

二零一三年三月二十二日
討論文件

立法會內務委員會

簡報扶貧委員會 和人口政策督導委員會的工作進度

目的

本文件向委員簡報以下兩個委員會的工作進度-

- (a) 人口政策督導委員會；以及
- (b) 扶貧委員會(包括 2013-14 年度財政預算案中向關愛基金注資的建議)。

人口政策督導委員會

2. 2012 年年底，我們重組了人口政策督導委員會(下稱「督導委員會」)，加入學者、專業人士和不同界別的專家擔任非官方成員，聯同相關政策局局長和部門首長，共同檢視香港人口面對的經濟和社會挑戰，研究可行的應對策略，制訂政策措施。

檢視未來 30 年人口推算數據

3. 督導委員會自重組以來，已於 2013 年 1 月 18 日及 2 月 26 日召開會議。督導委員會檢視了未來 30 年人口結構變化的推算結果，認為以下幾方面特別值得注意-

- (a) 香港的人口增長速度會逐漸放緩，預計會由 2012 年年中的 715 萬增至 2041 年年中的 847 萬，平均每年增長率為 0.6%，特別是在 2031 年至 2041 年的十年間，平均每年增長率將下降至 0.4%，較過去 5 年平均每年 0.7% 的增長率為低。當中 65 歲及以上的長者在同期會大幅上升，由去年的 98 萬增至 2041 年的 256 萬，同期的老年撫養比率會由五名適齡工作人士(即 15 歲至 64 歲)相對一名長者，跌至兩人相對一名長者。此外，我們預計出生平均壽命會在 2041 年增至男士的 84.4 歲和女士的 90.8 歲；
- (b) 由於本地女性生育率在過去 20 多年持續維持在極低水平¹，而戰後嬰兒潮出生的港人將在未來陸續步入退休年齡，我們預計勞動人口將會在 2018 年後開始萎縮，由 2018 年的 355 萬下降至 2041 年的 339 萬；
- (c) 2011 年香港整體的勞動人口參與率(不包括外籍家庭傭工)為 57.9%，與亞洲其他經濟體系相近²。本地女性的勞動人口參與率近年持續改善，由 2001 年的 48.4% 增至 2011 年的 49.6%，但仍較男性的 67.0% 為低。另外，60 至 64 歲的男性長者的勞動人口參與率在過去十年也有所提升，由 2001 年的 46.0% 增至 2011 年的 51.5%；以及

¹ 現時的生育率為每名婦女生育約 1.2 名子女，低於 2.1 的自行更替水平。

² 勞動人口參與率是指勞動人口在 15 歲及以上人口中所佔的比例，用以量度適齡工作人士加入勞動人口的傾向。2011 年亞洲其他經濟體系的勞動人口參與率分別為台灣(58.2%)；日本(59.3%)；南韓(61.1%)；星加坡(66.1%)。

- (d) 透過單程證來港的人士將繼續是香港未來人口增長的主要來源之一。此外，2003 年至 2011 年期間，非本地居民在港所生子女(第二類嬰兒)合共近 20 萬名。根據政府統計處在 2007 年至 2012 年進行的六輪「內地女性在香港所生的嬰兒統計調查」所得有關該些子女留港意欲的資料，我們推算當中約有一半的兒童會在 21 歲前返回香港居住。

相關人口數據詳見附件一。

未來香港發展值得關注的地方

4. 參考了以上的數據，督導委員會有以下幾方面的觀察-

- (a) 香港人口急速老齡化已是不爭的事實。勞動力不足也是香港經濟即將面對的急切問題。事實上，督導委員會留意到包括建造、零售服務和安老服務等行業，現時已出現勞工短缺的情況；
- (b) 過去二十年，香港經濟平均每年有大概 4% 的實質增長，當中約 1% 是由於勞動人口的增加，餘下約 3% 來自生產力的提升。當勞動人口在 2018 年後開始下降時，除非香港整體經濟可以進一步提升生產力，否則難以維持過去的經濟發展速度；
- (c) 勞動力不足不單是「量」的問題，「質」同樣須要關注。我們要培訓好本地勞動人口，讓他們擁有能配合未來經濟發展的教育程度和技能水平，並做好行業與勞動人口的配對工作，提升勞動人口的生產力；

- (d) 除經濟發展外，人口結構的轉變亦會為公共財政帶來挑戰。現時只有 150 萬就業人士須繳納薪俸稅，這稅基會在勞動人口下降時進一步收窄，薪俸稅收增長會顯著放緩。但另一方面，人口老齡化加上平均壽命上升會增加整體社會對福利、醫療等服務的支出。香港公共財政的長遠承擔能力將會是項極大挑戰。有見及此，財政司司長於 2013-14 年度財政預算案中說：「我會成立一個由庫務科領導的工作小組，並邀請學者及相關專家加入，一同研究如何在公共財政上為人口高齡化以及政府其他長遠的財政承擔作出更周全的規劃。」³；
- (e) 非本地居民在港所生子女(第二類嬰兒)將在未來數年陸續進入入學年齡，政府必須盡早作好準備，在不影響本地學生利益的前提下適切地應付他們的需求，及早讓他們融入社會。有關融入工作如果做得好，將可能有助香港人口年輕化；以及
- (f) 縱使老齡化會為香港社會帶來挑戰，長者也不應被視為社會的負擔。事實上，過去 16 年，通過入息和資產審查而領取普通高齡津貼的 65 至 69 歲長者的比例正持續下降，由 1996 年的 59% 下降至 2012 年的 30%。隨着未來數十年退休長者的教育程度和健康情況有所改善，長者在退休後仍可繼續貢獻社會。此外，長者的消費能力和對資產管理服務的需求也不容忽視。

³ 請見 2013-14 年財政預算案第 140 段。

從三大方面處理人口問題

5. 督導委員會認為可持續的人口政策應同時兼顧經濟和社會上的需要，並應擴大以涵蓋非經濟的目標，例如提升個人的福祉，以及促進社會的和諧與包容。基於此目標，督導委員會同意從下述三大方面著手處理未來的人口問題-

- (a) **善用現有人口和勞動力**:強化家庭、鼓勵結婚和生育；透過家庭友善措施和彈性退休安排，吸引和利便更多婦女和長者等加入勞動市場；改善人力供求和技能配對問題，以支援經濟發展；
- (b) **利用香港以外的來源補足本地勞動力**:鼓勵已定居內地和海外的港人及他們的第二代回流香港；考慮如何善用透過單程證來港的人士，成為香港人口的新力軍；加強社會共融，協助新來港人士和少數族裔融入社區；因應未來的經濟情況考慮目前輸入專才和勞工計劃是否切合香港的需要；以及
- (c) **支援長者為晚年作更好準備**:為社會老齡化在退休財務安排、資產管理、創造長者友善的生活環境等範疇及時作好準備；研究福利的可攜性和推動發展銀髮市場等。

按以上分類，督導委員會初步選取了15項具體議題再作研究(見附件二)。

6. 中央政策組會配合督導委員會的工作，就特定的課題(例如有關鼓勵結婚及生育、從現有的人口中釋出更多的勞動力、從外地引入人才等)作研究或委託其他機構進行研究，以搜集實證，參考外國經驗，為督導委

員會的討論提供堅實的基礎。相關的決策局和部門也會向督導委員會有系統地報告現有的政策和措施，借鑒外地的良好經驗，並結合本地的情況，以助委員會檢視現行政策，制訂改善建議。

諮詢公眾 集思廣益

7. 督導委員會認為，人口政策關係到每一位市民，必須在社會上引發積極討論，並就各議題集思廣益，從而建立政策上的最大社會共識。為此，督導委員會計劃於今年9月開展有關人口政策的公眾參與活動。我們計劃於9月推出諮詢文件，展開為期三至四個月的公眾諮詢。諮詢文件將就一系列的議題羅列事實和數據，並以開放的態度提出問題，讓市民大眾就政策的大方向及可行的措施提出意見。

8. 我們又擬在諮詢期內，透過會面、聚焦小組、論壇等形式，與立法會、地區人士、持份者、專家學者，以及相關的諮詢組織對話，廣泛地收集意見，了解公眾的期望。督導委員會將在分析和考慮公眾意見後，進一步探討各項議題的政策方向和可行的措施，以期在下一階段向公眾公布具體的建議。

扶貧委員會

9. 扶貧是本屆政府的施政重點之一。我們的扶貧工作先從政策入手，並輔以實際措施，貫徹行政長官在《施政報告》中的政策目標—為社會上有能力工作的弱勢社羣提供自力更生、改善生活的機會，並以公共資源照顧不能自助的人士⁴。就扶貧政策方面，本屆政府自去年7月上任以來，已作了多個重要決定，包括制訂貧窮

⁴ 請見2013年《施政報告》第92段。

線、推出長者生活津貼和優化鼓勵就業交通津貼計劃等。與此同時，政府決定由 2013 年 5 月 1 日起將法定最低工資的水平從每小時 28 元增至每小時 30 元。

制訂貧窮線

10. 扶貧委員會於去年 12 月 10 日召開了首次會議，決定正式展開訂立貧窮線的工作，並同意將此議題交由其轄下社會保障和退休保障專責小組進行詳細研究。社會保障和退休保障專責小組分別在本年 1 月 28 日和 3 月 18 日召開了會議，進度理想。

11. 在該兩次會議，委員同意採納相對貧窮概念，並以入息中位數的一半訂立一條貧窮主線。專責小組認為以此方法劃線，優點是簡單易明，但亦有其局限，例如純以住戶收入為標準，不計入資產；又例如統計上將永遠有一部分人士低於貧窮線等。而正因為這些局限，專責小組普遍認同，貧窮線不能與設有資產審查的各種社會福利計劃的申請資格直接掛鈎。換句話說，貧窮線的訂立並不表示當局應該為所有收入低於貧窮線的個人或住戶自動提供補貼；反過來說，某些組群即使住戶收入稍高於貧窮線，亦可因為他們符合個別社會福利計劃的審查資格而獲得政府的補助。

12. 貧窮線可視為一個分析工具，其功能是幫助我們識別、鎖定不同的群組，並針對這些群組的特徵和需要去制定扶貧措施，然後通過比較各扶貧措施推行前後貧窮線下人口的變化，以數據方式分析措施的成效，協助政府更聚焦、更到位地幫助有需要的人士，讓有限的公共資源可以用得其所。

13. 政府現行有不同的現金和非現金福利措施(例如綜合社會保障援助(綜援)、學生資助、公屋等)，幫助有需要人士，改善他們的生活。委員經過兩次會議，詳細

討論了哪些措施應該計入稅後及福利轉移後的住戶收入內，作為政府扶貧措施成效的量化指標，並就此達致了初步的建議。如果扶貧委員會在3月28日的會議上接納這些建議，社會保障和退休保障專責小組下一步會考慮貧窮線下的住戶的社會、經濟、住屋及區域特徵，並對不同形態的貧窮狀況（例如在職貧窮、年老貧窮、綜援住戶及單親家庭等）作出詳細分析，讓我們能更針對性地制定扶貧政策措施。以目前的工作進度，我們有信心可以在今年內制訂貧窮線。我們亦會盡快展開研究配套扶貧措施，希望這些新措施可以盡快出台。

扶貧委員會轄下的專責小組的工作進度

社會保障和退休保障專責小組

14. 除制訂貧窮線外，社會保障和退休保障專責小組亦聽取了勞工及福利局就成立跨部門工作小組檢討申領傷殘津貼的資格的匯報，並同意成立該跨部門工作小組展開檢討工作。

15. 就退休保障這重要課題，專責小組同意邀請周永新教授進行研究。研究會檢視現時由強積金制度連同社會保障制度⁵及個人自願儲蓄組成的三根支柱模式退休保障制度，共同發揮的退休保障作用；就坊間提出的退休保障方案進行分析；以及針對現時三根支柱不足之處和參考坊間的未來發展方案，提出改善建議。研究會根據世界銀行在2005年發表的《21世紀老年入息的支援—退休制度及改革的國際視野》的評估標準進行⁶。

⁵ 長者的社會保障包括綜援、高齡津貼、傷殘津貼和將由今年四月起實施的長者生活津貼。

⁶ 這些評估標準包括老年生活保障應由多根支柱組成(支柱可分為三根或五根)，並非依賴單一的保障。其他評估標準關乎改革後的退休保障制度是否能夠為整體人口提供足夠退休保障(adequacy)、符合個人和社會的負擔能力(affordability)、能持續營運(sustainability)和穩健性(robustness)。

16. 專責小組聯同香港社會服務聯會將在 3 月 21 日舉辦對談會，討論如何完善香港的社會保障制度。專責小組的正副主席政務司司長和勞工及福利局局長將親自出席對談會，與基層組織和社福機構代表直接對話，交換意見。

教育、就業和培訓專責小組

17. 另外五個專責小組分別在今年 2 月召開了首次會議。教育、就業和培訓專責小組正考慮如何鼓勵年青人報讀職業培訓課程並在畢業後投身具晉升前景的行業，促進向上流動，達致防貧的作用。這正好呼應財政司司長在 2013-14 年度的財政預算案中表示要加強職業培訓，將學員招聘、訓練、實習及就業配對等工作有系統地連貫起來。該專責小組亦檢視了目前各項中小學以至專上教育的學生資助計劃，確保學生不會因經濟困難而未能接受教育。

特別需要社羣專責小組

18. 特別需要社羣專責小組認同就業是協助殘疾人士自力更生的有效途徑，正考慮以可行及有效的措施，鼓勵政府、公營和資助機構以及私人公司聘用殘疾人士、採用殘疾人士的服務和產品、為他們提供實習機會及設立共融工作間，為殘疾人士提供更多的就業機會。經參考特別需要社羣專責小組的意見後，教育局正考慮改變現時以「指定學校」模式支援部分照顧非華語學生(特別是少數族裔學生)的學校，希望更多學校為非華語學生提供校本特設支援服務，讓少數族裔學生能進一步融入主流學校，為他們創造更有利學習中文的環境。

社會參與專責小組

19. 社會參與專責小組察悉現時不同界別已積極投

入不同形式的扶貧項目，並同意專責小組的優先工作是加強政府、商界和民間的合作。專責小組正籌備建立一個便利社會參與的綜合資訊平台，讓各方有志推動扶貧項目的團體可以共享資訊，以及整合和配對扶貧資源。專責小組亦會研究將政府或私人擁有的空置物業翻新的可行性，讓未獲分配公屋而居住在環境惡劣住所的低收入家庭暫以低於市值租金居住。

社會創新及創業發展基金專責小組

20. 社會創新及創業發展基金專責小組快將向獎券基金申請撥款 5 億元，成立社會創新及創業發展基金，向申請者提供資助，鼓勵他們以創新方式達至扶貧、防貧和減少社會孤立情況的目標。專責小組在考慮如何善用 5 億元的基金推動社會創新的同時，為了進一步認識參與社會創新的企業的運作情況和未來發展方向，亦已訪問或計劃訪問本港數間創新企業，包括「黑暗中對話」、「鑽的」、「天裁行」和「一線通平安鐘服務」等。

關愛基金專責小組

21. 關愛基金（基金）自 2011 年年初成立以來，透過政府注資 50 億元和社會各界的捐款⁷，先後推出了 18 個援助項目⁸（詳情見附件三），成功識別未能受惠於現有社會安全網或政府短期紓困措施的群組以提供即時支援，至今已有十多萬人受惠。基金亦發揮其先導作用，協助政府考慮將確定有效的措施納入恆常資助之內。其中，「資助未能受惠於撒瑪利亞基金但有經濟困難的醫院管理局病人使用撒瑪利亞基金涵蓋的藥物」項

⁷ 獲承諾捐款約 18 億元，有部分捐款以分期形式在 3 年內每年交付；至今實在已收捐款約 11 億 9,000 萬元。

⁸ 另外，立法會財務委員會於 2011 年 7 月通過向基金額外注資 15 億元，推出新來港人士津貼計劃。

目(即附件三項目(11)),已於去年9月納入常規資助。政府亦正研究將另外三個項目(即附件三項目(3)、(6)和(9)),納入恆常資助。基金的工作自今年起納入扶貧委員會。

注資的三大用途

22. 截至今年2月底,基金的結餘約59億3,000萬元,包括存放於香港金融管理局的50億元⁹和4億5,500萬元的投資回報,以及銀行存款約4億8,000萬元。財政司司長在2013-14年度的財政預算案中,建議向基金再注資150億元,加大力度推展扶貧工作。是次注資主要有以下三個用途-

- (a) 向未能受惠於財政預算案的紓困措施的人士提供援助,即俗稱的「N無人士」(泛指無物業、無入住公屋、無領取綜援的低收入人士);
- (b) 強化基金補漏拾遺的功能,推出更多有針對性的援助項目和先導計劃,以幫助經濟上有困難的人士;以及
- (c) 礙於該年經常性開支的限制或在研究和理順政策需時的情況下,延續推行具成效但又未能即時納入政府恆常資助的項目,讓有需要的人士可無間斷地繼續獲得援助。

善用注資 補漏拾遺

23. 就此,除了繼續推行現有援助項目外,基金專責小組將會向扶貧委員會建議延續「為低收入家庭的小學

⁹ 存款期為6年,在存款期未屆滿(即2017年6月中)前,不得取回款項。

生提供在校午膳津貼」和「課餘託管試驗計劃」兩個項目。受惠學生人數約 67 000 名。我們正研究將有關午膳津貼的項目納入恆常資助。為向未能受惠於財政預算案的紓困措施的人士提供援助，和強化基金補漏拾遺的功能，基金專責小組在來年將會推展以下工作，以善用建議向基金作出的注資-

- (a) 基金早前推出「為租住私人樓宇的低收入長者提供津貼」及「為居住環境惡劣的低收入人士提供津貼」項目，有效接觸到俗稱的「N無人士」，以提供經濟援助。基金專責小組將會參考社會各界及協助推行項目的長者中心／社區服務單位的意見，加快檢討工作，包括考慮如何理順兩個項目的受惠資格和津貼金額，以及考慮放寬「環境惡劣居所」的定義以惠及設有獨立大門的「劏房」住戶，以整合形式推出兩個項目，幫助更多有需要的「N無人士」，估計受惠數目可能多達 60 000 至 70 000 戶；以及
- (b) 針對一些正租住私人樓宇的綜援住戶，基金會考慮再次推出「為租住私人樓宇而租金高於綜援計劃下租金津貼最高金額的綜援住戶提供津貼」項目，以紓緩他們的生活壓力，估計受惠數目約 17 000 戶。

基金專責小組分別在本年1月及2月，舉行了兩場公眾諮詢會，就擬定援助項目收集公眾意見。另外，基金專責小組會繼續因應所累積的經驗及公眾和持份者的意見，與扶貧委員會轄下其他專責小組通力合作，構思更多新項目和試驗計劃，為弱勢社群及基層家庭提供必要的援助。構思中基金可考慮推出的項目包括為特殊學校學生提供額外交通津貼，和進一步鼓勵綜援受助人就業

的試驗計劃。

24. 基金在過去兩年多，落實推行 18 個援助項目，扶助弱勢社群，展示了基金的靈活彈性。其中，基金在短時間內推出多個先導計劃，並透過其持續檢視和評估項目的安排，讓推行項目的相關政府部門／機構可盡快汲取實踐經驗和蒐集數據，以研究須否修訂或延續個別項目，或建議政府將確定有效的措施納入恆常資助之內。

保留基金彈性 加強運作透明度

25. 有見及此，如獲立法會財務委員會（財委會）通過向基金注資 150 億元，我們計劃沿用基金現時行之有效的運作模式，以保持基金的靈活性和先導性。基金專責小組將會與扶貧委員會轄下其他專責小組緊密連繫以制訂援助項目和試驗計劃，讓扶貧委員會作整體考慮和批准。事實上，各專責小組和扶貧委員會的成員來自多個不同界別，而扶貧委員會當中亦包括四名立法會議員，將有效監察基金落實推行項目，並就基金工作提供意見。有意見認為個別項目須由財委會通過方可開展。這將大大減低基金的靈活性和先導性，令其難以發揮當初成立的原意。

26. 過往我們已不時向立法會民政事務委員會匯報基金的工作進展。為了加強基金的透明度，我們計劃定期每半年以附件三的表列形式，向本委員會轄下的扶貧小組委員會，匯報基金項目的推行進度，並將表格上載基金的網頁(www.communitycarefund.hk)，方便公眾查閱。

27. 待財政預算案獲得通過後，我們會盡快向財委會提出注資的申請，務求在今年下半年落實推行上文第 23(a)及(b)段所述的措施。

與立法會互動

28. 我們會在未來繼續通過此委員會和其他渠道，與立法會議員就人口政策和扶貧工作保持緊密溝通。我們亦會全力配合立法會(包括此委員會轄下的扶貧小組委員會)的討論。為增加透明度，我們會適時上載合適的資訊(例如扶貧委員會及其專責小組的相關討論文件)至扶貧委員會的專屬網頁，並不時為人口政策督導委員會和扶貧委員會的討論發放新聞公報。

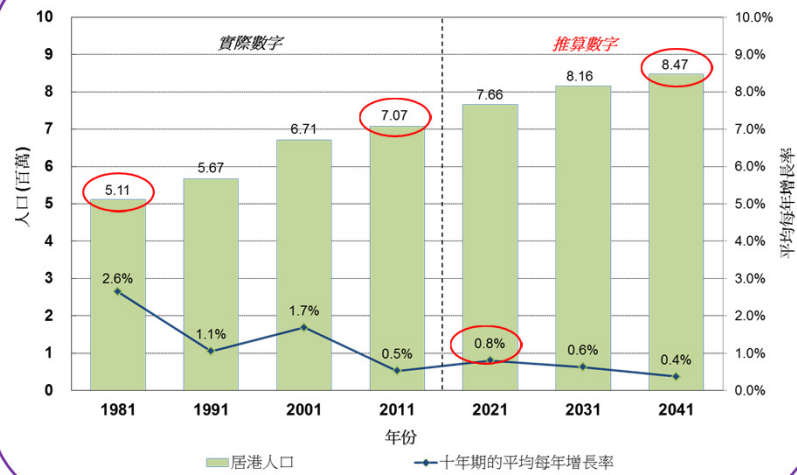
徵詢意見

29. 請委員察悉本文件的內容並提出意見。

行政署
政務司司長辦公室
二零一三年三月

人口數目

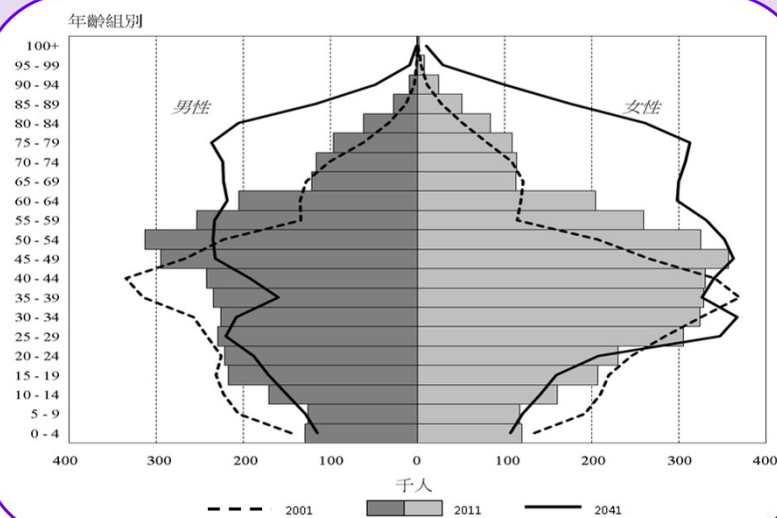
- 香港人口的增長率隨時間漸趨緩慢



1

年齡結構

- 香港人口老齡化的趨勢可從人口金字塔的形狀改變中反映出來。



2

出生及生育

- 香港的生育率維持在極低水平及低於2 100的更替水平。

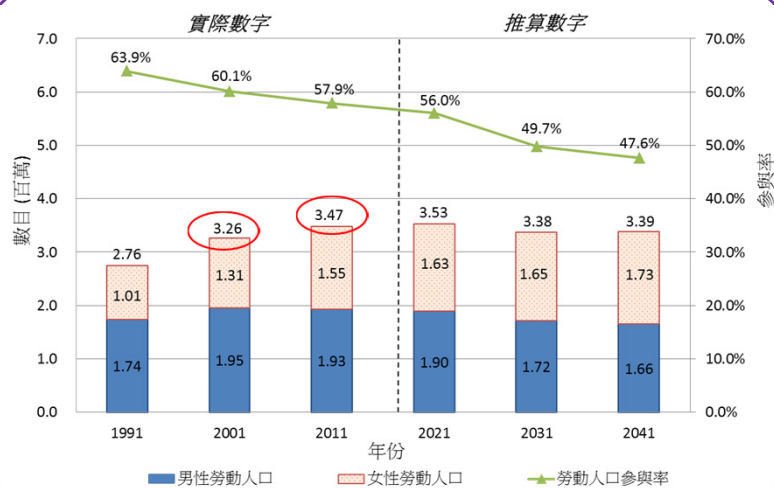
	年份	嬰兒數目	粗出生率 (按每千名人口計算)	總和生育率
實際	1991	68 281	12.0	1 281
	2001	48 219	7.2	931
	2011	95 451	13.5	1 204
推算	2021	59 983	7.8	1 191
	2031	53 850	6.6	1 190
	2041	52 139	6.2	1 151



3

勞動人口

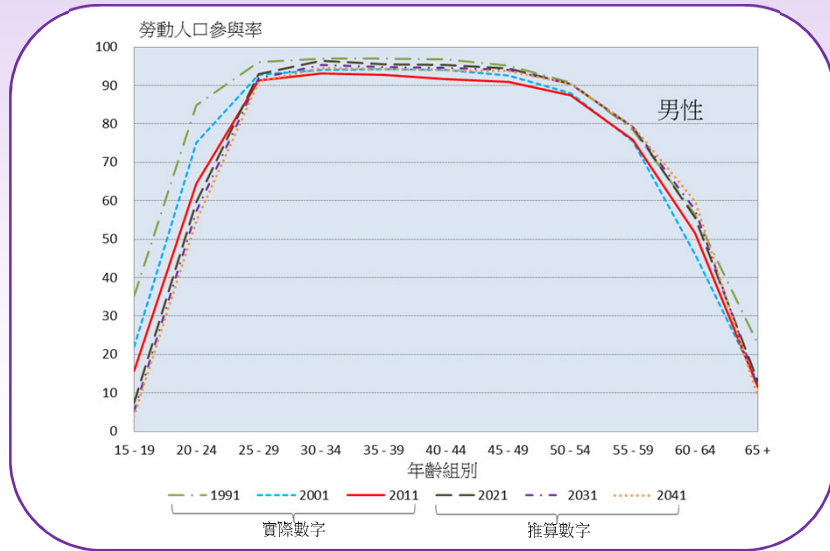
- 因人口老齡化，勞動人口參與率持續向下。



4

勞動人口參與率 – 男性

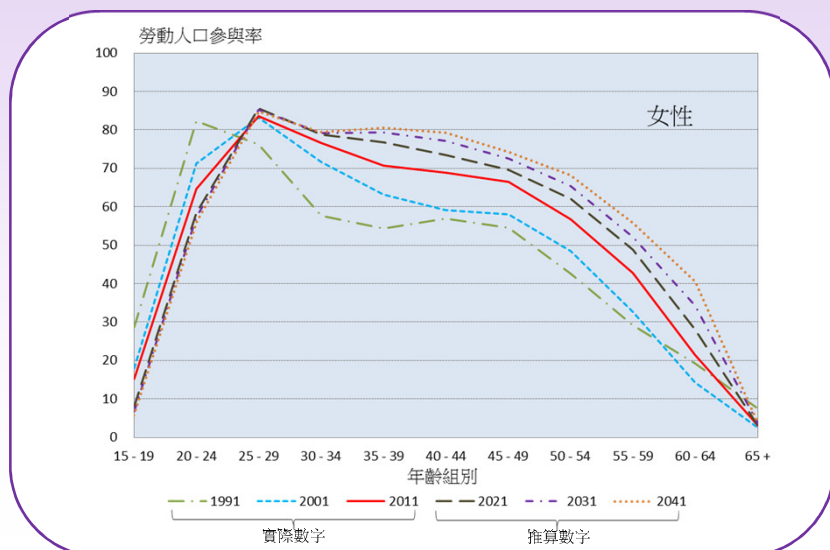
- 在大部分年齡組別，男性勞動人口參與率均緩慢下降。



5

勞動人口參與率 – 女性

- 在大部分年齡組別，女性勞動人口參與率均顯著上升。



6

單程通行證持有人的移入

- 很多單程通行證持有人為港人內地妻子。

年齡組別	性別		總計
	男性	女性	
0-14	10%	9%	20%
15-34	10%	38%	48%
35-64	8%	23%	31%
65+	<0.5%	1%	1%
總計	28%	72%	100%

在推算期間，採用了每日持單程證從中國內地到港的150人配額的現行政策。

註釋：由於進位原因，數字總和可能與總計不同。



7

第一類及第二類嬰兒的淨遷移

- 從 2003 年至 2011 年，共有近 20 萬名第二類嬰兒在港出生 (佔所有出生嬰兒的 27.6%)。

嬰兒未來居住安排的意向*	%	
	第一類嬰兒	第二類嬰兒
留居在港	56	2
一歲前不在港居住	44	98
打算被帶返香港	(77)	(53)
其他	(23)	(47)
總計	100	100
最終在港居住的合計比率	89	53

*根據最新一次「內地女性在香港所生的嬰兒統計調查」。



8

人口政策督導委員會擬研究的課題

I. 善用現有人口和勞動力

1. 強化家庭、鼓勵結婚和生育。
2. 鼓勵婦女、年青人和長者投入職場，由現有人口釋出更多勞動力。
3. 引入彈性聘用和退休安排，延長勞動人口的工作年期。
4. 改善人力供求和技能配對問題，使勞動人口不論在數目和技能水平均能支援香港的經濟發展。

II. 利用香港以外的來源補足本地勞動力

5. 鼓勵已定居內地和海外的港人及他們的第二代回流香港。
6. 考慮如何善用透過單程證來港的人士，成為香港人口的新力軍。
7. 為非本地居民在港所生子女(第二類嬰兒)來港接受教育，作好準備。
8. 輸入專才。
9. 輸入低技術勞工。
10. 加強新來港人士和少數族裔融入社會。

III. 支援長者為晚年作更好準備

11. 鼓勵並教育市民早為退休財務安排作出規劃，以及推廣適合長者投資的金融服務和新產品。
12. 在制訂政策時推廣積極健康樂頤年的概念。
13. 創造長者友善的生活環境。
14. 推廣銀髮市場的發展。
15. 研究福利的可攜性。

關愛基金援助項目

項目 (資助金額)	開始推行 日期	撥款 (萬元)	主要受惠資格	受惠者統計 (截至2013年 2月28日)	已發放津貼 ／援助金額 (萬元) (截至2013年 2月28日)	項目進度及 成效檢討
(1) 設立校本基金(境外學習活動)，資助清貧中、小學生參加境外學習活動及代表香港到境外參加比賽 (每名受惠學生獲資助參與境外學習活動及代表香港到境外參加比賽的金額各不超過 3,000 元)	2011 年 6 月 (項目為期 三年)	19,466	<ul style="list-style-type: none"> ●領取學生資助辦事處「全額津貼」或「半額津貼」的學生； ●領取綜合社會保障援助(綜援)的學生；或 ●符合學校自訂經濟困難審定條件的學生。 	22 093 人	約 5,200	<p>項目推行初期為資助合資格學生參加境外學習活動，其後於2012年7月拓闊資助範疇以資助合資格學生代表香港到境外參加比賽。</p> <p>正籌備成效檢討，日後將向關愛基金專責小組匯報進展。</p>
(2) 資助醫院管理局(醫管局)病人使用尚未納入撒瑪利亞基金	2011 年 8 月 (項目為期	12,120.8 ¹	●經濟審查準則採用撒瑪利亞基金藥物資助	959 人次	約 8,649	項目推行初期涵蓋 6 種特定自費癌症藥物，其後增至 9 種。

¹ 包括本項目及下文項目(11)所涉的行政和審計費用。項目第二個年度的修訂撥款有待扶貧委員會通過。

項目 (資助金額)	開始推行 日期	撥款 (萬元)	主要受惠資格	受惠者統計 (截至2013年 2月28日)	已發放津貼 ／援助金額 (萬元) (截至2013年 2月28日)	項目進度及 成效檢討
安全網但迅速累積 醫學實證及相對效 益略高的特定自費 癌症藥物類別 (資助受惠病人有關藥 物療程的藥物費用)	兩年)		申請的機制和 同一個累進計 算表。			已於2012年5月向前 關愛基金督導委員會 匯報成效檢討結果。
(3) 為低收入家庭的小 學生提供在校午膳 津貼 (津貼水平訂於午膳各 供應商實際收取的費 用，而津貼是透過學校 直接發給午膳供應商)	2011年 9月 (項目為期 三學年)	52,920.7	●獲學生資助辦 事處「全額津 貼」並由其就讀 學校安排午膳 的學生。	56 387 人 ²	約 30,620	已於2012年5月向前 關愛基金督導委員會 匯報成效檢討結果。 督導委員會支持教育 局將項目恆常化。由 於政府正研究將項目 納入恆常資助服務， 基金同意在2012-13 及2013-14 ³ 學年繼續

² 這是2011/12學年已受惠的學生人數；估計在2012/13學年受惠學生人數為62 000名。

³ 有待扶貧委員會通過。

項目 (資助金額)	開始推行 日期	撥款 (萬元)	主要受惠資格	受惠者統計 (截至2013年 2月28日)	已發放津貼 ／援助金額 (萬元) (截至2013年 2月28日)	項目進度及 成效檢討
						為合資格小學生提供津貼。
(4) 資助少數族裔及內地新來港定居人士報考有關語文的國際公開考試 (以實報實銷方式向受惠人士發還有關考試費用)	2011年 9月 (項目為期兩年)	105	<ul style="list-style-type: none"> ● 通過綜援、學生資助計劃或醫管局醫療費用減免機制的家庭／住戶經濟審查；或 ● 住戶入息低於全港每月住戶入息中位數的75%。 	128人	約13	已於2013年2月向關愛基金專責小組匯報檢討項目成效的計劃。民政事務總署正就項目進行檢討。
(5) 為60歲以下沒有領取綜援而需要經常護理並居於社區的低收入嚴重殘疾人士提供津貼 (津貼額為每月2,000)	2011年 9月 (延續項目的申請期至2013年2月底)	13,383	<ul style="list-style-type: none"> ● 於2012年7月31日年齡在60歲以下，並正領取公共福利金計劃下的高額傷殘津貼； ● 於2012年7月 	1 974人次	約3,500	前關愛基金督導委員會在2012年11月通過邀請新一輪申請及放寬項目的部分受惠資格(包括入息限額及計算家庭成員人數的方法)，而在延續期內項

項目 (資助金額)	開始推行 日期	撥款 (萬元)	主要受惠資格	受惠者統計 (截至2013年 2月28日)	已發放津貼 ／援助金額 (萬元) (截至2013年 2月28日)	項目進度及 成效檢討
元)			31日當日在社區居住；及 ●住戶入息不多於全港每月住戶入息中位數的100%。			目會為受惠人士提供最多12個月的津貼。 已於2013年2月向關愛基金專責小組匯報成效檢討結果。
(6) 為參加租者置其屋計劃達5年或以上而不合資格領取綜援計劃下租金津貼的綜援住戶提供津貼 (津貼額為每戶2,000元)	2011年9月 (項目為一次性津貼，已經完成)	173	●於2011年7月1日為符合有關資格的綜援住戶。	825戶	165	已於2012年5月向前關愛基金督導委員會匯報成效檢討結果。督導委員會支持社會福利署(社署)將項目恆常化。政府正就項目納入恆常資助作準備，預計2013年內有具體方案。
(7) 為正輪候綜合家居照顧服務(普通個案)而年滿65歲或	2011年10月 (延續項目)	1,525.6	●年滿65歲、居於社區、並在2012年10月31	1 144人	約202	前關愛基金督導委員會在2012年11月通過接受新一輪的申請及

項目 (資助金額)	開始推行 日期	撥款 (萬元)	主要受惠資格	受惠者統計 (截至2013年 2月28日)	已發放津貼 ／援助金額 (萬元) (截至2013年 2月28日)	項目進度及 成效檢討
<p>以上的低收入長者提供家居清潔及陪診服務津貼</p> <p>(每月不多於480元津貼，並由2012年12月起上調至560元)</p>	<p>的申請期至2013年3月底)</p>		<p>日或以前已申請並正輪候綜合家居照顧服務(普通個案)；及</p> <ul style="list-style-type: none"> ● 住戶入息低於全港每月住戶入息中位數的75%。 			<p>延續現有受惠長者的津貼期，合資格長者可獲津貼服務最長至2014年3月31日。</p> <p>已於2013年2月向關愛基金專責小組匯報成效檢討結果。</p>
<p>(8) 為租住私人樓宇而租金高於綜援計劃下租金津貼最高金額的綜援住戶提供津貼</p> <p>(一人住戶的津貼額為1,000元；二人或以上住戶為2,000元)</p>	<p>2011年10月(項目為一次性津貼，已經完成)</p>	<p>3,367.1</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● 於2011年7月1日為符合有關資格的綜援住戶。 	<p>22 605 戶</p>	<p>約 3,209</p>	<p>已於2013年2月向關愛基金專責小組匯報成效檢討結果。</p> <p>社署會考慮再次推出項目。</p>

項目 (資助金額)	開始推行 日期	撥款 (萬元)	主要受惠資格	受惠者統計 (截至2013年 2月28日)	已發放津貼 ／援助金額 (萬元) (截至2013年 2月28日)	項目進度及 成效檢討
(9) 為正在輪候資助學前康復服務的低收入家庭兒童提供學習訓練津貼 (每月不多於 2,500 元津貼)	2011 年 12 月 (延續項目的申請期至 2013 年 2 月底)	6,814.5	<ul style="list-style-type: none"> ● 在 2012 年 11 月 30 日或以前已申請並正輪候資助學前康復服務；及 ● 住戶入息低於全港每月住戶入息中位數的 75%。 	1 435 人	約 1,458	<p>前關愛基金督導委員會在 2012 年 11 月通過接受新一輪的申請及延續現有受惠兒童的津貼期，合資格的兒童可獲津貼服務最長至 2014 年 3 月 31 日。</p> <p>已於 2012 年 5 月向前關愛基金督導委員會滙報成效檢討結果。督導委員會支持社署將項目恆常化。政府正研究將項目恆常化的細節。</p>
(10) 為因屋宇署執法行動而須遷出工廠大廈劏房的合資格居民提供搬遷津貼	2011 年 12 月	443	● 通過綜援、學生資助計劃、醫管局醫療費用減免機制或鼓勵	140 戶	約 39	屋宇署已巡查 30 幢目標工業樓宇，並發現其中 10 幢有涉嫌違規的劏房個

項目 (資助金額)	開始推行 日期	撥款 (萬元)	主要受惠資格	受惠者統計 (截至2013年 2月28日)	已發放津貼 ／援助金額 (萬元) (截至2013年 2月28日)	項目進度及 成效檢討
(一人住戶的津貼額為2,100元；二至三人住戶為4,600元；四人或以上住戶為6,100元)			<p>就業交通津貼計劃的家庭／住戶經濟審查；或</p> <ul style="list-style-type: none"> ● 住戶入息低於全港每月住戶入息中位數的75%。 			<p>案。署方已針對該些個案採取執法行動，其中一幢大廈的執法行動已全部完成。屋宇署會繼續跟進其他工廠大廈的執法工作。</p> <p>正籌備成效檢討，日後將向關愛基金專責小組匯報進展。</p>
(11)資助未能受惠於撒瑪利亞基金但有經濟困難的醫管局病人使用撒瑪利亞基金涵蓋的藥物	2012年 1月	429.3	<ul style="list-style-type: none"> ● 採用撒瑪利亞基金藥物資助申請的經濟審查機制，但採用低於撒瑪利亞基金的最高病 	281人次 ⁴	429.3	項目於2012年9月1日起納入撒瑪利亞基金的恆常機制內。

⁴ 項目於2012年8月31日停止運作，受惠者統計為截至2012年8月31日的數據。

項目 (資助金額)	開始推行 日期	撥款 (萬元)	主要受惠資格	受惠者統計 (截至2013年 2月28日)	已發放津貼 ／援助金額 (萬元) (截至2013年 2月28日)	項目進度及 成效檢討
(資助受惠病人有關藥物療程的藥物費用)			人分擔比率(即20%)。			
(12) 為非在學少數族裔及內地新來港定居人士提供語文課程津貼 (就入讀僱員再培訓局的語文課程提供350至700元的津貼)	2012年 3月	50	<ul style="list-style-type: none"> ● 通過綜援、學生資助計劃或醫管局醫療費用減免機制的家庭／住戶經濟審查；或 ● 住戶入息低於全港每月住戶入息中位數的75%。 	83人	約3	已於2013年2月向關愛基金專責小組匯報檢討項目成效的計劃。民政事務總署正就計劃進行檢討。
(13) 為租住私人樓宇的低收入長者提供津貼 (一人長者戶的津貼額)	2012年 7月 (項目為一次 性津)	1,189	<ul style="list-style-type: none"> ● 年滿65歲或以上的長者戶； ● 沒有領取綜援； ● 住戶入息和租 	2 068 戶 (2 561 人)	約 1,024	已於2013年2月向關愛基金專責小組匯報檢討項目成效的計劃。

項目 (資助金額)	開始推行 日期	撥款 (萬元)	主要受惠資格	受惠者統計 (截至2013年 2月28日)	已發放津貼 ／援助金額 (萬元) (截至2013年 2月28日)	項目進度及 成效檢討
為 4,000 元；二人長者戶為 8,000 元；三人或以上長者戶為 12,000 元)	貼，申請期於 2013 年 1 月 31 日結束)		金不超過指定限額 ⁵ ；及 ●在香港沒有擁有物業。			基金秘書處正就本項目和下文項目(17)進行檢討，並考慮推出整合項目。
(14)課餘託管試驗計劃 (每個獲資助項目的上限為 50 萬元)	2012 年 8 月 (項目為期兩學年)	6,920	●領取綜援或學生資助辦事處「全額津貼」的小一至中三學生；及 ●參與的學校或非政府機構有酌情權，讓未能符合以上資格的其他有需要	5 437 人	約 1,377	教育局已向 73 間獲批撥款的學校／非政府機構發放 50% 的款額，餘下的 50% 在 2013 年上半年發放。 基於試驗計劃取得良好進展，及有優化空間以作進一步試驗，關愛基金專責小組同

⁵ 每月住戶入息指定限額和租金上限按住戶人數而定，具體資料如下-

<u>住戶人數</u>	<u>住戶入息指定限額(元)</u>	<u>租金上限(元)</u>
1	8,740	4,370
2	13,410	6,705
3 或以上	17,060	8,530

項目 (資助金額)	開始推行 日期	撥款 (萬元)	主要受惠資格	受惠者統計 (截至 2013 年 2 月 28 日)	已發放津貼 ／援助金額 (萬元) (截至 2013 年 2 月 28 日)	項目進度及 成效檢討
			學生參與計劃，但數目不可超過受惠學生總數的 25%。			<p>意延續項目至 2013-14 學年⁶。</p> <p>日後將向關愛基金專責小組匯報成效檢討進展。</p>
(15)長者牙科服務資助 (每名受惠人士的資助金額上限為 9,240 元)	2012 年 9 月 (項目預計為期兩年)	10,000	<ul style="list-style-type: none"> ● 年齡 60 歲或以上； ● 沒有領取綜援；及 ● 截至 2011 年 12 月 31 日止，正接受由社署資助的「綜合家居照顧服務」或「改善家居及社區照顧服務」的第一級別或 	84 人	約 51	<p>已有 422 名合資格長者獲轉介接受項目的牙科診療服務。</p> <p>已於 2013 年 2 月向關愛基金專責小組匯報檢討項目成效的計劃。關愛基金專責小組已成立工作小組，因應項目的推行情況和經驗，考慮是否和如何修訂項目的服務</p>

⁶ 有待扶貧委員會通過。

項目 (資助金額)	開始推行 日期	撥款 (萬元)	主要受惠資格	受惠者統計 (截至2013年 2月28日)	已發放津貼 ／援助金額 (萬元) (截至2013年 2月28日)	項目進度及 成效檢討
			第二級別收費 的服務使用者。			範圍。
(16)為舊樓業主立案法 團提供津貼 (合資格的法團以實報 實銷的形式，就相關開 支項目領取總額上限 20,000元的津貼)	2012年 10月 (項目為期 三年)	6,720	<ul style="list-style-type: none"> ●樓齡30年或以上已成立法團的住宅大廈或綜合用途大廈；及 ●大廈內的住宅單位的平均應課差餉租值，市區樓宇不高於120,000元及新界樓宇不高於92,000元。 	41個法團	約14	<p>在約4 300個合資格法團中，已有約2 400個表示有意申請。</p> <p>日後將向關愛基金專責小組匯報成效檢討進展。</p>
(17)為居住環境惡劣的 低收入人士提供津 貼	2012年 10月 (項目為一 次性津	17,443	<ul style="list-style-type: none"> ●以月租形式租住私人樓宇內的房間／小室、閣仔或床 	14 172戶 (33 426人)	約8,432	前基金督導委員會於2012年12月通過調升項目的預算撥款至1億7,443萬元(原來為

項目 (資助金額)	開始推行 日期	撥款 (萬元)	主要受惠資格	受惠者統計 (截至2013年 2月28日)	已發放津貼 ／援助金額 (萬元) (截至2013年 2月28日)	項目進度及 成效檢討
(一人住戶的津貼額為3,000元；二人住戶為6,000元；三人或以上住戶為8,000元)	貼，申請期至2013年4月8日止)		位；或租住民政事務總署轄下的「單身人士宿舍計劃」宿位；或居住於臨時房屋；或是無家者； ●每月住戶入息和租金不超過指定限額 ⁷ ； ●沒有領取綜援；及 ●在香港沒有擁			9,143萬元)，預計受惠住戶數目為27 718戶(約55 436人)。 基金秘書處正就本項目和上文項目(13)進行檢討，並考慮推出整合項目。

⁷ 每月住戶入息指定限額和租金上限按住戶人數而定，具體資料如下-

住戶人數	指定住戶入息限額(元)	租金上限(元)
1	8,740	4,370
2	13,410	6,705
3	17,060	8,530
4	20,710	10,355
5	23,640	11,820
6或以上	26,590	13,295

項目 (資助金額)	開始推行 日期	撥款 (萬元)	主要受惠資格	受惠者統計 (截至2013年 2月28日)	已發放津貼 ／援助金額 (萬元) (截至2013年 2月28日)	項目進度及 成效檢討
			有物業。			
<p>(18) 為嚴重肢體傷殘人士提供租用輔助呼吸醫療儀器的特別津貼</p> <p>(如受惠人士家庭每年可動用的財務資源在10萬元或以下，可獲發放每月2,500元的津貼；若其家庭每年可動用的財務資源超過10萬元但在18萬元或以下，則可獲發放每月2,000元的津貼)</p>	<p>2013年 1月底 (申請期至 2013年6 月30日)</p>	<p>1,260</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● 符合「為嚴重殘疾人士提供特別護理津貼」(上述項目(5))的所有受惠資格； ● 需要租用輔助呼吸醫療儀器而沒有獲得相關的資助，並仍然領取公共福利金計劃下的高額傷殘津貼；及 ● 家庭每年可動用的財務資源不超過18萬元。 	<p>剛推行， 未有數字</p>	<p>未有數字</p>	<p>社署於2013年2月初起邀請可能符合資格的人士遞交申請，津貼於3月底起陸續發放。</p> <p>日後將向關愛基金專責小組匯報成效檢討進展。</p>