

立法會

Legislative Council

立法會CB(2)2010/14-15號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔號：CB2/HS/1/12

扶貧小組委員會

第三十一次會議紀要

日期：2015年6月29日(星期一)
時間：上午10時45分
地點：立法會綜合大樓會議室1

出席委員：張超雄議員(主席)
馮檢基議員, SBS, JP (副主席)
李卓人議員
梁耀忠議員
石禮謙議員, GBS, JP
陳健波議員, BBS, JP
梁美芬議員, SBS, JP
張國柱議員
梁家傑議員, SC
梁國雄議員
黃毓民議員
易志明議員
莫乃光議員, JP
陳志全議員
陳婉嫻議員, SBS, JP
梁志祥議員, BBS, MH, JP
郭家麒議員

缺席委員：何俊仁議員
譚耀宗議員, GBS, JP
湯家驊議員, SC
郭偉强議員
鄧家彪議員, JP

出席公職人員： 議程第I項

食物及衛生局首席助理秘書長(食物)
黃淑嫻女士

食物及衛生局首席助理秘書長(食物)
陳穎詩女士

食物環境衛生署助理署長(行動)
霍炳林先生

民政事務局首席助理秘書長(公民事務)
黃何詠詩女士

民政事務總署助理署長
黃海韻女士

應邀出席者： 議程第I項

民主建港協進聯盟

副發言人
張芬蘭女士

將軍澳獨立墟市大聯盟

首領
張曉民先生

將軍澳友

成員
黎煒棠先生

樂施會

香港項目經理
黃碩紅女士

香港社會服務聯會

總主任(政策研究及倡議 — 社會保障及就業)
陳惠容女士

獅子山學會

助理研究員
徐尉珊小姐

環保姨姨發展網絡

組織幹事
梁瑋晴小姐

香港婦女勞工協會

總幹事
胡美蓮女士

天主教香港教區教區勞工牧民中心(新界)

署理中心主任
余少甫先生

倩慧舍

組員
周勁先生

關注粉嶺低收入小組

組員
古國和先生

北區基層工友組

組員
陳子宏先生

關注北區低收入小組

組員
彭麗森小姐

天姿作圍

組織幹事
彭樂欣小姐

關注草根生活聯盟

組織幹事
范沛縈小姐

劉子鈞小姐

深水埗見光墟關注組

組織幹事
李國權先生

社區發展陣線

社工
黃穎姿女士

天水圍陣線

社工
江健成先生

鄧寶山先生

改善東涌居民關注組

成員
楊卓淳先生

十幾對手自家製生產計劃

成員
張晉銘先生

撐基層墟市聯盟

發言人
趙羨婷小姐

社區經濟互助計劃

第九屆管理委員會委員
張駿邦先生

聖雅各福群會

社工
鄭淑貞女士

列席秘書 : 總議會秘書(2)4
徐偉誠先生

列席職員 : 高級議會秘書(2)4
余綺華女士

議會秘書(2)4
朱秀雯小姐

議會事務助理(2)4
邵佩妍小姐

文書事務助理(2)4
鄧冰心女士

經辦人／部門

- I. 如何藉發展社區經濟及墟市協助貧窮人士脫貧**
[立法會 CB(2)1779/14-15(01) 至 (02) 、
CB(2)1798/14-15(01) 及 CB(2)1836/14-15(01) 至 (04) 號
文件]

小組委員會進行商議工作(會議過程索引載於
附件)。

2. 小組委員會要求政府當局提供下列資料——
- (a) 相關政策局及部門如何就墟市發展分工，包括民政事務局、民政事務總署及民政事務處的角色和責任；及
 - (b) 使用中環海濱活動空間的原則，以及負責管理上述地方的政策局／部門。

3. 應委員要求，主席表示小組委員會將會致函政務司司長，表達委員及團體對社區經濟及墟市發展的意見。

(會後補註：小組委員會已於2015年7月3日把上述函件發給政務司司長。)

II. 其他事項

4. 議事完畢，會議於下午1時17分結束。

立法會秘書處
議會事務部2
2015年8月12日

**扶貧小組委員會
第三十一次會議過程**

日期：2015年6月29日(星期一)

時間：上午10時45分

地點：立法會綜合大樓會議室1

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
<i>議程第I項 —— 如何藉發展社區經濟及墟市協助貧窮人士脫貧</i>			
000728 - 001019	主席	致序辭	
001020 - 001341	將軍澳獨立墟市大聯盟	陳述意見	
001342 - 001652	將軍澳友	陳述意見	
001653 - 002021	樂施會	陳述意見 [立法會CB(2)1798/14-15(01)號文件]	
002022 - 002344	香港社會服務聯會	陳述意見 [立法會CB(2)1836/14-15(01)號文件]	
002345 - 002626	獅子山學會	陳述意見	
002627 - 002939	環保姨姨發展網絡	陳述意見	
002940 - 003251	香港婦女勞工協會	陳述意見 [立法會CB(2)1836/14-15(02)號文件]	
003252 - 003600	天主教香港教區教區勞工牧民中心(新界)	陳述意見	
003601 - 003733	倩慧舍	陳述意見	
003734 - 003934	關注粉嶺低收入小組	陳述意見	
003935 - 004244	北區基層工友組	陳述意見	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
004245 - 004603	關注北區低收入小組	陳述意見	
004604 - 004930	天姿作圍	陳述意見 [立法會CB(2)1836/14-15(03)號文件]	
004931 - 005243	關注草根生活聯盟	陳述意見	
005244 - 005606	劉子鈞小姐	陳述意見	
005607 - 005940	深水埗見光墟關注組	陳述意見	
005941 - 010257	社區發展陣線	陳述意見	
010258 - 010607	民主建港協進聯盟	陳述意見	
010608 - 010940	天水圍陣線	陳述意見	
010941 - 011244	鄧寶山先生	陳述意見	
011245 - 011551	改善東涌居民關注組	陳述意見	
011552 - 011901	十幾對手自家製生產計劃	陳述意見	
011902 - 012216	撐基層墟市聯盟	陳述意見	
012217 - 012524	社區經濟互助計劃	陳述意見	
012525 - 012843	聖雅各福群會	陳述意見	
012844 - 014047	主席 政府當局	主席綜述，團體／個別人士促請政府當局—— (a) 提供一個跨部門平台，簡化設立墟市的申請程序；	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>(b) 檢討有關小販及合作社的法例；及</p> <p>(c) 提供公用的社區廚房，以促進墟市發展。</p> <p>政府當局表示——</p> <p>(a) 食物及衛生局、民政事務局及其他相關政策局／部門會繼續就有關墟市的事宜緊密合作；</p> <p>(b) 若有關設立市集的地區主導建議取得社區人士的共識，食物及衛生局樂意協助與相關政策局／部門聯絡；</p> <p>(c) 食物及衛生局察悉有關檢討合作社的法例的建議。食物及衛生局表示，政府當局對於在現今情況下較適合以哪種模式(不論是合作社或其他可行模式)營辦墟市，抱持開放態度；</p> <p>(d) 《公眾衛生及市政條例》(第132章)及《食物業規例》(第132X章)規管食物業的運作。有關法例禁止為經營食物業而將食物分發，以供在住用處所內進行配製或包裝的工作；</p> <p>(e) 食物及衛生局對於設立農販市場以供售賣農產品的建議，抱持開放態度；及</p> <p>(f) 有關發展社會企業的意見會轉達民政事務局考慮。</p> <p>對於主席詢問有關墟市發展的事宜由哪個政策局負責，政府當局回應時重申其立場，詳情載於政府當局文件第10段。</p>	
014048 - 014625	主席 副主席	<p>副主席認為——</p> <p>(a) 墟市發展有助促進本土經濟及扶貧，故此有關墟市發展的事宜應屬於商務及經濟發展局或扶貧委員會(而非食物及衛生局)的職權範圍；及</p> <p>(b) 政府當局應成立負責社區經濟的跨部門委員會，制訂發展墟市及小販區的政策，並採取措施以促進自家製食品的銷售。</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
014626 - 015245	主席 陳婉嫻議員	<p>陳婉嫻議員表揚青年人及非政府機構就推動墟市發展所作出的努力，並與政府當局分享美國、日本及台灣在發展社區經濟方面的經驗。她認為——</p> <p>(a) 政府當局應制訂有關墟市發展的政策。商務及經濟發展局局長或勞工及福利局局長應參與政策制訂的過程；及</p> <p>(b) 小組委員會應致函要求扶貧委員會統籌相關政策局／部門在推動墟市發展方面的工作。</p>	
015246 - 015911	主席 李卓人議員 政府當局	<p>李卓人議員——</p> <p>(a) 要求政府當局制訂政策及物色合適的場地，在全港18區設立墟市；及</p> <p>(b) 詢問扶貧委員會有否從扶貧角度討論墟市發展及相關事宜。</p> <p>政府當局表示——</p> <p>(a) 政府當局曾於2015年3月與立法會食物安全及環境衛生事務委員會轄下的小販政策小組委員會(下稱"小販小組委員會")分享對小販政策及墟市的最新構思(立法會CB(4)561/14-15(01)號文件)。至於是否有需要在不同地區設立墟市及有否合適的場地設立墟市，政府當局認為由下而上的模式相當可取，因為設立墟市通常在不同程度上影響當區不同的持份者；及</p> <p>(b) 政務司司長知悉相關政策局／部門在墟市發展方面的工作。</p>	
015912 - 020341	主席 張國柱議員 政府當局	<p>張國柱議員詢問，由民政事務專員或食物及衛生局統籌相關政策局／部門的工作及提供一站式服務，以促進墟市發展，是否可行。</p> <p>政府當局表示會把張議員的意見轉達民政事務局及食物及衛生局考慮，並表示有關從環境衛生及食物安全的角度規管與小販有關的事宜，屬於食物及衛生局的職權範圍。</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>關於委員及團體對相關政策局／部門如何就墟市發展分工的關注，政府當局答應在會議後提供有關資料。</p> <p>張國柱議員請團體／個別人士就設立墟市時所遇到的實際困難提出進一步意見。</p>	政府當局(會議紀要第2段)
020342 - 020503	主席 社區發展陣線	陳述意見	
020504 - 021500	主席 梁國雄議員 政府當局	<p>梁國雄議員察悉，中環海濱活動空間(下稱"中環海濱")曾舉辦多項大型活動；他認為，現行的土地用途政策有偏袒富有人士之嫌。依他之見——</p> <p>(a)墟市應在全港18區設立，不應商業化；</p> <p>(b)社會企業的運作應訂立社會目標，不應以牟利為本；及</p> <p>(c)民政事務專員應負責在地區層面統籌政策局／部門的工作，以促進墟市發展。</p> <p>主席詢問地區人士有否就在中環海濱舉辦大型活動達成共識。政府當局表示，舉辦個別活動涉及不同的考慮因素。以天秀墟為例，該墟市由非政府機構以非牟利方式經營，目標是要為當區居民提供更多購物選擇、發展本土經濟，以及在區內創造就業機會。</p> <p>主席總結委員及團體的意見時表示，墟市發展屬跨部門事宜，關乎食物及環境衛生，以及經濟發展。此外，民政事務專員應在地區層面統籌政策局／部門的工作，以促進墟市發展。他要求政府當局轉達上述意見供民政事務局考慮。</p>	
021501 - 021659	主席 張國柱議員	張國柱議員表示，民政事務專員應提供所需的資料，例如負責管理有關場地的政策局／部門的聯絡資料，以方便非政府機構辦理有關設立墟市的申請手續。他請團體／個別人士就設立墟市時所遇到的實際困難提供進一步意見。	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
021700 - 021821	主席 深水埗見光 墟關注組	陳述意見	
021822 - 021931	主席 撐基層墟市 聯盟	陳述意見	
021932 - 022041	主席 社區發展陣 線	陳述意見	
022042 - 022234	主席 張國柱議員	<p>張國柱議員察悉部分團體的進一步意見，並表示食物及衛生局及民政事務局均推卸在地區層面統籌相關政策局／部門的工作以促進墟市發展的責任。他要求——</p> <p>(a) 小組委員會致函扶貧委員會，促請政務司司長解決上述問題；及</p> <p>(b) 政府當局提供資料，說明相關政策局／部門(包括民政事務局、民政事務總署及民政事務處)的角色和責任。</p>	政府當局 (會議紀要 第2段)
022235 - 022907	主席 梁國雄議員 政府當局	<p>梁國雄議員引述上環大笪地及通菜街小販認可區等成功例子；他認為，政府當局應物色合適的場地以設立墟市。他關注使用中環海濱的原則。主席詢問中環海濱由哪個政策局／部門負責管理。</p> <p>政府當局回應時答應在會議後提供相關資料，並補充根據政府當局的政策，倘若空置的政府用地於短期內無須作長期用途／發展，當局會考慮透過短期租約或臨時政府撥地，將有關用地作合適的臨時用途。政府當局會繼續致力善用該等未有即時發展計劃的用地，作有利可圖的用途。至於墟市發展，政府當局強調，小販小組委員會亦認為地區主導及由下而上的模式相當可取。政府當局希望在當局及社區人士的共同努力下，日後可設立一些墟市。</p>	政府當局 (會議紀要 第2段)

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
022908 - 023303	主席	主席總結時表示，小組委員會將會致函政務司司長，表達委員及團體對社區經濟及墟市發展的意見。	秘書處 (會議紀要第3段)

立法會秘書處
 議會事務部2
 2015年8月12日