

立法會

Legislative Council

立法會CB(2)541/12-13號文件

檔 號：CB2/PL/WS

2013年1月25日內務委員會會議文件

福利事務委員會轄下 退休保障事宜小組委員會 展開工作的建議

目的

本文件旨在請內務委員會考慮讓福利事務委員會(下稱"事務委員會")轄下的退休保障事宜小組委員會展開工作的建議。

背景

2. 在第四屆立法會，事務委員會於2011年1月委任退休保障事宜小組委員會(下稱"前退休保障事宜小組委員會")，研究與退休保障有關的事宜，以及跟進有關為全港市民推行全民退休保障計劃的建議。前退休保障事宜小組委員會已完成其工作，並於2012年5月向事務委員會作出匯報。該小組委員會提出了下述建議：政府應公開中央政策組就退休保障議題所作研究的全部結果，以利便公眾進行討論；下屆政府應立即成立一個專責小組，負責研究此課題，以期在首年內擬定具體時間表，就各個方案及實施細節展開廣泛公眾諮詢，並制訂具體的執行方案；以及事務委員會應在下一任期跟進此事。

3. 第五屆立法會任期開始後，內務委員會於2012年10月委任扶貧小組委員會，研究與扶貧有關的政策及事宜，並跟進政府扶貧委員會的工作。

委任退休保障事宜小組委員會

4. 事務委員會非常關注對廣大市民提供退休保障的事宜，特別是長者，因為他們不能受惠於2000年起推行的強制性公積金(下稱"強積金")制度。委員認為，強積金制度應予優化，而提供長者生活津貼不應被視作退休保障的一種。鑒於人口老化，事務委員會認為政府應為全港市民設立全民退休保障制度。

5. 因應扶貧委員會已成立社會保障及退休保障專責小組，事務委員會曾研究應否把與退休保障有關的事宜留待扶貧小組委員會跟進，還是應在事務委員會轄下成立另一個小組委員會，研究有關事宜。考慮到前退休保障事宜小組委員會曾提出多項有用建議，供政府當局考慮，又建議事務委員會在本屆任期內與政府當局跟進有關事宜，委員在2013年1月14日的事務委員會會議上，商定委任退休保障事宜小組委員會。小組委員會的職權範圍、工作計劃及工作時間表載於**附錄I**。

6. 事務委員會委員察悉，運作中的研究政策事宜小組委員會的數目已達到8個的上限，因此退休保障事宜小組委員會將會列入輪候名單。他們關注到，待該8個小組委員會任何一個完成工作後，才另有名額騰空，屆時退休保障事宜小組委員會才可以展開其工作。由於預期在首兩個立法會期向立法會提交的法案通常較少，秘書處應有能力應付因退休保障事宜小組委員會提早展開工作而產生的工作量，因此事務委員會委員決定徵求內務委員會批准，讓退休保障事宜小組委員會展開工作。

讓小組委員會展開工作的考慮因素

7. 根據《內務守則》第26(b)條，若運作中的法案委員會數目少於16個，內務委員會經考慮下列因素後，可讓輪候名單上的小組委員會展開工作 ——

- (a) 法案委員會空額的數目；
- (b) 相當可能在未來3個月提交立法會的法案數目；
- (c) 內務委員會已經或相當可能委任的研究附屬法例的小組委員會數目，以及法案委員會已經或相當可能委任的小組委員會數目；及
- (d) 秘書處的可用資源。

法案委員會及小組委員會的最新情況

法案委員會

8. 現時有兩個法案委員會在運作中。根據2012-2013年度立法議程，尚有13項法案將於本年度會期提交立法會，包括5項將於本會期上半年度提交的法案。此外，預期在本年度會期內會有8項不在立法議程上的法案提交立法會，其中約3項或會於未來3個月提交。有關現有的法案委員會及預期將於本年度會期內提交的法案，詳載於**附錄II**。

研究附屬法例的小組委員會

9. 目前共有3個研究附屬法例的小組委員會在運作中，其中一個將於2013年1月25日的內務委員會會議上向內務委員會匯報其工作。鑒於並無就研究附屬法例的小組委員會的數目設定上限，預計在未來3個月，至少會有7個研究附屬法例的小組委員會成立，包括一個研究為實施新訂《公司條例》(2012年第28號)而制定的13項附屬法例的小組委員會。在該13項附屬法例中，12項須按先訂立後審議的程序處理，並會分3批於2013年2月、3月及5月提交立法會。另外一項則須按先審議後訂立的程序處理，並於備妥時提交立法會。現有及預期將會成立的研究附屬法例的小組委員會，詳載於**附錄III**。

研究政策事宜及其他立法會事務的小組委員會

10. 目前，在內務委員會轄下成立並正運作的小組委員會中，有一個研究政策事宜的小組委員會，兩個研究其他立法會事務的小組委員會^註；另有7個在事務委員會轄下成立、研究政策事宜的小組委員會在運作中。輪候名單上有兩個在事務委員會轄下成立、研究政策事宜的小組委員會(包括退休保障事宜小組委員會)。食物安全及環境衛生事務委員會亦已建議在其轄下委任一個小組委員會，研究與公眾街市有關的事宜。運作中及在輪候名單上的研究政策事宜小組委員會，以及該個研究政策事宜的擬議小組委員會，詳載於**附錄IV**。

^註 兩個研究其他立法會事務的小組委員會分別為研究在香港實施聯合國安全理事會就制裁事宜所作決議的小組委員會，以及立法會議員酬金及工作開支償還款額小組委員會。

徵詢意見

11. 謹請內務委員會考慮事務委員會提出有關讓退休保障事宜小組委員會展開工作的建議。

立法會秘書處
議會事務部2
2013年1月24日

福利事務委員會

退休保障事宜小組委員會

職權範圍

研究與全民退休生活有關的事宜，並跟進有關為全港市民設立及推行全民退休保障的建議。

工作計劃

小組委員會的工作將集中於下列範疇 ——

- (a) 檢討現行的退休保障模式；
- (b) 研究為全港市民設立及推行全民退休保障的可行性；及
- (c) 因應香港人口老化提供退休保障及生活相關的未來路向。

工作時間表

小組委員會將根據《內務守則》第26(c)條，在展開工作起計12個月內完成工作，並向事務委員會作出報告。若小組委員會認為有需要在該12個月期限過後繼續工作，小組委員會應在取得事務委員會同意後，向內務委員會作出報告，並提出充分理由，以便把12個月的期限延長。

**現有的法案委員會及
預期將於本年度會期內提交的法案**
(截至2013年1月23日的情況)

已展開工作的法案委員會	首次會議的日期
1. 《2012年印花稅(修訂)條例草案》	2013年1月18日
2. 《2012年稅務及印花稅法例(另類債券計劃)(修訂)條例草案》	2013年1月29日

預期將於本年度會期內提交的法案	預期向立法會提交的時間
(A)： 在政府當局2012-2013年度立法議程上的法案	
1. 《仲裁(修訂)條例草案》	2012-2013會期 上半年度
2. 《空氣污染管制(修訂)條例草案》	
3. 《2013年除害劑(修訂)條例草案》 (此條例草案將於2013年2月6日提交立法會。)	
4. 《信託法律(修訂)條例草案》	
5. 《商船(海員)(修訂)條例草案》	
6. 《玩具及兒童產品安全(修訂)條例草案》	2012-2013會期 下半年度
7. 《合約(第三者權益)條例草案》	
8. 《產品環保責任(塑膠購物袋)(修訂)條例草案》	
9. 《廢物處置(修訂)條例草案》	
10. 《稅務(修訂)條例草案》	
11. 《擄拐和管養兒童(修訂)條例草案》	
12. 《僱傭(修訂)條例草案》	
13. 《領港(修訂)條例草案》	

預期將於本年度會期內提交的法案	預期向立法會提交的時間
(B)：不在政府當局2012-2013年度立法議程上的法案	
14. 關於取消區議會委任議席的法案	2013年第一季
15. 對《香港藝術發展局條例》(第472章)的修訂	2013年上半年
16. 對《博彩稅條例》(第108章)的修訂 (當局將於2013年2月向民政事務委員會簡介有關的立法建議。)	2012-2013會期 下半年度
17. 《2013年教育(修訂)條例草案》及其附屬法例 (即《補助學校公積金規則》和《津貼學校公積金規則》)	2012-2013會期 下半年度
18. 對《專上學院條例》(第320章)和《專上學院規例》(第320A章)的修訂	2012-2013會期 下半年度
19. 《2013年土地(雜項條文)(修訂)條例草案》	2013年第二季
20. 《物業管理服務條例草案》	2013年年中
21. 《專業會計師(修訂)條例草案》 (議員法案)	---

立法會秘書處
議會事務部2
2013年1月24日

現有及預期將會成立的研究附屬法例的小組委員會
(截至2013年1月23日的情況)

已展開工作的研究附屬法例的小組委員會	首次會議的日期
1. 《2012年最低工資條例(修訂附表3)公告》及《2012年僱傭條例(修訂附表9)公告》小組委員會	2013年1月11日 (將於2013年1月25日的 內務委員會會議上 向內務委員會作出匯報)
2. 《2012年電訊(電訊器具)(豁免領牌)(修訂)令》小組委員會	2013年1月16日 (將於2013年2月8日的 內務委員會會議上 向內務委員會作出匯報)
3. 根據《公共巴士服務條例》(第230章)第5(3)(b)條提出的3項擬議決議案小組委員會 (須按先審議後訂立的程序處理)	2013年1月25日

或會就下列附屬法例成立小組委員會	預計成立時間
1. 為實施新訂《公司條例》而訂立的附屬法例(涵蓋12項須按先訂立後審議程序處理的附屬法例(將會分3批於2013年2月、3月及5月提交立法會省覽),以及一項須按先審議後訂立程序處理的附屬法例(將於備妥時提交立法會))	2013年2月8日的 內務委員會會議
2. 對《道路交通(違例駕駛記分)條例》(第375章)附表的修訂	2013年2月
3. 《2013年建築物(小型工程)(修訂)規例》	2013年3月
4. 《〈2012年個人資料(私隱)(修訂)條例〉(生效日期)公告》	2013年第一季
5. 《2013年建築物(管理)(修訂)規例》	2013年4月

或會就下列附屬法例成立小組委員會	預計成立時間
6. 《大老山隧道條例(修訂附表)公告》	2013年上半年
7. 就發出車輛登記細節證明書的事宜對《道路交通(車輛登記及領牌)規例》(第374E章)作出的修訂	2013年上半年

立法會秘書處
議會事務部2
2013年1月24日

**運作中及在輪候名單上的研究政策事宜小組委員會及
一個研究政策事宜的擬議小組委員會
(截至2013年1月23日的情況)**

已展開工作的研究政策事宜小組委員會	首次會議的日期
1. 內務委員會轄下扶貧小組委員會	2012年11月5日
2. 交通事務委員會轄下鐵路事宜小組委員會	2012年11月30日
3. 衛生事務委員會轄下醫療保障計劃小組委員會	2012年12月12日
4. 環境事務委員會轄下有關空氣、噪音及光污染事宜小組委員會	2012年12月12日
5. 福利事務委員會和衛生事務委員會轄下長期護理政策聯合小組委員會	2012年12月14日
6. 房屋事務委員會轄下長遠房屋策略小組委員會	2012年12月18日
7. 教育事務委員會轄下融合教育小組委員會	2013年1月8日
8. 民政事務委員會和發展事務委員會轄下監察西九文化區計劃推行情況聯合小組委員會	2013年1月29日

在輪候名單上的研究政策事宜小組委員會

1. 福利事務委員會轄下退休保障事宜小組委員會
2. 福利事務委員會轄下處理家庭暴力的策略和措施小組委員會

建議成立的研究政策事宜小組委員會

1. 食物安全及環境衛生事務委員會轄下公眾街市事宜小組委員會
(有關成立此小組委員會的建議，將於該事務委員會2013年2月5日的會議上討論。)

立法會秘書處
議會事務部2
2013年1月24日