

立法會

Legislative Council

立法會CB(2)1122/15-16號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔號：CB2/HS/1/12

扶貧小組委員會

第三十六次會議紀要

日期：2016年1月26日(星期二)
時間：下午4時30分
地點：立法會綜合大樓會議室2

出席委員：張超雄議員(主席)
馮檢基議員, SBS, JP (副主席)
何俊仁議員
李卓人議員
梁耀忠議員
譚耀宗議員, GBS, JP
陳健波議員, BBS, JP
梁美芬議員, SBS, JP
張國柱議員
梁國雄議員
黃毓民議員
易志明議員, JP
莫乃光議員, JP
陳志全議員
陳婉嫻議員, SBS, JP
梁志祥議員, BBS, MH, JP
郭家麒議員
郭偉強議員
鄧家彪議員, JP

缺席委員：石禮謙議員, GBS, JP
梁家傑議員, SC

出席公職人員： 議程第I項

民政事務局副秘書長(1)
羅志康先生, JP

民政事務局首席助理秘書長(關愛基金)
歐陽力先生

教育局副秘書長(6)
張馮泳萍女士, JP

社會福利署助理署長(家庭及兒童福利)
馮民重先生

扶貧委員會轄下關愛基金專責小組主席
羅致光博士, GBS, JP

應邀出席者： 議程第I項

第一節

殘疾人士及長期病患者就業關注組

主席
趙浩霖先生

輪椅關注政策小組

曾啟先生

特殊學習需要權益聯會 — Sen 權益會

組織幹事
賀卓軒先生

基層學童關注組

勞樂心小姐

學童發展關注組

張敏女士

關注學童發展權利聯席

組織幹事
何汝瑛小姐

自強協會

註冊社工
吳恩兒女士

葵涌不適切居所住客聯盟

組員
吳堃廉先生

葵涌關愛基金關注組

成員
梁鈺宜小姐

葵涌劏房戶關注扶貧政策小組

組員
龔浩霖先生

葵涌劏房戶扶貧政策組

組員
何智聰先生

自強地區小組(港島)

葉偉強先生

天主教香港教區教區勞工牧民中心(九龍)

程序幹事
李嘉澍先生

第二節

香港肌健協會有限公司

蘇美英小姐

工黨

代表

趙恩來先生

The Hong Kong Ethnic Minority Concern Group on Equal
Access to Government Services

Assistant Program Officer

Miss Abbas Sairah

關潔文小姐

施偉新先生

李國權先生

關注綜援低收入聯盟

組織幹事

李彥豪先生

張志權先生

林杰生先生

爭取低收入家庭保障聯席

組織幹事

楊佩艮小姐

低保聯土瓜灣街坊組

郭凱盈小姐

列席秘書 : 總議會秘書(2)4
徐偉誠先生

列席職員 : 議會秘書(2)4
朱秀雯小姐

議會事務助理(2)4
邵佩妍小姐

文書事務助理(2)4
鄧冰心女士

經辦人／部門

I. 關愛基金

[立法會CB(2)709/15-16(01)至(03)、CB(2)734/15-16(01)、
CB(2)758/15-16(01)及CB(2)793/15-16(01)號文件]

小組委員會進行商議工作(會議過程索引載於
附件)。

II. 其他事項

2. 議事完畢，會議於下午7時結束。

立法會秘書處
議會事務部2
2016年3月18日

**扶貧小組委員會
第三十六次會議過程**

日期：2016年1月26日(星期二)

時間：下午4時30分

地點：立法會綜合大樓會議室2

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
議程第I項——關愛基金			
<u>第一節</u>			
000822 - 001537	主席 政府當局 關愛基金專責小組	致序辭 政府當局及扶貧委員會轄下的關愛基金專責小組簡介關愛基金的工作進展。	
001538 - 001844	主席 殘疾人士及長期病患者就業關注組	陳述意見 [立法會 CB(2)734/15-16(01)號文件]	
001845 - 002119	輪椅關注政策小組	陳述意見	
002120 - 002435	特殊學習需要權益聯會 — Sen 權益會	陳述意見	
002436 - 002641	基層學童關注組	陳述意見	
002642 - 002906	學童發展關注組	陳述意見	
002907 - 003233	關注學童發展權利聯席	陳述意見	
003234 - 003630	自強協會	陳述意見	
003631 - 003952	葵涌不適切居所住客聯盟	陳述意見	
003953 - 004142	葵涌關愛基金關注組	陳述意見	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
004143 - 004456	葵涌劏房戶關注扶貧政策小組	陳述意見	
004457 - 004839	葵涌劏房戶扶貧政策組	陳述意見	
004840 - 005219	自強地區小組(港島)	陳述意見	
005220 - 005530	天主教香港教區教區勞工牧民中心(九龍)	陳述意見	
005531 - 010027	主席 關愛基金專責小組	<p>主席綜述團體／個別人土的主要意見和關注。他們呼籲關愛基金專責小組考慮——</p> <ul style="list-style-type: none"> (a) 把"非公屋、非綜援的低收入住戶一次過生活津貼"(下稱"一次過生活津貼")項目恆常化； (b) 撤銷"為嚴重殘疾人士提供特別護理津貼"(下稱"特別護理津貼")項目的年齡門檻； (c) 就特別護理津貼項目的家庭入息評估，放寬"同住家庭成員"的定義； (d) 全年均接受特別護理津貼項目的申請；及 (e) 擴大"為嚴重肢體傷殘人士提供租用輔助呼吸醫療儀器的特別津貼"及"為嚴重肢體傷殘人士提供購買與輔助呼吸醫療儀器相關的醫療消耗品的特別津貼"兩項已恆常化項目(下稱"該兩項已恆常化的項目")的範圍，以涵蓋更多醫療消耗品種類。 <p>關愛基金專責小組承諾研究團體就個別援助項目提出的意見，並補充——</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>(a) 一次過生活津貼項目推出與否，取決於即將發表的2016-2017年度財政預算案所提出的紓困措施(如有的話)；及</p> <p>(b) 在設計項目的過程中，當局考慮到年滿60歲的長者(包括嚴重殘疾人士)已獲得較多援助，因此特別護理津貼項目的受惠人士僅限於60歲以下的嚴重殘疾人士。關愛基金專責小組答應研究有關事宜。</p> <p>主席表示，特別護理津貼項目的受惠對象即使年滿60歲，亦不符合資格申請綜援。他希望關愛基金專責小組可認真研究有關事宜。</p>	
010028 - 010641	<p>主席 陳婉嫻議員 關愛基金專責小組</p>	<p>陳婉嫻議員詢問 ——</p> <p>(a) 提高綜援計劃下殘疾受助人的豁免計算入息上限的新試驗計劃所涵蓋的受惠對象；</p> <p>(b) 把長者牙科服務資助項目進一步擴展至惠及70至79歲長者生活津貼受惠人的時間表(該項目已擴展至涵蓋年滿80歲的長者生活津貼受惠人)；及</p> <p>(c) 現時有否任何計劃鼓勵更多私營牙醫參與長者牙科服務資助項目，以應付服務需求。</p> <p>關愛基金專責小組表示 ——</p> <p>(a) 政府當局已邀請關愛基金推出一項新試驗計劃，提高綜援計劃下殘疾受助人的豁免計算入息上限，藉以鼓勵殘疾人士就業。關愛基金專責小組會討論有關的實施細節；</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>(b)目前有逾42萬人領取長者生活津貼。鑒於受惠對象人數眾多，長者牙科服務資助項目會分階段擴展，首階段先涵蓋年滿80歲的長者生活津貼受惠人。當局會檢討長者牙科服務資助項目，並因應實施進度，考慮將項目進一步擴展至其他年齡組別的長者生活津貼受惠人；及</p> <p>(c)現時，超過380名私營牙醫及由非政府機構營辦的逾50間牙科診所已參與長者牙科服務資助項目，以提供牙科服務。關愛基金會繼續鼓勵私營牙醫積極參與該項目。</p> <p>主席呼籲關愛基金專責小組向政府當局轉達陳議員在上述(c)項提出的關注。</p>	
010642 - 011239	<p>主席 梁耀忠議員 關愛基金專責小組 政府當局</p>	<p>梁耀忠議員認為，現行政府政策及關愛基金的援助項目未能切合團體提出的需要。他呼籲關愛基金專責小組和政府當局——</p> <p>(a)因應團體／個別人士提出的意見及關注，檢討關愛基金的援助項目，並就此作出全面回應；及</p> <p>(b)考慮在關愛基金下設立專項基金，協助"劏房"租戶支付租金按金。</p> <p>關愛基金專責小組表示會研究團體的意見及梁議員的建議，並會於適當時候作出回應。</p> <p>關於上述(b)項，政府當局表示，合資格的綜援住戶可申請特別津貼，例如搬遷津貼及新居所的租金按金。非綜援住戶如因搬遷而面對</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>經濟困難，可向慈善信託基金申請援助。不過，當局會按個別個案考慮有關申請，確保公帑得以善用。</p> <p>梁耀忠議員認為，若要求申請住戶在申領款項時提供租金按金的付款收據，可避免慈善信託基金遭人濫用。</p>	
011240 - 012156	主席	<p>主席表示——</p> <p>(a) 關愛基金專責小組在檢討關愛基金各項援助項目時，應考慮團體／個別人士的意見及關注，以處理綜援及低收入在職家庭津貼(下稱"低收入津貼")的不足之處；及</p> <p>(b) 鼓勵關愛基金專責小組和政府當局就關愛基金的運作及各項援助項目的實施情況，與民間團體保持聯繫。</p>	
<u>第二節</u>			
012157 - 012742	主席 香港肌健協會有限公司	陳述意見 [立法會 CB(2)758/15-16(01)號文件]	
012743 - 013058	工黨	陳述意見	
013059 - 013334	The Hong Kong Ethnic Minority Concern Group on Equal Access to Government Services	陳述意見	
013335 - 013640	關潔文小姐	陳述意見	
013641 - 013831	施偉新先生	陳述意見	
013832 - 014155	李國權先生	陳述意見	
014156 - 014539	關注綜援低收入聯盟	陳述意見	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
014540 - 014745	張志權先生	陳述意見	
014746 - 014948	林杰生先生	陳述意見	
014949 - 015306	爭取低收入家庭保障 聯席	陳述意見	
015307 - 015653	低保聯土瓜灣街坊組	陳述意見	
015654 - 020530	主席 關愛基金專責小組	<p>主席表示，出席第二節會議的團體／個別人士所提意見及關注涵蓋多方面的事宜，例如向少數族裔推廣援助項目的工作不足，以及一次過生活津貼項目的申請程序繁複。</p> <p>關愛基金專責小組重申會在會議後考慮團體就個別援助項目提出的意見，並補充會在研究應否推行新援助項目時考慮——</p> <ul style="list-style-type: none"> (a) 擬議的援助項目會否與現行政府政策不一致而產生連帶影響； (b) 有關的實施細節，包括識別及協助受惠對象的方法； (c) 擬議的援助項目屬因應特殊情況而推出的一次過措施，抑或長遠而言會恆常化以提供援助； (d) 若擬議的援助項目證實有效，把該項目恆常化的可行性。政府當局亦會考慮該等項目能否與恆常項目互相配合；及 (e) 資源分配(此為最後一項考慮因素)。 <p>關愛基金專責小組進一步表示，政府當局於未來數年將會預留大量資源落實多項重大政策。這或會削弱政府當局將關愛基金援助項目</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>恆常化的能力，因而阻延推行3年或以上、行之有效的援助項目納入政府當局常規的資助及服務計劃。在此情況下，關愛基金會繼續推行該等受影響的項目，讓有需要人士受惠。</p> <p>對於團體就2016年施政報告所述關愛基金下擬議試驗計劃的提問，關愛基金專責小組認為，政府當局已因應公眾的關注提出建議。關愛基金專責小組會應政府當局的邀請研究有關建議，並歡迎持份者提出進一步意見。</p> <p>至於有團體關注到，當局向少數族裔推廣援助項目的工作不足，關愛基金專責小組回應時表示，除透過不同的傳媒渠道進行推廣外，在過去兩年亦曾與非政府機構的部分服務單位合作，協助向一些有需要但未能容易接觸到的社羣推廣援助項目(例如第三次推出的一次過生活津貼項目)，有關工作亦會持續進行。有團體建議在少數族裔人士購買食物的檔位進行推廣，以切合他們的需要；關愛基金專責小組察悉此項建議，並歡迎其他建議。</p> <p>主席認為，關愛基金專責小組應考慮在學校推廣援助項目。</p>	
020531 - 020722	主席	<p>主席要求關愛基金專責小組就團體的下列意見作出回應——</p> <p>(a) 當局推行低收入津貼計劃，或許未能為該等有子女就讀幼稚園的住戶提供足夠援助，以應付高昂的學費；</p> <p>(b) 雖然當局已第四次推出“為租住私人樓宇的綜援住戶提供津貼”的項目，但仍有逾三成綜援個案所支付的實際租金超出租</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>金津貼最高津貼額，而政府當局仍未就綜援計劃進行檢討，此情況實在有欠理想；及</p> <p>(c)關愛基金專責小組應考慮為"劏房"租戶提供租金及水／電費津貼，以紓緩他們沉重的經濟負擔。</p>	
020723 - 021426	<p>主席 梁耀忠議員 關愛基金專責小組</p>	<p>梁耀忠議員重申其在上文(時間標記：010642 - 011239)(a)項提出的要求，並呼籲關愛基金專責小組若於短期內未能落實長遠措施，便應考慮採取過渡措施，以協助有需要人士。他察悉，探討把關愛基金援助項目恆常化的可行性需時，故呼籲關愛基金專責小組承諾延長現有援助項目的實施年期。</p> <p>關愛基金專責小組強調，一次過生活津貼項目推出與否，取決於即將發表的2016-2017年度財政預算案所提出的紓困措施(如有的話)。</p> <p>關愛基金專責小組進一步表示，提供租金及水／電費津貼的建議，或會導致私人房屋的租金水平上升，以及"劏房"業主把水／電費金額調高，令領取該等津貼的人士最終可能無法受惠於有關援助。</p> <p>關愛基金專責小組進一步解釋，援助項目大多為期3年，當局或會在試行的第二年評估成效，以探討把項目恆常化的可行性，或考慮是否需要將項目的實施年期延長。</p> <p>主席呼籲關愛基金專責小組考慮調高一次過生活津貼的金額，以協助有需要的住戶減輕經濟負擔。</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
021427 - 021844	主席 梁國雄議員 關愛基金專責小組	梁國雄議員認為，政府當局的房屋及土地使用政策有份造成貧窮問題。關愛基金提供的援助未能解決問題的癥結，但卻鼓勵有需要人士依賴政府當局的援助。他呼籲關愛基金專責小組就如何增加公共租住房屋的供應提出建議，供政府當局考慮。	
021845 - 022551	主席 關愛基金專責小組	<p>主席認為——</p> <p>(a) 該兩項已恆常化的項目並無涵蓋必需的醫療消耗品及儀器，例如營養食品及紙尿片，受惠人士因購買該等用品而須承受沉重的經濟負擔；及</p> <p>(b) 關愛基金專責小組應考慮參考撒瑪利亞基金的運作，就特別護理津貼項目及為類似撒瑪利亞基金的受惠對象而設的其他援助項目進行經濟評估時，考慮申請人的可動用收入。</p> <p>關於主席在上述(b)項提出的建議，關愛基金專責小組表示，關愛基金在現行機制以外實施新試驗計劃時，須額外僱用臨時員工處理所涉及的行政工作。鑒於關愛基金的人手有限，在項目設計上會採用行政從簡的方針，例如按住戶收入進行評估。儘管如此，政府當局若打算把某項目恆常化，便會考慮優化其經濟評估的要求，以更適切地滿足受惠對象的需要。</p> <p>主席建議，若嚴重殘疾人士可出示醫生證明書，證明其殘疾程度，關愛基金專責小組應考慮接納該等人士透過自我申報可動用收入的形式提出的申請，以節省行政成本及簡化審批過程。申請人如作出虛假陳述，須負上刑責。</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		關愛基金專責小組引述該兩項已恆常化的項目為例，表示當局應根據受惠對象在資助項目方面的一般開支水平，訂立援助項目的資助金額。至於特別護理津貼項目的家庭入息門檻(即經濟審查)，則定於對應其住戶人數的家庭住戶每月收入中位數的150%，計算方法相對寬鬆及簡單。	
022552 - 022708	主席 施偉新先生	陳述意見	
022709 - 022845	主席 李國權先生 關愛基金專責小組	陳述意見 關愛基金專責小組表示會把團體的意見轉達有關政策局及部門。	
022846 - 023041	主席	主席總結時表示 —— (a) 關愛基金專責小組應考慮盡快研究及回應團體就個別援助項目的申請時限、涵蓋範圍及申請人年齡限制提出的意見及關注； (b) 關愛基金專責小組應考慮提供援助，以解決門診服務不足的問題； (c) 雖然部分援助項目已推行3至4年，但仍未能與現行政府政策(尤其是綜援)互相配合；及 (d) 關於向不同的有需要社羣加強推廣援助項目，民間團體如欲提出建議，或發現部分有需要人士在申請關愛基金的援助時遇到困難，可與關愛基金專責小組聯絡。	

立法會秘書處
議會事務部2
2016年3月18日