

立法會

Legislative Council

立法會 CB(2)948/14-15號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔號：CB2/HS/1/12

扶貧小組委員會

第二十五次會議紀要

日期 : 2015年1月12日(星期一)
時間 : 下午4時30分
地點 : 立法會綜合大樓會議室3

出席委員 : 馮檢基議員, SBS, JP (主席)
 張超雄議員(副主席)
 何俊仁議員
 李卓人議員
 梁耀忠議員
 譚耀宗議員, GBS, JP
 石禮謙議員, GBS, JP
 陳健波議員, BBS, JP
 梁美芬議員, SBS, JP
 張國柱議員
 梁國雄議員
 黃毓民議員
 易志明議員
 莫乃光議員, JP
 陳志全議員
 陳婉嫻議員, SBS, JP
 梁志祥議員, BBS, MH, JP
 郭家麒議員
 郭偉強議員
 鄧家彪議員, JP

缺席委員 : 湯家驛議員, SC
 梁家傑議員, SC

出席公職人員 : 議程第I項

勞工及福利局副局長
蕭偉強先生, JP

勞工及福利局首席助理秘書長(扶貧)
李詩昕女士

勞工處助理處長(就業事務)
梁蘇淑貞女士

勞工處助理處長(勞資關係)
許柏坤先生, JP

社會福利署助理署長(家庭及兒童福利)
馮民重先生

社會福利署助理署長(青年及感化服務)
吳家謙先生

僱員再培訓局高級經理(課程發展)
黃慧敏女士

議程第II項

食物及衛生局首席助理秘書長(食物)2
黃淑嫻女士

食物環境衛生署助理署長(行動)2
林永康先生

民政事務局首席助理秘書長(公民事務)
黃何詠詩女士

民政事務總署助理署長(2)
許國新先生

政務司司長辦公室
效率促進組署理助理專員(3)
梁倩施女士

列席秘書 : 總議會秘書(2)4
徐偉誠先生

列席職員 : 議會秘書(2)4
朱秀雯小姐

議會事務助理(2)4
邵佩妍小姐

經辦人／部門

I. 婦女貧窮

[立法會 CB(2)317/14-15(01) 至 (02) 及
CB(2)596/14-15(01)號文件]

小組委員會進行商議工作(會議過程索引
載於附件)。

**II. 如何藉推動社區經濟支援，以協助貧窮人士
增加就業機會**

[立法會 CB(2)554/14-15(01)至(02)號文件]

2. 小組委員會進行商議工作(會議過程索引
載於附件)。

3. 小組委員會通過以下由副主席動議的
議案 ——

"鑑於發展社區經濟及墟市有助貧窮人士
脫貧，尤其是居於偏遠地區的弱勢社群；
本小組委員會促請政府在扶貧委員會下
成立「地區扶貧專責小組」，針對各地區
的貧窮狀況，提出適切而創新的扶貧
計劃。"

III. 下次會議的討論課題

[立法會 CB(2)554/14-15(03)號文件]

4. 委員商定，小組委員會應在訂於2015年
2月24日(星期二)下午4時30分舉行的下次會議上
討論"殘疾人士的貧窮情況"的議題。

經辦人／部門

IV. 其他事項

5. 主席表示，小組委員會將會在2015年2月舉行的下次會議上選舉主席及副主席。

6. 議事完畢，會議於下午6時38分結束。

立法會秘書處
議會事務部2
2015年3月3日

扶貧小組委員會
第二十五次會議過程

日期：2015年1月12日(星期一)
時間：下午4時30分
地點：立法會綜合大樓會議室3

| 時間標記 | 發言者 | 主題 | 需要採取的行動 |
|----------------------|---------------------|---|---------|
| 議程第I項 —— 婦女貧窮 | | | |
| 000426 - 001322 | 主席 政府當局 | <p>政府當局向委員簡介與婦女有關的貧窮數據，以及政府為協助婦女自力更生而提供的支援。</p> <p>政府當局向委員匯報下列最新情況 ——</p> <p>(a) 根據2013年的貧窮數據，在計及政府恆常現金介入後，香港有520 700名女性及451 500名男性生活在貧窮線以下。女性和男性的貧窮率分別為15%和14%；及</p> <p>(b) 與實施法定最低工資前的時期(即2011年2月至4月)相比，2014年8月至10月期間總就業人數急升6.7%，當中女性約佔升幅的三分之二，顯示實施法定最低工資能有效鼓勵更多婦女就業。</p> | |
| 001323 - 001810 | 主席 鄧家彪議員 政府當局 | <p>鄧家彪議員呼籲政府當局 ——</p> <p>(a) 解決婦女退休保障問題；及</p> <p>(b) 在考慮免費幼稚園教育的建議時，探討資助幼稚園提供課餘託管服務的可行性。</p> <p>政府當局表示 ——</p> <p>(a) 退休保障是一項非常複雜的議題。扶貧委員會將會進行相關課題的商議工作，而未來路向則會在《2015年施政報告》公布；及</p> <p>(b) 有關免費幼稚園教育的課題，會在教育局的職權範圍內加以審視。儘管如此，勞工及福利局會繼續致力加強幼兒服務及課餘託管服務。</p> | |

| 時間標記 | 發言者 | 主題 | 需要採取的行動 |
|-----------------|---------------------|--|---------|
| 001811 - 002220 | 主席 梁志祥議員 政府當局 | <p>梁志祥議員詢問政府當局會否考慮——</p> <p>(a) 民主建港協進聯盟的建議，檢討全日制幼稚園的供應及資助情況，並檢視幼兒服務不足的問題，以期增加這方面的供應；及</p> <p>(b) 參考天秀墟的營運，在不同地區設立墟市，以促進就業。</p> <p>政府當局——</p> <p>(a) 重申政府當局文件第17段所述有關加強資助獨立幼兒中心及鄰里支援幼兒照顧計劃的措施，並強調會設法進一步加強幼兒服務；及</p> <p>(b) 表示考慮是否需要在其他地區設立墟市時，會顧及個別地區的獨特情況，並察悉此議題將會在是次會議的下一個議程項目中討論。</p> | |
| 002221 - 002643 | 主席 副主席 政府當局 | <p>副主席指出，提供幼兒服務是賴以釋放婦女勞動力的一項主要因素，但這方面的供應嚴重不足。他促請政府當局大幅增加幼兒服務名額，特別是全日制幼稚園及課餘託管服務。</p> <p>關於幼兒服務，政府當局重申其在上文(a)段給予梁志祥議員的回覆。至於課餘託管服務，政府當局表示，教育局會研究相關事宜，而社會福利署已採取詳載於政府當局文件第18及19段的加強措施。</p> | |
| 002644 - 003518 | 主席 郭家麒議員 政府當局 | <p>郭家麒議員詢問政府當局會否——</p> <p>(a) 檢討是否需要延長有薪產假日數；及</p> <p>(b) 為保姆提供專業培訓，並提高其獎勵金款額，藉以加強社區保姆服務；以及提供時間表，說明何時增加幼兒中心服務名額，以滿足社區在這方面的需求。</p> <p>政府當局——</p> <p>(a) 解釋有關產假的現行法例，並表示在考慮延長有薪產假日數的建議時，必須顧及社會上是否存在廣泛共識；及</p> | |

| 時間標記 | 發言者 | 主題 | 需要採取的行動 |
|-----------------|------------------------------|--|---------|
| | | <p>(b) 表示除幼兒中心提供該等服務名額外，幼稚園暨幼兒中心亦為3歲以下幼兒提供逾24 000個幼兒中心服務名額。政府當局亦澄清鄰里支援幼兒照顧計劃的目的，並指出全港的幼兒服務尚未獲充分利用。不過，政府當局已致力加強幼兒服務，並會在檢討提供幼兒服務的情況時，考慮委員及持份者的意見。</p> | |
| 003519 - 004117 | <p>主席 郭偉強議員 政府當局</p> | <p>郭偉強議員關注婦女退休保障，並呼籲政府當局——</p> <p>(a) 考慮要求在職已婚男士為其妻子向強制性公積金供款；及</p> <p>(b) 採取具體措施，利便更多僱主採納"以僱員為本"的良好人事管理方法及實施家庭友善僱傭措施。</p> <p>政府當局表示——</p> <p>(a) 扶貧委員會將會跟進與退休保障有關的事宜；及</p> <p>(b) 應容許僱主按其個別情況，靈活酌情決定採納甚麼形式的家庭友善僱傭措施。政府當局會繼續透過教育及宣傳活動，鼓勵僱主實施家庭友善僱傭措施，詳情載於政府當局文件第23段。</p> | |
| 004118 - 004527 | <p>主席 李卓人議員 政府當局</p> | <p>李卓人議員認為，當局在加強幼兒服務及課餘託管服務方面，成效不彰。他質疑政府當局在人口政策下有否制訂任何措施推動婦女就業。</p> <p>政府當局表示，連同鄰里支援幼兒照顧計劃在內，合共約有28 500個幼兒服務名額。至於進一步加強幼兒服務的措施，將會在《2015年施政報告》公布。</p> | |
| 004528 - 005058 | <p>主席 黃毓民議員 政府當局</p> | <p>黃毓民議員認為，現行教育政策和社會福利制度(例如整筆撥款津助制度)無法幫助弱勢社群，有關貧窮婦女、在職貧窮及跨代貧窮的問題仍未獲得解決。</p> | |

| 時間標記 | 發言者 | 主題 | 需要採取的行動 |
|-----------------|---------------------|--|---------|
| | | 政府當局表示，推行低收入在職家庭津貼（下稱“低收入津貼”）計劃，以及持續加強不同範疇的服務，例如教育、就業、培訓及再培訓等，將有助紓緩婦女貧窮情況和釋放婦女勞動力。 | |
| 005059 - 005548 | 主席 梁國雄議員 政府當局 | <p>梁國雄議員批評，設立公共基金和推出試驗計劃未能消滅貧窮。他呼籲政府當局考慮在其建議的“未來基金”中預留1,000萬元，用以加強幼兒服務及住宿照顧服務，以期增加婦女的就業機會。</p> <p>政府當局表示會於有需要時編配適當撥款來扶貧。舉例而言，低收入津貼計劃每年會發放合共約30億元的津貼，估計20多萬個低收入家庭可受惠於低收入津貼計劃，涉及70萬人，包括逾17萬名合資格兒童。</p> | |
| 005549 - 010059 | 主席 政府當局 | <p>主席認為 ——</p> <p>(a) 政府當局應研究和解決導致婦女勞動人口參與率及每月就業收入中位數較男性低的問題癥結；</p> <p>(b) 低收入津貼計劃在基本津貼之外提供兒童津貼，亦應顧及有長者和殘疾成員的有需要家庭，解決他們的貧窮問題；及</p> <p>(c) 婦女貧窮情況在2013年有所改善，部分歸因於長者生活津貼計劃的實施。</p> <p>政府當局表示 ——</p> <p>(a) 年長女性在她們年輕時接受教育的機會較低，以及婦女從事家務料理的比例甚高，均是促成婦女貧窮境況的因素。政府當局會加強培訓及再培訓服務，以助婦女投入勞動市場；及</p> <p>(b) 低收入津貼計劃旨在向沒有領取綜合社會保障援助的在職貧窮家庭提供經濟援助。該計劃會特別關顧這些家庭的兒童和青年，因此會發放兒童津貼。至於長者和殘疾人士，當局會透過長者生活津貼及傷殘津貼等其他措施，為他們提供協助。</p> | |

| 時間標記 | 發言者 | 主題 | 需要採取的行動 |
|-----------------|------------------------------|--|---------|
| | | 主席促請政府當局更着力加強幼兒服務、課餘託管服務，以及培訓及再培訓服務，以期令更多婦女脫貧。 | |
| 010100 - 010307 | 主席 梁國雄議員 政府當局 易志明議員 | <p>梁國雄議員詢問政府當局會否考慮停止輸入外籍家庭傭工，讓婦女有更多就業機會，同時令婦女的每月就業收入中位數得以提升。</p> <p>政府當局表示，鑑於對僱用外籍家庭傭工的家庭及社會的影響，有關輸入外籍家庭傭工的事宜必須小心考慮。</p> <p>易志明議員認為，以本地婦女勞動力取代外籍家庭傭工，將會導致家庭傭工的工資水平飆升。屆時，一些有需要的家庭可能負擔不起僱用家庭傭工，結果令更多婦女須擔當家庭照顧者的角色。</p> | |

議程第II項 —— 如何藉推動社區經濟支援，以協助貧窮人士增加就業機會

| | | | |
|-----------------|------------|--|--|
| 010308 - 011939 | 主席 政府當局 | <p>政府當局簡介其推動墟市和社會企業(下稱"社企")發展的措施和計劃，以及社會創新及創業發展基金的進展。有關工作旨在支援及配合社區經濟發展，增加弱勢社群的就業機會。</p> <p>政府當局補充 ——</p> <p>(a) 關於立法會食物安全及環境衛生事務委員會轄下小販政策小組委員會的工作，政府當局的目標是在農曆新年前後提交文件，該小組委員會隨之計劃安排與團體舉行一次會議，以聽取公眾意見。政府當局估計上述小組委員會的工作可於2015年年中完成；</p> <p>(b) 政府採取各種措施促進社企發展，包括提供種子基金以成立社企、推動跨界別合作、培育年青社會企業家、加強公眾對社企的認識等；及</p> <p>(c) 香港中文大學就香港社企的實況和發展進行了一項研究(下稱"社企實況研究")。根據於2014年11月發表的研究結果，社企數目由2009年的220間增至2014年超過450間。受訪者當中，八成對社企有所了解(與2009年同類統計調</p> | |
|-----------------|------------|--|--|

| 時間標記 | 發言者 | 主題 | 需要採取的行動 |
|-----------------|---------------------|--|---------|
| | | 查的六成相比，所佔比例有所上升)，另約有七成受訪者表示願意在未來12個月內購買社企的服務或產品。 | |
| 011940 - 012452 | 主席 黃毓民議員 政府當局 | 黃毓民議員促請政府當局制訂政策及具體計劃，支持社區經濟發展。 政府當局表示會繼續與小販政策小組委員會的委員磋商，希望在未來數月會有進展。 | |
| 012453 - 013003 | 主席 鄧家彪議員 政府當局 | 鄧家彪議員詢問政府當局會否—— (a) 牽頭在東涌設立墟市；及 (b) 放寬對售賣自家製食品的規管。 主席關注到，物色一間根基穩固的非政府機構作為項目倡議者，開展設立墟市的工作，並不容易。 政府當局表示—— (a) 食物及衛生局官員早前曾往東涌實地視察。政府當局對此構思會抱持開放的態度。如項目倡議者能覓得適當場地，而其建議得到區議會的支持，以及能夠符合食物安全、環境衛生和通道暢通等要求，相關的政府部門會根據其職責範圍進行有關的跟進工作。政府當局亦會把委員在這方面的意見轉達小販政策小組委員會，以供考慮；及 (b) 根據現行法例，在設於墟市內的臨時攤檔加熱及售賣預先煮熟的食物，須取得臨時食物製造廠牌照。申請人須符合有關的發牌條件及持牌條件，方可取得上述牌照。根據臨時食物製造廠牌照，所有在處所出售的預先煮熟食物須來自持牌食物製造廠或其他合法來源。法例規定，任何住宅地方，禁止用作食物室。與此同時，項目倡議者須取得其他政府部門的准許(倘若如此規定)；換言之，亦須符合該等部門所施加的規定及條件。 | |
| 013004 - 013230 | 主席 譚耀宗議員 政府當局 | 譚耀宗議員呼籲政府當局，考慮邀請有興趣的人士於公眾假期及周末在啟德郵輪碼頭經營墟市，惟當時須有場地可供使用。 | |

| 時間標記 | 發言者 | 主題 | 需要採取的行動 |
|-----------------|---------------------|---|---------|
| | | 政府當局承諾把建議轉達旅遊事務署，以供考慮。 | |
| 013231 - 013831 | 主席 梁國雄議員 政府當局 | <p>梁國雄議員認為，依靠社企開設和經營墟市，不切實際，因為大多數社企由非政府社福機構經營。客人持續光顧，是墟市賴以成功的重要因素。</p> <p>政府當局表示，社企實況研究顯示，過去數年有越來越多社企由沒有社福背景的企業開設。政府認同推動社企多元化的重要性，並會透過鼓勵跨界別合作發展社企和培育年青社會企業家，繼續這方面的工作。</p> <p>對於梁議員就對付販賣活動的執法策略所表達的關注，政府當局回應時闡述食物環境衛生署(下稱"食環署")考慮到2000年經濟下滑和失業率高企的情況而對小販採取的執法行動。目前，如持牌小販或售賣非食物類貨品的無牌小販阻礙公眾地方或招致投訴，小販事務隊人員會在不影響食物安全及環境衛生的前提下先發出口頭警告；如口頭警告無效，小販事務隊會按正常程序採取執法及檢取行動。小販事務隊會繼續採取嚴厲執法行動對付售賣禁售或受限制出售的食物或熟食的無牌小販。</p> <p>主席援引韓國的社企發展，供政府當局考慮。</p> | |
| 013832 - 014258 | 主席 李卓人議員 政府當局 | <p>李卓人議員關注到，沒有促進墟市及社區經濟發展的政策。他促請政府當局參考海外相關法例，例如《加州家庭手工食品法案》(California Homemade Food Act)，考慮放寬對售賣自家製食品的規管，以支持自家製品銷售及社區經濟發展。</p> <p>政府當局表示，小販政策小組委員會將會繼續研究其他國家的小販政策。政府當局會把李議員的建議轉達上述小組委員會，以供考慮。</p> | |
| 014259 - 014555 | 主席 副主席 政府當局 | 對於副主席建議在扶貧委員會下成立"地區扶貧專責小組"，政府當局回應時承諾把有關建議轉達政務司司長辦公室，以供考慮。 | |

| 時間標記 | 發言者 | 主題 | 需要採取的行動 |
|----------------------|---------------------|--|---------|
| 014556 - 015019 | 主席 梁耀忠議員 政府當局 | <p>梁耀忠議員促請政府當局簡化開設墟市的申請程序。</p> <p>政府當局重申其在上文回應鄧家彪議員時所述對墟市的立場，並表示有關墟市的事宜會由小販政策小組委員會討論。</p> | |
| 015020 - 015436 | 主席 陳婉嫻議員 | 陳婉嫻議員深切關注到，食環署和民政事務局(下稱"民政局")職權範圍內的現行政策和執法策略大大阻礙社區經濟發展。就此，她建議政務司司長辦公室牽頭並夥同食環署和民政局的代表組成一個委員會，負責理順政府支持社區經濟發展的工作。 | |
| 015437 - 015953 | 主席 政府當局 | <p>主席延長會議時間至下午6時45分結束。他認為，有關小販擺賣的事宜應與有關墟市的事宜分開處理，因為後者屬運作性質。他援引在深水埗成功經營數十年的墟市為例，呼籲政府當局考慮邀請非政府機構於公眾假期及周末在公園開設墟市。</p> <p>政府當局表示會把有關在公園開設墟市的建議轉達康樂及文化事務署(下稱"康文署")。除小販政策外，小販政策小組委員會亦會繼續討論墟市發展。政府當局會在適當時候向扶貧小組委員會匯報工作進展。</p> | |
| 015954 - 020052 | 主席 副主席 | 副主席動議的議案獲扶貧小組委員會通過。 | |
| 020053 - 020816 | 主席 政府當局 | <p>主席呼籲政府當局 —</p> <p>(a) 探討與非政府機構合作在有更多弱勢社羣的地區及公園開設墟市的可行性；及</p> <p>(b) 考慮扶貧小組委員會訪問團於2013年8月考察台灣及日本的扶貧經驗的報告中作出的建議。</p> <p>政府當局承諾把有關在公園開設墟市的建議轉達康文署，以供考慮。</p> | |
| 議程第III項 —— 下次會議的討論課題 | | | |
| 020817 - 020930 | 主席 | 委員商定擬於2015年2月會議上討論的課題。 | |

| 時間標記 | 發言者 | 主題 | 需要採取的行動 |
|-----------------------|-----|-------------------------------------|---------|
| <u>議程第IV項 —— 其他事項</u> | | | |
| 020931 - 020947 | 主席 | 主席表示，扶貧小組委員會將會在2015年2月的會議上選舉主席及副主席。 | |

立法會秘書處
議會事務部2
2015年3月3日