

立法會

Legislative Council

立法會CB(1)630/12-13號文件

檔 號：CB1/PL/EA/4

2013年3月1日內務委員會會議文件

環境事務委員會前往南韓 進行海外職務訪問的建議

目的

本文件旨在徵求內務委員會批准環境事務委員會(下稱"事務委員會")前往南韓進行海外職務訪問，考察當地的廢物管理經驗。

背景

香港的廢物管理

2. 減少廢物和廢物管理是香港面對的重大挑戰。香港每日的人均廢物產生量，高於很多已發展的經濟體，而本港的堆填區亦將於2020年前相繼飽和。事務委員會一直監察政府當局為應付這些挑戰而進行的工作，並曾促請當局全面檢討及提交一籃子的廢物管理策略。

3. 2013年施政報告重點提述，政府當局會繼續實行多管齊下的廢物管理策略，以源頭減廢為主導，逐步落實生產者責任制及污者自付原則，促進資源節約及回收。當局亦將發展可持續的廢物終端處理方案。

4. 政府當局正計劃約於2013年首季公布廢物管理藍圖。藍圖將以國際通用的"廢物管理架構"為基礎，闡述全盤的廢物管理策略，當中將會全面介紹各項減廢、重用、循環再造、回收、處理及堆填等措施。

政府當局前往南韓考察的計劃

5. 在事務委員會2013年2月25日的會議席上，政府當局告知事務委員會，當局正計劃於2013年4月2至5日前往南韓首爾，就當地的廢物管理經驗進行考察，內容包括 ——

- (a) 源頭減廢：相關政策、措施以及推行；
- (b) 資源回收：政府、社會及商界如何合作推展；及
- (c) 處理設施：設施的規劃及運作。

6. 政府當局邀請事務委員會考慮會否安排類似的訪問活動。

事務委員會進行職務訪問的建議

是次訪問

7. 事務委員會察悉，南韓首爾在減廢方面成績超著，在人口密度及建築環境方面與香港有許多相似之處。首爾的成功過程對香港甚有參考價值。為了讓委員在研究政府當局即將公布的廢物管理藍圖時，掌握有關課題的最新發展，以及方便他們就相關事宜進行商議，事務委員會認為值得前往當地進行訪問，以取得廢物管理經驗方面的第一手資料。

8. 在2013年2月25日的會議上，事務委員會決定於2013年4月1至5日前往南韓進行職務訪問。是次職務訪問旨在研究以下範疇

- (a) 南韓政府在減少廢物、廢物回收和廢物處理基建設施方面的政策和措施；
- (b) 公眾、非政府機構和當地市議會議員對廢物管理政策和廢物處理設施的反應；
- (c) 南韓政府為處理有關減少廢物、廢物回收和廢物處理設施的關注或問題而採取的措施；及
- (d) 政府及民間團體發展循環再用再造的商機與就業機會。

9. 事務委員會同意，除了與政府當局的訪問行程相同外，事務委員會亦會較政府當局早一天開始進行訪問，與首爾市議會的相關委員會和非政府環保團體會晤，就共同關注的事宜交換意見。是次訪問的暫定行程概覽載於**附錄**。

訪問團的成員

10. 有事務委員會委員認為，參與是次訪問的議員應為一直跟進環境事務的議員，訪問團人數亦不應太多，以便與接待機構進行深入交流。事務委員會同意，訪問團成員應只限於事務委員會委員。秘書處已發出通告，邀請事務委員會委員示明是否有興趣參加是次訪問。

撥款安排

11. 根據立法會行政管理委員會已通過的安排，每位議員均獲安排設立一個數額為55,000元的海外職務訪問帳目，以供他們參加由立法會轄下委員會舉辦的港外職務訪問。該帳目的款額可供議員在4年任期內使用。4年任期內的開支若超過可動用餘額，須由議員自行支付。

12. 根據初步估計，每名參與2013年4月1至5日擬議職務訪問的議員的開支(包括機票、酒店住宿、膳食、市內交通及雜項開支等)約為17,500元(乘搭經濟客位)。

徵詢意見

13. 《內務守則》第22(v)條訂明，倘事務委員會認為需以立法會轄下事務委員會的名義在香港以外的地方進行任何活動，須先徵求內務委員會批准。

14. 謹請內務委員會批准事務委員會進行海外職務訪問的建議。

立法會秘書處
議會事務部1
2013年2月28日

南韓首爾廢物管理考察行程
(2013年4月1至5日)

行程概覽
(暫定)

項目	內容
4月1日:香港→首爾 (於傍晚抵埗，並無考察行程)	
4月2日：訪問首爾市議會及非政府環保團體	
	與以下機構就南韓政府廢物管理政策及廢物處理設施交換意見 ➤ 首爾市議會的相關委員會— 1. 施行廢物管理政策所須的公共財政及土地資源；及 2. 了解市議會推行廢物管理的挑戰，及實施以來，如何完善制度的措施。 ➤ 綠色和平東亞分部首爾辦事處— 1. 從民間團體批判角度了解當地政策及行政措施的缺失。 ➤ 韓國資源循環社會聯隊— 1. 了解民間團體在當地政策下推動資源再造的機遇與困難； 2. 回收再造的就業機會及各階段所需技術；及 3. 改變市民對廢物管理文化的過程。
4月3日：減少及重用	
1.	南韓環境局簡介及座談會 ➤ 介紹南韓廢物管理的現況 ➤ 廢物管理的願景、目標及策略 ➤ 減廢歷程 ➤ 面對的挑戰
2.	廢物收費的系統 ➤ 介紹廢物收費下的垃圾收費及監管系統 ➤ 考察住宅樓宇的廢物管理情況(包括：基層住宅及中產住宅) ● 向每戶居民隨袋按量收費模式

項目	內容
	● 向物業管理隨袋按量收費模式 ➢ 考察商業樓宇廢物管理情況(包括：零售及食肆等)
3.	減少食物浪費運動2012 ➢ 瞭解南韓政府如何推動大眾及飲食業從源頭減少廚餘 ➢ 考察實施設有泡菜自助服務的食店 ➢ 介紹由政府推出的101個減少廚餘方法
4.	二手產品商店 ➢ 成功之道與南韓廢物管理政策的關係
4月4日：資源回收	
1.	廚餘回收系統 ➢ 介紹廚餘回收及監管系統 ➢ 考察住宅樓宇的廚餘收集情況(包括：基層住宅及中產住宅) ➢ 考察商業樓宇廚餘收集情況(包括：零售及食肆等)
2.	廚餘回收處理廠 ➢ 與當區居民的溝通及爭取支持 ➢ 臭味的處理
3.	社區回收設備 ➢ 走訪首爾市市內的回收箱及垃圾箱的擺放及設計 ● 公眾地點－地鐵、公園、街上 ● 商場／超級市場
4.	廢物分類廠 ➢ 瞭解其運作模式及管理理念 ➢ 瞭解分類廠如何創造綠色就業

項目	內容
5.	南韓的回收工業發展 ➤ 探討廢物管理政策如何成就回收工業 ➤ 如何從低價值的廢膠料再造成高增值的資源技術
4月5日：處理技術	
1.	焚化設施 ➤ 參觀廠房及瞭解技術 ➤ 與當地居民組織就民間監察制度交換意見
2.	堆填區 ➤ 參觀堆填區 ➤ 由營運者介紹如何與社區人士就堆填區的規劃、啟用及運作進行長期溝通