

財務委員會討論文件

2013年6月21日

基本工程儲備基金

總目 708－非經常資助金及主要系統設備

運輸署

新分目「更換／重置青馬管制區大嶼山及馬灣繳費廣場的車輛繳費系統」

請各委員批准一筆為數 81,300,000 元的新承擔額，用以更換／重置青馬管制區大嶼山及馬灣繳費廣場的車輛繳費系統。

問題

我們需要更換青馬管制區大嶼山和馬灣繳費廣場人手收費行車線的車輛繳費系統、重置在大嶼山繳費廣場往機場方向行車線的收費設施¹及更換在大嶼山和馬灣繳費廣場的收費亭，以確保管制區的收費設施能維持可靠及有效率的運作，並配合港珠澳大橋及屯門至赤鱸角連接路的落成及啟用。

建議

2. 運輸署署長建議更換青馬管制區大嶼山和馬灣繳費廣場人手收費行車線的車輛繳費系統、重置在大嶼山繳費廣場往機場方向行車線的收費設施及更換在大嶼山和馬灣繳費廣場的收費亭，估計所需費用為 81,300,000 元。運輸及房屋局局長支持這項建議。

¹ 重置的收費設施包括安裝自動車輛繳費系統及重建已被移除的交通設施，包括收費亭、交通安全島、交通標誌及道路標記。

理由

3. 青嶼幹線大嶼山繳費廣場的人手收費行車線的車輛繳費系統自 1997 年 5 月起開始運作。據機電工程營運基金(下稱「營運基金」)指出，有關係統的大部分組件已屆 15 年的使用年限，系統亦開始呈現老化迹象。由於有關係統的設備和配件已經過時，要在市場購買有關配件及維修老化的設備亦日益困難。如延遲展開更換工程，一旦個別組件發生故障，青嶼幹線的收費運作及大嶼山繳費廣場的交通會受到影響。由於車輛繳費系統複雜，預計更換整套系統需時約 3 年。因此，我們需要在 2013 年展開更換工程，使有關工作能在 2016 年及時完成，以配合港珠澳大橋及其他交通設施的落成及啟用。

4. 馬灣繳費廣場人手收費行車線的車輛繳費系統自 2002 年 12 月開始運作，其伺服器的生產商表示該伺服器操作系統已經停產，所以只能每年為伺服器提供維修支援服務至 2016 年。如不及時更換這繳費系統，其伺服器一旦在維修支援服務停止後發生故障，將妨礙該處的收費工作。上述 2 套新系統的設計也可配合日後在新繳費系統加裝其他的電子繳費設施。

5. 另一方面，隨著港珠澳大橋和屯門至赤鱗角連接路在 2016 年年底至 2018 年相繼落成和啟用，青嶼幹線將不再是進出大嶼山的唯一道路。在現行單向收費模式²下，將會出現無從向使用青嶼幹線的駕駛人士收取使用費或向有關駕駛人士收取雙倍的單程使用費的情況。為避免出現上述兩種情況，我們有迫切需要在 2016 年年底前將青嶼幹線現時單向收費的安排改為雙向收費，即車輛在駛經青嶼幹線大嶼山繳費廣場往返方向時均須分別繳付該次使用幹線的費用。因應實施雙向收費安排，往機場方向的行車線將需要加裝自動車輛繳費系統、重建已被移除的交通安全島、重置交通標誌及道路標記，以及重新裝設收費亭。由於現時大嶼山及馬灣繳費廣場的收費亭已使用多年，不少收費亭已耗損，所以在更換有關車輛繳費系統時，也會一併更換所有收費亭。

² 所謂單向收費安排，是在駕駛人士駛經青嶼幹線往機場方向時無須繳費，但在回程往九龍方向時，青馬管制區營辦商會在大嶼山繳費廣場一次過向有關駕駛人士收取往返方向的青嶼幹線使用費。因應這項收費安排，大嶼山繳費廣場往機場方向的行車線的 2 個交通安全島和 5 個收費亭，已在 1999 年 10 月移除，以方便駕駛人士直接駛過該處。

6. 基於上述的情況及原因，以及工程在招標、付運、安裝和試行運作方面所需的時間，我們認為必須盡快展開更換工程。

對財政的影響

非經常開支

7. 我們估計，這項工程計劃的建設費用為 81,300,000 元，有關的分項數字如下－

	千元
(a) 更換大嶼山及馬灣繳費廣場的人手收費行車線的車輛繳費系統;在大嶼山繳費廣場往機場方向的行車線安裝自動車輛繳費系統	51,000
(b) 在大嶼山繳費廣場往機場方向的行車線重建交通設施及重置／更換大嶼山及馬灣繳費廣場的所有收費亭	15,490
(c) 營運基金工程計劃管理費	8,160
(d) 應急費用(約為上述(a)及(b)項的 10%)	6,650
總計	81,300

8. 關於上文第 7 段(a)項，51,000,000 元的預算費用是用以設計、供應、安裝、測試和試行運作新的車輛繳費系統和收費亭設備，包括用以管制和監察所有路面設備的繳費行車線處理器、收費員操作系統、管制系統使用的讀卡機、對講機、腳踏緊急召援系統、保安掣、指示燈，以及所有與自動收費系統連接所需的裝置。

9. 關於上文第 7 段(b)項，15,490,000 元的預算費用是用以支付重建大嶼山繳費廣場往機場方向行車線的交通設施，當中包括重建交通安全島、交通標誌及道路標記，以及重置／更換 2 個繳費廣場的所有收費亭，包括在大嶼山繳費廣場往機場方向的行車線重置 5 個收費亭，以及在大嶼山及馬灣繳費廣場更換現有的 25 個收費亭。

10. 關於上文第 7 段(c)項，8,160,000 元的預算費用是用以支付營運基金管理這項工程計劃的費用，當中包括擬備系統規格、設計及監察車輛繳費系統及機電工程設施的招標過程；監督實地視察、安裝、測試和試行運作該系統的工作；以及監察車輛繳費系統設施的運作和保養期內的修正工作。

11. 估計所需的現金流量如下－

年度	千元
2013-14	2,000
2014-15	20,000
2015-16	40,000
2016-17	19,300
總計	81,300

經常開支

12. 上述建議的經常開支，約佔政府每年支付青馬管制區營辦商整體費用中的 3,100,000 元，會由現時系統的經常開支抵銷。這方面的需求會在相關年度的預算中預留款項。

對收費的影響

13. 按照現行政策，政府收費道路的營運成本須從道路收費收回，由於擬議工程的折舊費屬青嶼幹線營運成本的一部分，因此日後在釐定青嶼幹線使用費時，會把上述折舊費計算在內。

推行計劃

14. 我們計劃在 2013 年 7 月展開上述工程計劃，以期在 2016 年 8 月前完成工程，有關的工作時間表詳列如下－

	工作	目標完成日期
(a)	實地勘測及擬備標書	2014 年 3 月
(b)	招標及遴選承辦商	2014 年 10 月
(c)	承辦商設計系統	2015 年 6 月
(d)	購置及安裝收費亭和有關設備	2015 年 12 月
(e)	測試、試行運作及轉換系統	2016 年 4 月
(f)	重建大嶼山繳費廣場往機場方向行車線的交通設施	2016 年 8 月

15. 在工程進行期間，我們會盡量減少工程對交通造成的影響。為了不妨礙青馬管制區的正常運作，所有安裝工程會安排在非繁忙時間或清晨時分進行。此外，我們會逐條繳費行車線安排進行更換設備工程，並把車輛分流至其他行車線。

公眾諮詢

16. 我們已在 2013 年 5 月 24 日就上述建議諮詢立法會交通事務委員會。委員會普遍支持這項建議，但有委員問及工程完成後會否調整青嶼幹線使用費，以及倘若取消向使用青嶼幹線的駕駛人士收取費用，將對經濟有何影響。現時政府收費道路的使用費均以「用者自付」原則釐訂，旨在收回用於提供、營運和維修保養有關道路的全部成本。上述建議會令青嶼幹線的資產成本及折舊費上升。政府在釐定或調整青嶼幹線收費時，會同時考慮一籃子因素，包括營運成本(例如折舊費及經常開支)、對交通流量及經濟情況的影響，以及公眾負擔能力和接受程度。如收費需要作出調整，會諮詢立法會交通事務委員會，然後通過修訂《青馬管制區(使用費、費用及收費)規例》落實有關安排。至於青嶼幹線使用費對經濟的影響，收費道路的收費開支佔消費物價指數的比例很低，收費道路與各條隧道收費、汽車牌照、保險、學車及泊車費用合共佔綜合消費物價指數的 1.58%，其中青嶼幹線的使用費只佔很少部分，因此取消青嶼幹線使用費對通脹的影響不大。

17. 另外，亦有委員問及落實青嶼幹線雙向收費後的人手安排。由於有關新收費安排將會在港珠澳大橋或屯門至赤鱸角連接路啟用後才實施，我們預計在 2016 年年底當港珠澳大橋落成啟用後，才需要增加人手。屆時，青馬管制區營辦商會增聘約 20 至 25 名收費員，以便在大嶼山繳費廣場來回方向分別收取青嶼幹線使用費。

背景

18. 大嶼山繳費廣場(往九龍方向)及馬灣繳費廣場的人手收費行車線的車輛繳費系統組件已過時或使用年期快將屆滿，進行維修有困難及不符合經濟原則，所以需要更換。另外，現時青嶼幹線是進出大嶼山的唯一道路，大嶼山繳費廣場是駕駛人士往返機場必經的地方。為方便駕駛人士及令前往機場的交通更暢順，現時青嶼幹線採用單向收費安排。因應這項收費安排，大嶼山繳費廣場往機場方向的行車線的 2 個交通安全島和 5 個收費亭，已在 1999 年 10 月移除，以方便駕駛人士直接駛過該處。但隨著港珠澳大橋及屯門至赤鱸角連接路的啟用，青嶼幹線將不再是進出大嶼山的唯一道路，因此我們有需要更改現時青嶼幹線的收費安排，實施雙向收費。

運輸及房屋局

2013 年 6 月