

財務委員會 人事編制小組委員會討論文件

2013 年 2 月 20 日

總目 142－政府總部：政務司司長辦公室及財政司司長辦公室
分目 000 運作開支

請各委員向財務委員會建議，在財政司司長辦公室轄下的經濟分析及方便營商處開設下述編外職位，為期 3 年，由 2013 年 4 月 1 日起，至 2016 年 3 月 31 日止－

- 1 個首席經濟主任職位
(首長級薪級第 2 點)(133,150 元至 145,650 元)

問題

我們需要首長級人員的專責支援，以便加強財政司司長辦公室經濟分析及方便營商處轄下的經濟分析部的經濟研究能力，以支援第四屆政府所推出的各項新措施。

建議

- 2. 我們建議在財政司司長辦公室經濟分析及方便營商處轄下的經濟分析部開設 1 個首席經濟主任編外職位(首長級薪級第 2 點)，為期 3 年，由 2013 年 4 月 1 日起，至 2016 年 3 月 31 日止，以便出任人員領導新的專責小組，以加強經濟分析部的經濟研究能力。

理由

經濟分析及方便營商處的角色與運作

3. 經濟分析及方便營商處在 2004 年 6 月成立，隸屬財政司司長辦公室，由政府經濟顧問(首長級薪級第 4 點)掌管，負責領導經濟分析部和方便營商部兩個部門，向財政司司長和主要官員就經濟事宜適時提供策略性意見和分析，以協助政府制訂政策，並倡導方便營商的工作，以削減繁瑣的規則和降低商界的遵規成本，確保締造有利營商的環境。

4. 經濟分析部共有 4 名首席經濟主任，輔助政府經濟顧問執行職務。他們各自領導 1 個小組(即第一組至第四組)，就特定範疇進行經濟分析及提供相關意見，以支援政府制訂政策及計劃。經濟分析部的主要職責如下－

- (a) 密切監察全球及本地的所有重大發展，包括物業市場的走勢，從而分析這些發展對香港經濟的潛在影響；
- (b) 就對香港的策略性長遠發展至關重要的課題進行深入研究(例如《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》、《海峽兩岸經濟合作框架協議》及自由貿易協議的經濟影響評估，以及衡量基礎建設項目的經濟效益)；
- (c) 就政府各決策局／部門所審議的政策提供經濟評估和意見(例如密切監察法定最低工資的影響；進行有關收入流動性、收入差距及標準工時的政策研究)；以及
- (d) 密切監察香港的國際競爭力，並全面評估香港的優勢、弱點，以及找出臻善之處。

5. 經濟分析部的工作範圍在過去數年顯著擴大。該部門除了負責監察和預測宏觀經濟形勢外，現時也要密切注視樓市情況、監察和研究貧窮問題，並要評估勞工福利和法定最低工資的影響。為協助第四屆政府制訂政策措施，經濟分析部有需要開設 1 個首席經濟主任職位，以加強其研究能力，確保在審議政策的過程中能繼續適時提供專業意見。下文各段闡述箇中的理由。

新政策措施

6. 在目前全球化的大趨勢下，香港面對的挑戰與日俱增，包括國際競爭日趨激烈；地區合作和融合也急需加強；開拓新的經濟增長領域同樣刻不容緩；而出現地區和全球的經濟及金融危機的次數也日益頻繁。同時，一些深層次問題也帶來了不少挑戰，包括：土地和房屋供應短缺；人口老化導致人力資源緊絀；收入差距和財富不均的問題持續；並須扶貧紓困，以確保經濟增長能令社會各階層都能受惠。

7. 在上述背景下，行政長官在其競選政綱中提出一系列工作方針，全面應付香港在經濟上面對的種種挑戰。這些工作方針包括－

- (a) 制訂有短、中、長期目標的人口政策；處理本港人口不斷老化所導致的種種問題；
- (b) 統籌長期經濟發展策略；與內地建立新的合作機制；鞏固並提升香港的國際金融中心地位；
- (c) 制訂長遠房屋策略；協助中產家庭置業；優化公共房屋政策；以及
- (d) 制訂扶貧紓困的社會福利政策；為長者提供支援和生活所需。

8. 這些重點政策措施的制訂，除了要進行深入的政策研究，分析其背後的社會經濟現象外，還須審慎探討不同的政策方案。經濟分析部須從經濟的角度深入分析以下範疇－

(a) 人口政策

人口政策是公眾高度關注的課題之一。在新成立的人口政策督導委員會(下稱「督導委員會」)下，政府經濟顧問及其團隊將負責詳細研究人口老化對香港經濟可能帶來的後果，評估這個問題對香港長遠經濟增長潛力的影響；探討人口老化會如何加劇人手短缺和技術錯配的情況；以及研究在納稅人口下降而福利及醫療開支卻有增無減的情況下，公共財政長遠的可持續性。預計經濟分析部也須提供深入的經濟分析，以供督導委員會和當局在制訂人口政策時考慮。

(b) 扶貧與福利事宜

第四屆政府會優先處理扶貧工作。經濟分析部須全力支援重設的扶貧委員會，監察香港的貧窮情況，並衡量扶貧紓困政策的成效。具體來說，經濟分析部會加強就貧窮課題的研究，詳加分析各種貧窮現象，包括老年、在職、跨代、新移民及區域性貧窮的成因。

(c) 經濟發展

新成立的經濟發展委員會，將就如何擴闊香港的經濟基礎及促進香港經濟增長及發展的整體策略和政策向政府提出前瞻性的方針和意見。經濟分析部需要從經濟分析的角度給予支援，為經濟發展策略提供意見，出謀獻策。

(d) 房屋政策

政府經濟顧問是長遠房屋策略督導委員會 3 名當然委員之一，負責在政策制訂過程中從經濟角度提供分析及意見。具體而言，經濟分析部會在評估長遠房屋需求方面擔當重要角色，包括分析公私營房屋需求趨勢，以及兩類房屋的不同組合對物業市場和宏觀經濟的影響。

需要開設 1 個首席經濟主任職位

目前情況

9. 環球金融危機爆發後，經濟分析部的工作量大幅增加，加上該部別有需要密切監察熾熱的物業市場，以及須應付支援法定最低工資新政策的繁重工作，即使已重新調配 4 個組別的職務及資源，這些工作量已遠超經濟分析部的承擔能力。

10. 考慮到上文第 7 段所述的各項新政策措施的工作範圍、複雜程度和在政策上的重要性，經濟分析部確實需要開設 1 個新組別(即第五組)，由 1 名首席經濟主任擔任主管，使政府經濟顧問能應付預期日益增加的工作，以便適時向上文第 8 段所述的高層次委員會提供所需的策略性意見和進行分析工作。

新組別

11. 開設新的首席經濟主任職位後，出任人員將領導經濟分析部第五組，主要負責就與福利、人口及扶貧有關的政策措施進行研究、分析及提供意見工作。

12. 擬設的首席經濟主任職位，職銜定為首席經濟主任(五)，負責領導經濟分析部第五組，並由 1 名高級經濟主任、1 名經濟主任及 1 名一級統計主任協助工作；此外，亦會開設 1 個與首席經濟主任任期相同的有時限一級私人秘書職位，為首席經濟主任提供秘書支援。

附件1 13. 首席經濟主任(五)的建議職責說明，載於附件 1。經濟分析及方便
營商處在開設擬議首席經濟主任職位之前及之後的組織圖，則分別載
附件2 於附件 2 及 3。
及3

曾考慮的其他方法

14. 除了開設首席經濟主任編外職位外，我們也曾考慮其他方法，包括重行調配內部人手，但並不可行，因為現有的 4 名首席經濟主任的工作負擔已過重，實無法兼顧其他職務。鑑於現有的 4 名首席經濟主任的工作量十分繁重，並須應付與日俱增的服務需求，要他們有效地吸納及承擔全部額外的職務和職責，以配合需要及早擬定的重大新政策措施，在運作上並不可能。

15. 具體來說，第一組負責全力密切監察宏觀經濟環境的變化，包括量化寬鬆措施所產生的種種重大宏觀經濟風險及歐債危機的形勢演變，並評估這些變化對香港經濟的潛在衝擊。第二及第三組負責就多個主要政策範疇(包括房屋、大型基建項目、城市規劃、土地、運輸、區域、國際貿易及自由貿易協議、環境保護及公用事業)，提供經濟分析及意見。第二及第三組近年的工作量也同樣大幅增加，尤其在監察樓市走勢和評估大型基建項目的經濟影響，定期評估《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》的經濟效益，以及對《海峽兩岸經濟合作框架協議》進行經濟影響評估等各方面工作。第四組則負責監察失業情況，並就所有勞工及人力資源政策的影響進行評估。過去兩年，第四組全力進行多項重要研究，尤其包括：與最低工資委員會秘書處協力進行的法定最低工資經濟影響評估；男士侍產假經濟影響評估；人力推算；以及訂定標準工時的分析架構。

對財政的影響

16. 按薪級中點估計，開設擬議的首席經濟主任職位，所需增加的年薪開支為 1,696,200 元，而所需增加的每年平均員工開支總額(包括薪金和員工附帶福利開支)則為 2,229,000 元。

17. 至於在上文第 12 段所述的 4 個非首長級公務員職位，按薪級中點估計，這 4 個職位的年薪開支為 2,676,360 元，而所需的每年平均員工開支總額(包括薪金和員工附帶福利開支)則為 3,316,000 元。

18. 我們會在 2013-14 年度及其後年度的財政預算草案內預留足夠款項，以支付擬設首長級編外職位及非首長級職位所需的開支。

公眾諮詢

19. 我們已在 2012 年 12 月 17 日就上述人手建議諮詢立法會公務員及資助機構員工事務委員會。委員支持把上述建議提交人事編制小組委員會。

編制上的變動

20. 過去三年，總目 142「政府總部：政務司司長辦公室及財政司司長辦公室」在編制上的變動如下－

編制 (註)	職位數目			
	目前情況 (2013 年 1 月 1 日)	2012 年 4 月 1 日 的情況	2011 年 4 月 1 日 的情況	2010 年 4 月 1 日 的情況
A	29 [#]	29+(1)	29+(1)	29+(1)
B	110	108	109	103
C	364	352	352	345
總計	503	489+(1)	490+(1)	477+(1)

註：

- A – 相等於首長級或相同薪級的職級
- B – 頂薪點在總薪級第 33 點以上或相同薪點的非首長級職級
- C – 頂薪點在總薪級第 33 點或以下或相同薪點的非首長級職級
- () – 首長級編外職位數目
- # – 截至 2013 年 1 月 1 日，沒有懸空的首長級職位

公務員事務局的意思

21. 公務員事務局支持上述建議，同意由 2013 年 4 月 1 日起開設建議的首席經濟主任編外職位，為期 3 年，以領導新的專責小組，提升經濟分析部的經濟研究能力，以支援第四屆政府的新措施。該局考慮到出任擬設職位的人員須承擔的職責和掌管的職務範圍後，認為擬設職位的職系和職級均屬恰當。

首長級薪俸及服務條件常務委員會的意思

22. 由於建議開設的職位屬編外性質，如獲准開設，定當按照議定程序，向首長級薪俸及服務條件常務委員會報告。

財政司司長辦公室轄下
經濟分析及方便營商處
2013 年 2 月

首席經濟主任(五)
職責說明

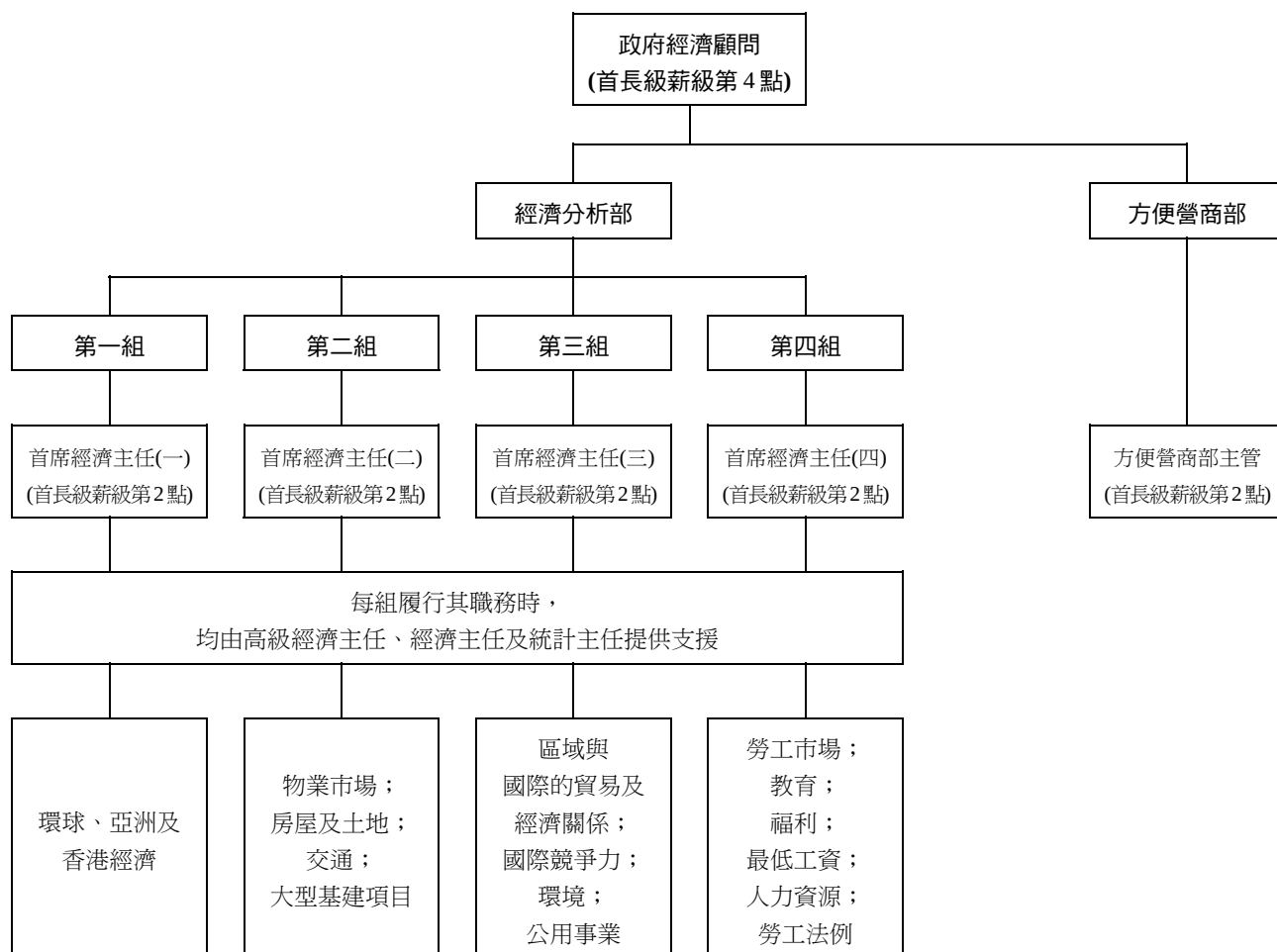
職級：首席經濟主任(首長級薪級第 2 點)

直屬上司：政府經濟顧問

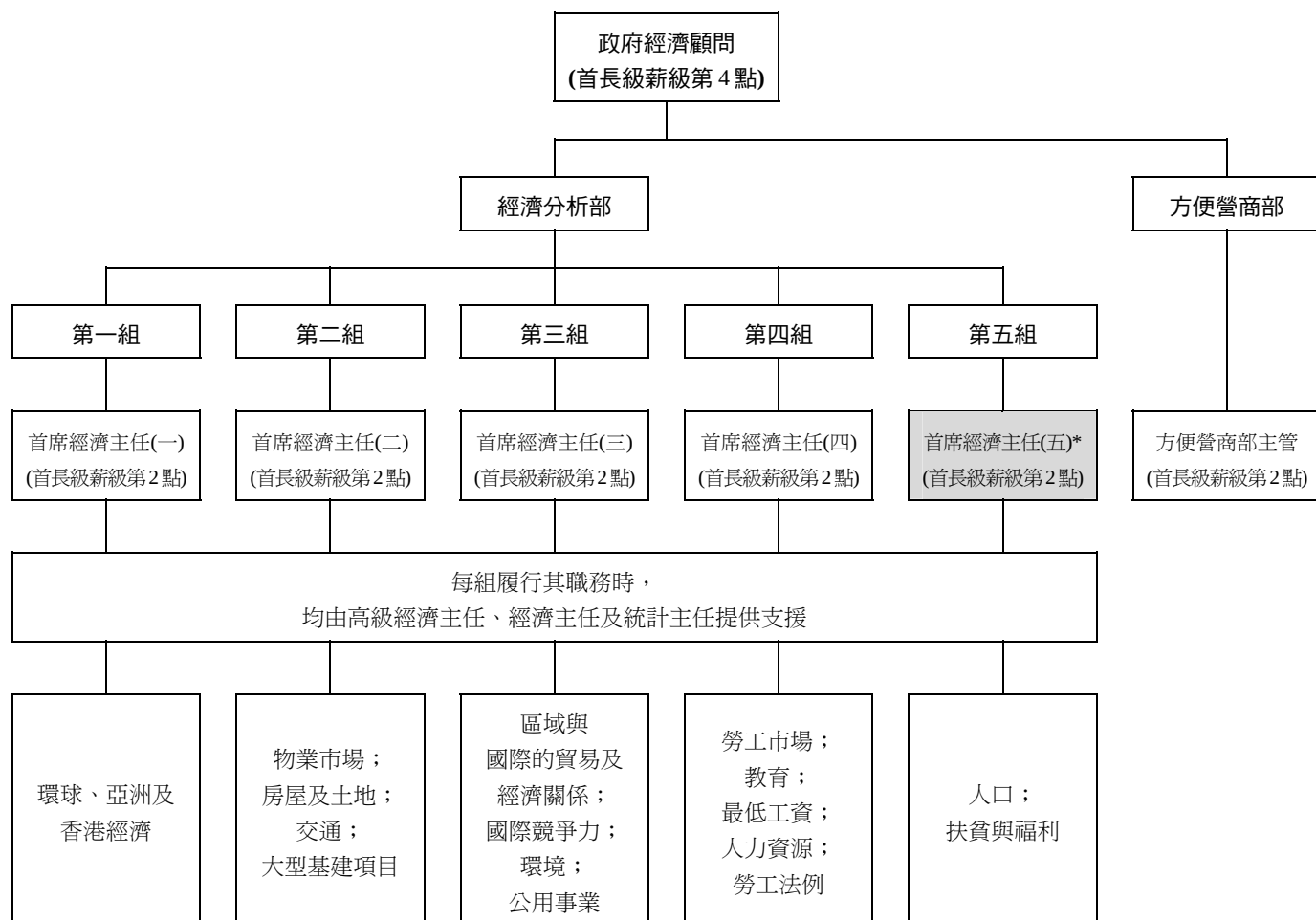
主要職務和職責一

1. 協助政府經濟顧問就人口、扶貧及福利各個政策範疇提供策略性意見。
2. 就人口、扶貧及福利的範疇訂定合適的分析框架，以供政策審議。
3. 就與人口、扶貧及福利有關的範疇，為由主要官員或局長擔任主席／協調的各個高層次委員會(包括扶貧委員會及其轄下的專責小組、人口政策督導委員會等)提供經濟分析和支援。
4. 執行政府經濟顧問指派的其他職務。

經濟分析部組織圖
(開設擬議首席經濟主任(首長級薪級第 2 點)職位之前)



經濟分析部組織圖
(開設擬議首席經濟主任(首長級薪級第 2 點)職位之後)



說明

* 將會在經濟分析部新成立的第五組開設的編外職位