此本會要求政府承諾於今年年底前於明年三月底前就發出額外免費電視牌照作出決定，並盡快發出牌照；**
- (二) **鑒於文化及創意產業是香港六大優勢產業之一，香港有不少年輕人報讀與電視製作相關的課程，但礙於有限的免費電視市場令他們畢業後有志難伸，而批出額外的免費電視牌照能夠相關的多媒體課程，為增加這些年輕人的就業機會，促進創意媒體發展，政府應積極配合制訂相關政策及措施；及**
- (三) **鑒於有免費電視台不斷以節目重播形式填滿廣播時間，涉嫌違反其本地節目製作的承諾，政府應把免費電視牌照申請的審批過程公開透明化，以消除公眾疑慮，並與時並進，更新；相關的廣播條例及業務守則應與時並進，而且一視同仁，同樣適用於現有免費電視持牌者及未來加入競爭的營運者；及**
- (四) **現有兩間免費電視台的牌照在2015年11月到期前，當局應研究盡早將其專用頻譜公開拍賣，讓有意申請免費電視台牌照的申請者可以經拍賣程序，投得牌照作廣播事務。**

註：盧偉國議員的修正案以**粗斜字體**或刪除線標示。

單仲偕議員的修正案以下加單橫線標示。

5. 經范國威議員修正的議案

廣播事務管理局(即通訊事務管理局前身)早在2011年上半年已完成3宗本地免費節目服務牌照(‘免費電視節目牌照’)的3宗申請的審批工作，並呈交行政長官會同行政會議考慮；該等申請的審批進展一直備受社會關注，但政府對有關申請卻一直議而不決，似有難言之隱，令人憂慮當中涉及政治因素，商務及經濟發展局局長蘇錦樑對此責無旁貸，本會對局長處理上述發牌申請的表現感到遺憾；就此，本會提出下列意見及建議，並促請有關當局作正面回應，包括：

- (一) 鑒於政府一直提倡多元開放的社會，而行政長官亦多番強調要做實事，但政府在免費電視牌照申請一事上卻採取拖字訣，接近3年仍未作出決定，故此本會要求政府承諾於今年年底前發出額外免費電視牌照；
- (二) 鑒於香港有不少年輕人報讀與電視製作相關的課程，但礙於有限的免費電視市場令他們畢業後有志難伸，而批出額外的免費電視牌照能夠增加這些年輕人的就業機會，促進創意媒體發展，政府應積極配合相關政策及措施；及
- (三) 鑒於有免費電視台不斷以節目重播形式填滿廣播時間，涉嫌違反其本地節目製作的承諾，**亦因缺乏競爭，電視節目千篇一律**，政府應把免費電視牌照申請的審批過程公開透明化，以消除公眾疑慮，並與時並進，更新相關的廣播條例及業務守則；及
- (四) 鑒於兩間免費電視台近日利用製作電視節目、刊登報章廣告及其他公關手段反對免費電視節目牌照申請，本會要求政府交代有關電視節目是否違反《電視通用業務守則——節目標準》第9章中‘準確、持平及公正’及免費電視台持牌人須‘確保新聞節目，或……真實題材節目……能夠恰當地持平’的規定，以及有關電視台的表現會否影響現時免費電視節目牌照申請的審批工作。

註：范國威議員的修正案以**粗斜字體**或刪除線標示。

6. 經單仲偕議員及范國威議員修正的議案

有見本地免費節目服務牌照(‘免費電視節目牌照’)的3宗申請的審批進展一直備受社會關注，但政府對有關申請卻一直議而不決，似有難言之隱，令人憂慮當中涉及政治因素；就此，本會提出下列意見及建議，並促請有關當局作正面回應，包括：

- (一) 鑒於政府一直提倡多元開放的社會，而行政長官亦多番強調要做實事，但政府在免費電視牌照申請一事上卻採取拖字訣，接近3年仍未作出決定，故此本會要求政府承諾於今年年底前發出額外免費電視牌照；
- (二) 鑒於香港有不少年輕人報讀與電視製作相關的課程，但礙於有限的免費電視市場令他們畢業後有志難伸，而批出額外的免費電視牌照能夠增加這些年輕人的就業機會，促進創意媒體發展，政府應積極配合相關政策及措施；**及**
- (三) 鑒於有免費電視台不斷以節目重播形式填滿廣播時間，涉嫌違反其本地節目製作的承諾，政府應把免費電視牌照申請的審批過程公開透明化，以消除公眾疑慮，並與時並進，更新相關的廣播條例及業務守則；**及**
- (四) **現有兩間免費電視台的牌照在2015年11月到期前，當局應研究盡早將其專用頻譜公開拍賣，讓有意申請免費電視台牌照的申請者可以經拍賣程序，投得牌照作廣播事務；及**
- (五) **鑒於兩間免費電視台近日利用製作電視節目、刊登報章廣告及其他公關手段反對免費電視節目牌照申請，本會要求政府交代有關電視節目是否違反《電視通用業務守則——節目標準》第9章中‘準確、持平及公正’及免費電視台持牌人須‘確保新聞節目，或……真實題材節目……能夠恰當地持平’的規定，以及有關電視台的表現會否影響現時免費電視節目牌照申請的審批工作。**

註：單仲偕議員的修正案以**粗斜字體**或刪除線標示。

范國威議員的修正案以下加單橫線標示。

7. 經劉慧卿議員修正的議案

本地免費節目服務牌照(‘免費電視節目牌照’)的3宗申請的審批進展一直備受社會關注，但政府對有關申請卻一直議而不決，似有難言之隱，令人憂慮當中涉及政治因素；就此，本會提出下列意見及建議，並促請有關當局作正面回應，包括：

- (一) 鑒於政府一直提倡多元開放的社會，而行政長官亦多番強調要做實事，但政府在免費電視牌照申請一事上卻採取拖字訣，接近3年仍未作出決定，故此本會要求政府承諾於今年年底前發出額外免費電視牌照；
- (二) 鑒於香港有不少年輕人報讀與電視製作相關的課程，但礙於有限的免費電視市場令他們畢業後有志難伸，而批出額外的免費電視牌照能夠增加這些年輕人的就業機會，促進創意媒體發展，政府應積極配合相關政策及措施；及
- (三) 鑒於有免費電視台不斷以節目重播形式填滿廣播時間，涉嫌違反其本地節目製作的承諾，**本會促請通訊事務管理局根據《廣播條例》第31條進行聆訊，調查該電視台有否違反牌照條件和有關業務守則，若有違反，應考慮暫時吊銷其牌照**；政府應把免費電視牌照申請的審批過程公開透明化，以消除公眾疑慮，並與時並進，更新相關的廣播條例及業務守則。

註：劉慧卿議員的修正案以**粗斜字體**標示。

8. 經盧偉國議員及劉慧卿議員修正的議案

鑒於本地免費節目服務牌照(‘免費電視節目牌照’)的3宗申請的審批進展一直備受社會關注，但政府對有關申請卻一直議而不決，似有難言之隱，令人憂慮當中涉及政治因素；就此**仍未公布申請結果，引起社會各種猜測；為了讓本地免費電視行業有一個公平競爭和持續發展的經營環境**，本會提出下列意見及建議，並促請有關當局作正面回應，包括：

- (一) 鑒於政府一直提倡多元開放的社會，而行政長官亦多番強調要做實事，**但**政府在免費電視牌照申請一事上卻採取拖字訣，接近3年仍未作出決定，故此本會要求政府

~~承諾於今年年底前~~**於明年三月底前就**發出額外免費電視牌照**作出決定，並盡快發出牌照；**

- (二) ~~鑒於~~**文化及創意產業是香港六大優勢產業之一**，香港有不少年輕人報讀與電視製作相關的課程，但礙於有限的免費電視市場令他們畢業後有志難伸，而批出額外的免費電視牌照能夠**相關的多媒體課程，為**增加這些年輕人的就業機會，促進創意媒體發展，政府應積極配合**制訂**相關政策及措施；及
- (三) ~~鑒於有免費電視台不斷以節目重播形式填滿廣播時間，涉嫌違反其本地節目製作的承諾，政府應把免費電視牌照申請的審批過程公開透明化，以消除公眾疑慮，並與時並進，更新；相關的廣播條例及業務守則~~**應與時並進，而且一視同仁，同樣適用於現有免費電視持牌者及未來加入競爭的營運者；本會並促請通訊事務管理局根據《廣播條例》第31條進行聆訊，調查免費電視台有否違反牌照條件和業務守則，若有違反，應考慮暫時吊銷其牌照。**

註：盧偉國議員的修正案以**粗斜字體**或刪除線標示。

劉慧卿議員的修正案以下加單橫線標示。

9. 經單仲偕議員及劉慧卿議員修正的議案

有見本地免費節目服務牌照(‘免費電視節目牌照’)的3宗申請的審批進展一直備受社會關注，但政府對有關申請卻一直議而不決，似有難言之隱，令人憂慮當中涉及政治因素；就此，本會提出下列意見及建議，並促請有關當局作正面回應，包括：

- (一) 鑒於政府一直提倡多元開放的社會，而行政長官亦多番強調要做實事，但政府在免費電視牌照申請一事上卻採取拖字訣，接近3年仍未作出決定，故此本會要求政府承諾於今年年底前發出額外免費電視牌照；
- (二) 鑒於香港有不少年輕人報讀與電視製作相關的課程，但礙於有限的免費電視市場令他們畢業後有志難伸，而批出額外的免費電視牌照能夠增加這些年輕人的就業機會，促進創意媒體發展，政府應積極配合相關政策及措施；及

- (三) 鑒於有免費電視台不斷以節目重播形式填滿廣播時間，涉嫌違反其本地節目製作的承諾，政府應把免費電視牌照申請的審批過程公開透明化，以消除公眾疑慮，並與時並進，更新相關的廣播條例及業務守則；**及**
- (四) **現有兩間免費電視台的牌照在2015年11月到期前，當局應研究盡早將其專用頻譜公開拍賣，讓有意申請免費電視台牌照的申請者可以經拍賣程序，投得牌照作廣播事務；及**
- (五) 本會促請通訊事務管理局根據《廣播條例》第31條進行聆訊，調查免費電視台有否違反牌照條件和業務守則，若有違反，應考慮暫時吊銷其牌照。**

註：單仲偕議員的修正案以**粗斜字體**或刪除線標示。

劉慧卿議員的修正案以下加單橫線標示。

10. 經范國威議員及劉慧卿議員修正的議案

廣播事務管理局(即通訊事務管理局前身)早在2011年上半年已完成3宗本地免費節目服務牌照(‘免費電視節目牌照’)的3宗申請的審批工作，並呈交行政長官會同行政會議考慮；該等申請的審批進展一直備受社會關注，但政府對有關申請卻一直議而不決，似有難言之隱，令人憂慮當中涉及政治因素，商務及經濟發展局局長蘇錦樑對此責無旁貸，本會對局長處理上述發牌申請的表現感到遺憾；就此，本會提出下列意見及建議，並促請有關當局作正面回應，包括：

- (一) 鑒於政府一直提倡多元開放的社會，而行政長官亦多番強調要做實事，但政府在免費電視牌照申請一事上卻採取拖字訣，接近3年仍未作出決定，故此本會要求政府承諾於今年年底前發出額外免費電視牌照；
- (二) 鑒於香港有不少年輕人報讀與電視製作相關的課程，但礙於有限的免費電視市場令他們畢業後有志難伸，而批出額外的免費電視牌照能夠增加這些年輕人的就業機會，促進創意媒體發展，政府應積極配合相關政策及措施；**及**
- (三) 鑒於有免費電視台不斷以節目重播形式填滿廣播時間，涉嫌違反其本地節目製作的承諾，**亦因缺乏競爭，電視節目千篇一律**，政府應把免費電視牌照申請的審批過程

公開透明化，以消除公眾疑慮，並與時並進，更新相關的廣播條例及業務守則；及

- (四) **鑒於兩間免費電視台近日利用製作電視節目、刊登報章廣告及其他公關手段反對免費電視節目牌照申請，本會要求政府交代有關電視節目是否違反《電視通用業務守則——節目標準》第9章中‘準確、持平及公正’及免費電視台持牌人須‘確保新聞節目，或……真實題材節目……能夠恰當地持平’的規定，以及有關電視台的表現會否影響現時免費電視節目牌照申請的審批工作；本會促請通訊事務管理局根據《廣播條例》第31條進行聆訊，調查免費電視台有否違反牌照條件和業務守則，若有違反，應考慮暫時吊銷其牌照。**

註：范國威議員的修正案以**粗斜字體**或刪除線標示。

劉慧卿議員的修正案以下加單橫線標示。

11. 經盧偉國議員、單仲偕議員及劉慧卿議員修正的議案

鑒於本地免費節目服務牌照(‘免費電視節目牌照’)的3宗申請的審批進展一直備受社會關注，但政府對有關申請卻一直議而不決，似有難言之隱，令人憂慮當中涉及政治因素；就此仍未公布申請結果，引起社會各種猜測；為了讓本地免費電視行業有一個公平競爭和持續發展的經營環境**，本會提出下列意見及建議，並促請有關當局作正面回應，包括：**

- (一) 鑒於政府一直提倡多元開放的社會，而行政長官亦多番強調要做實事，但政府**但在免費電視牌照申請一事上卻採取拖字訣，接近3年仍未作出決定，故此本會要求政府承諾於今年年底前於明年三月底前就發出額外免費電視牌照作出決定，並盡快發出牌照；**
- (二) 鑒於**文化及創意產業是香港六大優勢產業之一**，香港有不少年輕人報讀與電視製作相關的課程，但礙於有限的免費電視市場令他們畢業後有志難伸，而批出額外的免費電視牌照能夠**相關的多媒體課程，為**增加這些年輕人的就業機會，促進創意媒體發展，政府應積極配合**制訂**相關政策及措施；及
- (三) 鑒於有免費電視台不斷以節目重播形式填滿廣播時間，涉嫌違反其本地節目製作的承諾，政府應把免費電視牌

~~照申請的審批過程公開透明化，以消除公眾疑慮，並與時並進，更新；相關的廣播條例及業務守則應與時並進，而且一視同仁，同樣適用於現有免費電視持牌者及未來加入競爭的營運者；及~~

(四) 現有兩間免費電視台的牌照在2015年11月到期前，當局應研究盡早將其專用頻譜公開拍賣，讓有意申請免費電視台牌照的申請者可以經拍賣程序，投得牌照作廣播事務；及

(五) 本會促請通訊事務管理局根據《廣播條例》第31條進行聆訊，調查免費電視台有否違反牌照條件和業務守則，若有違反，應考慮暫時吊銷其牌照。

註：盧偉國議員的修正案以**粗斜字體**或刪除線標示。

單仲偕議員的修正案以下加單橫線標示。

劉慧卿議員的修正案以下加雙橫線標示。

12. 經單仲偕議員、范國威議員及劉慧卿議員修正的議案

有見本地免費節目服務牌照(‘免費電視節目牌照’)的3宗申請的審批進展一直備受社會關注，但政府對有關申請卻一直議而不決，似有難言之隱，令人憂慮當中涉及政治因素；就此，本會提出下列意見及建議，並促請有關當局作正面回應，包括：

- (一) 鑒於政府一直提倡多元開放的社會，而行政長官亦多番強調要做實事，但政府在免費電視牌照申請一事上卻採取拖字訣，接近3年仍未作出決定，故此本會要求政府承諾於今年年底前發出額外免費電視牌照；
- (二) 鑒於香港有不少年輕人報讀與電視製作相關的課程，但礙於有限的免費電視市場令他們畢業後有志難伸，而批出額外的免費電視牌照能夠增加這些年輕人的就業機會，促進創意媒體發展，政府應積極配合相關政策及措施；**及**
- (三) 鑒於有免費電視台不斷以節目重播形式填滿廣播時間，涉嫌違反其本地節目製作的承諾，政府應把免費電視牌照申請的審批過程公開透明化，以消除公眾疑慮，並與時並進，更新相關的廣播條例及業務守則；**及**

(四) 現有兩間免費電視台的牌照在2015年11月到期前，當局應研究盡早將其專用頻譜公開拍賣，讓有意申請免費電視台牌照的申請者可以經拍賣程序，投得牌照作廣播事務；及

(五) 鑒於兩間免費電視台近日利用製作電視節目、刊登報章廣告及其他公關手段反對免費電視節目牌照申請，本會要求政府交代有關電視節目是否違反《電視通用業務守則——節目標準》第9章中‘準確、持平及公正’及免費電視台持牌人須‘確保新聞節目，或……真實題材節目……能夠恰當地持平’的規定，以及有關電視台的表現會否影響現時免費電視節目牌照申請的審批工作；本會促請通訊事務管理局根據《廣播條例》第31條進行聆訊，調查免費電視台有否違反牌照條件和業務守則，若有違反，應考慮暫時吊銷其牌照。

註：單仲偕議員的修正案以**粗斜字體**或刪除線標示。

范國威議員的修正案以下加單橫線標示。

劉慧卿議員的修正案以下加雙橫線標示。