

人事編制小組委員會

跟進 2012 年 12 月 5 日的會議

**建議在政府總部保安局禁毒處保留 1 個首長級丙級政務官
編外職位(首長級薪級第 2 點)，為期 2 年，
由 2013 年 2 月 17 日起，至 2015 年 2 月 16 日止，
以繼續打擊毒品問題的工作
(EC(2012-13)11)**

**2009-10 及 2010-11 學年的大埔區校園驗毒試行計劃和
2011-12 學年的健康校園計劃的成效檢討**

政府採取「五管齊下」的策略，透過(i)禁毒教育和宣傳、(ii)禁毒法例和執法工作、(iii)戒毒治療和康復服務、(iv)對外合作及(v)研究工作等範疇，全面打擊毒禍。經過過去數年的努力，被呈報的整體吸毒人數和首次被呈報的吸毒者人數均見下跌。當中，21 歲以下的吸毒人數跌幅尤其顯著，相對於 2008 年高峰期的數字，2011 年錄得超過四成的跌幅。

2. 在 2009-10 及 2010-11 學年推行的大埔區校園驗毒試行計劃（下稱「試行計劃」），與其後持續推行的含測檢元素的健康校園計劃（下稱「健康校園計劃」），均為禁毒教育和宣傳工作中重要的一環。這些措施旨在加強學生對毒品禍害的認識，鞏固他們遠離毒品的決心，從而在校園培養抗毒文化。我們至今的經驗顯示，這些措施能有效在校園內發揮第一線的預防作用。

大埔區校園驗毒試行計劃

3. 保安局禁毒處委託研究機構評估在 2009-10 及 2010-11 學年的試行計劃的成效。研究報告分析了從 23 間大埔區內參與試行計劃的中學在兩次問卷調查中交回的數據，同時亦隨機抽查了一些區外的中學。

4. 研究報告確認試行計劃是有效的預防措施，鞏固學生遠離毒品的決心。在試行計劃結束後，參與學校中，100%的校長、約80%的老師及學生和90%的家長/監護人均認同計劃能有效建立無毒校園。研究報告亦確認，試行計劃對親子關係、學生與教師之間的互信、以及家長和學生對學校的信任，均沒有造成負面影響。

5. 大部份的校長認為校園測檢部份能順利融入學校的日常運作，對學校的工作影響極微，亦未對學生造成困擾。研究報告發現大埔區內學生的吸毒情況較大埔區外稍佳，並進一步建議校園測檢不應被視作一服獨立的靈丹妙藥，而應該是一套全面的健康校園政策中不可或缺的預防教育環節。

6. 此外，在試行計劃推行期間共有113名曾吸毒的學生主動向社工求助。社工因應每個學生的獨特背景（例：毒癮的深淺）設計合適他們自身情況的治療輔導計劃。社工亦與學校及家長有緊密的合作以協助這些學生。

7. 因應上述原因，政府決定在禁毒基金的支持下，在2011/12學年開始推行含測檢元素的健康校園計劃，作為政府在校園內持續推廣無毒文化的部份工作。

含測檢元素的健康校園計劃

8. 健康校園計劃是我們全方位打擊青少年吸毒問題的一環。它是以學校為本的預防教育項目，內容包括加強學生對毒品的認識和抗毒意識的多元化的個人成長活動，和屬自願參與性質的校園測檢元素。學校及非政府機構亦可為不同組群（例如高危學生、家長、老師）度身訂造合適的活動。自願參與的校園測檢是此預防教育項目的重要部份，旨在讓學生有合適的環境，學習對己對人的承擔。健康校園計劃並非一次性的措施，而是一項持續性的預防教育政策。它對培育學生抗毒能力的果效，必須經過持續推行一段時間後才能有效評估。

9. 在 2011/12 學年，44 間中學夥拍 12 間非政府機構在校內推行健康校園計劃。計劃首年推行順暢。期間，我們與各參與學校及非政府機構緊密聯繫，以監察抗毒教育活動及校園測檢的進行，並聽取他們對計劃各項細節的意見。此外，我們亦邀請學校及非政府機構提交期終報告，以檢討健康校園計劃的各項運作細節。

10. 學校交回的問卷反映，學生、家長及老師大多持正面意見。校長們認為健康校園計劃能 –

- (i) 加強學生遠離毒品的決心（94%）；
- (ii) 協助在學校建立無毒文化（97%）；及
- (iii) 引發曾吸毒學生的戒毒決心（91%）。

11. 參與學校及非政府機構表明樂意在來年繼續參加健康校園計劃。當中，95%的學校於 2012-13 學年繼續推行健康校園計劃。連同新加入的學校在內，2012-13 學年，共有 53 間學校正推行健康校園計劃，合共涵蓋 17 個地區。

12. 我們特別注意確保個人資料私隱得到妥善保護，符合個人資料（私隱）條例（第 486 章）。值得留意的是，私隱專員在視察過大埔區校園驗毒試行計劃後，確認並沒有違反法例要求。我們也依照私隱專員提出的意見，制訂了健康校園計劃中校園檢測部份的參考守則。至今沒有任何個人資料私隱外洩的事件。在籌備推行計劃的過程，禁毒處已與學校和非政府機構進行預備會議，並安排工作坊，讓相關人員熟悉計劃執行的細節。我們亦準備了一系列的文件（例如保障個人資料私隱的措施列表）協助日常的操作。禁毒處亦不時進行實地視察，以了解各非政府機構的工作。

13. 我們的目標是逐步把健康校園計劃推廣至更多的中學。為此，我們會每年檢討它的行政安排，改善細節，使計劃順暢運作。禁毒處在 2012 年初與各校校長介紹計劃時，欣悉校長反應正面。然而，部份學校在該段期間仍忙於推行其他教育政策（例如學制改革），工作相當繁重，故此未能兼顧推行計劃所需的工作，例如諮詢持份者（包括老師、家長及學生），以充份地處理大家對可能出現「標籤效應」的憂慮，並妥善設計在 2012-13 學年執行的細節。禁毒處將聯同

教育局繼續向學校闡明計劃的理念，並安排有經驗的學校與有興趣的學校分享心得。

14. 因應在 2011-12 學年收集到的意見，我們已簡化行政安排以減輕學校及非政府機構的工作量。此外，我們計劃提前規劃週期，讓學校在未來學年中可以提早作出相關安排；我們也打算容許計劃以兩年為一週期，讓學校可以加強活動的連貫性，並讓老師、家長和學生也能充份參與其中。學校對上述措施均表示歡迎。

納入法例管制的新興毒品

15. 在執法及法例管制方面，禁毒處聯同警務處、海關、政府化驗所及衛生署成立了跨部門工作小組，密切監察新興毒品的出現，包括製造毒品的化學前體，並考慮是否有需要把這些物質納入法例管制。《危險藥物條例》（“條例”）（第 134 章）是處理危險藥物的主要法例。以下的物質分別於 2011 及 2012 年開始受條例管制 –

- 2011 年 4 月 1 日生效
 - 哌嗪的衍生物；
 - 合成大麻素；
 - 卡西酮的衍生物；
- 2012 年 7 月 14 日生效
 - γ-丁內酯（簡稱 “GBL”）；
 - 墨西哥鼠尾草、丹酚-A（墨西哥鼠尾草的活性成分）。

其他範疇的工作

執法

16. 當局致力堵截毒品源頭，斷絕毒品的供應。警方及海關於 2011 年的執法行動中，共檢獲毒品 1 249 公斤、7.72 公升及 105 785 粒，當時市值達 10 億 3 千萬元。2012 年首三季，警方及海關的執法行動共檢獲毒品 1 416.3 公斤及

21 041 粒，市值約 9 億 1 千萬元。而於 2011 年涉及毒品被捕人數為 5 639 人，而 2012 年首三季為 4 336 人。

對外合作

17. 警方和海關與內地及海外的對口單位及國際組織已加強聯絡，互換資料及情報，並在適當時機採取聯合行動。2012 年 7 月，海關偵破歷來最大宗的可卡因案件，根據美國禁毒署所提供之一批貨櫃資料，從其中一個由厄瓜多爾抵港裝載木材的貨櫃搜獲 649 公斤可卡因，並拘捕 3 名男子。

預防教育及宣傳

18. 我們於 2010 年起以「企硬！唔 Take 嘟」為主題，舉辦不同類型的宣傳及媒體活動，以加強年青人抵抗毒品誘惑的決心，以及鼓勵他們協助其他人對毒品同樣說不。我們於 2012 年 6 月提升了“186 186”電話諮詢服務，由專業社工透過 24 小時熱線提供支援；我們亦同時推出兩輯宣傳短片，分別以吸菓者，及家長、教師和鄰里為對象，鼓勵他們透過熱線尋求協助。此外，我們於 2012 年 12 月透過「路訊通」平台，推行了一項宣傳計劃，提高公眾對戒毒治療及康復服務的設施和服務的認識，並推動公眾人士支持禁毒工作。

戒毒治療及康復

19. 在戒毒治療及康復的範疇，透過這方面的工作協助吸菓者重過新生亦取得一定的進展。例如禁毒處推出了「香港戒毒治療和康復服務第六個三年計劃」，勾劃出 2012 至 2014 年戒毒治療及康復工作的策略方向。我們亦致力促進不同服務模式（如社區為本的戒毒輔導服務及住院服務）的合作，以及跨界別（如禁毒界、醫療界及教育界）的合作。

研究

20. 研究工作為制訂以實證為本的禁毒政策和措施，提供堅實的基礎。鑑於氯胺酮在香港的普遍性，我們支持了多個機構進行不同的研究，以期了解氯胺酮對吸食者健康的影響。香港在這方面的研究具領導性的地位，並在過去數年找出了氯胺酮對泌尿系統、精神健康及腦功能的損害的實據。這些研究結果，有助界內發展不同的治療及康復方法，協助濫用氯胺酮的人。

保安局禁毒處

2013 年 1 月