

立法會

Legislative Council

立法會CB(2)845/14-15號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔號：CB2/HS/1/12

扶貧小組委員會

第二十四次會議紀要

日期：2014年12月16日(星期二)
時間：下午2時
地點：立法會綜合大樓會議室1

出席委員：馮檢基議員, SBS, JP (主席)
張超雄議員(副主席)
何俊仁議員
李卓人議員
梁耀忠議員
譚耀宗議員, GBS, JP
石禮謙議員, GBS, JP
湯家驊議員, SC
陳健波議員, BBS, JP
梁家傑議員, SC
梁國雄議員
易志明議員
莫乃光議員, JP
陳志全議員
陳婉嫻議員, SBS, JP
梁志祥議員, BBS, MH, JP
郭家麒議員
郭偉強議員
鄧家彪議員, JP

缺席委員：梁美芬議員, SBS, JP
張國柱議員
黃毓民議員

出席公職人員： 議程第I項

民政事務局副秘書長(1)
傅小慧女士, JP

民政事務局首席助理秘書長(關愛基金)
劉理茵女士

教育局助理秘書長(機構事務)
梁子琪先生

社會福利署助理署長(安老服務)
李婉華女士

扶貧委員會轄下關愛基金專責小組主席
羅致光博士, GBS, JP

議程第II項

勞工及福利局局長
張建宗先生, GBS, JP

勞工及福利局首席助理秘書長(扶貧)
李詩昕女士

財政司司長辦公室
經濟分析及方便營商處首席經濟主任(五)
吳慧蘭女士, JP

列席秘書 : 總議會秘書(2)4
徐偉誠先生

列席職員 : 議會秘書(2)4
朱秀雯小姐

議會事務助理(2)4
邵佩妍小姐

I. 關愛基金

[立法會CB(2)451/14-15(01)至(02)號文件]

小組委員會進行商議工作(會議過程索引載於**附件**)。

II. 2013年貧窮情況

[立法會CB(2)451/14-15(03)至(04)號文件]

2. 小組委員會進行商議工作(會議過程索引載於**附件**)。

III. 延展小組委員會的工作期

[立法會CB(2)317/14-15(03)號文件]

3. 委員支持小組委員會繼續其工作約12個月至2016年1月31日為止的建議。委員察悉，有關建議會提交內務委員會通過。

IV. 下次會議的討論課題

[立法會CB(2)451/14-15(05)號文件]

4. 委員商定，小組委員會應在訂於2015年1月12日(星期一)下午4時30分舉行的下次會議上討論下列課題——

(a) 婦女貧窮；及

(b) 如何藉推動社區經濟支援，以協助貧窮人士增加就業機會。

V. 其他事項

5. 議事完畢，會議於下午4時31分結束。

立法會秘書處
議會事務部2
2015年2月11日

扶貧小組委員會
第二十四次會議過程

日期：2014年12月16日(星期二)

時間：下午2時

地點：立法會綜合大樓會議室1

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
議程第I項——關愛基金			
000625 - 001225	主席 政府當局 關愛基金專責小組	政府當局和扶貧委員會轄下關愛基金專責小組匯報關愛基金的工作進度。 政府當局和關愛基金專責小組補充，扶貧委員會近日已批准把"長者牙科服務資助"項目擴展至領取長者生活津貼的長者。擴展工作會分階段進行，首階段將於2015年下半年展開，涵蓋80歲或以上領取長者生活津貼的長者。	
001226 - 001733	主席 鄧家彪議員 關愛基金專責小組	鄧家彪議員詢問—— (a) 關愛基金會否向租住私人樓宇的貧窮家庭提供租金津貼；若會，何時發放津貼；及 (b) 關愛基金專責小組有否預計到，"為低收入家庭護老者提供生活津貼試驗計劃"(下稱"護老者津貼試驗計劃")推行近半年後，只有375人受惠。 關愛基金專責小組回應時表示—— (a) 由關愛基金提供租金津貼，會抵觸現行的政府政策；及 (b) 護老者津貼試驗計劃的參與率偏低，是可以理解的，因為護老者分階段獲邀參加計劃。關愛基金專責小組會密切注視計劃的進展。	
001734 - 002329	主席 李卓人議員 關愛基金專責小組 政府當局	李卓人議員詢問，關愛基金專責小組—— (a) 會否考慮在2016年推行低收入在職家庭津貼(下稱"低收入津貼")計劃之前，採取臨時措施幫助低收入在職家庭；	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>(b) 會否將殘疾人士的照顧者納入護老者津貼試驗計劃；及</p> <p>(c) 有否檢視護老者津貼試驗計劃參與率偏低的原因。</p> <p>關愛基金專責小組回應時表示 ——</p> <p>(a) 關愛基金專責小組呼籲財務委員會(下稱"財委會")盡快批准低收入津貼計劃的撥款建議。由於取得財委會批准後需要15至18個月籌備才可推出低收入津貼，關愛基金專責小組會在推出低收入津貼計劃之前，探討臨時一次過措施，幫助有需要的家庭。不過，任何基於現有計劃的臨時措施，都不會與低收入津貼計劃的涵蓋範圍完全相同；及</p> <p>(b) 關愛基金專責小組會繼續探討為殘疾人士的照顧者提供生活津貼的可行性。申領資格(例如受照顧人士的殘疾程度)和社區內個案管理網絡的支援，都是考慮因素。</p> <p>關於護老者津貼試驗計劃的參與率，政府當局表示，邀請參與計劃的工作分3個階段進行，第三階段尚未完成。在接獲的2 000宗申請當中，逾800宗已通過審核，合資格領取津貼，另外800多宗正進行審核程序。當局預計不久便可達到讓2 000人受惠的目標。</p>	
002330 - 003047	主席 副主席 關愛基金專責小組	<p>副主席認為 ——</p> <p>(a) 護老者津貼試驗計劃不應影響目前由護老者照顧的長者所接受的家居照顧及社區照顧服務；</p> <p>(b) "為輪候資助學前康復服務的兒童提供學習訓練津貼"援助項目的門檻應予放寬。鑒於公營醫療機構的兒童體能智力測驗服務輪候時間漫長，關愛基金專責小組應考慮為患自閉症或過度活躍症的兒童提供一次過資助，以便他們在私營醫療機構接受兒童體能智力測驗服務；</p> <p>(c) 與少數族裔有關的援助項目，使用率</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>太低。為促進少數族裔人士就業，關愛基金專責小組應提供更多協助，而不論參加人數多寡，僱員再培訓局(下稱"再培訓局")也應提供職業訓練課程；及</p> <p>(d) 在推出低收入津貼計劃之前，關愛基金應為有需要的家庭提供特別津貼。</p> <p>關愛基金專責小組回應時表示 ——</p> <p>(a) 護老者津貼試驗計劃不一定影響有關長者所接受的家居照顧及社區照顧服務；</p> <p>(b) 關愛基金專責小組會因應有關建議，探討為患自閉症及過度活躍症的零至6歲兒童提供一次過資助，以便他們在私營醫療機構接受兒童體能智力測驗服務；及</p> <p>(c) 與少數族裔有關的援助項目使用率偏低，原因之一是少數族裔人士需要工作，無暇修讀培訓課程。此外，扶貧委員會轄下的特別需要社群專責小組曾與再培訓局磋商，再培訓局已相應地推出濃縮的語言課程，並鼓勵少數族裔人士騰出時間參加培訓課程。有關為少數族裔人士開辦職業訓練課程的意見，將會轉達再培訓局。</p>	
003048 - 003633	<p>主席 陳婉嫻議員 關愛基金專責小組 政府當局</p>	<p>陳婉嫻議員認為 ——</p> <p>(a) 關愛基金專責小組在推出低收入津貼計劃之前，應採取臨時措施，紓緩低收入在職家庭的經濟負擔；</p> <p>(b) 為有特殊教育需要的(下稱"特教")學生而設的部分現有援助項目，並不涵蓋正在直接資助學校就讀的特教學生；及</p> <p>(c) 政府當局應呼籲商界向關愛基金捐款。</p> <p>關愛基金專責小組回應時表示 ——</p> <p>(a) 取得更多有關低收入津貼計劃的詳細資料後，會探討幫助有需要家庭的臨時一次過措施。政府當局補充，將會協助關愛基金專責小組跟進此事；</p> <p>(b) 會探討有關為特教學生(包括正在直接</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>資助學校就讀的特教學生)提供援助的建議；及</p> <p>(c) 鑒於關愛基金並非以配對方式設立，政府當局並無計劃為關愛基金向商界籌募新的捐款，但歡迎商界參與和捐款。政府當局補充，已收到全數約18億元承諾捐款。政府當局會確保關愛基金的款項用得其所。</p>	
003634 - 003843	主席 譚耀宗議員 關愛基金專責小組	<p>譚耀宗議員建議關愛基金向殘疾人士的照顧者及護老者提供交通津貼。</p> <p>關愛基金專責小組回應時表示，推出一項新的試驗計劃時，應與政府的相關政策互相配合。關愛基金專責小組在現階段並無計劃考慮此建議。</p>	
003844 - 004433	主席 何俊仁議員 關愛基金專責小組	<p>何俊仁議員詢問——</p> <p>(a) "資助醫院管理局(下稱"醫管局")病人使用尚未納入撒瑪利亞基金的特定自費癌症藥物"(下稱"資助癌症藥物")援助項目所涵蓋癌症藥物的篩選準則和檢討頻次；及</p> <p>(b) 鑒於輪候公營醫院相關的身體檢查需時漫長，關愛基金會否考慮向有需要人士提供一次過資助，補助手術消耗品及在私營醫院或診所進行大腸癌篩檢的費用。</p> <p>關愛基金專責小組表示——</p> <p>(a) 在資助癌症藥物援助項目下，根據醫學實證選定了9種癌症藥物，而醫管局的藥物名冊每年最少檢討一次；及</p> <p>(b) "資助未能受惠於撒瑪利亞基金的醫管局病人使用撒瑪利亞基金涵蓋的藥物"援助項目已涵蓋醫療消耗品費用。至於公營醫院身體檢查的輪候時間漫長，當局應檢視醫護政策，以解決此問題。</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
004434 - 004929	主席 政府當局 關愛基金專責小組	<p>主席詢問 ——</p> <p>(a) 關愛基金專責小組有否任何現任非官方成員已服務超過6年，並同時擔任超過6個委員會的委員(下稱"六六規定")；及</p> <p>(b) 政府當局會否考慮委任關愛基金援助項目受惠人和關注貧窮團體的代表為關愛基金專責小組成員。</p> <p>政府當局表示，沒有現任非官方成員違反"六六規定"。關愛基金專責小組回應時表示，舉行焦點小組會議是蒐集受惠人意見的較有效途徑。</p>	
004930 - 005554	主席 副主席 關愛基金專責小組	<p>副主席促請關愛基金專責小組考慮在檢討資助癌症藥物援助項目所涵蓋的癌症藥物時，蒐集癌症病人、其家屬及癌症病人自助組織的意見。</p> <p>主席要求關愛基金專責小組將副主席的建議轉達醫管局。</p>	
005555 - 010008	主席 鄧家彪議員 關愛基金專責小組	<p>鄧家彪議員詢問，關愛基金專責小組會否 ——</p> <p>(a) 在"為輪候綜合家居照顧服務(普通個案)的長者提供家居清潔及陪診服務津貼"(下稱"家居清潔及陪診服務津貼")援助項目延展至2014年12月31日後，進一步加以延展；及</p> <p>(b) 促進醫療界與社福界的合作，以期縮短長者輪候認知障礙症評估的時間。</p> <p>關愛基金專責小組回應時表示 ——</p> <p>(a) 家居清潔及陪診服務津貼援助項目的成效檢討顯示，無需將上述項目常規化。此外，相關的綜合家居照顧服務隊最近已檢討現有受惠人的服務需要，並確認部分受惠人已接受綜合家居照顧服務，而對關愛基金資助服務的需求亦可由其他社區支援服務支持。因此，此項目將不會進一步延展；及</p> <p>(b) 專責小組會繼續探討為認知障礙症患者及其家屬提供援助的可行性。</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
010009 - 010239	主席 何俊仁議員 關愛基金專責小組	何俊仁議員關注到，對難民、酷刑聲請人及尋求庇護者的人道援助嚴重不足。他促請關愛基金專責小組向他們提供援助。關愛基金專責小組察悉此項先前已接獲的建議，但表示難以探討合適方法幫助他們。	
010240 - 010513	主席 陳婉嫻議員	陳婉嫻議員促請關愛基金專責小組加強有關援助項目，資助受惠病人在相關藥物治療方面的藥物費用。關愛基金專責小組承諾向醫管局反映有關意見。	
010514 - 011102	主席 郭家麒議員 關愛基金專責小組	<p>郭家麒議員認為 ——</p> <p>(a) 關愛基金應為不獲分配學生宿舍而居於分間單位的有需要大學生提供租金津貼；</p> <p>(b) 在"增加'專上學生資助計劃'下的學習開支助學金"援助項目下發放2,000元額外助學金，金額實在太小；及</p> <p>(c) 長者牙科服務資助項目的行政費過高。</p> <p>關愛基金專責小組回應時表示 ——</p> <p>(a) 會考慮郭議員在上文(a)段的建議是否可行；</p> <p>(b) 政府當局正就專上學生資助計劃的學習開支助學金進行檢討，目前該計劃向每名合資格專上學生每年提供約4,700元的學習開支助學金。關愛基金已推出一個援助項目，作為臨時措施，在原有的專上學生資助計劃津貼之上，向每名合資格專上學生每年發放最高2,000元額外助學金，以紓援他們在日常學習開支方面的經濟負擔；及</p> <p>(c) 家居照顧服務使用者參與長者牙科服務資助項目的比率低於預期，造成與發放的牙科服務資助相比，行政費所佔比例較高的情況。然而，隨着資助項目擴展至涵蓋長者生活津貼受惠人，預期行政費的比率會因眾多受惠對象的參與而回復至正常水平。</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
議程第II項 —— 2013年貧窮情況			
011103 - 013448	主席 政府當局	政府當局簡介2013年香港的貧窮情況。	
013449 - 014004	主席 鄧家彪議員 政府當局	<p>鄧家彪議員詢問 ——</p> <p>(a) 如果有關的撥款需求在2014年12月或2015年1月獲財委會批准，低收入津貼計劃將於何時推出；</p> <p>(b) 政府當局制訂貧窮線時，會否研究和計及住戶的整體開支模式；及</p> <p>(c) 政府當局會否考慮提高鼓勵就業交通津貼(下稱"交津")金額，以加大扶貧力度。</p> <p>政府當局回應時表示 ——</p> <p>(a) 會在取得財委會的撥款批准後，致力加快推出低收入津貼計劃。考慮到需要15至18個月的籌備時間，並撇除任何無法預見的情況，如果在2015年年初取得撥款批准，預期低收入津貼計劃最早可於2016年第二季推出；</p> <p>(b) 為了每年更新貧窮數據，政府當局會考慮每年收集的家庭住戶入息統計數字，而非政府統計處(下稱"統計處")每5年才統計調查一次的住戶整體開支模式；及</p> <p>(c) 勞工處現正檢討交津計劃。</p>	
014005 - 014627	主席 副主席 政府當局	<p>副主席認為 ——</p> <p>(a) 把貧窮線訂於住戶入息中位數的一半，在統計上不一定會令一部分人在貧窮線下生活；</p> <p>(b) 約有8萬個家庭領取綜合社會保障援助(下稱"綜援")但生活在貧窮線下，顯示綜援計劃有所不足；</p> <p>(c) 扶貧委員會應繼續爭取全民退休保障，力求降低長者窮貧率，達到減貧效果；及</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>(d) 扶貧委員會應研究殘疾人士、少數族裔人士及婦女的貧窮情況。</p> <p>政府當局回應時表示 ——</p> <p>(a) 統計上永遠有一部分人士在貧窮線下生活；</p> <p>(b) 發放綜援旨在維持受助人的基本生活，加上當局在制訂貧窮線時採納了"相對貧窮"的概念，所以部分綜援受助人仍生活在貧窮線下。委員可參閱《2013年香港貧窮情況報告》，了解選定住戶組別(包括領取綜援的貧窮住戶)的貧窮數字；</p> <p>(c) 在政策介入後的30.5%長者窮貧率可能被高估，因為貧窮線分析只計算收入而不考慮資產。事實上，沒有領取綜援的貧窮長者中，56%表示沒有經濟需要；超過40%是沒有按揭的私人物業的自住業主。儘管如此，政府當局十分關注長者的貧窮情況；及</p> <p>(d) 統計處已就殘疾人士進行統計調查，有關報告將於短期內發表。</p>	
014628 - 015126	主席 梁國雄議員 政府當局	<p>梁國雄議員詢問 ——</p> <p>(a) 長者生活津貼計劃的推行進度；</p> <p>(b) 退休保障研究的進度；及</p> <p>(c) 政府當局曾否評估推行全民退休保障的成效。</p> <p>政府當局回應時表示 ——</p> <p>(a) 長者生活津貼計劃備受歡迎，逾42萬名長者受惠。該計劃在2013年4月全面實施後，長者窮貧率由政策介入前的44.9%大幅下跌至2013年恆常現金介入後的30.5%，顯示計劃在減貧方面的成效；</p> <p>(b) 退休保障這個議題極度複雜。扶貧委員會擬就退休保障進行公眾諮詢，並需要更多時間研究相關課題；及</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		(c) 扶貧委員會將會仔細考慮與退休保障未來路向有關的各項課題。	
015127 - 015642	主席 郭家麒議員 政府當局	郭家麒議員認為，對於有特教兒童的貧困家庭，現行政策和低收入津貼計劃難以紓緩其經濟負擔。 政府當局表示，低收入津貼計劃及把"為輪候資助學前康復服務的兒童提供學習訓練津貼"援助項目恆常化，可幫助有特教兒童的基層家庭。	
015643 - 020312	主席 陳婉嫻議員 政府當局	陳婉嫻議員認為，政府當局應全面研究社會保障制度及扶貧政策受惠人的特點，以期進一步加強對有需要人士的援助。 政府當局解釋，綜援計劃的居港規定已由7年降至一年。此外，長者生活津貼計劃在扶貧方面亦見成效。低收入津貼計劃的門檻是按工作時數及其他準則釐定的。當局會多下工夫，幫助有需要的人。	
020313 - 020843	主席 梁志祥議員 政府當局	梁志祥議員建議，政府當局應參考第一屆扶貧委員會的經驗，採取以地區為本的措施；該等措施在地區層面解決貧窮問題方面被指更見成效。 政府當局指出，長者生活津貼計劃的推行在元朗區卓見成效，該區的長者窮貧率在2013年按年下降5.6個百分點。預期低收入津貼計劃的推行將會進一步紓緩元朗及其他地區的貧窮情況。當局會向扶貧委員會反映委員對貧窮情況的意見。	
020844 - 021302	主席 李卓人議員 政府當局	李卓人議員關注到，鄰里支援幼兒照顧計劃不合法定最低工資的要求，而且幼兒服務及課餘託管計劃名額遠不足夠，有礙釋放婦女勞動力。 政府當局同意，釋放婦女、殘疾人士、少數族裔人士及長者的勞動力，應有相關的政策支持。人口政策督導委員會已充分討論上述課題，並會在2015年年初就此作出公布。	
021303 - 021800	主席	主席申報，他是扶貧委員會其中一名非官方成員。他認為——	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>(a) 現有的貧窮線沒有計及可動用收入，因此未能如實反映貧窮情況；</p> <p>(b) 人口老化會令低收入但高資產的長者人數增加，長遠而言會嚴重影響貧窮線框架的分析；及</p> <p>(c) 除提供津貼及資助外，扶貧委員會亦應採取具體措施，改善貧窮人士的就業機會。</p>	
021801 - 022022	主席 梁國雄議員 政府當局	<p>梁國雄議員察悉並關注到，貧窮線分析沒有計及可動用收入。</p> <p>政府當局解釋，貧窮線的制訂方法大體上與經濟合作及發展組織及本地機構(例如香港樂施會和香港社會服務聯會)所採取的國際做法一致。不過，貧窮線有其局限，例如在制訂貧窮線時，個人或家庭的每月基本日常生活開支和資產均沒有計算在內。</p>	
022023 - 022231	主席 郭家麒議員	郭家麒議員認為，低收入津貼計劃未能幫助非從事經濟活動的住戶及須照顧子女(尤其是特教兒童)的貧窮家庭。	
022232 - 022437	主席 陳婉嫻議員	陳婉嫻議員促請政府當局考慮協調非政府機構提供社區保母服務及以家居為本的安老服務，以期幫助貧窮婦女和釋放婦女勞動力，以及促進區內的就業機會。	
022438 - 022657	主席 梁志祥議員 政府當局	<p>梁志祥議員詢問，政府當局會否——</p> <p>(a) 嘗試縮短所需的18個月籌備時間，加快推出低收入津貼計劃；及</p> <p>(b) 考慮向公眾增加派發《2013年香港貧窮情況報告》的數量。</p> <p>政府當局表示——</p> <p>(a) 由於低收入津貼計劃的涵蓋範圍會很廣闊，加上涉及大量籌備工作，所以需要15至18個月的籌備時間，備妥所需的人手及電腦系統，才可推出低收入津貼計劃。事實上，政府當局正進行籌備工作，並會在取得財委會的撥款批准後，爭取早日推出計劃；及</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		(b) 《2013年香港貧窮情況報告》可在扶貧委員會的官方網站查閱，其印文本則可向扶貧委員會秘書處索取。	
022658 - 022906	主席 李卓人議員 政府當局	<p>李卓人議員認為，在鄰里支援幼兒照顧計劃下提供社區保母服務、每兩年才檢討法定最低工資額一次，以及政府部門把服務外判等現行政策，促成了香港的貧窮情況。</p> <p>政府當局對李議員的看法不表認同，並澄清鄰里支援幼兒照顧計劃並非旨在提供就業機會，而是推動社區參與和鄰里互助，同時為有需要的家庭提供靈活的幼兒照顧支援服務。參與該計劃的社區保母以義工身份提供服務，並會獲發服務獎勵金。</p>	
022907 - 023000	主席 政府當局	政府當局回應主席的結語時強調，扶貧政策的主要目的是鼓勵青壯年人通過就業自力更生，而提供津貼及資助只是扶貧措施之一。	
<i>議程第III項 —— 延展小組委員會的工作期</i>			
023001 - 023047	主席	委員支持小組委員會繼續其工作至2016年1月31日為止的建議，有關建議會提交內務委員會通過。主席表示，在2015年2月的會議上將會選舉小組委員會主席。	
<i>議程第IV項 —— 下次會議的討論課題</i>			
023048 - 023100	主席	委員決定在訂於2015年1月12日舉行的會議上討論的課題。	

立法會秘書處
議會事務部2
2015年2月11日