

# 立法會

## Legislative Council

立法會CB(2)1705/12-13號文件  
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔號：CB2/HS/1/12

### 扶貧小組委員會

### 第六次會議紀要

日期：2013年4月27日(星期六)  
時間：上午9時  
地點：立法會綜合大樓會議室1

出席委員：馮檢基議員, SBS, JP (主席)  
張超雄議員(副主席)  
梁耀忠議員  
譚耀宗議員, GBS, JP  
陳健波議員, BBS, JP  
張國柱議員  
梁家傑議員, SC  
梁國雄議員  
黃毓民議員  
易志明議員  
莫乃光議員  
陳志全議員  
陳婉嫻議員, SBS, JP  
梁志祥議員, BBS, MH, JP  
郭家麒議員  
郭偉強議員

缺席委員：何俊仁議員  
李卓人議員  
石禮謙議員, SBS, JP  
湯家驊議員, SC  
梁美芬議員, JP  
鄧家彪議員

**出席公職人員：** 議程第III項

勞工及福利局局長  
張建宗先生, GBS, JP

勞工及福利局首席助理秘書長(扶貧)  
李詩昕女士

財政司司長辦公室  
經濟分析及方便營商處首席經濟主任(五)  
吳慧蘭女士, JP

**應邀出席者：** 議程第III項

第一節

爭取全民退休保障聯席

組織幹事  
歐陽冠東先生

葵芳邨長者權益關注組

成員  
鍾孝平先生

老人權益中心

主席  
盧少蘭女士

工友權益聯社

成員  
張文慧女士

照顧者關注組

成員  
朱滿真女士

葵涌邨居民權益關注組

主席  
鄭標先生

利安邨利華樓互委會

主席  
曾磊強先生

基層發展中心

委員  
伍建榮先生

群福婦女權益會

許美琮女士

深水埗社區協會

總幹事  
劉卓奇先生

樂施會

政策研究員  
何俊傑先生

獅子山學會

助理研究員  
馮瑞閑小姐

學峰社

主席  
陳學風先生

曹倩儀小姐

老人福利關注組

幹事  
黎明禮先生

民主建港協進聯盟

福利事務副發言人  
馬億洋先生

勞資關係協進會

組織幹事  
何怡昕小姐

女工合作社

成員  
劉倚雲女士

香港天主教正義和平委員會

幹事  
葉寶琳小姐

Dr James Patrick VERE

香港民主民生協進會

發言人  
任國棟先生

工黨

秘書長  
譚駿賢先生

港九勞工社團聯會(社會事務委員會)

社區幹事  
江日鋒先生

人手比例不乎最低工資關注組

成員  
黃貴生先生

同根社

組織幹事  
黃佳鑫先生

全民退保關注組

趙士潘先生

中港低收入家庭互助網絡

組織者  
周泳芝小姐

關注扶貧政策小組

會員  
何慧玲女士

關注綜援改革行動組

會員  
李彥豪先生

第二節

新界福傳大使

組員  
譚乃中先生

天主教勞工牧民中心(新界)

署理中心主任  
余少甫先生

北區就業關注組

召集人  
郭婉兒女士

倩慧舍

召集人  
周勁先生

公民黨

東區區議員  
梁兆新先生

民主黨

羅健熙先生

新民黨

政策主任  
黃子樑先生

天水圍爭取低收入家庭權益會

會員  
陳笑娟女士

爭取貧窮線定立於入息中位數六成會

會員  
彭洁玲小姐

關注綜援低收入聯盟

組織幹事  
楊佩艮小姐

蔡碧君女士

六成會

組織幹事  
李大成先生

葵涌邨基層關注組

徐綺琪小姐

"我要低收入補貼"聯會

吳堃廉先生

天水圍爭取低收入補貼關注組

凌志鳳小姐

天水圍社區發展陣線

社工  
江健成先生

何淑儀女士

葵涌區劏房街坊關注組

成員  
馮菊英女士

葵涌劏房住客聯盟

成員  
何麗珍女士

天水圍基層家長組

代表  
張敏女士

陳華珍女士

關注學童發展權利聯席

社區組織幹事  
林敏華小姐

低收入家庭權益關注組

組織者  
陳家瑤小姐

反對閉門造車聯盟

會員  
李庭豐先生

胡坤榮女士

自強協會

中心主任  
吳恩兒女士

香港社會服務聯會

政策研究及倡議主任  
黃和平先生

關注舊區住屋權益社工聯席

召集人  
賴建國先生

**列席秘書** : 總議會秘書(2)4  
徐偉誠先生

**列席職員** : 議會秘書(2)4  
黎佩明小姐

議會秘書(2)6  
丁慧娟女士

議會事務助理(2)4  
邵佩妍小姐

---

經辦人／部門

**I. 前往芬蘭及瑞典進行海外職務訪問的建議**  
[立法會CB(2)1036/12-13(01)號文件]

小組委員會商定於2013年8月19日至24日期間前往芬蘭及瑞典進行海外職務訪問，以研究這兩個地方在扶貧及解決人口老化所引起的相關問題方面的經驗，並應邀請非委員的議員參與是次訪問。

**II. 2013年5月至7月會議的討論課題**  
[立法會CB(2)1036/12-13(02)號文件]

2. 小組委員會商定擬於2013年5月至7月會議的討論課題，詳情載於立法會秘書處擬備的文件[立法會CB(2)1036/12-13(02)號文件]。

(會後補註：原定於2013年5月20日舉行的會議改於2013年5月24日舉行。)



### **III. 貧窮線**

[立法會CB(2)1026/12-13(01)及(02)號文件]

3. 小組委員會進行商議工作(會議過程索引載於附件)。

### **IV. 其他事項**

4. 議事完畢，會議於下午1時15分結束。

立法會秘書處  
議會事務部2  
2013年8月12日

**扶貧小組委員會  
第六次會議過程**

**日期：2013年4月27日(星期六)**

**時間：上午9時**

**地點：立法會綜合大樓會議室1**

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
<i>議程第I項 —— 前往芬蘭及瑞典進行海外職務訪問的建議</i>			
000340 - 000712	主席 張國柱議員 梁耀忠議員 秘書	委員商定於2013年8月19日至24日期間前往芬蘭及瑞典進行海外職務訪問，以研究這兩個地方在扶貧及解決人口老化所引起的相關問題方面的經驗，並應邀請非委員的議員參與是次訪問。	
<i>議程第II項 —— 2013年5月至7月會議的討論課題</i>			
000713 - 000832	主席	委員商定擬於2013年5月至7月會議的討論課題，詳情載於立法會秘書處擬備的文件[立法會CB(2)1036/12-13(02)號文件]。	
<i>議程第III項 —— 貧窮線</i>			
000833 - 001935	主席 政府當局	致序辭  政府當局簡述扶貧委員會有關制訂貧窮線的工作進度。	
001936 - 002251	爭取全民退休保障 聯席 主席	認為長者生活津貼無助於解決長者貧窮問題，因為申領長者生活津貼須經資產入息審查；協助長者紓困的最佳辦法莫過於推行全民退休保障計劃，政府當局應就此計劃擬訂時間表和路線圖。	
002252 - 002552	葵芳邨長者權益 關注組 主席	陳述意見 [立法會CB(2)1026/12-13(03)號文件]  認為長者生活津貼的申領程序混亂，社會福利署(下稱"社署")前線	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		人員處理申請人的查詢時亦未見積極；關注組詢問，倘若長者生活津貼的申請表格沒有見證人簽署，有關申請是否有效；並要求當局推行全民退休保障計劃。	
002553 - 002728	老人權益中心 主席	陳述意見 [立法會CB(2)1036/12-13(03)號文件]  認為長者生活津貼不足以應付貧窮長者的需要，協助長者紓困的最佳辦法莫過於推行全民退休保障計劃。	
002729 - 003044	工友權益聯社 主席	陳述意見 [立法會CB(2)1036/12-13(04)號文件]  質疑制訂貧窮線在解決貧窮問題方面的成效，並要求當局實施適當措施，幫助在職貧窮人士，例如推行全民退休保障計劃，取消"外判"制度，以及把法定最低工資時薪提高至35元。	
003045 - 003358	照顧者關注組 主席	陳述意見 [立法會CB(2)1046/12-13(01)號文件]  認為扶貧委員會應公開其討論文件，以提高工作透明度；政府當局應引入新的稅制，例如累進利得稅和股息稅，以紓緩本港財富集中在少數人手上的情況。	
003359 - 003618	葵涌邨居民權益 關注組 主席	陳述意見 [立法會CB(2)1046/12-13(02)號文件]  認為長者生活津貼申請表格須有見證人簽署的規定令申請程序變得複雜。	
003619 - 003820	利安邨利華樓互 委會 主席	陳述意見 [立法會CB(2)1046/12-13(03)號文件]  對於政府當局推行全民退休保障計劃進度緩慢感到不滿。	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
003821 - 004132	基層發展中心 主席	<p>陳述意見 [立法會CB(2)1046/12-13(04)號文件]</p> <p>要求扶貧委員會公開其討論文件，以提高工作透明度；並要求政府當局推行全民退休保障計劃，以解決長者結構性貧窮的問題。</p>	
004133 - 004414	群福婦女權益會 主席	<p>陳述意見如下 ——</p> <p>(a) 支持仿效經濟合作及發展組織(下稱"經合組織")，把貧窮線訂於住戶入息中位數的50%；</p> <p>(b) 政府當局在制訂扶貧政策時，應確保資源分配男女均等；及</p> <p>(c) 政府當局應向家庭暴力受害者提供經濟支援，以協助他們重建家園及應付子女轉校的費用。</p>	
004415 - 004733	深水埗社區協會 主席	<p>詢問政府當局在計算住戶入息時，以何方法量化公共房屋福利；並要求當局推行全民退休保障計劃。</p>	
004734 - 005038	樂施會 主席	<p>陳述意見 [立法會CB(2)1026/12-13(05)號文件]</p> <p>(a) 樂施會同意貧窮線應訂於住戶入息中位數的50%；</p> <p>(b) 樂施會支持不把非現金形式的福利轉移(例如教育和醫院服務)計入住戶入息的建議；</p> <p>(c) 樂施會原則上不反對在計算住戶入息時將公共房屋的市場租值視作福利轉移的金額，並建議政府當局參考過去3年的平均市場估值，同時就公共房屋市場租值對住戶入息的比例設定上限，從而考慮低收入家庭的負擔能力。</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
005039 - 005253	獅子山學會 主席	表達下述意見：獅子山學會不支持採用相對貧窮的概念和以住戶入息中位數訂定貧窮線；量度貧窮時應考慮資產；及貧窮只可以客觀和科學的標準量度，例如量度有需要人士所攝取的熱量及他們的生活空間。	
005254 - 005540	學峰社 主席	陳述意見 ——  (a) 把公共房屋的市場租值計入住戶入息並不恰當，因為此舉可能會低估貧窮的嚴重程度；  (b) 在長者生活津貼的資產入息審查下，有需要的長者被冠以負面標籤；及  (c) 政府當局應提供推行全民退休保障計劃的時間表和路線圖。	
005541 - 005845	曹倩儀小姐 主席	陳述意見 [立法會CB(2)1036/12-13(05)號文件]  認為強制性公積金制度可能涉及高風險投資，並受經濟表現影響，根本無法達至退休保障的目的；三方供款的全民退休保障不僅會為在職人士，同時亦會為沒有收入的長者和家庭主婦，提供全面的退休保障。	
005846 - 010158	老人福利關注組 主席	認為政府當局並未找出長者結構性貧窮的成因，制訂貧窮線只是減貧的第一步，政府當局應採取具體措施消滅貧窮。	
010159 - 010514	中港低收入家庭 互助網絡 主席	陳述意見 ——  (a) 市民大眾無法得悉扶貧委員會的工作進展，因為它沒有公開其討論及相關文件；  (b) 一般市民的收入難以應付不斷增加的生活費用；及  (c) 鑒於香港的財富集中在大財團和地產發展商手中，政府當局應確保財富公平分配。	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
010515 - 010758	民主建港協進聯盟 主席	<p>陳述意見如下 ——</p> <p>(a) 民主建港協進聯盟對於制訂貧窮線持開放態度；</p> <p>(b) 政府當局有必要向市民大眾解釋，為何訂立貧窮線並不表示政府當局應該為所有收入低於貧窮線的個人或家庭自動提供補貼；及</p> <p>(c) 不合資格申請綜合社會保障援助(下稱"綜援")計劃的在職貧窮人士應獲發補助金。</p>	
010759 - 011127	勞資關係協進會 主席	認為在職人士面對高昂租金和不斷上升的生活費用，持續受大財團和地產發展商剝削；並建議政府當局考慮對本港財富集中在少數人手上的情況加以規管。	
011128 - 011431	女工合作社 主席	建議政府當局每年檢討法定最低工資，立法保障標準工時和工人集體談判權，並推行全民退休保障計劃。	
011432 - 011723	香港天主教正義和平委員會 主席	<p>陳述意見如下 ——</p> <p>(a) 鑒於一人和六人住戶所領取平均綜援金額已超逾住戶入息中位數的50%，貧窮線應訂於住戶入息中位數的50%以上。貧窮線應訂於住戶入息中位數的60%，而防止貧窮線則應訂於70%，以防止高危家庭陷於貧窮；</p> <p>(b) 公共房屋的市場租值不應計入住戶入息；</p> <p>(c) 扶貧委員會應進行諮詢，以聽取市民大眾的意見；及</p> <p>(d) 貧窮線的功能應輔以具體政策，例如為低收入家庭提供補貼。</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
011724 - 011854	Dr James Patrick VERE 主席	<p>陳述意見 [立法會CB(2)1026/12-13(06)號文件]</p> <p>(a) 以住戶入息中位數作為貧窮線的基準，猶如以中產階級的收入作為基準，根本無法反映貧窮實況(尤以在職貧窮人士為然)，因為中產階級的收入受多項變數影響；</p> <p>(b) 制訂貧窮線的最嚴格方法是以開支作為計算基礎，及</p> <p>(c) 一旦就扶貧預算應包含的基本物品及服務達成共識，當局便應制訂和利用消費物價指數，監察與貧窮家庭最息息相關的物品及服務的價格變動。</p>	
011855 - 012216	香港民主民生協進會 主席	<p>陳述意見如下 ——</p> <p>(a) 綜援金額應予檢討；</p> <p>(b) 當局應把貧窮線訂於住戶入息中位數的50%以上，並應制訂一條防止貧窮線；</p> <p>(c) 公共房屋的市場租值不應計入住戶入息；及</p> <p>(d) 當局應推行全民退休保障計劃。</p>	
012217 - 012557	工黨 主席	<p>陳述意見 [立法會CB(2)1046/12-13(05)號文件]</p> <p>(a) 應以"可動用收入"為基礎，制訂貧窮線；可動用收入包括市場現金入息和現金社會福利，扣除稅款、社會保障供款及房屋開支；</p> <p>(b) 貧窮主線應訂於人均住戶入息中位數的60%，另外兩條貧窮線則應分別訂於該中位數的40%及50%，以衡量各個組群的貧窮狀況。貧窮臨界線應以每名住戶成員的入息中位數為基礎計算，而不應按住戶人數多寡來調整；及</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		(c) 公共房屋的市場租值不應計入住戶入息，因為私人房屋的高昂市場租金對公共房屋福利的量化會有影響。	
012558 - 012845	港九勞工社團聯會(社會事務委員會) 主席	陳述意見如下 ——  (a) 應考慮以住戶入息中位數的50%及以上為基準，制訂數條貧窮線；  (b) 政府當局應確保為有需要的兒童獲享教育服務，以助他們在社會上向上流動；及  (c) 當局亦應制訂一條基本生活保障線，以便為低收入個人及家庭提供福利服務。	
012846 - 013211	人手比例不乎最低工資關注組 主席	就有關香港賽馬會電話投注中心兼職員工福利及退休安排的問題表達意見。	
013212 - 013537	同根社 主席	陳述意見 [立法會CB(2)1065/12-13(03)號文件]  (a) 把貧窮線訂於住戶入息中位數的50%並不適當，因為一人和六人住戶所領取平均綜援金額已超逾住戶入息中位數的50%；  (b) 對新來港定居人士的居港7年規定應予廢除，讓他們能夠獲享社會福利；及  (c) 當局應改善幼兒服務及僱員再培訓局所提供的培訓課程，以期讓新來港定居婦女能夠覓得工作。	
013538 - 013925	全民退保關注組 主席	倡議從速推行全民退休保障計劃。	
013926 - 014236	關注扶貧政策小組 主席	認為貧窮線應訂於住戶入息中位數的60%，當局應推行全民退休保障計劃，而扶貧委員會應邀請各持份者的代表參與其工作。	



時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
014237 - 014627	關注綜援改革行動組 主席	認為政府當局應從速檢討綜援，並就基本生活所需進行研究，以擬訂個人或住戶基本生活所需的物品和服務。	
014628 - 015843	主席 政府當局	<p>政府當局回應時表示 ——</p> <p>(a) 政府當局決意採取具體措施扶貧；</p> <p>(b) 貧窮線將會是評估扶貧政策成效的重要工具；</p> <p>(c) 關於退休保障的課題，扶貧委員會轄下的社會保障和退休保障專責小組已商定邀請周永新教授進行一項研究，以檢討本港現行的三根支柱退休保障制度。此項研究會以客觀和科學的方式就社會上提出的不同方案進行分析，並在此基礎上考慮未來路向，預計研究工作約於12個月內完成；</p> <p>(d) 扶貧委員會及其轄下6個專責小組具有廣泛代表性，成員來自不同界別，包括以個人身份獲委任的立法會議員。政府當局察悉到不同持份者的意見均非常寶貴，故曾出席香港社會服務聯會所舉行的論壇，並聽取了樂施會的意見，以收集社會人士對扶貧的意見；</p> <p>(e) 扶貧委員會一直有把合適的資料上載至其網站。然而，扶貧委員會不會披露尚待敲定有關政策制訂和資源分配的文件；</p> <p>(f) 長者生活津貼的申請表格上須有見證人簽署的規定並非新安排，填寫高齡津貼申請表格亦有同樣的規定。申請人若在尋找見證人方面遇到困難，應向社署求助；</p> <p>(g) 把貧窮線訂於住戶入息中位數50%的做法，在國際上(例如經合組織)已獲採納。在本地，香港社會服務聯會和樂施會多年來一直以同樣的50%門檻估算貧窮人口，而有關估算一直獲得社會廣泛引述及認可；及</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		(h) 訂立貧窮線並不表示政府當局應該為所有收入低於貧窮線的個人或住戶自動提供補貼；反過來說，現時某些組群即使住戶收入稍高於住戶入息中位數的50%，亦可因為他們符合相關援助計劃的審查資格而獲得政府的補助。	
015844 - 020925	休息		
020926 - 021335	新界福傳大使 主席	陳述意見如下 ——  (a) 把公共房屋的市場租值計入住戶入息，會令文件所載生活在貧窮線之下的人數減少，因而無法反映貧窮實況；  (b) 公共房屋福利的量化不應以市場租值為基準；及  (c) 當局應推行全民退休保障計劃，以解決人口老化問題。	
021336 - 021641	天主教勞工牧民 中心(新界) 主席	要求政府當局以真正需要政府援助的人士(而非富裕人士)，作為其扶貧政策的對象。	
021642 - 021843	北區就業問題關 注組 主席	要求政府當局採取具體措施解決基層勞工所面對的問題，並向聖雅各福群會營辦的"眾膳坊"增撥資源。	
021844 - 022153	倩慧舍 主席	要求政府當局為生活貧困的長者、青少年及在職人士提供特定援助。	
022154 - 022516	公民黨 主席	陳述意見 [立法會CB(2)1065/12-13(04)號文件]  認為政府當局的現行扶貧政策和24個用以監察整體貧窮情況的多元化貧窮指標成效不彰；並要求政府當局從速制訂貧窮線，以瞭解貧窮情況及制訂長遠而具體的扶貧政策。	
022517 - 022833	民主黨 主席	陳述意見 ——  (a) 民主黨認為把貧窮線訂於住戶入息中位數的50%可以接受；	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>(b)政府當局應考慮披露有關貧窮線研究的數據，以方便學者和非政府機構就量度貧窮進行分析；及</p> <p>(c)以房屋租金的市值來量化公共房屋福利，並不合理。</p>	
022834 - 023139	新民黨 主席	<p>陳述意見 [立法會CB(2)1099/12-13(01)號文件]</p> <p>(a)以住戶入息中位數的某一百分比劃定貧窮線，不論是50%、60%或70%，均會受主觀判斷和政治因素影響，因而引起爭議；</p> <p>(b)採用相對貧窮方式量度收入時，應否把入息稅和社會福利計算在內，一直備受爭議；</p> <p>(c)採用相對貧窮方式來量度貧窮，可能會誇大貧窮程度，因其沒有考慮資產；及</p> <p>(d)採用相對貧窮方式制訂扶貧政策時，必須將個人收入與香港整體收入的分布掛鉤，並投入較經濟增長幅度為高的大量資源來進行扶貧工作。</p>	
023140 - 023348	天水圍爭取低收入家庭權益會 主席	認為貧窮線應訂於住戶入息中位數的60%，以反映貧窮實況，而貧窮線的訂立應輔以具體措施。	
023349 - 023707	爭取貧窮線定立於入息中位數六成會 主席	認為既然低收入家庭所領取의平均綜援金額已超逾住戶入息中位數的50%，把貧窮線劃定於住戶入息中位數的50%並不適當；扶貧委員會應容許市民大眾參與其工作。	
023708 - 023958	關注綜援低收入聯盟 主席	建議把貧窮線劃定於住戶入息中位數的60%，當局亦應劃定一條防止貧窮線，並實施配套措施，例如低收入家庭補貼。	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
023959 - 024316	蔡碧君女士 主席	要求當局為低收入家庭提供經濟援助，以應付其子女的課外活動開支；及改善幼兒服務，以協助在職家長解決照顧幼兒的問題。	
024317 - 024633	六成會 主席	認為政府當局的現行政策和措施未能消滅貧窮，有需要家庭的收入不足以應付日益增加的基本必需品開支。	
024634 - 024916	葵涌邨基層關注組 主席	陳述意見 ——  (a) 把貧窮線訂於住戶入息中位數的50%，會低估貧窮問題；  (b) 低收入家庭入不敷支，因為他們須花大部分收入支付房屋租金；及  (c) 政府當局應考慮為有需要的住戶提供課外活動補貼和低收入家庭津貼。	
024917 - 025235	"我要低收入補貼"聯會 主席	陳述意見 ——  (a) 考慮到香港生活費用高昂，通脹高企，貧窮線定於住戶入息中位數的60%是適當的；  (b) 政府當局在制訂貧窮線以瞭解貧窮情況的同時，亦應推出具體措施，以解決貧窮問題；及  (c) 把公共房屋的市場租值計入住戶入息並不適當。	
025236 - 025520	香港社會服務聯會 主席	陳述意見 [立法會CB(2)1065/12-13(08)號文件]  (a) 香港社會服務聯會初步接受以入息中位數作為制訂貧窮線的基礎，因為此舉與大部分已發展國家所採取的做法一致，亦會有助確保貧窮狀況與社會整體發展水平掛鉤；	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>(b) 除以住戶入息中位數的50%作為貧窮臨界線外，亦可採用40%和60%，從不同角度審視貧窮狀況；</p> <p>(c) 把貧窮線訂於住戶入息中位數的某一百分比，是隨意的做法，因此貧窮線不應被視為訂定合理生活水平的基準；</p> <p>(d) 制訂貧窮線的目的應是幫助監察貧窮情況，協助制訂政策，以及評估扶貧政策的成效。貧窮線不應用來界定各項政府支援計劃的申請資格；及</p> <p>(e) 當局應考慮進行基本生活預算研究，以期客觀地評估生活貧困人士的基本生活需要。</p>	
025521 - 025921	天水圍爭取低收入補貼關注組主席	<p>表達意見 ——</p> <p>(a) 推行措施消滅貧窮，此點相當重要；</p> <p>(b) 政府當局應從生活貧困人士的角度解決貧窮問題；及</p> <p>(c) 公共房屋的市場租值不應計入住戶入息。</p>	
025922 - 030243	天水圍社區發展陣線主席	<p>陳述意見 [立法會CB(2)1065/12-13(06)號文件]</p> <p>要求把貧窮線直接與各項須經資產入息審查的援助計劃的申請資格掛鉤。</p>	
030244 - 030625	何淑儀女士主席	<p>陳述意見 [立法會CB(2)1065/12-13(07)號文件]</p> <p>認為政府當局應正視殘疾人士在應付治療及醫療設備開支方面所面對的財政困難，並應考慮制訂一條基本生活保障線。</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
030624 - 030858	葵涌區劏房街坊關注組 主席	要求政府當局為居住在"劏房"的綜援家庭提供援助，以應付食物、房屋及醫療等基本需要的開支，並將貧窮線訂於住戶入息中位數的60%。	
030859 - 031027	葵涌劏房住客聯盟 主席	認為居住在"劏房"的綜援家庭入不敷支，貧窮線應訂於住戶入息中位數的60%；並詢問在計算住戶入息時如何計算來自散工的不穩定收入。	
031028 - 031241	天水圍基層家長組 主席	陳述意見 ——  (a) 天水圍基層家長組反對把公共房屋的市場租值計入住戶入息；  (b) 貧窮主線應訂於住戶入息中位數的60%，另一條防止貧窮線則應訂於70%，而制訂具體政策以消滅貧窮，尤其重要；  (c) 政府當局有責任提供現金資助，供有需要的兒童參與課外活動，以確保這些兒童獲得平等的發展機會；及  (d) 當局應盡快檢討由學生資助辦事處管理的各項資助計劃。	
031242 - 031459	陳華珍女士 主席	認為政府當局應確保來自低收入家庭的兒童獲享平等的發展機會，並為他們提供15年免費教育及課外活動補貼。	
031500 - 031823	關注學童發展權利聯席 主席	表達意見 ——  (a) 貧窮主線應訂於住戶入息中位數的60%，而防止貧窮線則應訂於該中位數的70%；  (b) 公共房屋福利和高齡津貼不應計入住戶入息；及  (c) 政府當局應制訂政策，以期改革整個社會福利制度。	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
031824 - 032027	低收入家庭權益關注組 主席	<p>表達意見 ——</p> <p>(a) 貧窮線應在一定程度上發揮指標作用；政府當局應協助生活在貧窮線之下的人士改善生活，從而令他們能夠生活在貧窮線之上；</p> <p>(b) 鑒於社會上有強烈意見認為貧窮線應劃定於住戶入息中位數的60%，政府當局應就貧窮線的制訂進行廣泛的公眾諮詢；及</p> <p>(c) 政府當局量度貧窮時，應找出與貧窮住戶最息息相關的基本生活所需，從而考慮住戶開支。</p>	
032028 - 032353	反對閉門造車聯盟 主席	<p>表達意見 ——</p> <p>(a) 政府當局應仿效某些已發展國家，制訂數條貧窮線或數個指標，以掌握貧窮的各方面情況，而貧窮主線應訂於住戶入息中位數的60%；及</p> <p>(b) 應邀請市民代表參與扶貧委員會的工作。</p>	
032354 - 032610	胡坤榮女士 主席	要求政府當局正視生活費用高昂的問題，從而把貧窮線訂於住戶入息中位數的60%。	
032611 - 032922	自強協會 主席	提供資料說明一些四肢癱瘓人士在應付治療／醫療設備及照顧者開支方面所面對的財政困難，以及他們因所屬住戶的合併收入超過有關計劃所訂的入息限額而不合資格參加各項須經資產入息審查的援助計劃；並要求當局擬訂一條基本生活保障線。	
032923 - 033229	關注舊區住屋權益社工聯席 主席	<p>陳述意見 [立法會CB(2)1065/12-13(09)號文件]</p> <p>(a) 鑒於生活費用高昂，尤以房屋開支為甚，當局除制訂貧窮線外，亦應制訂基本生活保障線；</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>(b)當局應披露有關貧窮線研究的資料和數據，供市民閱覽；及</p> <p>(c)政府當局確實有需要進一步闡釋有關把公共房屋的市場租值計入"福利轉移後的住戶收入"等具爭議性的課題。</p>	
033230 - 033950	主席 政府當局	<p>政府當局回應時表示 ——</p> <p>(a) 以住戶入息中位數的50%制訂貧窮線，是國際和本地的普遍做法。經合組織以住戶入息中位數的50%作為主要貧窮門檻。在本港，非政府機構(如香港社會服務聯會和樂施會)多年來一直以住戶入息中位數的50%估算貧窮人口，而有關估算一直獲得社會廣泛引述及認可；</p> <p>(b) 扶貧是本屆政府的施政重點之一。在制訂貧窮線之前，政府當局已開始實施長者生活津貼和加強交津計劃；</p> <p>(c) 貧窮線將有助於量化香港的貧窮情況，聚焦分析生活在貧窮線之下的不同組群；</p> <p>(d) 貧窮線亦會量化評估政策介入措施的成效；</p> <p>(e) 對於殘疾人士所面對的困難，扶貧委員會轄下的特別需要社群專責小組會考慮採取措施，特別幫助此一組群；及</p> <p>(f) 政府當局正檢討由非政府機構營辦的短期食物援助服務計劃，並計劃在2012-2013年度立法會會期內向立法會財務委員會提交撥款建議。</p>	



時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
033951 - 034549	張超雄議員 主席 政府當局	<p>張超雄議員認為 ——</p> <p>(a) 雖然以住戶入息中位數的50%作為貧窮線基準的做法在本港已廣獲接納，但政府當局應確保其適合本地獨特的社會經濟特徵；</p> <p>(b) 把貧窮線訂於住戶入息中位數的50%並不合理，因為一人住戶入息中位數的一半(即3,650元)遠低於相同人數住戶所領取平均綜援金額(即4,351元)；及</p> <p>(c) 扶貧委員會應披露有關制訂貧窮線的數據及討論文件，供市民閱覽。</p> <p>政府當局回應時表示 ——</p> <p>(a) 扶貧委員會有必要將部分資料保密，因為該等資料涉及討論和初步考慮；及</p> <p>(b) 貧窮線的制訂不代表有需要的人士會因收入水平高於貧窮線而得不到福利援助。扶貧措施會繼續以不同弱勢社群的需要作為考慮基礎。舉例來說，申領交津的入息限額，約為住戶入息中位數的60%至100%。</p>	
034550 - 035100	張國柱議員 主席 政府當局	<p>張國柱議員認為 ——</p> <p>(a) 政府當局有責任提出其理據，解釋為何仿效經合組織把貧窮線訂於住戶入息中位數的50%，而不仿效歐洲聯盟(下稱"歐盟")把貧窮線訂於住戶入息中位數的60%；</p> <p>(b) 當局應考慮以可動用收入量度貧窮；及</p> <p>(c) 當局有需要制訂一條基本生活保障線，以確保貧窮家庭能過基本生活。</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>政府當局回應時表示 ——</p> <p>(a) 把貧窮線訂於住戶入息中位數的50%，容易在社會上獲得理解和廣泛認可；</p> <p>(b) 關於採用考慮住戶開支的可動用收入來量度貧窮，政府統計處(下稱"統計處")的綜合住戶統計沒有收錄該等入息數據。倘要計及住戶的整體開支模式，政府當局需要最新的開支數據，而這些數據只能透過統計處每5年進行一次的住戶開支統計調查獲取，而下一次將於2014-2015年度進行；及</p> <p>(c) 據扶貧委員會所理解，當局應先劃定貧窮主線。倘有相關數據可供使用，扶貧委員會將會考慮作進一步的研究。</p>	
035101 - 035514	梁國雄議員 主席	<p>梁國雄議員認為 ——</p> <p>(a) 政府當局有責任確保香港市民享有符合人道的生活水平；</p> <p>(b) 現行扶貧政策成效不彰，制訂貧窮線將有助衡量人口貧窮狀況，以便制訂新政策；</p> <p>(c) 倘以可動用收入量度貧窮，任何生活在貧窮線之下的人士均有權領取社會福利援助；</p> <p>(d) 有需要的個人，不論其家庭的經濟能力為何，均應有平等權利領取社會福利援助；及</p> <p>(e) 當局應考慮仿效歐盟，把貧窮線訂於可動用收入中位數的60%。鑒於政府擁有龐大的財政儲備，香港較歐盟的成員國更有能力推行社會福利措施。</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
035515 - 040038	郭偉強議員 主席 政府當局	郭偉強議員認為 ——  (a) 政府當局採用剩餘福利模式來推行其社會福利政策，扶貧成效不彰；  (b) 當局應以住戶入息中位數的不同百分比制訂數條貧窮線；及  (c) 政府當局聚焦發展金融、地產及旅遊業之際，亦應考慮為基層勞工創造更多就業機會。  政府當局回應時表示 ——  (a) 雖然歐盟採納住戶入息中位數的60%作為基準，但須注意此僅為"面臨貧困風險"的臨界線；及  (b) 政府當局十分重視基層勞工的就業機會。	
040039 - 040222	主席 六成會	認為政府當局不應倉卒制訂貧窮線，而應考慮在知悉下次住戶開支統計調查(即2014-2015年度)所收錄的可動用收入數據後，才加以制訂。	
040223 - 040331	"我要低收入補貼"聯會 主席	認為仿效差餉物業估價署的做法來評估公共房屋的市場租值並不適當。	
040332 - 040415	香港社會服務聯會 主席	建議政府當局研究各個社群的基本生活需要，以期釐定為他們所提供的援助的不同水平。	
040416 - 040521	天水圍爭取低收入補貼關注組 主席	認為政府當局制訂貧窮線時，應考慮生活費用不斷上升的問題。	
040522 - 040627	天水圍社區發展陣線 主席	要求政府當局就不同組群的基本生活開支展開研究，以瞭解其貧窮情況。	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
040628 - 040740	關注學童發展權利聯席主席	認為政府當局應重視貧困兒童的福祉，並推出計劃和藍圖，實施具體的扶貧措施。	
040741 - 040843	反對閉門造車聯盟主席	認為低收入家庭十分依靠非政府機構所提供的食物銀行服務，以及法定最低工資水平應予提高。	
040844 - 040923	關注舊區住屋權益社工聯席主席	要求政府當局進一步研究把公共房屋的市場租值計入住戶入息，以及相關的估價方法，並披露有關研究貧窮線的資料，供市民大眾分析。	
040924 - 041017	胡坤榮女士主席	要求政府當局向低收入家庭提供更多經濟援助。	
041018 - 041519	主席 政府當局	政府當局回應時表示 ——  (a) 貧窮線的3個主要功能分別為：瞭解貧窮情況、協助制訂政策及審視政策成效；  (b) 推遲至2014-2015年度進行下次住戶開支統計調查時才制訂貧窮線，並不可取；  (c) 公共房屋的市場租值並非根據附近私人住宅單位的租值來評估，而是由差餉物業估價署針對特定公共房屋單位評估所得的市場租金估值；及  (d) 差餉物業估價署評估公共房屋市場租值所採用的方法，政府統計處亦有用於2006年中期人口統計，此方法獲國際及本地學者廣泛認可。	
041520 - 041558	主席	結語	

立法會秘書處  
議會事務部2  
2013年8月12日