

# 立法會

## *Legislative Council*

立法會CB(2)474/14-15號文件  
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔號：CB2/HS/1/12

### 扶貧小組委員會

#### 第二十三次會議紀要

日期 : 2014年10月28日(星期二)  
時間 : 上午10時  
地點 : 立法會綜合大樓會議室1

出席委員 : 馮檢基議員, SBS, JP (主席)  
張超雄議員(副主席)  
梁耀忠議員  
譚耀宗議員, GBS, JP  
石禮謙議員, GBS, JP  
湯家驛議員, SC  
陳健波議員, BBS, JP  
梁家傑議員, SC  
梁國雄議員  
黃毓民議員  
易志明議員  
莫乃光議員, JP  
陳志全議員  
陳婉嫻議員, SBS, JP  
郭家麒議員  
郭偉強議員  
鄧家彪議員, JP

缺席委員 : 何俊仁議員  
李卓人議員  
梁美芬議員, SBS, JP  
張國柱議員  
梁志祥議員, BBS, MH, JP

**出席公職人員 : 議程第I項**

勞工及福利局局長  
張建宗先生, GBS, JP

政務司司長私人辦公室  
政策及項目統籌處處長  
何珮玲女士, JP

勞工及福利局  
首席助理秘書長(扶貧)  
李詩昕女士

民政事務局  
首席助理秘書長(關愛基金)  
劉理茵女士

政務司司長辦公室  
效率促進組助理專員(3)  
林聖傑先生

**應邀出席者 : 議程第I項**

新民黨

中央委員會委員  
甘文鋒先生

民主建港協進聯盟

福利事務副發言人  
張芬蘭女士

正言滙社

代表  
盧浩元先生

余卓霖小姐

葵涌貧窮人仕聯會

成員  
吳堃廉先生

葵涌低收入關注組

成員  
田嘉信先生

葵涌劏房住客聯盟

成員  
何麗珍女士

救世軍社區計劃

隊長  
劉文景先生

關注學童發展權利聯席

組織幹事  
何汝瑛小姐

黎韻瑤小姐

李大成先生

東涌好物

樊鎮澆先生

符肇雄先生

自家制文化關注組

張晉銘先生

港嘢

麥浩盈小姐

天姿作圍

蘇惠儀女士

推動本地生產關注組

社工  
彭樂欣女士

天水圍男士關注退休保障會

陳國炎先生

天水圍婦女關注退休保障會

譚蕙芬小姐

天水圍關注全民退休保障小組

麥慧儀小姐

社區發展陣線

社工

黃穎姿小姐

東涌社區發展陣線

楊卓淳先生

張耀輝先生

黃志勇先生

周健華先生

陳俊祺先生

社區工藝發展關注組

郎自辛先生

推動天水圍經濟發展大聯盟

張秀虹小姐

天水圍社區發展陣線

社工

江健成先生

香港復康聯盟

總幹事

莫遠君先生

范沛繁小姐

葵青區議會議員黃潤達先生

葵涌邨基層關注組

組織幹事  
陳家瑤小姐

葵涌社區工會

代表  
黃詠芝小姐

特殊學習需要權益會

社區組織幹事  
賀卓軒先生

爭取低收入家庭保障聯席

組織幹事  
楊佩良小姐

土瓜灣低收入居民小組

胡坤榮女士

**列席秘書** : 總議會秘書(2)4  
徐偉誠先生

**列席職員** : 高級議會秘書(2)4  
余綺華女士

議會秘書(2)4  
朱秀雯小姐

議會事務助理(2)4  
邵佩妍小姐

經辦人／部門

**I. 扶貧委員會工作的回顧與前瞻**

[立法會 CB(2)117/14-15(01) 至 (04) 及  
CB(2)186/14-15(01)至(02)號文件]

小組委員會進行商議工作(會議過程索引  
載於附件)。

**II. 2014年11月及12月份會議的討論課題**

[立法會CB(2)117/14-15(05)號文件]

2. 委員商定，小組委員會應在訂於2014年  
11月27日(星期四)上午8時30分舉行的下次會議上  
討論"婦女貧窮"的課題。

**III. 其他事項**

3. 議事完畢，會議於下午1時13分結束。

立法會秘書處  
議會事務部2  
2014年12月16日

**扶貧小組委員會  
第二十三次會議過程**

**日期：2014年10月28日(星期二)  
時間：上午10時  
地點：立法會綜合大樓會議室1**

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
<b>議程第I項 —— 扶貧委員會工作的回顧與前瞻</b>			
000655 - 001100	主席	致序辭	
001101 - 001414	新民黨	陳述意見	
001415 - 001721	民主建港協進聯盟	陳述意見	
001722 - 002013	正言匯社	陳述意見	
002014 - 002228	余卓霖小姐	陳述意見	
002229 - 002624	救世軍社區計劃	陳述意見	
002625 - 002950	關注學童發展權利聯席	陳述意見 立法會CB(2)117/14-15(04)號文件	
002951 - 003257	黎韻瑤小姐	陳述意見	
003258 - 003620	葵涌貧窮人仕聯會	陳述意見	
003621 - 003808	葵涌低收入關注組	陳述意見	
003809 - 004013	葵涌劏房住客聯盟	陳述意見	
004014 - 004355	李大成先生	陳述意見	
004356 - 004659	東涌好物	陳述意見	
004700 - 005011	符肇雄先生	陳述意見	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
005012 - 005318	自家制文化 關注組	陳述意見	
005319 - 005633	港囉	陳述意見	
005634 - 005903	天姿作圍	陳述意見	
005904 - 010215	推動本地生 產關注組	陳述意見	
010216 - 010436	天水圍男士 關注退休 保障會	陳述意見	
010437 - 010532	天水圍婦女 關注退休 保障會	陳述意見	
010533 - 010830	天水圍關注 全民退休 保障小組	陳述意見	
010831 - 011130	社區發展陣 線	陳述意見	
011131 - 011437	東涌社區發 展陣線	陳述意見	
011438 - 011705	張耀輝先生	陳述意見	
011706 - 012014	陳俊祺先生	陳述意見	
012015 - 012322	周健華先生	陳述意見	
012323 - 012534	黃志勇先生	陳述意見	
012535 - 012831	社區工藝發 展關注組	陳述意見	
012832 - 013119	推動天水圍 經濟發展 大聯盟	陳述意見	
013120 - 013434	天水圍社區 發展陣線	陳述意見	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
013435 - 013740	香港復康聯盟	陳述意見 立法會CB(2)186/14-15(01)號文件	
013741 - 014410	范沛繁小姐	陳述意見	
014111 - 014414	葵青區議會議員黃潤達先生	陳述意見	
014415 - 014646	葵涌邨基層關注組	陳述意見	
014647 - 014935	葵涌社區工會	陳述意見	
014936 - 015252	特殊學習需要權益會	陳述意見	
015253 - 015542	爭取低收入家庭保障聯席	陳述意見	
015543 - 015812	土瓜灣低收入居民小組	陳述意見	
015813 - 020742	主席 政府當局	政府當局簡報扶貧委員會及其轄下6個專責小組在過去兩年的工作進展，以及下一步工作。	
020743 - 021148	郭偉強議員 政府當局	郭偉強議員申報他是社工，並表示——  (a)鑑於積壓了多項撥款建議有待立法會財務委員會(下稱"財委會")審議，政府當局難以調動議程，優先處理低收入在職家庭津貼(下稱"低收入津貼")的項目，因為所有項目均同樣重要。他希望財委會審議項目的效率可予改善，令社會受惠；及  (b)市民應積極就扶貧委員會的工作提出意見。  勞工及福利局局長(下稱"勞福局局長")籲請財委會加快審議所有撥款建議，包括低收入津貼計劃的撥款需求。	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		勞福局局長回應團體詢問當局會否就發放低收入津貼作出追溯安排時表示，政府當局一般不會讓新增的經常資助計劃具有追溯效力，而政府當局亦無意讓低收入津貼計劃具有追溯效力。	
021149 - 021555	梁國雄議員	<p>梁國雄議員強調，政府當局不應把推行低收入津貼計劃的延誤歸咎於立法會，因為 —</p> <p>(a)如果法定最低工資金額足以紓減貧窮，根本沒有需要推展低收入津貼計劃；及</p> <p>(b)不論任何情況，在取得財委會的撥款批准後，需要15至18個月時間籌備，才可推出低收入津貼計劃。</p>	
021556 - 022024	陳婉嫻議員	陳婉嫻議員指出，香港工會聯合會一直支持促進就業，作為扶貧的主要措施。政府當局應有新思維，審慎考慮公眾的意見，以便就複雜且具爭議性的事宜(例如全民退休保障)制訂政策，並讓推行社會福利計劃帶來最大的裨益。	
022025 - 022502	鄧家彪議員 政府當局	<p>鄧家彪議員詢問政府當局會否考慮 —</p> <p>(a)在推出低收入津貼計劃之前，加強鼓勵就業交通津貼(下稱"交津")計劃，藉以減輕有需要人士的經濟負擔；</p> <p>(b)使用現有的電腦系統處理低收入津貼申請，以加快推行低收入津貼計劃；及</p> <p>(c)研究各區的消費模式，並推出新措施，以促進社區經濟。</p> <p>勞福局局長回應時表示 —</p> <p>(a)及 (b)</p> <p>最近就交津計劃展開的檢討工作需時完成，而為新計劃設立電腦系統，亦需要合理的時間。政府當局取得撥款批准後，會致力加快推出低收入津貼計劃；及</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		(c) 政府當局十分關注新區(例如天水圍及東涌)的發展，並會繼續與此等地區的持份者緊密聯繫。	
022503 - 022921	黃毓民議員	<p>黃毓民議員認為 ——</p> <p>(a) 法定最低工資金額不足以維持基本生活；及</p> <p>(b) 政府當局應調動即將舉行的財委會會議的議程，以加快推行低收入津貼計劃。</p>	
022922 - 023510	副主席 政府當局	<p>副主席詢問政府當局 ——</p> <p>(a) 有否嘗試把財委會會議有關低收入津貼計劃的議程項目調前；</p> <p>(b) 可否提供扶貧委員會審議《香港退休保障的未來發展研究報告》(下稱"研究報告")的時間表；及</p> <p>(c) 會否邀請扶貧委員會研究如何設定貧窮線，而對於子女有特殊教育需要或育有殘疾子女的家庭來說，低收入津貼計劃可否更好地減輕醫療開支高昂所帶來的經濟負擔。</p> <p>勞福局局長回應時表示 ——</p> <p>(a) 不宜調動財委會會議的議程項目，因為所有項目均與民生有關，並且同樣重要；</p> <p>(b) 扶貧委員會將會盡快舉行會議，就研究報告作進一步討論，而福利事務委員會(下稱"事務委員會")轄下的退休保障事宜小組委員會將會邀請團體出席其2014年11月15日的會議，表達他們對此課題的意見；及</p> <p>(c) 貧窮線是按國際主流的方法制訂。此外，倘要計及住戶的整體開支模式，政府當局需要最新的開支數據，但此等數據只能透過政府統計處(下稱"統計處")每5年進行一次的住戶開支統計調查獲取。這會令政府當局無法每年更新對貧窮線所作的分析。儘管如此，政府當局會考慮委員及團體就此方面表達的意見。</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
023511 - 024322	主席 政府當局	<p>主席申報他是扶貧委員會的非官方委員，並認為 —</p> <p>(a) 扶貧委員會應檢討貧窮線的設定，並考慮劃定兩條或以上的貧窮線；</p> <p>(b) 貧窮線應用來訂立紓減貧窮的具體目標，而非評估扶貧措施的成效；</p> <p>(c) 扶貧委員會應積極研究及考慮採納研究報告所載的可持續方案，以推行全民退休保障；及</p> <p>(d) 扶貧委員會應參考其他國家的經驗，討論社區經濟及社會企業的發展，以及相關的政策。</p> <p>勞福局局長答稱 —</p> <p>(a) 貧窮線並非"扶貧線"。貧窮線會用來評估扶貧措施的成效，並有助識別低收入津貼計劃的受惠對象；</p> <p>(b) 長遠而言，研究報告所載的所有方案均無法持續推行。鑑於推行退休保障影響深遠，當局應仔細並深入研究相關的事宜；及</p> <p>(c) 設立社會創新及創業發展基金將會有助促進香港的社會創新，達至扶貧的目的。</p> <p>主席將會議由指定的會議結束時間延長15分鐘。</p>	
024323 - 024502	主席 葵涌貧窮人仕聯會	陳述意見	
024503 - 024616	葵涌低收入關注組	陳述意見	
024617 - 024835	李大成先生	陳述意見	
024836 - 024939	自家制文化關注組	陳述意見	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
024940 - 025109	推動本地生產關注組	陳述意見	
025110 - 025250	東涌社區發展陣線	陳述意見	
025251 - 025501	天水圍社區發展陣線	陳述意見	
025502 - 025621	范沛繁小姐	陳述意見	
025622 - 025715	爭取低收入家庭保障聯席	陳述意見	
025716 - 030133	主席 政府當局	<p>勞福局局長回應9個團體的關注和意見時表示——</p> <p>(a) 有關在"非公屋、非綜援住戶生活津貼"援助項目下為5人或以上家庭增設多一級資助的建議，會轉交關愛基金專責小組考慮，而有關提供能源津貼及促進社區經濟發展的建議，則會轉交扶貧委員會考慮；</p> <p>(b) 政府當局致力扶貧，並推行了多項措施(例如長者生活津貼)協助有需要人士。儘管如此，政府當局會多加努力，扶助弱勢社群；及</p> <p>(c) 勞工處於2014年10月在逸東商場增設一間就業中心，以促進東涌區內的就業情況。他答應與該區的持份者會面，探討更多可行的措施，以改善東涌居民的生活。</p>	
030134 - 030512	主席 副主席 政府當局	<p>副主席關注政府當局將會如何及何時跟進研究報告。他呼籲政府當局就全民退休保障表態，不得再有拖延。</p> <p>勞福局局長向副主席重申他的回應，詳情載於本附件第5頁(b)項。</p>	
030513 - 030828	梁國雄議員	梁國雄議員表示，既然資金來源是推行全民退休保障的主要關注事項，政府當局應考慮分配資源以達至此目的，而不應	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		設立"未來基金"。政府當局應積極推展該等被視為對社區有利的措施。	
030829 - 031440	主席 政府當局	<p>主席申報他是爭取全民退休保障聯席(下稱"聯席")的成員，並表示 —</p> <p>(a)根據研究報告，聯席提出的方案長遠而言在資金上可維持運作。政府當局應審議有關詳情，以及研究報告所載各個方案的可行性；</p> <p>(b)政府當局不願調動財委會的項目，暗示其重視具爭議性的環保基建工程項目，多於低收入津貼計劃；及</p> <p>(c)政府當局應提供一個平台，促進社區經濟發展。</p> <p>勞福局局長回應時表示 —</p> <p>(a)預計聯席方案的資金會於2050年耗盡。無論如何，政府當局會以開放的態度考慮退休保障事宜，並須給予時間讓扶貧委員會仔細審議研究報告的內容；</p> <p>(b)至於殘疾人士的貧窮情況，統計處曾於2013年進行一項有關香港殘疾人士的專題統計調查。調查結果一俟備妥，扶貧委員會便會進行討論，繼而探討這方面的事宜；及</p> <p>(c)設定法定貧窮線及於2014-2015年度調撥569億元(即政府開支總額的18.5%)予社會福利，顯示現屆政府有決心解決貧窮問題，建立關愛共融的社會。</p>	
<b>議程第II項 —— 2014年11月及12月份會議的討論課題</b>			
031441-031500	主席	委員決定擬在2014年11月27日會議上討論的課題。	

立法會秘書處  
議會事務部2  
2014年12月16日