

立法會 *Legislative Council*

立法會 AS 106/12-13 號文件

檔號：AM 12/01/19 (12-16)

立法會議員酬金及工作開支償還款額小組委員會

2012年12月4日的會議

有關從第四屆立法會帶至本屆立法會 關於議員酬金及工作開支償還款額的待議事項的 背景資料簡介

目的

本文件載述從第四屆立法會帶至本屆立法會關於議員酬金及工作開支償還款額的待議事項。

背景

2. 第四屆立法會的內務委員會在其轄下成立了小組委員會，研究與議員酬金及工作開支償還款額有關的事宜。在該屆任期內曾研究的其中一項事宜，是議員酬金及工作開支償還款額的水平。第四屆立法會轄下的小組委員會曾進行一系列調查，評估議員履行其職能及職務所需的資源水平。根據該等調查的結果，並鑒於議員所處理的事務越趨複雜，所服務的選區範圍亦有所擴大，小組委員會在其於2011年3月18日內務委員會會議上提交的報告(附錄I)中提出一套建議方案，以提高議員酬金及工作開支償還款額的水平。內務委員會在該次會議上通過小組委員會的建議後，小組委員會向香港特別行政區行政會議成員、立法會議員及政治委任制度官員薪津獨立委員會(下稱"獨立委員會")提交有關建議。

3. 2012年3月，政府當局告知第四屆立法會轄下的小組委員會，行政長官會同行政會議已接納獨立委員會就第五屆立法會議員薪津安排提出的建議。主要的改變包括：

- (a) 議員的每月酬金應增加10%，由每月73,150元增至80,470元；
- (b) 每年的辦事處營運開支償還款額應增加20%，由每年1,719,290元增至2,063,150元；
- (c) 應容許議員將一年的辦事處營運開支償還款額的餘額累積撥入下一年，直至一個立法會任期屆滿為止，此舉可讓議員向員工增薪及／或在4年任期屆滿時支付約滿酬金；
- (d) 開設辦事處開支償還款額(每屆150,000元，議員如已於上屆任期內申領開設辦事處開支，則為75,000元)及資訊科技及通訊設備開支償還款額(每屆100,000元)的現行水平應維持不變。然而，這兩項津貼應合併為一筆撥款，讓議員在運用這兩項津貼時更具彈性；及
- (e) 上述各項建議應在2012年10月1日第五屆立法會任期開始時實施。

4. 財務委員會(下稱"財委會")於2012年5月11日通過上述建議。該次財委會會議的相關文件及會議紀要分別載於**附錄II**及**附錄III**。

5. 政府當局在建議調高辦事處營運開支償還款額20%時指出，獨立委員會認為一個持平的結論是，議員一般需要一名持有大學學位或富經驗的員工協助處理涉及政策範疇的立法會事務，以及監督辦事處的運作，但對於其他助理的資歷，則可以有較大彈性，因為他們主要負責前線工作，例如處理投訴及為選區提供各類服務。

6. 議員的酬金金額及可申領的醫療和某些工作開支償還款額的最高金額，按丙類消費物價指數的變動每年予以調整。由2012年10月1日起實施的新訂酬金及償還款額金額載於**附錄IV**。

待議事項

7. 第四屆立法會轄下的小組委員會在2012年5月11日提交予財委會的商議摘要(附錄V)中，確定了多項須採取跟進行動的事宜，詳情載於下文第8至10段。

辦事處營運開支償還款額水平

8. 第四屆立法會轄下的小組委員會認為，建議的20%增幅不足以解決議員職員流失率高的問題，亦不足以提供合理的薪酬福利以挽留職員。小組委員會普遍認為，獨立委員會和政府當局並無考慮小組委員會在2011年3月提交的報告所載列的因素和建議。把辦事處營運開支償還款額調高20%的做法，並沒有確認現今議員工作的性質和複雜性，以及議員履行《基本法》所訂憲制職能所需的支援。小組委員會認為，獨立委員會在計算把辦事處營運開支償還款額調高20%時用作基準的職員人手編制並不恰當，因為議員有需要聘請多於一名具備大學背景的職員協助他們研究公共政策及擬議法例。鑒於在地區辦事處工作的職員代表議員處理地方選區選民的要求，這些職員應具備足夠的教育背景和經驗，以瞭解相關事宜及與政府當局直接聯絡溝通。假定這些職員的工作屬文書性質是錯誤的。

議員薪津安排的檢討

9. 第四屆立法會轄下的小組委員會認為，獨立委員會確實有急切需要在第五屆立法會任期展開後不久便進行更深入的檢討，並須顧及議員的實際需要及運作要求。此外，政府當局辯稱，為避免出現任何實質或觀感上的利益衝突，對薪津安排作出的任何重大改變，或對現行架構作出的任何根本性改變，均只會由下一屆立法會任期起生效；而除了按丙類消費物價指數作出每年的通脹調整外，立法會議員的薪津安排應在整個立法會任期內維持不變。小組委員會不能同意政府當局的上述論點。小組委員會認為，償還款額的任何變動均應在該屆任期內生效。

獨立委員會進行的檢討的客觀性

10. 第四屆立法會轄下的小組委員會促請政府當局制訂客觀機制，以供檢討立法會議員的薪津安排。小組委員會認為，獨立委員會進行的檢討不夠客觀，未能解決議員在保留一支優秀職員團隊方面所面對的問題。小組委員會察悉，在海外的司

法管轄區，議員酬金水平的釐定通常被視為具爭議性的政治議題。經過多年，海外的司法管轄區已因應需要成立了某種獨立組織(大多根據法規成立)，在考慮一整套因素後決定議員的薪金、津貼及其他福利，以及就這些事宜提供意見。舉例而言，加拿大對上一次議員酬金檢討由一個委員會專責進行，該委員會的成員包括兩名下議院議員及渥太華大學校監。在澳洲及新西蘭，議員的酬金每年進行檢討。在英國，法律規定在每屆國會的首個年度或法定的獨立國會標準局認為適當的任何時間檢討議員的酬金。

委員的意見

11. 謹請委員察悉從第四屆立法會帶至本屆立法會關於工作開支償還款額的待議事項。

立法會秘書處
2012年12月

向香港特別行政區
行政會議成員、立法會議員
及政治委任制度官員薪津獨立委員會
提交的意見書

立法會議員工作開支償還款額的檢討

立法會內務委員會轄下
立法會議員酬金及工作開支償還款額
小組委員會

2011年3月

目錄

		頁碼
第1章	引言	1
第2章	工作開支償還款額制度及其他撥款	5
第3章	為立法會議員提供的人手及辦事處支援	10
第4章	研究服務	22
第5章	辦事處開支、開設辦事處費用及採購資訊科技及通訊設備的償還款額	25
第6章	建議摘要	33
附件I	立法會議員酬金及工作開支償還款額小組委員會委員名單	
附件II	有關議員使用工作開支償還款額的統計數據	
附件III	議員辦事處職員人手編制調查所得主要資料的概要	
附件IV	就立法會議員對設立地區辦事處的需要進行的調查	
附件V	過去10年公務員薪酬調整與丙類消費物價指數變動比較表	
附件VI	估計採購辦公室標準項目所需的資源	

第1章 引言

1.1 本文件概述內務委員會轄下立法會議員酬金及工作開支償還款額小組委員會(下稱"小組委員會")就工作開支及開設辦事處開支償還款額進行檢討的結果；該檢討旨在評估償還款額的現行水平，在多大程度上可以應付立法會議員設立及營運本身的辦事處以履行其立法會職能與職務的需要。本文件亦載列小組委員會所建議並經立法會內務委員會通過的一套建議方案，以供香港特別行政區行政會議成員、立法會議員及政治委任制度官員薪津獨立委員會(下稱"獨立委員會")考慮。

背景

1.2 內務委員會於2008年10月成立小組委員會，研究關乎立法會議員酬金及工作開支償還款額水平的事宜。小組委員會由9名委員組成；委員名單載於**附件I**。

1.3 2008年11月，小組委員會決定進行詳細研究，檢討立法會議員履行其職能與職務所需的人手資源及辦事處支援，藉以確定 ——

- (a) 設立地區辦事處以協助立法會議員履行其立法會職能與職務的需要，以及設立中央辦事處和地區辦事處所需的資源；
- (b) 僱用及挽留一支優秀的職員團隊，以支援立法會議員的工作所需的資源；及
- (c) 僱用職員或委聘顧問進行公共及社會政策研究，以協助立法會議員履行其立法會職能與職務所需的資源。

1.4 在進行檢討期間，小組委員會要求立法會秘書處向立法會議員進行調查，以確定立法會議員及其職員現時所面對的困難，並瞭解立法會議員有效履行職務所需的支援人手。

1.5 在2009年1月至2010年10月期間，立法會秘書處進行了4項調查，並就以下範圍進行分析，供小組委員會商議：

(a) 人手需求

- 立法會議員的職員所執行的各種職務性質；
- 執行各種職務所需的學歷及經驗；
- 執行各種職務所需的職員數目；
- 現時提供予職員的薪酬待遇；
- 職員數目與辦事處數目之間的關係；
- 立法會議員在招聘和挽留職員方面所遇到的主要困難；及
- 個別立法會議員招聘及挽留一支優秀的職員團隊，以協助他們履行立法會職能與職務所需的資源。

(b) 研究支援的需要

- 提供研究服務的現行安排及所涉及的資源；
- 對不同人士或機構所進行研究工作的速度和質素的滿意程度；及
- 額外研究支援的需要及所需資源。

(c) 設立中央辦事處及地區辦事處的需要

- 中央辦事處及地區辦事處的營運特點，例如人員編制規模、開放時間、服務人數、辦公地方開支、辦事處面積及地點等；及
- 設立中央辦事處及地區辦事處的需要。

(d) 對辦事處傢具及設備的需求

- 營運辦事處必需的配置項目；及
- 開設辦事處和採購資訊科技及通訊設備所需的資源。

1.6 小組委員會對調查結果進行初步商議後提出了一套建議方案，讓立法會議員得以僱用及挽留一支優秀的職員團隊，以支援其辦事處的工作；小組委員會邀請公眾人士就這套建議提出意見，並徵詢立法會議員及其助理的意見。各項建議獲得立法會議員及其助理的強烈支持。經考慮在諮詢會上提出的意見後，小組委員會進一步微調各項建議，並在2011年3月18日的內務委員會會議上提出有關建議。該套建議方案現載列於本文件，供獨立委員會考慮。

報告

1.7 主體報告共分6章：

第1章：引言：檢討工作開支償還款額的需要、檢討範圍及如何進行檢討；

第2章：有關工作開支償還款額制度及其他一次性撥款的背景資料；

第3章：執行核心及其他職務以支援立法會議員工作所需的支援人手及設立地區辦事處的需要；應納入立法會議員工作開支償還款額內的薪酬部分的計算方法；

第4章：立法會議員的研究需要及外聘顧問進行公共及社會政策研究所需的資源；

第5章：立法會議員設立及營運中央辦事處和地區辦事處所需的資源；

第6章：建議摘要及財務影響。

第2章 工作開支償還款額制度及其他撥款

工作開支償還款額制度

2.1 在1993年之前，立法局議員可憑經核實簽署的開支申領表，申領一筆一般開支津貼；這項安排在1993年之前一直行之已久，而工作開支償還款額制度就是源自上述安排。1993年，因應當時在立法局轄下的立法局議員檢討議員津貼事宜小組的要求，政府當局就立法局議員的開支狀況進行一項問卷調查、以抽樣方式前往一些立法局議員的辦事處進行訪問，以及收集更多有關他們的辦事處及職員運作情況的資料。

2.2 1993年5月7日，政府當局向財務委員會提交一套薪酬安排，以供該委員會審批。有關建議包括調高每名立法局議員獲發給的每月一般開支津貼至73,000元。一般開支津貼包括兩部分：63,000元用以支付辦事處與職員開支；以及10,000元用以支付酬酢與交通開支。這項津貼會參考適當的恒生消費物價指數的變動幅度而予以調整。至於辦事處與職員開支的部分，是基於以下3個因素訂立的：

- (a) 房屋委員會所訂的最高租金額，用作租金、差餉及管理費的估計款額(18%)；
- (b) 一名一級行政主任、一名二級私人秘書及一名二級文員的中點薪金總值，用作職員薪金及福利的估計款額(70%)；及
- (c) 辦公室雜費(12%)。

2.3 政府當局在其於1993年5月向財務委員會提交的建議中亦表示，應由當時的總督委派一個獨立的委員會，就立法局議員的薪酬作進一步檢討。在1993年7月，總督委出該獨立委員會。自此至今，有關立法局／立法會議員薪酬及一般開支津貼(其後稱為工作開支償還款額)的所有事宜，均交由該獨立委員會考慮。

2.4 於1994年9月，獨立委員會發表其首份報告。在委員會報告中，有關一般開支津貼的一項主要建議是，委員會理解到

循直接選舉產生的議員有需要在其各自選區開設一間辦事處，並每月最多獲發10,000元的額外津貼，可按實報實銷的發還款項辦法申請。並非循直接選舉產生的議員如選擇不使用為他們提供的中區政府合署西座辦事處，他們會獲准申領每月最多10,000元的額外津貼，以支付辦事處租金等。這項津貼其後於1999年與其他辦事處及職員開支償還款額合併。

2.5 於1995年，因應當時在立法局轄下的檢討立法局議員津貼事宜工作小組所表達的意見，獨立委員會建議將"一般開支津貼"一詞改為"工作開支償還款額"，以更準確反映津貼的性質。這項償還款額不時予以修訂，令議員可更靈活運用獲提供的資源以進行其工作，同時訂有指引以加強問責性和透明度。例如，用以支付酬酢與交通開支的每月津貼為10,000元，其中30%是非實報實銷的津貼(即無須單據證明的津貼)，而這項津貼於1996年予以修訂，將非實報實銷津貼額的上限提升至50%。於1999年，這上限被撤銷，而議員獲准最多使用該項津貼50%的款項，以支付職員開支，在此情況下，議員可以憑單據證明的方式獲發還相關款項，令日後相應的遣散費亦可獲發還。

2.6 儘管如此，工作開支償還款額的實際金額從未進行任何重大檢討。於2001年7月，獨立委員會理解到，立法會議員處理立法會事務的工作量日增，而議員辦事處的人手似乎已不足以應付所需，獨立委員會遂建議，辦事處營運開支償還款額(下稱"辦事處償還款額")的部分應每月增加25,000元，使議員能僱用更多具較佳資歷的職員。這建議於2001年7月6日獲財務委員會批准。在2006年，獨立委員會察悉，當時的辦事處償還款額水平對大部分議員而言並不足夠，並不能讓議員招聘足夠數目或優秀的員工，以營運地區辦事處及進行政策研究。該委員會理解有關情況，並建議將辦事處償還款額調高10%。

2.7 在2006年11月3日提交予財務委員會批准的文件中述明"獨立委員會注意到，各立法會議員的需要和營運議員辦事處的開支差異甚大。鑑於議員的背景和辦事處的營運模式各有不同，要訂立客觀標準以釐定議員助理和地區辦事處的最理想數目，實在非常困難。因此，獨立委員會對上述要求作出了全盤的考慮。經考慮一籃子的因素，包括工作開支償還款額的使用率、立法會議員營運的辦事處數目和聘用職員人數的統計數字、人口變化和地方選區選舉的登記選民人數的變化，以及立

法會議員現時的工作性質和面對的需求，獨立委員會認為把工作開支償還款額(即辦事處償還款額)調高10%是適當的幅度。"

開設辦事處津貼及結束辦事處津貼

2.8 於1993年，每名立法局議員均在中區政府合署西座獲分配一間辦事處。在本文件內，這辦事處被稱為"中央辦事處"。每名議員亦有權獲發還開設及結束辦事處的開支，最高額分別為100,000元及73,000元。只有那些尚未設立任何辦事處及選擇不遷入中區政府合署辦事處的議員才可申領開設辦事處津貼。至於已設有辦事處的議員，他們可申領該項津貼50%的款項(即50,000元)，供搬遷或擴展辦事處，以及購置辦公室設備／傢具之用。

2.9 在獨立委員會於1993年進行的一項檢討中，該委員會理解到，為與所屬地區保持密切聯繫起見，循直接選舉產生的議員有真正需要開設地區辦事處。除了如上文第2.4段所述，向議員額外提供一筆為數10,000元的每月實報實銷津貼外，他們應自動有資格按發還款項的方式，一筆過申領為數100,000元的開設辦事處津貼，使其可在所屬地區開設一間辦事處。這筆開設辦事處津貼其後提供予所有議員(不論他們會否交回其於中區政府合署獲分配的辦事處)，並與用作開設中央辦事處的50,000元合併，即在每屆立法局／立法會任期內，每名立法局／立法會議員可用作開設辦事處的款項總額為150,000元(獲選連任的議員只可申領最多50%的款項)。換言之，在每屆立法局／立法會任期中，用作開設中央辦事處及一間地區辦事處的款項為150,000元。

2.10 至於結束辦事處津貼，在該津貼於1993年首次獲批准時，原來為數73,000元的款額相等於當時一個月的開支津貼。其後亦曾進行多次檢討。現時的結束辦事處津貼包括一筆數額相等於每月工作開支償還款額總和的定額款項，以及一筆不設上限的可變款項，以遣散費的確實款額為依據，用以向那些以工作開支償還款額聘用的職員發放遣散費。

資訊科技及通訊設備開支償還款額

2.11 在1999年，每名立法會議員在每屆立法會任期內可申領的資訊科技及通訊設備開支償還款額最高為100,000元。這項新增款額旨在協助立法會議員透過更廣泛使用資訊科技，而非透過營運更多辦事處，改善與市民的聯繫。

工作開支償還款額的現行水平

每年款額

辦事處營運開支償還款額	每年1,654,750元
酬酢及交通開支償還款額	每年169,690元

一筆過款額(每屆立法會任期)

開設辦事處開支償還款額	150,000元 或75,000元(倘立法會議員已於上屆任期內申領開設辦事處開支償還款額)
資訊科技及通訊設備開支償還款額	100,000元
結束辦事處開支償還款額	137,896元，另加實際遣散費款額

工作開支償還款額的使用情況

2.12 小組委員會在考慮工作開支償還款額的現行水平對立法會議員而言是否足夠時留意到，獨立委員會一直十分倚重辦事處償還款額的平均使用率，並以此作為考慮依據。由於地方選區議員及功能界別議員的需要各有不同，因此小組委員會認為，利用全體60名議員的平均使用率作為評估議員需要的唯一指標，並非恰當的做法。因此，本意見書所載有關議員的資源

需要的分析，是基於議員的實際需要，而非僅僅以使用率為依據。為確定立法會議員的需要，小組委員會曾自行進行多項調查，以收集下述客觀數據：需要為議員提供多少資源，才能讓個別立法會議員僱用及挽留一支優秀的職員團隊，以支援他們履行其立法會職能與職務。

2.13 為概述工作開支償還款額的現行水平如何不足以讓立法會議員履行其立法會職能與職務，現謹提供以下統計數字，以供參考：

- (a) 就2008-2009年度而言，共有22位立法會議員(16位地方選區議員及6位功能界別議員)申領其辦事處償還款額的百分比達99%或以上，其中11位立法會議員(10位地方選區議員及1位功能界別議員)悉數申領其辦事處償還款額；
- (b) 部分議員的開支超出辦事處償還款額的上限。就2008-2009年度而言，5位立法會議員自願申報這方面的資料以作紀錄。就這5位立法會議員而言，須自掏腰包填補不足之數的金額由數百元至115,000元不等；及
- (c) 在2008-2009年度，就酬酢及交通開支償還款額而言，共有41位立法會議員(26位地方選區議員及15位功能界別議員)申領其酬酢及交通開支償還款額的百分比達99%或以上，其中33位立法會議員(22位地方選區議員及11位功能界別議員)悉數申領其酬酢及交通開支償還款額。

2.14 2007-2008年度及2008-2009年度的工作開支償還款額的使用詳情載於**附件II**。

第3章 為立法會議員提供的人手及辦事處支援

3.1 有關立法會議員履行其職能及職務所需的工作開支水平的爭論，已持續了近20年。儘管政府當局與立法機關均同意，立法會議員的工作日趨複雜，而立法會議員與選民保持密切聯繫的需要亦更趨殷切，但以往一直欠缺足夠的客觀數據以支持工作開支償還款額獲得更切合實際情況的增幅，使立法會議員能僱用及挽留一支具備所需知識及經驗的職員團隊，以協助立法會議員履行職能和職務。

3.2 政府當局在1993年進行的調查，是首次就立法局議員所需的人手及辦事處支援進行的研究。在這次調查後，政府當局才決定以1名一級行政主任、1名二級私人秘書和1名二級文員的中點薪金及2間辦事處(主要是政府當局提供位於中區政府合署的辦事處及1間地區辦事處)的營運開支為依據，提供一般開支津貼。自此之後，工作開支償還款額的水平從未作出切實評估及調整，以切合立法會議員的實際需要。由於缺乏較切實的衡量標準以釐定立法會議員的需要，以致在考慮工作開支償還款額水平時極為倚重該款額的平均使用率；然而，一如本文件第2.12段所解釋，工作開支償還款額的平均使用率根本不能全面反映立法會議員面對的實際困難，原因在於議員的處境各有不同，而功能界別議員和地方選區議員的需要亦有差異。

3.3 在2008年11月，第四屆立法會的小組委員會察悉，由於工作開支償還款額的撥款不足，立法會議員大多只能向其職員提供微薄的薪酬，或聘用數目有限的職員。小組委員會認為有需要向議員及其助理進行抽樣調查，以評估聘用和挽留一支優秀的職員團隊支援議員的工作需要多少資源。這項調查分兩個階段進行：

第一階段：有關議員辦事處的職員人手編制、每個職位的職責範圍、擔任該等職位的職員的資歷和經驗，以及該等職員的薪酬待遇的資料；議員在招聘及挽留職員方面所面對的困難，以及他們對職員人手編制的期望；

第二階段：僱用職員或委聘顧問進行公共及社會政策研究所需的資源；設立地區辦事處的需要及設立中央與地區辦事處所需的資源。

人手需求

3.4 第一階段的調查於2009年1月進行，邀請25名連任立法會議員(一個由經地方選區產生的議員及經功能界別產生的議員組成的組合)¹填寫問卷。16名立法會議員(包括7名功能界別議員及9名地方選區議員)於2009年3月的限期前交回填妥的問卷，回覆率為64%。此外，受僱於該16名立法會議員的116名議員助理也交回填妥的工作情況問卷。

3.5 在第一階段問卷調查所確定的資料經初步分析後，進行了第二階段研究，詳細探討議員的職員所執行的各種職務性質、執行各種職務所需的學歷及經驗，以及提供予這些職務執行者的薪酬待遇。經考慮公務員隊伍中相若職級的入職條件及職責後，這第二階段研究有助釐定不同工作種類的職級。

3.6 從調查收集所得主要資料的概要載於**附件III**。

支援服務的性質

3.7 調查結果顯示，立法會議員用於立法會工作的總時數差異很大，每4星期介乎74小時至336小時不等。平均而言，每名立法會議員每4星期有221小時(即每星期有55.25小時)用於履行立法會的職能及職務。這些包括立法會核心職務，例如出席立法會及其轄下委員會的會議、就會議上討論的事宜向新聞界作出簡介及處理在立法會申訴制度下接獲的申訴，以及其他與立法會有關的職務，例如與政府當局會晤；就公共政策問題接受新聞界訪問，會見市民或選民；以立法會議員身份出席論壇及參與活動等。這些資料有助分析提供予立法會議員的各種

¹ 立法會秘書處經考慮立法會議員在上屆和今屆立法會使用工作開支償還款額的水平、所屬政黨或政團等，邀請經地方選區及功能界別產生的連任議員各10名參與調查。在完成第一階段抽樣工作後，部分抽選的立法會議員婉拒了參與調查。秘書處其後進行另一輪抽樣工作，並邀請另外5名連任立法會議員參與調查。

支援服務的複雜程度，以及評估提供該等支援服務的職員須符合甚麼工作要求及具備甚麼資歷。

3.8 根據立法會議員在履行其立法會職能時所進行的活動，現把為立法會議員提供支援的職員所執行的職務性質劃分為以下兩類：

- (a) 立法會核心職務：提供法律和資料研究支援；整理委員會會議文件、擬備文件的摘要及提出關注事項；擬備在會議上提出的問題；草擬立法會質詢及演辭；傳達立法會秘書處與會議有關的查詢和要求(尤其是如有關立法會議員是委員會主席)，以及回應政府當局和新聞界的查詢；
- (b) 與立法會有關的其他職務：代表立法會議員與市民／選民會晤；處理選民的投訴和查詢；草擬文章供報章刊登、擬備刊物、通訊、工作報告及其他宣傳物品；以及處理會計事宜。

3.9 由於議員的職員所執行的立法會核心職務及與立法會有關的其他職務，在職責輕重和範圍方面並不相同，而執行這兩類職務的職員須符合的資歷和經驗要求亦不相同，因此有需要區分這兩類職務。

為支援議員的立法會工作而實際聘請的職員數目

3.10 從該調查得悉，在這16名立法會議員聘請的職員中，僅4%只執行立法會核心職務、57%同時執行立法會核心職務及與立法會有關的其他職務，以及39%只執行與立法會有關的其他職務。這情況並不符合立法會議員的期望，因為全部16名立法會議員在回應問卷時，均表示希望聘請多些職員專責執行立法會核心職務，他們平均需要1.7名只執行立法會核心職務的職員。

3.11 每名議員平均聘請6.3名全職職員及1名兼職職員。這些職員既須在立法會秘書處提供的中央辦事處工作，亦須在地區辦事處工作。從調查發現，地方選區議員及功能界別議員所聘請的職員平均數目有顯著的差距。前者的平均數目為9.9名，後者則為4名。然而，地方選區議員及功能界別議員均表明有需要聘請更多職員。立法會功能界別議員要求有4.6名職員，而地方選區議員則要求有13.1名職員。換言之，議員平均要求有合共9.4名職員，他們亦要求當中19%的職員只執行立法會核心職務，45%同時執行立法會核心職務及與立法會有關的其他職務，36%則只執行與立法會有關的其他職務。

3.12 調查亦顯示，所需的職員數目極視乎每名議員擬營運的辦事處數目。功能界別議員平均營運2間辦事處(包括中央辦事處)，而地方選區議員則營運4間辦事處。立法會議員營運的辦事處平均數目為3間，而為每間辦事處提供支援的全職職員平均數目則約為2.1名。

學歷背景和經驗要求

3.13 負責執行立法會核心職務的職員須具備較高的學歷及較豐富的實質工作經驗。調查顯示，所有只執行立法會核心職務的職員均持有大專或專業水平的學歷。在同時執行立法會核心職務及與立法會有關的其他職務的職員中，87%曾接受大專或以上程度的教育，而59%具有5年或以上的工作經驗。即使在只執行與立法會有關的其他職務的職員中，36%亦具備大專程度的學歷。

3.14 負責處理立法會核心職務的職員所支取的薪酬，高於那些只執行與立法會有關的其他職務的職員的薪酬。平均而言，負責處理立法會核心職務的全職職員的月薪約為15,500元，這類職員中約20%正支取20,000元或以上的薪酬。他們的薪酬低於公務員隊伍內二級行政主任²的入職薪酬(每月20,950元)。至於處理與立法會有關的其他職務的職員，他們的

² 公務員隊伍內二級行政主任的入職條件為持有香港任何一所大學頒授的學士學位，或具同等學歷。

平均薪酬約為9,662元，低於公務員隊伍內助理文書主任³的入職薪酬(10,250元)。就附帶福利而言，大部分職員均享有醫療津貼，小部分職員更享有教育津貼和雙薪。

3.15 沒有兼職職員只負責執行立法會核心職務。同時執行立法會核心職務及與立法會有關的其他職務的兼職職員的時薪，高於那些只執行與立法會有關的其他職務的職員的時薪。在同時執行立法會核心職務及與立法會有關的其他職務的職員中，57%支取70元或以上的時薪，至於只執行與立法會有關職務的職員，100%支取69元或以下的時薪。

3.16 70%的立法會議員表示，他們沒有充足的資源聘請具備所需資歷和經驗的足夠職員支援他們的工作。平均而言，職員薪酬佔議員所申領的辦事處償還款額的主要部分，而部分立法會議員因可申領的辦事處償還款額不足而不能申請發還其他開支，包括地區辦事處的租金。因此，大部分立法會議員只能向其職員提供微薄的薪酬，因而難以聘請經驗豐富的職員。

3.17 調查顯示，挽留職員是常見的問題。在2007-2008立法年度，立法會議員的職員服務年資的中位數為少於3年，全職職員的每年流失率更高達34%。大部分在招聘和挽留合適職員方面有困難的立法會議員認為，事業前途欠佳、薪酬過低、工作不定時及工時過長，以及附帶福利不足，均是導致這些困難的主要原因。

3.18 就立法會議員的職員而言，超過70%認為他們的工作具挑戰性和令他們有滿足感，以及讓他們可累積範圍廣泛的經驗，從而有助事業發展。然而，約60%的職員對其薪酬水平和有限的晉升機會感到不滿。他們的工作亦要求他們不定時及長時間工作。74%的職員認為，他們的薪酬待遇不足以吸引他們在立法會議員辦事處留任整個任期。

³ 公務員隊伍內助理文書主任的入職條件是在香港中學會考取得5科第2等級/E級或以上成績，其中一科為數學，或具同等學歷。

3.19 此外，立法會議員又認為，為使他們的工作獲得有效的支援，他們希望主要聘請持有大學學位或專業資格的全職職員。

3.20 這項就人手需求所作的調查反映了兩方面資源不足的情況：資源不足以向職員支付與該等具備相同學歷並執行類似工作的人員相若的薪酬；以及資源不足以招聘足夠職員執行立法會核心職務及與立法會有關的其他職務。

就設立地區辦事處的需要進行的調查

3.21 第二階段調查的重點是有關設立地區辦事處的需要。調查旨在確定所需的地區辦事處數目、分析地區辦事處的營運特點、評估營運地區辦事處所需的資源，以及瞭解立法會議員對設立地區辦事處以履行職務的期望。立法會秘書處亦藉此機會，就將於添馬艦新立法會綜合大樓提供的中央辦事處，蒐集立法會議員的意見。

3.22 全體60名立法會議員於2010年10月20日獲邀參與是項調查。有41名立法會議員，包括21名功能界別議員及20名地方選區議員對調查作出回應。調查結果摘要臚列如下：

- (a) 功能界別議員及地方選區議員均認為極有需要設立地區辦事處，以便與選區／界別維持緊密聯繫，以及瞭解社區的需要；
- (b) 功能界別議員營運的辦事處(包括中央辦事處)的平均數目為2間，而地方選區議員的平均數目為4間。扣除中央辦事處後，立法會議員平均設立2間地區辦事處，但他們希望有3至4間地區辦事處；
- (c) 在地區辦事處的面積方面，立法會議員期望有62平方米，而現時平均為34平方米；

- (d) 至於地區辦事處的位置，首選是公共屋邨，次選為公共屋邨商場，再其次是私人商業樓宇；
- (e) 扣除職員費用後，每間辦事處的辦公地方開支現時為每月8,900元，而在計及辦事處面積增加後，估計開支將達每月11,798元；
- (f) 每間地區辦事處由2名職員營運；及
- (g) 面積60平方米的中央辦事處只能勉強滿足他們現時的需要，而議員希望有23.85平方米的額外地方，以容納其核心隊伍(平均約為3至4名職員)及與選民會晤。

調查結果詳情載於附件IV。

3.23 小組委員會察悉，地方選區議員，尤其是選區較大的議員，需要設立更多地區辦事處，以盡量減少選民向他們求助時的交通時間。一般而言，以電子方式溝通，例如使用電郵或傳真，在這些情況下並不適合，因求助的選民通常不會使用這些方式，而他們寧願與議員或其職員面談。

分析

職員人手編制

3.24 不管是功能界別議員還是地方選區議員，均同樣需要職員的支援，以履行立法會核心職務，例如為出席立法會及其轄下小組委員會會議進行預備工作、草擬立法會質詢及議案辯論演辭、進行背景資料研究等。為履行立法會非核心職務所需要的職員視乎議員獲准設立多少間地區辦事處而定。舉例而言，功能界別議員要求4.6名職員，而地方選區議員則要求13.1名職員。小組委員會發現，一名議員在其選區設立越多地區辦事處，需要聘請的職員便越多，而工作開支償還款額若保持不變，則該名議員支付予其職員的薪酬，便越難以與具備相同學歷及經驗並執行同類工作的僱員的薪酬看齊。小組委員會

瞭解到，部分議員，特別是選區較大的議員，可能需要設立較多地區辦事處。然而，由於這次研究旨在解決職員流失率偏高的情況，以及確保立法會議員能夠招聘及挽留一支優秀的核心職員團隊，小組委員會決定應進行另一項研究，以處理地區辦事處的問題。對於這次研究，小組委員會將採用目前的平均數字。

3.25 調查結果顯示，立法會議員現時平均聘請6.3名全職職員及1名兼職職員，負責履行所有各項職務(50%執行立法會核心職務，50%執行立法會非核心職務)。為方便計算起見，小組委員會以每名議員平均僱用7名全職職員營運1間中央辦事處及2間地區辦事處為基礎，以釐定這7個職位的職級，並據此計算應納入辦事處償還款額內用於聘請這7名職員的撥款額。根據有關議員期望僱用職員執行立法會核心及非核心職務的調查結果(見上文第3.11段)，該7名職員應以下列方式調配：

<u>立法會職務種類</u>	<u>百分比</u>	<u>職員數目</u>
立法會核心職務	19%	1.33
立法會核心職務及 與立法會有關的其他職務	45%	3.15
與立法會有關的其他職務	36%	2.52

3.26 由於議員的職員的工作與公共行政有關，性質屬公共服務，因此小組委員會認為，因應議員助理的職務、資歷及經驗要求，把他們的薪酬定於與公務員隊伍內類似職級人員的相若水平，才是恰當及公平的做法。

3.27 考慮到立法會核心職務的性質，小組委員會認為最少一名議員助理的職級應相等於一名一級行政主任，負責統籌為議員提供的核心支援服務。該名議員助理應由兩名職員協助，而該兩名職員基本上屬助理文書主任職級，負責提供秘書及文書支援服務。這個人手編制與政府當局1993年的問卷調查結果相符，當時以一名一級行政主任、一名私人秘書及一名文員(後

兩者相當於現時的助理文書主任職級)的中點薪金為基礎，計算應納入工作開支償還款額內的撥款額。

3.28 至於兩間地區辦事處的人手編制，小組委員會察悉，地區辦事處人員需要協助議員處理市民投訴、進行實地視察、舉辦各類活動、擬備報告、草擬新聞稿等，而且他們的工時甚長。小組委員會認為，每間地區辦事處應有兩名職員，其中最少一名職員應具備大學學位學歷。小組委員會認為，將每間地區辦事處兩名職員的職級，分別定於二級行政主任及助理文書主任職級的水平，屬恰當的做法。

3.29 按上文所載總計，應納入工作開支償還款額內的撥款額應足以讓每名議員聘請7名全職職員，包括1名一級行政主任、2名二級行政主任及4名助理文書主任。由於一直以來(自1993年至今)，辦事處償還款額中的薪酬部分佔辦事處償還款額約70%，小組委員會因此認為，這部分的撥款額應該作出相應調整。

3.30 小組委員會察悉，部分議員目前營運超過3間辦事處及僱用超過7名職員，並認為應給予議員彈性，讓他們可聘用其認為合適的職員數目。然而，由於職員數目會對議員可向職員提供的薪金有影響，小組委員會認為此事應納入另一項有關設立地區辦事處的研究內。

財務影響

3.31 小組委員會就擬議人手編制諮詢議員及其助理時注意到，他們普遍支持以7名全職職員營運3間辦事處(包括中央辦事處)為基礎，以計算辦事處償還款額的薪酬部分。他們亦強烈支持使用公務員隊伍內有關職級的薪級表，以計算所需撥款及在薪酬待遇中提供激勵職員的措施，例如發放增薪額及約滿酬金，以挽留優秀及具經驗的職員。

3.32 目前，議員的辦事處償還款額每年按丙類消費物價指數的變動幅度作出調整。在辦事處償還款額項下，並沒有獨立的撥款，讓議員向其職員發放增薪額或按照每年公務員薪酬調整幅度調整職員的薪酬。由於議員所獲得的資源只容許議員每年給予職員小幅度的增薪，議員不能透過提供增薪額，挽留其

職員。由於議員沒有資源提供增薪額，一如目前情況，他們的職員在工作了數年後通常會轉而從事其他薪酬更佳的工作，以應付因供養家人而增加的財務負擔。因此，當富經驗的職員離職後，議員需要花時間聘請和培訓新職員，以致削弱了他們監察政府施政的能力。

3.33 小組委員會瞭解到，中點薪金一直用於計算工作開支償還款額的薪酬部分，這安排是為了支付增薪額。但是，由於工作開支償還款額在過去18年來從未詳細檢討，隨着僱用的職員人數增加，擬為增薪額而設的撥款已不再存在。因此，小組委員會認為，釐定一個可容許發放增薪額的薪級點以挽留優秀職員是恰當的做法。然而，倘在是次研究中對所有7名全職職員均採用中點薪金，則辦事處償還款額將大幅增加，增幅高達67%，這或會引起公眾關注。由於這項調查顯示，現時議員助理的平均服務年資不超過3年，小組委員會認為，在現階段採納立法會秘書處的建議，使用各相關職級的首4個薪級點的平均數，作為一項臨時措施，屬較恰當的做法。詳情如下：

年份	一級 行政主任	二級 行政主任	助理 文書主任
第1年	38,685元	20,950元	10,250元
第2年	40,515元	22,005元	10,910元
第3年	42,410元	23,115元	11,645元
第4年	44,400元	24,255元	12,380元
平均薪酬	41,503元	22,581元	11,296元

3.34 按上文所載計算，辦事處償還款額中的薪酬部分應由現時的1,158,325元(即1,654,750元的70%)調整至1,582,188元，詳情如下：

每月撥款額：

一級行政主任x1	41,503元	
二級行政主任x2	45,162元	
助理文書主任x4	45,184元	131,849元
		<u>x 12個月</u>

薪酬部分的每年撥款額： 1,582,188元

3.35 若要實施上述修訂，辦事處償還款額中的每年須憑單據證明的部分將須增加25.6%，即由現時的每年1,654,750元增加至每年2,078,613元。為令議員可保留部分撥款，用以支付其4年任期內隨後各年的職員增薪額，小組委員會建議議員每年應得的辦事處償還款額撥款的盈餘款項可滾存至下一年度，直至整屆立法會任期結束為止。由於議員申領辦事處償還款額時須提交證明文件，其申請不但按其實際支付的開支數額處理，同時亦受到市民大眾的監察，因此，已有足夠保障措施，確保議員妥善及審慎運用公帑。

3.36 小組委員會察悉，議員助理關注到目前的建議未必令年資超過4年的職員在第四年之後繼續獲發放增薪額。為處理此方面的關注意見，小組委員會認為，倘上述建議獲獨立委員會接納，應在2至3年後進行另一項檢討，以評估現行建議方案對挽留優秀職員的成效。倘有證據顯示，議員的職員的平均服務年資達4年及以上，便應考慮長遠而言採用中點薪金。

約滿酬金

3.37 為確保服務得以持續，小組委員會建議向議員聘請的全職職員提供約滿酬金，此做法與公務員隊伍的安排相若。假設該7名全職職員獲發放10%至15%的約滿酬金(此做法與公務員相若職級的安排相符)，將會令有關款額每月再增加17,519元(即每年210,228元)，使目前的辦事處償還款額增加12.7%至每年2,288,841元。由於這筆撥款旨在改善職員的薪酬待遇，小組委員會建議，該筆專用於支付約滿酬金的款項應存放於立法會秘書處，並由秘書處負責管理；在職員的僱傭合約屆滿時，秘書處會按議員指示，直接向個別職員支付所有約滿酬金。

每年調整

3.38 小組委員會亦曾分析，按丙類消費物價指數調整辦事處償還款額項下的薪酬部分，是否適當的做法。由於議員助理薪酬按公務員薪酬計算，按公務員薪酬調整幅度調整薪酬部分較為適當。小組委員會把2010年的情況與1999年的基年作出比較後察悉，按公務員薪酬調整的累計調整幅度經常高於按丙類消費物價指數的累計調整幅度，兩者的累計差別可以相當大，

介乎5.1%至12.47%。在2010年，累計差額與1999年的基年比較達6.89%。過去10年公務員薪酬調整與丙類消費物價指數變動比較表列於**附件V**。

3.39 小組委員會認為，辦事處償還款額中的薪酬部分(佔辦事處償還款額的70%)，應每年按公務員薪酬調整幅度予以調整，因為丙類消費物價指數的變動幅度不能反映勞工市場的薪金增長幅度。至於辦事處償還款額餘下的30%，則應按丙類消費物價指數的變動幅度調整。

第4章 研究服務

4.1 為議員提供的資料研究支援，一向被視為讓議員有效履行其立法職能的重要支援服務。現時，立法會秘書處只為立法會轄下的委員會或與訪港外賓的正式會晤提供研究服務。議員有需要動用其本身的職員或聘請外間人士或機構進行公共及社會政策研究。為瞭解議員現時面對的困難，並確定其研究需要，小組委員會要求立法會秘書處進行另一項研究，以確定此方面所需的資源，並探討應付議員需要的各項可行方案。

就立法會議員的研究需要所進行的研究

4.2 於2010年10月26日，立法會秘書處向全體立法會議員發出一份問卷，以收集有關下述事宜的資料：他們得到資料研究支援的途徑及他們的滿意程度、工作開支償還款額可應付議員研究需要的程度、資源不足的情況及應付資源不足情況的可行方法。有33名議員對該調查作出回應⁴，並就其研究需要提供資料。

4.3 小組委員會從該調查得悉，議員從多種途徑得到研究服務。按收集所得數據計算的簡單平均數，約73%的研究服務是由議員內部職員提供，有18%是由議員本人進行，有9%由外間顧問、所屬政黨／智庫和所屬行業協會／界別協會提供，如下表所示。

提供研究服務的人士或機構	佔所作研究工作的比例
立法會議員本人	18%
全職助理	54%
兼職助理	4%
共同僱用的助理	15%
外間顧問	2%
所屬政黨／智庫	5%
所屬行業協會／界別協會	2%
	100%

⁴ 有34名立法會議員回應但其中一名沒有提出任何意見。

4.4 根據各類研究人員表現所得的平均評分，回應的議員對外間顧問、所屬政黨／智庫和所屬行業協會／界別協會進行的研究工作比較滿意。雖然外間顧問提供的服務所得的評分最高，但只有5名回覆者曾使用他們的服務。根據4名回覆者所提供的數字，平均每月用於聘請顧問的開支為10,500元。

4.5 有26名議員提供了由他們進行研究工作所引起的開支的資料。平均而言，這些議員在資料研究支援上每月約花56,400元，其中49,200元(約87%)從辦事處償還款額申報發還。這筆款額是透過薪金及顧問費等支付。另一方面，有29名議員表示，如他們沒有任何資金上的制肘，他們會進行更多的研究，使他們能更有效監察政府的工作。平均而言，約63%的研究項目因缺乏財政資源而放棄。

4.6 有31名議員就他們希望有多少資源來進行研究工作表達意見。有關款額介乎每月15,000元至200,000元不等，平均為每月74,300元。有18名議員亦表示，倘獲得所需資源，他們會把有關款額分配如下：平均而言，聘請助理進行研究佔77%，聘請外間顧問佔15%，而僱用其所屬政黨／智庫則佔8%。

4.7 就議員的研究需要進行的研究結果顯示，議員普遍認為，他們沒有充足的資源以聘請具備所需背景的職員進行公共及社會政策研究。為讓議員能進行更專業的研究項目，小組委員會認為應向議員提供額外撥款，使他們能在有需要時聘請專家進行特別研究項目。

4.8 關於需要多少撥款的問題，小組委員會察悉，有31名議員在問卷調查中就這問題作出回應，他們全部均確定需要額外撥款。所需撥款介乎每月15,000元至200,000元不等，平均為74,300元。調查亦發現，平均而言，77%(即57,200元)可支付給議員聘請的職員，餘下23%則支付予外間人士或機構。以金額而言，每月為17,000元。

4.9 小組委員會察悉，在聘用外間人士或機構進行公共及社會政策研究方面，議員最常聘用的是外間顧問，例如學者，以及議員所附屬的政黨、職工會及界別協會。議員普遍指出，議員現時不能聘請其所屬政黨或協會進行研究工作的限制已過時，加上這限制亦不利於香港的政治及政制發展，因此應撤銷這項限制。

4.10 小組委員會建議設立一項為數每年 204,000 元 (17,000元 x 12個月)的新設的實報實銷津貼，並以發還款項方式申領，讓議員聘請外間人士或機構進行研究。這些人士或機構應包括他們所附屬的政黨。這筆額外撥款應以獨立的基金形式存放，由立法會秘書處管理，並只可提取作研究之用。為確保所有其他議員及市民均能分享研究成果，以這筆撥款進行的所有研究項目，均須在可行情況下及最遲於有關立法會任期完結前登載於議員的網站，供公眾閱覽。

第5章 辦事處開支、開設辦事處費用及採購資訊科技及通訊設備的償還款額

5.1 本章旨在分析議員對營運辦事處的需要。是次分析所用的數據來自兩項調查：一項有關議員對設立地區辦事處的需要及一項有關他們對辦事處傢具及設備的需求。由於該兩項調查的結果關乎工作開支償還款額的非職員部分及就開設辦事處和採購資訊科技及通訊設備而向立法會議員作出的一次過撥款，小組委員會認為較宜在同一次工作中檢討來自各項一次過撥款的資源，以期善用資源及避免資源重疊。

背景

5.2 一如第2章所提述，目前可向議員提供以開設及營運辦事處的資源來自3方面：

- (a) 辦事處償還款額項下的辦事處開支，約佔辦事處償還款額的30%(即每年496,425元或每月41,368.7元)，涵蓋辦公地方的開支、顧問服務、宣傳用品及活動開支等；
- (b) 每位議員每屆立法會任期為數150,000元的開設辦事處開支償還款額，可按實報實銷的發還款項辦法申請發還，以設立中央辦事處及一間地區辦事處；獲選連任的議員只可申領最多50%的款項，以供翻新、搬遷或加設地區辦事處；
- (c) 每位議員每屆立法會任期為數100,000元的資訊科技及通訊設備開支償還款額，可按實報實銷的發還款項辦法申請發還，以採購所需的資訊科技設備，與選民聯繫。

工作開支償還款額項下的辦事處開支撥款

5.3 根據議員在2007-2008及2008-2009年度立法會會期使用辦事處償還款額的比率，議員所申領的開支可劃分為以下類別，以及平均使用率如下：

	2007年10月 至 2008年9月		2008年10月 至 2009年9月	
	元	%	元	%
償還款額上限 (每位議員每月)	127,835	100	133,588	100
平均申領總額	113,618	88.9	120,329	90.1
職員薪酬及開支	88,937	69.6	95,438	71.4
辦公地方	9,427	7.4	8,618	6.5
設備及傢具	379	0.3	1,693	1.3
其他工作開支	14,875	11.6	14,580	10.9

5.4 與職員有關的開支償還款額持續增加，尤以地方選區議員方面為然，詳情載於下表：

地方選區

	2007年10月 至 2008年9月		2008年10月 至 2009年9月	
	元	%	元	%
償還款額上限 (每位議員每月)	127,835	100	133,588	100
平均申領總額	120,206	94.0	127,949	95.8
職員薪酬及開支	95,341	74.6	100,311	75.1
辦公地方	10,529	8.2	10,651	8.0
設備及傢具	558	0.4	1,516	1.1
其他工作開支	13,778	10.8	15,471	11.6

功能界別

	2007年10月 至 2008年9月		2008年10月 至 2009年9月	
	元	%	元	%
償還款額上限 (每位議員每月)	127,835	100	133,588	100
平均申領總額	107,030	83.7	112,708	84.4
職員薪酬及開支	82,532	64.6	90,564	67.8
辦公地方	8,324	6.5	6,586	4.9
設備及傢具	201	0.1	1,870	1.4
其他工作開支	15,973	12.5	13,688	10.3

5.5 根據申索的性質，辦事處開支涵蓋辦公地方(即租金及辦公地方開支)、採購傢具及設備和其他營運開支，例如宣傳用品、顧問費用及活動開支等。就2008-2009立法年度而言，功能界別議員及地方選區議員分別招致大致相若的開支水平，即日常營運開支為15,558元至16,987元。不過，如要支付租金，差異便大得多，由6,586元至10,651元不等。小組委員會會理解到，出現差異是因為議員營運的地區辦事處數目不同。平均而言，地方選區議員營運2至3間辦事處，而功能界別議員則營運1至2間辦事處。很多地方選區議員不從辦事處償還款額中申請發還租金，因為其辦事處在其他方面的開支已超過上限或接近上限。紀錄顯示，於2008-2009年度，在30位地方選區議員中有16位差不多使用了100%的辦事處償還款額，而有24位則達到90%或以上。

5.6 由於議員之間同意，就是次檢討而言，議員的資源應按7名全職職員及3間辦事處(中央辦事處及2間地區辦事處)計算，辦事處償還款額中只夠應付2間辦事處的現有辦事處開支部分便明顯不足。然而，小組委員會認為，審慎的做法是在尋求增加辦事處償還款額的辦事處開支部分之前，先行瞭解議員的具體需要，以及探討是否尚有其他方法可照顧議員的需要。

5.7 根據回覆有關議員的辦公地方需要的問卷調查的41位議員(21位功能界別議員及20位地方選區議員)所提供的資料，議員普遍認為應擴大其地區辦事處，由目前平均面積34平方米增至62平方米。租用較大辦事處的開支會由目前每間辦事處每月8,900元增至每月11,798元。因此，小組委員會認為應採用11,000元的撥款額，作為計算議員營運第二間地區辦事處(如有此需要)所需資源的基礎。

開設辦事處開支償還款額和資訊科技及通訊設備開支償還款額的檢討

5.8 小組委員會已在上屆任期(即2004至2008年的第三屆立法會)檢討開設辦事處開支償還款額和資訊科技及通訊設備開支償還款額的使用情況，並注意到下列情況：

	開設辦事處開支 償還款額				資訊科技及通訊設備 開支償還款額			
	第三屆 立法會 2004-2008		第四屆 立法會 2008-2009		第三屆 立法會 2004-2008		第四屆 立法會 2008-2009	
	議員 人數	%	議員 人數	%	議員 人數	%	議員 人數	%
申領款額 佔可申領 款額上限 的百分比								
90%或以上	27	44	3	5	24	39	2	3
90%以下	34	56	57	95	37	61	58	97
	61 ⁽¹⁾	100	60	100	61 ⁽¹⁾	100	60	100

⁽¹⁾ 一名議員於2007年8月去世，而一名新任議員於2007年12月的補選中獲選填補該議席。

5.9 小組委員會認為，儘管第三屆立法會議員並無全數用盡開設辦事處開支償還款額和資訊科技及通訊設備開支償還款額，同樣情況亦未必會在第四屆立法會出現。因此，小組委員會就議員設立中央辦事處及2間地區辦事處所需的辦事處傢具及設備進行調查，以評估開設辦事處開支償還款額和資訊科技及通訊設備開支償還款額的現行水平能否滿足他們的需要。

立法會議員對辦事處傢具及設備的需求

5.10 秘書處於2010年10月26日向立法會全體議員發出一份問卷，其中34位議員就此項調查作覆。該問卷請議員按問卷所列的傢具及設備清單，表明他們認為每個項目正常所需的數量，而他們亦可填寫清單內沒有開列的其他項目。秘書處按照回覆者示明的數量，計算出每個項目的平均所需數量⁵。每個項目的平均所需數量按四捨五入計算。若某些項目的平均數量經四捨五入後得出數字為"0"，秘書處在計算所需資源時不會將這些項目列為"標準項目"。按上述準則獲列為標準項目的設備現表列如下：

⁵ 根據議員提供的有效回覆計算出每個項目的平均所需數量。

就立法會議員工作開支償還款額提交的意見書

項目	所需標準傢具及設備：					
	地區辦事處			中央辦事處		
	一名全職 助理 數量	一名議員 數量	共用地方 數量	一名全職 助理 數量	一名議員 數量	共用地方 數量
a. 桌子	1	1		1	1	
b. 側枱	1	1		1	1	
c. 抽屜櫃	2	2		1	1	
d. 座椅	1	1		1	1	
e. 桌上個人電腦連顯示器、 Windows 7、Office及防毒軟件	1	1	2	1	1	2
f. 筆記簿型電腦、Windows 7、 Office及防毒軟件					1	
g. 平板電腦／輕便式電子手帳 等					1	
h. 打印機	1*	1*	1	1*	1	1
i. 電腦枱			2	1		1
j. 電話(固網)	1	1		1	1	
k. 流動電話	1			1	1	
l. 計算機	1	1		1	1	
m. 文件櫃	2	1		2	2	
n. 間隔／隔板／屏風	1	1	2	1	1	1
o. 訪客座椅			7	1	1	3
p. 攝影機			1			1
q. 捲閘			1			
r. 櫃枱			1			1
s. 訪客沙發						
• 2座位						1
• 3座位						1
t. 牆鐘			1			1
u. 冷氣機						
• 分體式			1			
• 窗口式			1			
v. 電風扇			1			1
w. 電腦伺服器			1			1
x. 電腦網絡(包括調解器及路由 器)，以供						
• 有線客戶端			1			1
• 無線客戶端			1			1
y. 會議枱			1			1
z. 桌／枱			3			2
aa. 長椅			2			1
ab. 電視			1			1
ac. 數碼影像光碟放映／錄影機 或影帶錄像機			1			1
ad. MP3／卡式磁帶播放機／ 錄音機			1			1
ae. 影印機			1			1
af. 掃描機			1			1
ag. 傳真機			1			1
ah. 文件櫃			4			4
ai. 攝錄機			1			1
aj. 廣播系統(包括麥克風、揚聲 器、混音器、擴音器等)			1			1
ak. 切紙機			1			1
al. 碎紙機			1			1
am. 飲水機			1			
an. 微波爐			1			
ao. 雪櫃			1			
ap. 水壺(煲)			1			
aq. 吸塵機			1			
ar. 梯子			1			
as. 手推車			2			1
at. 摺椅			2			

* 秘書處採用網絡打印機的價格以估算成本，而不是使用多個單用戶打印機的總價格。

調查結果摘要現載於附件VI。

估計採購標準項目所需的資源

5.11 根據議員的回覆，並假設議員以7名全職職員的人手編制營運3間辦事處，立法會秘書處物料供應組已計算出在市場上為議員辦事處採購標準項目所需的資源。個別標準項目的估計價格載於附件VI。在計算時並無將為兼職職員提供的設備包括在內。

5.12 秘書處將會為新立法會綜合大樓內每位議員的中央辦事處提供若干標準項目，在剔除該等標準項目後，估計為3間辦事處(即1間中央辦事處及2間地區辦事處)提供設備的成本為482,422元。中央辦事處及地區辦事處估計成本的分項數字載列如下：

	1間中央辦事處的估計設備成本
1名議員	24,124元
3名全職職員(13,804元)	41,412元
共用地方	93,042元
1間中央辦事處的總額	158,578元

	1間地區辦事處的估計設備成本
1名議員	16,269元
2名全職職員(17,439元)	34,878元
共用地方	110,775元
1間地區辦事處的總額	161,922元
2間地區辦事處的總額	323,844元

分析

5.13 開設辦事處開支償還款額的現行水平於1993年制訂，以一間中央辦事處及一間地區辦事處連同3名職員的人手編制

為計算基礎。在1999年，每位議員在每屆立法會任期內均可申領資訊科技及通訊設備開支償還款額。如採用以7名職員營運3間辦事處作為標準職員人手編制，則開設辦事處開支償還款額和資訊科技及通訊設備開支償還款額合計共250,000元的款額，已不再足夠應付議員的需要。

5.14 鑒於現時可在一屆立法會任期內申請發還為數150,000元的開設辦事處開支償還款額(就在上屆任期沒有申領此款額的議員而言)和為數100,000元的資訊科技及通訊設備開支償還款額，一如議員對辦事處傢具及設備的需求調查所顯示，為一間中央辦事處和兩間地區辦事處提供設備所需款項的不足之數約為232,422元。

5.15 小組委員會建議把開設辦事處和採購資訊科技及通訊設備的一次過撥款增加232,500元，以及把開設辦事處開支償還款額和資訊科技及通訊設備開支償還款額合併為每屆任期482,500元的單一津貼，以增加彈性。

5.16 在增加合併的開設辦事處開支償還款額和資訊科技及通訊設備開支償還款額撥款以採購辦事處傢具及設備後，小組委員會認為，目前無需尋求增加辦事處償還款額的辦事處開支部分，而議員應能減省費用，以支付第二間地區辦事處的租金。

第6章 建議摘要

6.1 工作開支償還款額的現行水平已不再足夠應付議員設立及營運本身的辦事處以履行其立法會職能與職務的需要。今時今日，立法會議員須處理範圍更為廣泛的複雜事宜。他們不但需要一支優秀的職員團隊為他們提供支援，協助他們處理日常工作，亦需要獲得資源，以進行公共及社會政策研究。

6.2 小組委員會曾就議員的需要進行檢討，並透過是次檢討得悉，工作開支償還款額不足，對立法會議員造成極大壓力及困難，特別是對那些需要營運兩間或以上地區辦事處的議員而言，情況尤為嚴重。議員向職員支付的薪酬，根本無法與就業市場上具備相同學歷並執行類似職務的人員的薪酬看齊。由於事業前途欠佳、工作不定時及工時過長，加上附帶福利不足，議員辦事處全職職員的每年流失率高達34%。為挽留具經驗的職員，並維持辦事處的基本服務，不少議員須自掏腰包向職員發放增薪額及約滿酬金。至於其他沒有經濟能力自行填補不足之數的議員，只有默默忍受職員流失率偏高的狀況。

6.3 小組委員會在考慮工作開支償還款額的現行水平對立法會議員而言是否足夠時認為，以全體60名議員的平均使用率作為評估議員需要的唯一指標，是不恰當的做法。目前，部分議員沒有全數申領辦事處償還款額，因為他們根本無需營運超過1間地區辦事處。事實上，秘書處就工作開支償還款額使用情況進行的調查亦顯示，在60名議員當中，半數議員營辦1間地區辦事處或完全沒有營辦地區辦事處。然而，對於那些基於實際需要而開設多於1間地區辦事處的議員而言，其使用率通常高達100%甚至超逾100%。由於工作開支償還款額屬實報實銷性質，按實際開支申請發還，因此，工作開支償還款額理應照顧議員的實際需要，並應足以讓個別立法會議員僱用及挽留一支優秀的職員團隊，以支援他們履行其立法會職能與職務。

6.4 小組委員會察悉，有關津貼制度於1993年制訂，當時是以每名議員聘用3名全職職員營運1間中央辦事處及1間地區辦事處的職員人手編制為基礎。自此以後，當局從未因應議員工作的複雜程度，就每名議員應獲提供的支援人手標準進行任何檢討。

6.5 為此，小組委員會在立法會秘書處的協助下，自行進行了多項調查。有關人手需求的調查顯示，立法會議員平均聘請6.3名全職職員及1名兼職職員，負責履行所有各項職務(50%執行立法會核心職務，50%執行立法會非核心職務)。這些職員既須在由立法會秘書處提供的中央辦事處工作，亦須在地區辦事處工作。立法會議員營辦的辦事處平均數目為3間，包括1間中央辦事處及2間地區辦事處。在是次調查當中，功能界別議員及地方選區議員均表示，他們需要聘請更多職員。然而，就本意見書而言，小組委員會採用了現時的數字作為要求檢討工作開支償還款額的人手標準。小組委員會採用每名議員平均僱用7名全職職員營運1間中央辦事處及2間地區辦事處的情況，以這些職員的職務及職責為依據，釐定這些職員所需具備的資歷和經驗，並因應具備相同資歷及執行類似職務的公務員的薪酬福利條件，釐定這些職員應有的薪酬待遇(第3.25段)。

6.6 小組委員會所採用的人手標準，獲得全體議員及議員的職員全力支持。小組委員會得悉，部分議員可能無需聘請全數7名職員，亦無需營運全數兩間地區辦事處。由於議員申領辦事處償還款額時須提交證明文件，其申請不但按其實際支付的開支數額處理，同時亦受到市民大眾的監察，因此，已有足夠保障措施，確保議員妥善及審慎運用公帑。

6.7 考慮到立法會核心職務的性質，小組委員會**建議**，最少一名議員助理的職級應相等於一名一級行政主任，負責在中央辦事處統籌為議員提供的核心支援服務。該名議員助理應由兩名職員協助，而該兩名職員基本上屬助理文書主任職級，負責提供秘書及文書支援服務。至於2間地區辦事處的人手編制，小組委員會察悉，地區辦事處人員需要協助議員處理市民投訴、進行實地視察、舉辦各類活動、擬備報告、草擬新聞稿等，而且他們的工時甚長。小組委員會**建議**，每間地區辦事處應有兩名職員，其中最少一名職員應具備大學學位學歷。小組委員會認為，將每間地區辦事處兩名職員的職級，分別定於二級行政主任及助理文書主任職級，屬恰當的做法(第3.27及3.28段)。

6.8 為確保有足夠撥款實施擬議職員人手編制，小組委員會**建議**採用公務員相若職級的首4個薪級點的平均數(即涵蓋立法會4年任期)，以計算擬議職員人手編制的撥款額，以及將

辦事處償還款額中的每年須憑單據證明的津貼額由1,654,750元調整至2,078,613元(+25.6%)。議員應獲准保留每年應得的辦事處償還款額撥款的盈餘款項，以供滾存至下一年度，直至任期結束為止(第3.35段)。

6.9 為確保服務得以持續，以及吸引並挽留一班優秀的職員，小組委員會**建議**向立法會議員聘請的全職職員提供約滿酬金，此做法與公務員隊伍的現行安排相若。發放該筆約滿酬金所需的撥款額為每年210,228元，而該筆專用於向職員支付約滿酬金的撥款可列為辦事處償還款額的一部分(+12.7%)，但存放於立法會秘書處，並由秘書處負責管理(第3.37段)。

6.10 小組委員會並**建議**，辦事處償還款額中的薪酬部分(佔辦事處償還款額的70%)應每年按公務員薪酬調整幅度予以調整，而餘下30%則應按丙類消費物價指數的變動幅度予以調整(第3.39段)。

6.11 小組委員會**建議**，應在2至3年後進一步檢討辦事處償還款額中的薪酬撥款，以評估現行建議方案對挽留優秀職員的成效。倘有證據顯示，議員的職員的平均服務年資達4年及以上，屆時便會有充分理據，採用中點薪金(而非首4個薪級點的平均數)計算辦事處償還款額中的薪酬部分。小組委員會亦**建議**，類似的檢討應"每4年進行一次"(第3.36段)。

6.12 小組委員會**建議**，為照顧立法會議員的研究需要，應另行提供一項為數每年204,000元的新設的實報實銷津貼，讓議員聘請外間人士／機構進行研究。這些人士／機構應包括他們所附屬的政黨。小組委員會並**建議**，這筆額外撥款應以獨立的基金形式存放，由立法會秘書處管理，並只可提取作研究之用。以這筆撥款進行的所有研究項目，均須在可行情況下及最遲於有關立法會任期完結前登載於議員的網站，供公眾閱覽(第4.9及4.10段)。

6.13 辦事處償還款額中的非職員開支的部分(約佔辦事處償還款額的30%)主要用於支付辦公地方的開支、顧問服務費、宣傳項目、活動開支等。該30%款額，連同開設辦事處開支償還款額和資訊科技及通訊設備開支償還款額一併計算的原有總額，是以營運1間中央辦事處及1間地區辦事處為基礎計算

的。小組委員會經檢討議員的實際需要後認為，現行撥款額不足以應付營運第二間地區辦事處所需的資源。就辦事處傢具及設備需求進行的調查顯示，就開設1間中央辦事處及2間地區辦事處而言，每名議員每屆任期所需撥款總額為482,500元。小組委員會**建議**，為增加彈性，應把開設辦事處開支償還款額和資訊科技及通訊設備開支償還款額合併為單一津貼，合併津貼總額應為每屆任期482,500元，以便立法會議員可按其需要營運2間(而非1間)地區辦事處(第5.15段)。

6.14 至於辦事處償還款額中的非職員開支部分的不足之數，小組委員會察悉，按議員在一項調查中所反映，租用一個大小適中的辦事處所招致的額外租金支出約為每月11,000元。由於小組委員會尚未就議員可營運的地區辦事處數目進行檢討，議員已有共識，就是暫時不應尋求額外撥款，以應付營運第二間地區辦事處的不足之數。議員相信，若辦事處償還款額中的薪酬部分得以提高，可以應付第二間地區辦事處營運開支現時的不足之數(第3.24、5.7及5.16段)。

6.15 多年來，議員處理的事務範圍更廣泛，內容亦更繁複，而議員服務的選民人數大幅增加，選區範圍亦大幅擴大。凡此種種，令現時為議員提供的資源水平既不足以讓議員在其服務地區設立合理數目的辦事處，亦無法以與職員的資歷及經驗相稱的薪金聘請到所需的職員在辦事處任職。

6.16 為讓議員得以僱用及挽留一支優秀的職員團隊、向外聘請顧問進行公共及社會政策研究、開設地區辦事處，以及採購資訊科技及通訊設備以支援其立法職能與職務，現時實已刻不容緩，必須盡快調整工作開支償還款額的水平，以切合議員的實際需要。小組委員會**建議**，本意見書所建議的整套工作開支償還款額修訂建議由2011年10月1日起實施。

財務影響

6.17 提高60名立法會議員的工作開支償還款額所帶來的財務影響載述如下：

	60名立法會議員 的額外撥款額
提高辦事處償還款額(每年)	
> 薪酬部分	25,431,780元
> 約滿酬金	12,613,680元
研究費(每年)	12,240,000元
資訊科技及通訊設備開支 償還款額及開設辦事處開 支償還款額(每屆立法會任 期)	13,950,000元

~~~~~ 全文完 ~~~~~

立法會議員酬金及工作開支償還款額  
小組委員會

委員名單

|    |                 |
|----|-----------------|
| 主席 | 劉慧卿議員, JP       |
| 委員 | 李卓人議員           |
|    | 張文光議員           |
|    | 石禮謙議員, SBS, JP  |
|    | 黃定光議員, BBS, JP  |
|    | 湯家驊議員, SC       |
|    | 劉秀成議員, SBS, JP  |
|    | 葉國謙議員, GBS, JP  |
|    | 葉劉淑儀議員, GBS, JP |
|    | (合共：9名委員)       |
| 秘書 | 劉國昌先生           |

檔號：AM 12/01/19(08-12)

立法會議員酬金及工作開支償還款額  
小組委員會

資料摘要

有關議員使用工作開支償還款額的  
統計數據

目的

本資料摘要匯報下列有關立法會議員工作開支償還款額撥款的使用情況：(a)對於按年設上限的償還款額而言，統計數據的匯報期為分別截至2008年9月30日及2009年9月30日為止的兩個年度；以及(b)對於按立法會4年一屆任期設上限的償還款額而言，統計數據的匯報期為截至2008年9月30日為止的立法會任期及截至2009年9月30日為止的年度。

統計數據

按年撥款

*辦事處營運開支償還款額(下稱"辦事處償還款額")*

2. 下表綜述議員使用辦事處償還款額的統計數據，而將主要開支再細分的資料載於附錄I，根據議員使用辦事處償還款額的比率而將議員劃分的分布情況分析則載於附錄II。

### 申領的辦事處償還款額

|                    | 2007年10月<br>至<br>2008年9月 |      | 2008年10月<br>至<br>2009年9月 |      |
|--------------------|--------------------------|------|--------------------------|------|
|                    | 元                        | %    | 元                        | %    |
| 每位議員平均每<br>月的可申領款額 | 127,835                  | 100  | 133,588                  | 100  |
| 平均申領款額             |                          |      |                          |      |
| 整體平均               | 113,618                  | 88.9 | 120,329                  | 90.1 |
| 功能界別的平均            | 107,030                  | 83.7 | 112,708                  | 84.4 |
| 地方選區的平均            | 120,206                  | 94.0 | 127,949                  | 95.8 |

功能界別 = 經功能界別獲選的議員

地方選區 = 經地方選區獲選的議員

### 議員使用辦事處償還款額的情況

| 議員<br>分布情況 | 2007年10月<br>至<br>2008年9月 |          |          | 2008年10月<br>至<br>2009年9月 |          |          |
|------------|--------------------------|----------|----------|--------------------------|----------|----------|
|            | 整體                       | 功能<br>界別 | 地方<br>選區 | 整體                       | 功能<br>界別 | 地方<br>選區 |
|            | %                        | %        | %        | %                        | %        | %        |
| 99%至100%   | 43.5                     | 36.6     | 50.1     | 36.6                     | 20.0     | 53.4     |
| 90%至<99%   | 26.6                     | 16.7     | 36.6     | 30.1                     | 33.4     | 26.6     |
| 90%以下      | 29.9                     | 46.7     | 13.3     | 33.3                     | 46.6     | 20.0     |
|            | 100                      | 100      | 100      | 100                      | 100      | 100      |

### 酬酢及交通開支償還款額(下稱"酬酢及交通償還款額")

3. 下表綜述酬酢及交通償還款額的使用情況，而將開支再細分的資料載於附錄III，根據議員使用酬酢及交通償還款額的比率而將議員劃分的分布情況則載於附錄IV。

### 申領的酬酢及交通償還款額

|                    | 2007年10月<br>至<br>2008年9月 |      | 2008年10月<br>至<br>2009年9月 |      |
|--------------------|--------------------------|------|--------------------------|------|
|                    | 元                        | %    | 元                        | %    |
| 每位議員平均每<br>月的可申領款額 | 13,109                   | 100  | 13,699                   | 100  |
| 平均申領款額             |                          |      |                          |      |
| 整體平均               | 11,776                   | 89.8 | 12,356                   | 90.2 |
| 功能界別的平均            | 11,621                   | 88.6 | 11,581                   | 84.5 |
| 地方選區的平均            | 11,932                   | 91.0 | 13,130                   | 95.8 |

### 議員使用酬酢及交通償還款額的情況

| 議員<br>分布情況 | 2007年10月<br>至<br>2008年9月 |          |          | 2008年10月<br>至<br>2009年9月 |          |          |
|------------|--------------------------|----------|----------|--------------------------|----------|----------|
|            | 整體                       | 功能<br>界別 | 地方<br>選區 | 整體                       | 功能<br>界別 | 地方<br>選區 |
|            | %                        | %        | %        | %                        | %        | %        |
| 使用率        |                          |          |          |                          |          |          |
| 99%至100%   | 71.6                     | 63.4     | 80.1     | 68.3                     | 50.1     | 86.7     |
| 90%至<99%   | 6.7                      | 13.4     | —        | 16.7                     | 26.7     | 6.7      |
| 90%以下      | 21.7                     | 23.2     | 19.9     | 15.0                     | 23.2     | 6.6      |
|            | 100                      | 100      | 100      | 100                      | 100      | 100      |

### 職員

4. 下表載述議員聘請的全職及兼職僱員平均人數，更詳細的資料載於附錄V及VI：

|         | 聘請的僱員平均人數 |          |
|---------|-----------|----------|
|         | 2008年6月   | 2009年12月 |
| 全職僱員人數  |           |          |
| 整體平均    | 5.4       | 5.4      |
| 功能界別的平均 | 4.1       | 4.1      |
| 地方選區的平均 | 6.8       | 6.7      |

|               | 聘請的僱員平均人數 |          |
|---------------|-----------|----------|
|               | 2008年6月   | 2009年12月 |
| <u>兼職僱員人數</u> |           |          |
| 整體平均          | 1.7       | 1.7      |
| 功能界別的平均       | 1.4       | 1.0      |
| 地方選區的平均       | 2.1       | 2.5      |

5. 議員聘請的全職及兼職僱員總數載於附錄VII及VIIa。

6. 下表綜述根據全職僱員的薪金水平將僱員劃分的分布情況：

|                       | 根據薪幅將僱員劃分的分布情況 |     |          |     |
|-----------------------|----------------|-----|----------|-----|
|                       | 2008年6月        |     | 2009年12月 |     |
| <u>全職僱員</u><br>(每月薪金) | 人數             | %   | 人數       | %   |
| 10,000元以下             | 101            | 31  | 73       | 23  |
| 10,000元至<15,000元      | 101            | 31  | 124      | 38  |
| 15,000元至<20,000元      | 56             | 17  | 54       | 17  |
| 20,000元至<25,000元      | 27             | 8   | 26       | 8   |
| 25,000元至<30,000元      | 19             | 6   | 14       | 4   |
| 30,000元至<55,000元      | 21             | 7   | 32       | 10  |
|                       | 325            | 100 | 323      | 100 |

7. 將議員向全職及兼職職員發放的薪金水平再細分的資料載於附錄VIII。

#### 辦事處

8. 部分議員並沒有就其地區辦事處申請發還租金，原因之一是在申請發還其他開支後，辦事處償還款額已不足以支付租金。有見及此，秘書處編製了兩組有關議員營辦的地區辦事處數目的統計數據：一組數據載列申請發還租金的辦事處數目(附錄IX)，另一組數據則載列議員向秘書處匯報的所有地區辦事處(不論有否申請發還租金)的數目(附錄X)。

9. 在計算議員利用辦事處償還款額營辦的地區辦事處數目時，共用的辦事處只計算申請發還租金的部分。下表綜述議員利用辦事處償還款額營辦的地區辦事處(不包括由立法會秘書處提供的中央辦事處)的平均數目：

|      | 利用辦事處償還款額營辦的地區辦事處數目 |         |          |       |
|------|---------------------|---------|----------|-------|
|      | 2008年6月             |         | 2009年12月 |       |
|      | 平均                  | 幅度      | 平均       | 幅度    |
| 整體   | 1.3                 | 0 - 4   | 1.4      | 0 - 5 |
| 功能界別 | 0.7                 | 0 - 1.5 | 0.5      | 0 - 2 |
| 地方選區 | 1.8                 | 0 - 4   | 2.3      | 0 - 5 |

10. 若將議員並無申請發還租金的辦事處亦計算在內，議員營辦的地區辦事處平均數目如下：

|      | 議員營辦的地區辦事處數目 |       |          |         |
|------|--------------|-------|----------|---------|
|      | 2008年6月      |       | 2009年12月 |         |
|      | 平均           | 幅度    | 平均       | 幅度      |
| 整體   | 1.8          | 0 - 7 | 1.9      | 0 - 6   |
| 功能界別 | 1.0          | 0 - 2 | 0.9      | 0 - 2.5 |
| 地方選區 | 2.5          | 0 - 7 | 2.9      | 0 - 6   |

11. 根據議員獲選進入立法會的途徑就地區辦事處數目作更詳細分析的資料載於附錄IXa及Xa。

#### 按屆撥款

#### 開設辦事處開支償還款額、資訊科技及通訊設備開支償還款額和結束辦事處開支償還款額

12. 有關開設辦事處開支償還款額、資訊科技及通訊設備開支償還款額和結束辦事處開支償還款額，下表載述在第三屆立法會(4年)及在2008-2009年度已申請發還90%或以上這些款額的議員人數及其佔全體議員的百分比：

|        | 開設辦事處開支<br>償還款額          |     |                         |     | 資訊科技及通訊設備<br>開支償還款額     |     |                         |     | 結束辦事處開支<br>償還款額         |     |                         |   |
|--------|--------------------------|-----|-------------------------|-----|-------------------------|-----|-------------------------|-----|-------------------------|-----|-------------------------|---|
|        | 第三屆<br>立法會<br>2004-2008  |     | 第四屆<br>立法會<br>2008-2009 |     | 第三屆<br>立法會<br>2004-2008 |     | 第四屆<br>立法會<br>2008-2009 |     | 第三屆<br>立法會<br>2004-2008 |     | 第四屆<br>立法會<br>2008-2009 |   |
|        | 議員<br>人數                 | %   | 議員<br>人數                | %   | 議員<br>人數                | %   | 議員<br>人數                | %   | 議員<br>人數                | %   | 議員<br>人數                | % |
|        | 申領款額佔<br>可申領款額上限<br>的百分比 |     |                         |     |                         |     |                         |     |                         |     |                         |   |
| 90%或以上 | 27                       | 44  | 3                       | 5   | 24                      | 39  | 2                       | 3   | 6                       | 29  | -                       | - |
| 90%以下  | 34                       | 56  | 57                      | 95  | 37                      | 61  | 58                      | 97  | 15                      | 71  | -                       | - |
|        | 61 <sup>(1)</sup>        | 100 | 60                      | 100 | 61 <sup>(1)</sup>       | 100 | 60                      | 100 | 21                      | 100 | -                       | - |

<sup>(1)</sup> 一名議員於2007年8月去世，而一名新任議員於2007年12月的補選中獲選填補該議席。

13. 將上述統計數據作進一步細分的資料載於附錄XI。

#### 超逾償還款額上限的開支

14. 是否匯報不獲發還的超額開支，由議員自行酌情決定。下表綜述附錄XII所載的統計數據。

|                  | 因超逾辦事處償還款額上限而沒有申請發還的<br>開支(千元) |          |                          |          |
|------------------|--------------------------------|----------|--------------------------|----------|
|                  | 2007年10月<br>至<br>2008年9月       |          | 2008年10月<br>至<br>2009年9月 |          |
|                  | 功能<br>界別                       | 地方<br>選區 | 功能<br>界別                 | 地方<br>選區 |
| 議員人數             | 4                              | 2        | —                        | 5        |
| 議員所匯報的<br>超額開支總額 | 482                            | 74       | —                        | 159      |
| 平均數額             | 121                            | 37       | —                        | 32       |

15. 從附錄XII可見，並非所有已悉數申領可發還的辦事處償還款額的議員，均向秘書處匯報其超額開支。事實上，有關超逾償還款額上限的開支的統計數據未能全面反映議員履行職務所需的資源水平，原因如下：

- (a) 人手不足，以致難以匯報不會獲得發還的開支；
- (b) 議員可能致力避免超支；
- (c) 部分議員可能為避免利益衝突，或節省在符合申報／估價規定方面的額外開支(例如提供平面圖或聘請專業公司作估價)，而不申領發還某些共同分擔的費用；以及
- (d) 部分議員未必有財政資源補貼其立法會的工作。

\* \* \* \* \*

立法會秘書處  
會計組  
2010年2月

附件 II 的  
附錄 I

每位議員每月的辦事處營運開支償還款額的使用率

整體

|                     | 2007年10月<br>至<br>2008年9月 |      | 2008年10月<br>至<br>2009年9月 |      |
|---------------------|--------------------------|------|--------------------------|------|
|                     | 元                        | %    | 元                        | %    |
| 平均可申領款額<br>(每位議員每月) | 127,835                  | 100  | 133,588                  | 100  |
| 平均申領總額              | 113,618                  | 88.9 | 120,329                  | 90.1 |
| 職員薪酬及開支             | 88,937                   | 69.6 | 95,438                   | 71.4 |
| 辦公地方                | 9,427                    | 7.4  | 8,618                    | 6.5  |
| 設備及家具               | 379                      | 0.3  | 1,693                    | 1.3  |
| 其他工作開支              | 14,875                   | 11.6 | 14,580                   | 10.9 |

功能界別

|                     | 2007年10月<br>至<br>2008年9月 |      | 2008年10月<br>至<br>2009年9月 |      |
|---------------------|--------------------------|------|--------------------------|------|
|                     | 元                        | %    | 元                        | %    |
| 平均可申領款額<br>(每位議員每月) | 127,835                  | 100  | 133,588                  | 100  |
| 平均申領總額              | 107,030                  | 83.7 | 112,708                  | 84.4 |
| 職員薪酬及開支             | 82,532                   | 64.6 | 90,564                   | 67.8 |
| 辦公地方                | 8,324                    | 6.5  | 6,586                    | 4.9  |
| 設備及家具               | 201                      | 0.1  | 1,870                    | 1.4  |
| 其他工作開支              | 15,973                   | 12.5 | 13,688                   | 10.3 |

地方選區

|                     | 2007年10月<br>至<br>2008年9月 |      | 2008年10月<br>至<br>2009年9月 |      |
|---------------------|--------------------------|------|--------------------------|------|
|                     | 元                        | %    | 元                        | %    |
| 平均可申領款額<br>(每位議員每月) | 127,835                  | 100  | 133,588                  | 100  |
| 平均申領總額              | 120,206                  | 94.0 | 127,949                  | 95.8 |
| 職員薪酬及開支             | 95,341                   | 74.6 | 100,311                  | 75.1 |
| 辦公地方                | 10,529                   | 8.2  | 10,651                   | 8.0  |
| 設備及家具               | 558                      | 0.4  | 1,516                    | 1.1  |
| 其他工作開支              | 13,778                   | 10.8 | 15,471                   | 11.6 |

根據議員使用辦事處營運開支償還款額的比率而將議員劃分的分布情況

| 議員人數<br>使用率 (%) | 2007-2008 |      |      |      |      |      | 2008-2009 |      |      |      |      |      |
|-----------------|-----------|------|------|------|------|------|-----------|------|------|------|------|------|
|                 | 整體        |      | 功能界別 |      | 地方選區 |      | 整體        |      | 功能界別 |      | 地方選區 |      |
|                 | 人數        | %    | 人數   | %    | 人數   | %    | 人數        | %    | 人數   | %    | 人數   | %    |
| 100             | 18        | 30.1 | 7    | 23.3 | 11   | 36.7 | 11        | 18.3 | 1    | 3.3  | 10   | 33.4 |
| 99 至 <100       | 8         | 13.4 | 4    | 13.3 | 4    | 13.4 | 11        | 18.3 | 5    | 16.7 | 6    | 20.0 |
| 90 至 <99        | 16        | 26.6 | 5    | 16.7 | 11   | 36.6 | 18        | 30.1 | 10   | 33.4 | 8    | 26.6 |
| 80 至 <90        | 3         | 5.0  | 2    | 6.7  | 1    | 3.3  | 10        | 16.7 | 5    | 16.7 | 5    | 16.7 |
| 70 至 <80        | 5         | 8.4  | 3    | 10.0 | 2    | 6.7  | 4         | 6.6  | 3    | 10.0 | 1    | 3.3  |
| 60 至 <70        | 6         | 9.9  | 6    | 20.0 | 0    | —    | 4         | 6.6  | 4    | 13.3 | 0    | —    |
| 50 至 <60        | 2         | 3.3  | 2    | 6.7  | 0    | —    | 1         | 1.7  | 1    | 3.3  | 0    | —    |
| 40 至 <50        | 2         | 3.3  | 1    | 3.3  | 1    | 3.3  | 0         | —    | 0    | —    | 0    | —    |
| 30 至 <40        | 0         | —    | 0    | —    | 0    | —    | 1         | 1.7  | 1    | 3.3  | 0    | —    |
| 議員<br>總人數       | 60        | 100  | 30   | 100  | 30   | 100  | 60        | 100  | 30   | 100  | 30   | 100  |

功能界別 = 經功能界別獲選的議員

地方選區 = 經地方選區獲選的議員

每位議員每月的酬酢及交通開支償還款額的使用率

整體

|                     | 2007年10月<br>至<br>2008年9月 |      | 2008年10月<br>至<br>2009年9月 |      |
|---------------------|--------------------------|------|--------------------------|------|
|                     | 元                        | %    | 元                        | %    |
| 平均可申領款額<br>(每位議員每月) | 13,109                   | 100  | 13,699                   | 100  |
| 平均申領總額              | 11,776                   | 89.8 | 12,356                   | 90.2 |
| 酬酢及交通開支             | 11,130                   | 84.9 | 12,036                   | 87.9 |
| 職員薪酬 <sup>(1)</sup> | 646                      | 4.9  | 320                      | 2.3  |

功能界別

|                     | 2007年10月<br>至<br>2008年9月 |      | 2008年10月<br>至<br>2009年9月 |      |
|---------------------|--------------------------|------|--------------------------|------|
|                     | 元                        | %    | 元                        | %    |
| 平均可申領款額<br>(每位議員每月) | 13,109                   | 100  | 13,699                   | 100  |
| 平均申領總額              | 11,621                   | 88.6 | 11,581                   | 84.5 |
| 酬酢及交通開支             | 11,119                   | 84.8 | 11,367                   | 83.0 |
| 職員薪酬 <sup>(1)</sup> | 502                      | 3.8  | 214                      | 1.5  |

地方選區

|                     | 2007年10月<br>至<br>2008年9月 |      | 2008年10月<br>至<br>2009年9月 |      |
|---------------------|--------------------------|------|--------------------------|------|
|                     | 元                        | %    | 元                        | %    |
| 平均可申領款額<br>(每位議員每月) | 13,109                   | 100  | 13,699                   | 100  |
| 平均申領總額              | 11,932                   | 91.0 | 13,130                   | 95.8 |
| 酬酢及交通開支             | 11,141                   | 85.0 | 12,705                   | 92.7 |
| 職員薪酬 <sup>(1)</sup> | 791                      | 6.0  | 425                      | 3.1  |

<sup>(1)</sup> 為方便靈活調配資源，可使用50%的酬酢及交通開支償還款額聘用職員。

附件 II 的  
附錄 IV

根據議員使用酬酢及交通開支償還款額的比率而將議員劃分的分布情況

| 議員人數<br>使用率 (%) | 2007-2008 |      |      |      |      |      | 2008-2009 |      |      |      |      |      |
|-----------------|-----------|------|------|------|------|------|-----------|------|------|------|------|------|
|                 | 整體        |      | 功能界別 |      | 地方選區 |      | 整體        |      | 功能界別 |      | 地方選區 |      |
|                 | 人數        | %    | 人數   | %    | 人數   | %    | 人數        | %    | 人數   | %    | 人數   | %    |
| 100             | 39        | 64.9 | 15   | 50.0 | 24   | 80.1 | 33        | 55.0 | 11   | 36.7 | 22   | 73.3 |
| 99 至 <100       | 4         | 6.7  | 4    | 13.4 | 0    | —    | 8         | 13.3 | 4    | 13.4 | 4    | 13.4 |
| 90 至 <99        | 4         | 6.7  | 4    | 13.4 | 0    | —    | 10        | 16.7 | 8    | 26.7 | 2    | 6.7  |
| 80 至 <90        | 3         | 5.0  | 1    | 3.3  | 2    | 6.7  | 1         | 1.7  | 1    | 3.3  | 0    | —    |
| 70 至 <80        | 4         | 6.7  | 3    | 10.0 | 1    | 3.3  | 2         | 3.3  | 1    | 3.3  | 1    | 3.3  |
| 60 至 <70        | 1         | 1.7  | 0    | —    | 1    | 3.3  | 0         | —    | 0    | —    | 0    | —    |
| 50 至 <60        | 0         | —    | 0    | —    | 0    | —    | 0         | —    | 0    | —    | 0    | —    |
| 40 至 <50        | 1         | 1.7  | 1    | 3.3  | 0    | —    | 0         | —    | 0    | —    | 0    | —    |
| 30 至 <40        | 0         | —    | 0    | —    | 0    | —    | 1         | 1.7  | 1    | 3.3  | 0    | —    |
| 20 至 <30        | 0         | —    | 0    | —    | 0    | —    | 2         | 3.3  | 2    | 6.7  | 0    | —    |
| 10 至 <20        | 2         | 3.3  | 1    | 3.3  | 1    | 3.3  | 2         | 3.3  | 1    | 3.3  | 1    | 3.3  |
| 0 至 <10         | 2         | 3.3  | 1    | 3.3  | 1    | 3.3  | 1         | 1.7  | 1    | 3.3  | 0    | —    |
| 議員<br>總人數       | 60        | 100  | 30   | 100  | 30   | 100  | 60        | 100  | 30   | 100  | 30   | 100  |

功能界別 = 經功能界別獲選的議員

地方選區 = 經地方選區獲選的議員

附件 II 的  
附錄 V

立法會議員聘請的全職僱員人數

(i) 功能界別

| 議員人數<br>全職僱員人數 | 2008年6月 | 2009年12月 |
|----------------|---------|----------|
| 0              | 1       | 1        |
| 1              | 1       | 0        |
| 1.5            | 1       | 0        |
| 2              | 1       | 2        |
| 2.5            | 1       | 0        |
| 3              | 9       | 8        |
| 3.5            | 1       | 0        |
| 4              | 4       | 8        |
| 5              | 5       | 7        |
| 5.5            | 1       | 0        |
| 6              | 1       | 2        |
| 7              | 2       | 1        |
| 8              | 0       | 1        |
| 9              | 2       | 0        |
| 議員人數           | 30      | 30       |
| 所聘僱員總數         | 122     | 122      |

(ii) 地方選區

| 議員人數<br>全職僱員人數 | 2008年6月 | 2009年12月 |
|----------------|---------|----------|
| 3              | 2       | 0        |
| 4              | 2       | 2        |
| 4.5            | 1       | 1        |
| 5              | 7       | 7        |
| 6              | 5       | 3        |
| 6.5            | 0       | 1        |
| 7              | 3       | 8        |
| 8              | 2       | 4        |
| 9              | 4       | 2        |
| 10             | 0       | 1        |
| 11             | 2       | 1        |
| 12             | 2       | 0        |
| 議員人數           | 30      | 30       |
| 所聘僱員總數         | 203     | 201      |

議員與他人共同聘用的職員人數按須承擔的薪酬比例計算。

附件 II 的  
附錄 VI

立法會議員聘請的兼職僱員人數

(i) 功能界別

| 議員人數<br>兼職僱員人數 | 2008年6月 | 2009年12月 |
|----------------|---------|----------|
| 0              | 17      | 19       |
| 1              | 4       | 7        |
| 2              | 5       | 3        |
| 3              | 2       | 0        |
| 5              | 1       | 0        |
| 16             | 1       | 1        |
| 議員人數           | 30      | 30       |
| 所聘僱員總數         | 41      | 29       |

(ii) 地方選區

| 議員人數<br>兼職僱員人數 | 2008年6月 | 2009年12月 |
|----------------|---------|----------|
| 0              | 8       | 7        |
| 1              | 12      | 4        |
| 1.5            | 0       | 1        |
| 2              | 4       | 6        |
| 3              | 2       | 4        |
| 4              | 0       | 2        |
| 4.5            | 0       | 1        |
| 5              | 0       | 1        |
| 6              | 1       | 2        |
| 7              | 0       | 1        |
| 8              | 1       | 1        |
| 9              | 1       | 0        |
| 13             | 1       | 0        |
| 議員人數           | 30      | 30       |
| 所聘僱員總數         | 62      | 74       |

附件 II 的  
附錄VII

立法會議員聘請的僱員人數  
(包括全職及兼職僱員)

| 議員人數 \ 所聘僱員人數 | 2008年6月 | 2009年12月 |
|---------------|---------|----------|
| 1             | 1       | 0        |
| 2             | 0       | 1        |
| 2.5           | 2       | 0        |
| 3             | 8       | 5        |
| 3.5           | 1       | 0        |
| 4             | 3       | 9        |
| 5             | 9       | 12       |
| 5.5           | 2       | 0        |
| 6             | 5       | 4        |
| 7             | 7       | 3        |
| 8             | 3       | 7        |
| 9             | 6       | 6        |
| 10            | 4       | 4        |
| 11            | 0       | 2        |
| 12            | 2       | 3        |
| 13            | 3       | 1        |
| 14            | 0       | 1        |
| 15            | 1       | 1        |
| 16            | 1       | 1        |
| 17            | 1       | 0        |
| 18            | 1       | 0        |
| 議員人數          | 60      | 60       |
| 所聘僱員總數        | 428     | 426      |

議員與他人共同聘用的職員人數按須承擔的薪酬比例計算。

附件 II 的  
附錄 VIIa

立法會議員聘請的僱員人數

全職僱員

| 議員人數 \ 所聘全職僱員人數 | 2008年6月 | 2009年12月 |
|-----------------|---------|----------|
| 0               | 1       | 1        |
| 1               | 1       | 0        |
| 1.5             | 1       | 0        |
| 2               | 1       | 2        |
| 2.5             | 1       | 0        |
| 3               | 11      | 8        |
| 3.5             | 1       | 0        |
| 4               | 6       | 10       |
| 4.5             | 1       | 1        |
| 5               | 12      | 14       |
| 5.5             | 1       | 0        |
| 6               | 6       | 5        |
| 6.5             | 0       | 1        |
| 7               | 5       | 9        |
| 8               | 2       | 5        |
| 9               | 6       | 2        |
| 10              | 0       | 1        |
| 11              | 2       | 1        |
| 12              | 2       | 0        |
| 議員人數            | 60      | 60       |
| 所聘全職僱員總數        | 325     | 323      |

兼職僱員

| 議員人數 \ 所聘兼職僱員人數 | 2008年6月 | 2009年12月 |
|-----------------|---------|----------|
| 0               | 25      | 26       |
| 1               | 16      | 11       |
| 1.5             | 0       | 1        |
| 2               | 9       | 9        |
| 3               | 4       | 4        |
| 4               | 0       | 2        |
| 4.5             | 0       | 1        |
| 5               | 1       | 1        |
| 6               | 1       | 2        |
| 7               | 0       | 1        |
| 8               | 1       | 1        |
| 9               | 1       | 0        |
| 13              | 1       | 0        |
| 16              | 1       | 1        |
| 議員人數            | 60      | 60       |
| 所聘兼職僱員總數        | 103     | 103      |

議員與他人共同聘用的職員人數按須承擔的薪酬比例計算。

附件 II 的  
附錄 VIII

立法會議員聘請的僱員的薪金水平

全職僱員

| 薪幅(元)            | 全職僱員人數  |          |
|------------------|---------|----------|
|                  | 2008年6月 | 2009年12月 |
| 0 至 <5,000       | 5       | 2        |
| 5,000 至 <10,000  | 96      | 71       |
| 10,000 至 <15,000 | 101     | 124      |
| 15,000 至 <20,000 | 56      | 54       |
| 20,000 至 <25,000 | 27      | 26       |
| 25,000 至 <30,000 | 19      | 14       |
| 30,000 至 <35,000 | 11      | 19       |
| 35,000 至 <40,000 | 6       | 7        |
| 40,000 至 <45,000 | 3       | 3        |
| 45,000 至 <50,000 | 0       | 2        |
| 50,000 至 <55,000 | 1       | 1        |
| 總計               | 325     | 323      |

兼職僱員

| 薪幅(元)            | 兼職僱員人數  |          |
|------------------|---------|----------|
|                  | 2008年6月 | 2009年12月 |
| 0 至 <1,000       | 13      | 11       |
| 1,000 至 <2,000   | 10      | 8        |
| 2,000 至 <3,000   | 11      | 9        |
| 3,000 至 <4,000   | 18      | 13       |
| 4,000 至 <5,000   | 19      | 13       |
| 5,000 至 <6,000   | 8       | 12       |
| 6,000 至 <7,000   | 8       | 12       |
| 7,000 至 <8,000   | 4       | 5        |
| 8,000 至 <9,000   | 2       | 2        |
| 9,000 至 <10,000  | 1       | 2        |
| 10,000 至 <11,000 | 3       | 8        |
| 11,000 至 <12,000 | 0       | 2        |
| 12,000 至 <13,000 | 0       | 0        |
| 13,000 至 <14,000 | 1       | 1        |
| 14,000 至 <15,000 | 2       | 0        |
| 15,000 至 <16,000 | 0       | 1        |
| ⋮                | ⋮       | ⋮        |
| 20,000 至 <21,000 | 3       | 2        |
| ⋮                | ⋮       | ⋮        |
| 25,000 至 <26,000 | 0       | 2        |
| 總計               | 103     | 103      |

立法會議員營辦的地區辦事處數目  
(不包括並無申請發還租金的地區辦事處)

| 地區辦事處<br>數目 <sup>(1) 及 (2)</sup>   | 議員人數    |          |
|------------------------------------|---------|----------|
|                                    | 2008年6月 | 2009年12月 |
| 0                                  | 11      | 18       |
| 0.5                                | 7       | 6        |
| 1                                  | 20      | 13       |
| 1.5                                | 2       | 2        |
| 2                                  | 10      | 6        |
| 2.5                                | 4       | 2        |
| 3                                  | 4       | 7        |
| 3.5                                | —       | 2        |
| 4                                  | 2       | 1        |
| 4.5                                | —       | 2        |
| 5                                  | —       | 1        |
| 議員人數                               | 60      | 60       |
| 60位議員營辦的<br>地區辦事處總數 <sup>(3)</sup> | 75.40   | 81.70    |

(1) 由兩位或以上立法會／區議會議員共用的辦事處，只把辦事處分擔的部分計算在內。

(2) 只將議員申請發還租金的地區辦事處計入上述統計數據之內 — 由立法會秘書處免費為每位議員提供的中央辦事處 (40平方米) 及並無申請發還租金的地區辦事處，均沒有計算在內。

(3) 由於以4捨5入計算，根據表內數字計算的辦事處數目總和未必等如底部所述的總數。

立法會議員營辦的地區辦事處數目  
(不包括並無申請發還租金的地區辦事處)

i) 功能界別

| 地區辦事處<br>數目 <sup>(1)及(2)</sup>                      | 議員人數         |              |
|-----------------------------------------------------|--------------|--------------|
|                                                     | 2008年6月      | 2009年12月     |
| 0                                                   | 7            | 15           |
| 0.5                                                 | 6            | 4            |
| 1                                                   | 16           | 10           |
| 1.5                                                 | 1            | —            |
| 2                                                   | —            | 1            |
| <b>議員人數</b>                                         | <b>30</b>    | <b>30</b>    |
| <b>經功能界別獲選<br/>的議員營辦的<br/>地區辦事處總數<sup>(3)</sup></b> | <b>20.16</b> | <b>14.12</b> |

ii) 地方選區

| 地區辦事處<br>數目 <sup>(1)及(2)</sup>                      | 議員人數         |              |
|-----------------------------------------------------|--------------|--------------|
|                                                     | 2008年6月      | 2009年12月     |
| 0                                                   | 4            | 3            |
| 0.5                                                 | 1            | 2            |
| 1                                                   | 4            | 3            |
| 1.5                                                 | 1            | 2            |
| 2                                                   | 10           | 5            |
| 2.5                                                 | 4            | 2            |
| 3                                                   | 4            | 7            |
| 3.5                                                 | —            | 2            |
| 4                                                   | 2            | 1            |
| 4.5                                                 | —            | 2            |
| 5                                                   | —            | 1            |
| <b>議員人數</b>                                         | <b>30</b>    | <b>30</b>    |
| <b>經地方選區獲選<br/>的議員營辦的<br/>地區辦事處總數<sup>(3)</sup></b> | <b>55.24</b> | <b>67.58</b> |

- (1) 由兩位或以上立法會／區議會議員共用的辦事處，只把辦事處分擔的部分計算在內。
- (2) 只將議員申請發還租金的地區辦事處計入上述統計數據之內 — 由立法會秘書處免費為每位議員提供的中央辦事處 (40平方米)及並無申請發還租金的地區辦事處，均沒有計算在內。
- (3) 由於以4捨5入計算，根據表內數字計算的辦事處數目總和未必等如底部所述的總數。

立法會議員營辦的地區辦事處數目  
(包括並無申請發還租金的地區辦事處)

| 地區辦事處<br>數目 <sup>(1)</sup> 及 <sup>(2)</sup> | 議員人數    |          |
|---------------------------------------------|---------|----------|
|                                             | 2008年6月 | 2009年12月 |
| 0                                           | 5       | 10       |
| 0.5                                         | 4       | 2        |
| 1                                           | 21      | 18       |
| 1.5                                         | 4       | 2        |
| 2                                           | 11      | 9        |
| 2.5                                         | 1       | 1        |
| 3                                           | 6       | 7        |
| 3.5                                         | 3       | 2        |
| 4                                           | 3       | 3        |
| 4.5                                         | 1       | 3        |
| 5                                           | -       | 2        |
| 6                                           | -       | 1        |
| 7                                           | 1       | -        |
| 議員人數                                        | 60      | 60       |
| 60位議員營辦的<br>地區辦事處總數 <sup>(3)</sup>          | 104.90  | 111.20   |

<sup>(1)</sup> 由兩位或以上立法會／區議會議員共用的辦事處，只把辦事處分擔的部分計算在內。

<sup>(2)</sup> 不論議員有否就其營辦的辦事處申請發還租金，凡議員向秘書處匯報的地區辦事處均計入上述統計數據內。由立法會秘書處免費為議員提供的中央辦事處(每名議員40平方米)並沒有計算在內。

<sup>(3)</sup> 由於以4捨5入計算，根據表內數字計算的辦事處數目總和未必等如底部所述的總數。

立法會議員營辦的地區辦事處數目  
(包括並無申請發還租金的地區辦事處)

i) 功能界別

| 地區辦事處<br>數目 <sup>(1) 及 (2)</sup>            | 議員人數      |           |
|---------------------------------------------|-----------|-----------|
|                                             | 2008年6月   | 2009年12月  |
| 0                                           | 3         | 9         |
| 0.5                                         | 4         | —         |
| 1                                           | 17        | 16        |
| 1.5                                         | 4         | 1         |
| 2                                           | 2         | 3         |
| 2.5                                         | —         | 1         |
| <b>議員人數</b>                                 | <b>30</b> | <b>30</b> |
| 經功能界別獲選<br>的議員營辦的<br>地區辦事處總數 <sup>(3)</sup> | 28.82     | 25.62     |

ii) 地方選區

| 地區辦事處<br>數目 <sup>(1) 及 (2)</sup>            | 議員人數      |           |
|---------------------------------------------|-----------|-----------|
|                                             | 2008年6月   | 2009年12月  |
| 0                                           | 2         | 1         |
| 0.5                                         | —         | 2         |
| 1                                           | 4         | 2         |
| 1.5                                         | —         | 1         |
| 2                                           | 9         | 6         |
| 2.5                                         | 1         | —         |
| 3                                           | 6         | 7         |
| 3.5                                         | 3         | 2         |
| 4                                           | 3         | 3         |
| 4.5                                         | 1         | 3         |
| 5                                           | —         | 2         |
| 6                                           | —         | 1         |
| 7                                           | 1         | —         |
| <b>議員人數</b>                                 | <b>30</b> | <b>30</b> |
| 經地方選區獲選<br>的議員營辦的<br>地區辦事處總數 <sup>(3)</sup> | 76.08     | 85.58     |

(1) 由兩位或以上立法會／區議會議員共用的辦事處，只把辦事處分擔的部分計算在內。

(2) 不論議員有否就其營辦的辦事處申請發還租金，凡議員向秘書處匯報的地區辦事處均計入上述統計數據內。由立法會秘書處免費為議員提供的中央辦事處(每名議員40平方米)並沒有計算在內。

(3) 由於以4捨5入計算，根據表內數字計算的辦事處數目總和未必等如底部所述的總數。

附件 II 的  
附錄 XI

有關立法會議員使用按屆撥款的統計數據  
[按屆撥款包括開設辦事處開支償還款額、資訊科技及通訊設備開支償還款額及結束辦事處開支償還款額]

| 議員人數<br>使用率 | 開設辦事處開支償還款額                      |                                  | 資訊科技及通訊設備開支償還款額                  |                                  | 結束辦事處開支償還款額 <sup>(2)</sup>       |                                  |
|-------------|----------------------------------|----------------------------------|----------------------------------|----------------------------------|----------------------------------|----------------------------------|
|             | 第三屆立法會<br>(2004年10月至<br>2008年9月) | 第四屆立法會<br>(2008年10月至<br>2009年9月) | 第三屆立法會<br>(2004年10月至<br>2008年9月) | 第四屆立法會<br>(2008年10月至<br>2009年9月) | 第三屆立法會<br>(2004年10月至<br>2008年9月) | 第四屆立法會<br>(2008年10月至<br>2009年9月) |
| 100%        | 8                                | 1                                | 8                                | 0                                | 3                                | -                                |
| 90% 至 <100% | 19                               | 2                                | 16                               | 2                                | 3                                | -                                |
| 80% 至 <90%  | 2                                | 1                                | 2                                | 0                                | 2                                | -                                |
| 70% 至 <80%  | 1                                | 3                                | 10                               | 2                                | 3                                | -                                |
| 60% 至 <70%  | 6                                | 4                                | 2                                | 4                                | 0                                | -                                |
| 50% 至 <60%  | 2                                | 6                                | 4                                | 5                                | 0                                | -                                |
| 40% 至 <50%  | 4                                | 5                                | 2                                | 4                                | 1                                | -                                |
| 30% 至 <40%  | 2                                | 2                                | 4                                | 10                               | 2                                | -                                |
| 20% 至 <30%  | 2                                | 8                                | 2                                | 9                                | 0                                | -                                |
| 10% 至 <20%  | 3                                | 3                                | 3                                | 8                                | 2                                | -                                |
| >0% 至 <10%  | 3                                | 7                                | 0                                | 5                                | 5                                | -                                |
| 0%          | 9                                | 18                               | 8                                | 11                               | -                                | -                                |
| 總計          | 61 <sup>(1)</sup>                | 60                               | 61 <sup>(1)</sup>                | 60                               | 21                               | -                                |

(1) 一名議員於2007年8月去世，而一名新任議員於2007年12月的補選中獲選填補該議席。

(2) 只有離任議員才可申領結束辦事處開支償還款額。由於議員可獲發還所支付遣散費的實數，不設上限，這項償還款額的使用率反映議員使用結束辦事處開支償還款額中設有上限部分的比率。

因超逾償還款額上限而不獲發還的開支

2008年10月至2009年9月

| 議員   | 超逾限額的開支           |                 |            |                  |                |               |            |               |
|------|-------------------|-----------------|------------|------------------|----------------|---------------|------------|---------------|
|      | 辦事處償還款額           |                 |            |                  |                |               | 酬酢及交通償還款額  |               |
|      | 職員薪酬及<br>開支<br>千元 | 設備及<br>家具<br>千元 | 辦公地方<br>千元 | 其他工作<br>開支<br>千元 | 年度<br>總額<br>千元 | 超逾<br>限額<br>% | 酬酢開支<br>千元 | 超逾<br>限額<br>% |
| 地方選區 |                   |                 |            |                  |                |               |            |               |
| A    | 98                |                 | 9          | 8                | 115            | 7.2           |            |               |
| B    | 8                 |                 | 2          | 13               | 23             | 1.4           |            |               |
| K    |                   |                 | 9          | 8                | 17             | 1.1           |            |               |
| Q    |                   |                 |            | *                |                |               |            |               |
| R    |                   |                 | 4          |                  | 4              | 0.3           |            |               |
| 總計   | 106               | 0               | 24         | 29               | 159            | 2.0           | 0          | 0.0           |

\* = \$260.62

在悉數申領可發還的辦事處償還款額的11位議員中，只有5位向秘書處匯報其超額的開支。

2007年10月至2008年9月

| 議員   | 超逾限額的開支           |                 |            |                  |                |               |            |               |
|------|-------------------|-----------------|------------|------------------|----------------|---------------|------------|---------------|
|      | 辦事處償還款額           |                 |            |                  |                |               | 酬酢及交通償還款額  |               |
|      | 職員薪酬及<br>開支<br>千元 | 設備及<br>家具<br>千元 | 辦公地方<br>千元 | 其他工作<br>開支<br>千元 | 年度<br>總額<br>千元 | 超逾<br>限額<br>% | 酬酢開支<br>千元 | 超逾<br>限額<br>% |
| 功能界別 |                   |                 |            |                  |                |               |            |               |
| L    |                   |                 | 36         | 17               | 53             | 3.5           |            |               |
| O    |                   |                 |            | 133              | 133            | 8.7           |            |               |
| P    | 7                 |                 | 5          | 59               | 71             | 4.6           |            |               |
| K    | 130               |                 | 64         | 31               | 225            | 14.7          |            |               |
| 小計   | 137               | 0               | 105        | 240              | 482            | 7.9           | 0          | 0.0           |
| 地方選區 |                   |                 |            |                  |                |               |            |               |
| G    |                   |                 | 22         | 20               | 42             | 2.7           |            |               |
| N    | 23                |                 | 2          | 7                | 32             | 2.1           |            |               |
| 小計   | 23                | 0               | 24         | 27               | 74             | 2.4           | 0          | 0.0           |
| 總計   | 160               | 0               | 129        | 267              | 556            | 6.0           | 0          | 0.0           |

在悉數申領可發還的辦事處償還款額的18位議員中，只有5位向秘書處匯報其超額的開支。另一方面，雖然議員G的辦事處償還款額項下尚有數目細小的餘額仍未申領，但議員G向秘書處匯報了並沒有申領的開支。她的開支總額超逾辦事處償還款額的上限。

## 議員辦事處職員人手編制調查 所得主要資料的概要

### 調查結果

根據調查所得的數據，每名議員平均營運3間辦事處，包括由立法會秘書處提供的中央辦事處。每名議員平均聘請約7名職員，包括全職和兼職職員。

### 職員的職務

2. 議員的職員(包括全職職員和兼職職員)可按其職務分為3個組別。各組別的職員比例及每組職員的3項主要職務載述如下：

A組(4%)：只執行立法會核心職務的職員 ——

- 提供資料研究支援；
- 閱覽委員會文件及提供摘要、提出關注事項，以及擬備在會議上提出的問題；及
- 草擬演辭及文章；

B組(39%)：只執行與立法會有關的其他職務的職員 ——

- 會見公眾／選民，以及處理查詢和投訴；
- 擬備刊物、通訊、工作報告、宣傳物品；及
- 處理會計事宜；及

C組(57%)：同時執行立法會核心職務及與立法會有關的其他職務的職員 ——

- 會見公眾／選民，以及處理查詢和投訴；
- 擬備刊物、通訊、工作報告、宣傳物品；及
- 提供資料研究支援。

3. 每名議員在3個組別平均聘請的全職和兼職職員數目如下：

|      | 每名議員聘請的職員數目(名) |     |     |     |
|------|----------------|-----|-----|-----|
|      | A組             | B組  | C組  | 合共  |
| 全職職員 | 0.3            | 2.3 | 3.7 | 6.3 |
| 兼職職員 | -              | 0.6 | 0.4 | 1   |

#### 職員的資歷

4. 與另外兩組職員相比，只負責處理與立法會有關的其他職務的職員(B組)的資歷相對較低。他們的資歷詳情如下<sup>6</sup>：

| 資歷      | A組  | B組  | C組  |
|---------|-----|-----|-----|
| 小學或以下程度 | -   | 10% | -   |
| 中學程度    | -   | 55% | 12% |
| 大專或以上程度 | 60% | 36% | 86% |
| 專業      | 40% | -   | 1%  |

#### 職員的工作經驗

5. 需要同時處理立法會核心職務及與立法會有關的其他職務的職員(C組)，較另外兩組的職員具備較多相關工作經驗。3組職員的相關工作年資如下：

| 相關工作年資  | A組  | B組  | C組  |
|---------|-----|-----|-----|
| 少於1年    | 25% | 24% | 13% |
| 1年至少於3年 | 50% | 21% | 18% |
| 3年至少於5年 | 25% | 10% | 11% |
| 5年或以上   | -   | 46% | 59% |

<sup>6</sup> 由於以四捨五入計算，本附件各表內的百分比總和介乎99%至102%。

### 在議員辦事處服務的年資

6. 就全部3組而言，大部分職員均在現時的議員辦事處工作少於3年。

| 在議員辦事處服務的年資 | A組  | B組  | C組  |
|-------------|-----|-----|-----|
| 少於3年        | 60% | 56% | 59% |
| 3年至少於5年     | 20% | 26% | 16% |
| 5年或以上       | 20% | 17% | 25% |

### 職員的薪酬水平

7. 同時處理立法會核心職務及與立法會有關的其他職務的全職職員(C組)的薪酬水平，是3組職員之中最高的。3組職員的薪酬範圍及平均薪酬如下：

| 月薪              | A組      | B組     | C組      |
|-----------------|---------|--------|---------|
| 5,000元至9,999元   | -       | 62%    | 19%     |
| 10,000元至14,999元 | 60%     | 35%    | 30%     |
| 15,000元至19,999元 | 20%     | -      | 25%     |
| 20,000元或以上      | 20%     | 3%     | 28%     |
| 平均月薪            | 15,500元 | 9,662元 | 16,797元 |

8. C組的兼職職員的時薪傾向高於另外兩組職員的時薪。詳情如下：

| 時薪      | A組 | B組  | C組  |
|---------|----|-----|-----|
| 40元至49元 | -  | 50% | 14% |
| 50元至59元 | -  | -   | 29% |
| 60元至69元 | -  | 50% | -   |
| 70元或以上  | -  | -   | 57% |

## 附帶福利

9. 除了底薪之外，所有職員均享有強積金福利，過半數職員亦享有醫療津貼。小部分職員享有牙科、教育和雙薪的福利。

| 福利  | A組   | B組   | C組   |
|-----|------|------|------|
| 強積金 | 100% | 100% | 100% |
| 醫療  | 60%  | 62%  | 80%  |
| 牙科  | 40%  | 19%  | 20%  |
| 教育  | -    | 14%  | 17%  |
| 雙薪  | -    | -    | 7%   |

## 議員對擁有一支優秀職員團隊的期望

10. 為使他們的工作獲得有效的支援，議員曾表示希望平均有9.4名職員協助他們執行立法會的工作。此外，議員期望聘請主要為具備相關資歷的全職職員來支援他們的工作。下表顯示議員期望在3個組別各有多少名全職職員和兼職職員，以及議員要求的資歷：

|      | 議員需要的職員數目(名) |     |     |     |
|------|--------------|-----|-----|-----|
|      | A組           | B組  | C組  | 合共  |
| 全職職員 | 1.7          | 3.2 | 4.1 | 9.0 |
| 兼職職員 | 0.1          | 0.2 | 0.1 | 0.4 |

|      | 議員要求的資歷 |     |     |
|------|---------|-----|-----|
|      | A組      | B組  | C組  |
| 中學程度 | -       | 42% | 4%  |
| 大專程度 | 73%     | 55% | 82% |
| 專業   | 27%     | 4%  | 13% |

11. 除了人手不足之外，議員的職員的流失率亦偏高。超過60%的議員聲稱其職員流失率超過25%。全職職員的平均流失率為34%。大部分議員均在招聘和挽留職員為其核心立法會工作和地區事務提供支援方面遇到困難。超過半數議員認為欠缺事業發展前景(92%)、薪金水平過低(75%)、工作不定時／工時過長(74%)及附帶福利不足(66%)，均導致他們難以招聘和挽留職員。

12. 另一方面，62%的議員職員不滿他們的薪酬水平。74%的職員傾向認為，他們現時的薪酬待遇不足以吸引他們在同一議員辦事處留任整個任期。

## 就立法會議員對設立地區辦事處的需要進行的調查

立法會議員於2010年10月20日獲邀參與一項由立法會秘書處進行、有關立法會議員對設立地區辦事處以服務選民的需要調查。該調查是立法會秘書處就個別立法會議員履行立法會職務所需資源而進行的研究的一部分。是次調查旨在進一步確定所需的地區辦事處數目、分析地區辦事處的營運特點、評估營運地區辦事處所需的資源，以及瞭解立法會議員對設立地區辦事處以履行職務的期望。秘書處亦藉此機會，就將於添馬艦新立法會綜合大樓提供的中央辦事處，蒐集立法會議員的意見。

### 調查結果

2. 有41名立法會議員(包括經由功能界別選出的21名議員及經由地方選區選出的20名議員)對調查作出回應。下文陳述的資料是根據立法會議員的有效回覆擬備。

## 地區辦事處

### 維持地區辦事處的目的

3. 作出回覆的立法會議員大多數同意，設立地區辦事處可方便他們聯絡選民、保持對地區事務的接觸，以及為員工提供工作地方。

| 目的               | 方便聯絡<br>公眾/<br>選民   | 保持對地<br>區事務的<br>接觸 | 為員工提<br>供工作<br>地方 | 其他                |
|------------------|---------------------|--------------------|-------------------|-------------------|
| 平均評分             |                     |                    |                   |                   |
|                  | "1"(極不同意)至"6"(極表同意) |                    |                   |                   |
| 功能界別<br>(13名回覆者) | 5.08                | 4.38               | 5.00              | 0.46 <sup>1</sup> |
| 地方選區<br>(19名回覆者) | 5.84                | 5.68               | 4.89              | 0.63 <sup>2</sup> |
| 加權平均             | 5.53                | 5.16               | 4.94              | 0.56              |

備註：

<sup>1</sup> 維持地區辦事處以便籌辦聚會及活動(1名回覆者)

<sup>2</sup> 維持地區辦事處以便與地區政府辦事處及機構聯絡；與義工維持聯繫；以及向市民提供服務(2名回覆者)

### 每間地區辦事處的現有辦公地方及人員編制開支

4. 調查顯示，營運一間地區辦事處的經常開支平均每月約為45,000元，包括辦事處營運開支(8,900元)，例如租金、管理費、差餉、地租、公用事業服務收費和電訊費用等，以及職員薪酬(34,900元)。調查顯示，每間地區辦事處的平均辦公地方及職員開支如下：

|      | 辦公地方開支*<br>元       | 職員薪酬<br>元          | 每間辦事處<br>合共<br>元                |
|------|--------------------|--------------------|---------------------------------|
| 功能界別 | 15,400<br>(10間辦事處) | 55,400<br>(15間辦事處) | 87,100<br>(9間辦事處) <sup>#</sup>  |
| 地方選區 | 7,500<br>(48間辦事處)  | 28,200<br>(46間辦事處) | 36,500<br>(44間辦事處) <sup>#</sup> |
| 平均   | 8,900<br>(58間辦事處)  | 34,900<br>(61間辦事處) | 45,000<br>(53間辦事處)              |

\* 包括租金、管理費、差餉、地租、水電、電話線、傳真線及寬頻服務

<sup>#</sup> 根據有提供租金及職員薪酬數字的辦事處

### 地區辦事處的使用情況

5. 地區辦事處每周平均開放**5.39日**。營運一間地區辦事處所需的平均人手為每月190.56個工時，這等於在辦公時間內每間辦事處約有**3.16名職員**(包括全職及兼職職員和義工)駐守。

|                  | 正常每周<br>辦公日數 | 正常月份的<br>平均<br>辦公時數 | 辦公時間內<br>駐守辦事處<br>的助理的<br>平均人數 |
|------------------|--------------|---------------------|--------------------------------|
| 功能界別<br>(16間辦事處) | 5.66         | 207.81              | 3                              |
| 地方選區<br>(50間辦事處) | 5.31         | 185.04              | 3.21                           |
| 加權平均             | 5.39         | 190.56              | 3.16                           |

6. 地區辦事處可充當資料發放中心，亦可讓立法會議員與選民面談。調查顯示，選民到訪地區辦事處的次數每月平均約為250次：

|                  | 每月市民到訪次數(每間辦事處) |
|------------------|-----------------|
| 功能界別<br>(9間辦事處)  | 141             |
| 地方選區<br>(42間辦事處) | 275             |
| 加權平均             | 251             |

7. 從該項調查察悉，下列與立法會相關的服務可透過地區辦事處向市民提供：

- 接見居民／接受投訴
- 收集公眾意見
- 提供法律諮詢
- 籌辦活動
- 提供公共資訊
- 進行研究
- 提供就業資料
- 處理與立法會及轄下委員會會議相關的事務
- 與地區政府辦事處及其他機構聯繫

### 最適量的地區辦事處數目

8. 平均而言，作出回覆的立法會議員所建議最適量的地區辦事處數目為**3.84間**，而他們營運的地區辦事處的平均數目現時為**2.2間**：

|      | 回覆者建議最適量的地區辦事處的平均數目 | 回覆者營運的地區辦事處實際數目  |
|------|---------------------|------------------|
| 功能界別 | 2.31<br>(13名回覆者)    | 1.33<br>(12名回覆者) |
| 地方選區 | 4.89<br>(19名回覆者)    | 2.78<br>(18名回覆者) |
| 整體   | 3.84<br>(32名回覆者)    | 2.20<br>(30名回覆者) |

### 理想的地區辦事處面積

9. 調查顯示，平均而言，回覆者所指理想的地區辦事處面積為**62平方米**，而現時的面積平均只有**34平方米**：

|                  | 理想的地區辦事處面積<br>(平方米) |    |     |    | 地區辦事處的<br>實際面積<br>(平方米) |
|------------------|---------------------|----|-----|----|-------------------------|
|                  | 幅度                  |    | 中位數 | 平均 |                         |
|                  | 最多                  | 最少 |     |    |                         |
| 功能界別<br>(13名回覆者) | 250                 | 30 | 50  | 70 | 39<br>(12名回覆者)          |
| 地方選區<br>(19名回覆者) | 200                 | 40 | 50  | 57 | 33<br>(18名回覆者)          |
| 加權平均<br>(32名回覆者) | 250                 | 30 | 50  | 62 | 34<br>(30名回覆者)          |

### 理想的地區辦事處位置(按物業種類)

10. 作出回覆的立法會議員表示，最理想的地區辦事處位置是在公共屋邨(39%)，其次是公屋範圍內的商場(16%)或私營物業內的商場(12%)。按32名回覆者所屬意的地區辦事處分布地點，分類如下：

|                  | 辦公樓宇 | 商場     |            | 私人住宅區 | 公共屋邨 | 唐樓 | 回覆者的建議 |         |
|------------------|------|--------|------------|-------|------|----|--------|---------|
|                  |      | (私營物業) | (私營物業)(公屋) |       |      |    | 村屋     | 政府提供的處所 |
| 功能界別<br>(13名回覆者) | 33%  | 10%    | 13%        | 3%    | 38%  | -  | -      | 3%      |
| 地方選區<br>(19名回覆者) | 8%   | 13%    | 17%        | 14%   | 40%  | 6% | 2%     | -       |
| 加權平均             | 14%  | 12%    | 16%        | 11%   | 39%  | 5% | 2%     | 1%      |

在最理想的情況下，每間地區辦事處的估計租金開支

11. 秘書處亦請立法會議員就維持其希望營運的最適量地區辦事處數目的租金開支，作出估計。平均而言，每間地區辦事處的估計租金開支約為每月11,798元：

|      |         |
|------|---------|
| 功能界別 | 13,541元 |
| 地方選區 | 11,248元 |
| 加權平均 | 11,798元 |

\* 包括租金、管理費、差餉及地租

### 人員編制規模

12. 根據32名作出回覆的立法會議員所作回應，需要2名職員營運一間地區辦事處。

## 達致地區辦事處目的的其他方法

13. 秘書處亦請立法會議員表明，除設立地區辦事處外，是否還有其他方法接見選民及履行其他立法會職務。回覆者對其他方法的評分如下：

| 其他方法<br>平均評分        | 利用電訊系統，例如電話、傳真、視像會議及互聯網 | 透過通訊刊物 | 共用立法會秘書處因應議員要求而設立的分部辦事處 | 使用政府辦公室／區議會辦公室與選民／居民會晤 |
|---------------------|-------------------------|--------|-------------------------|------------------------|
| "1"(極不同意)至"6"(極表同意) |                         |        |                         |                        |
| 功能界別<br>(13名回覆者)    | 3.38                    | 3.15   | 3.08                    | 3.08                   |
| 地方選區<br>(19名回覆者)    | 3.84                    | 3.37   | 3.11                    | 2.95                   |
| 加權平均                | 3.66                    | 3.28   | 3.09                    | 3.00                   |

14. 作出回覆的立法會議員亦對上文所示評分背後的原因給予評分：

| 理由<br>平均評分          | 鑒於居民的年齡及經濟狀況，步行可達的辦事處是維繫居民的唯一可行方式 | 選民／居民屬意在他們方便的時間面談 | 融入地方社羣可較易建立信任 | 須透過接近選民／居民的據點做更多外展工作 | 其他溝通方式只可發揮輔助作用 | 其他                |
|---------------------|-----------------------------------|-------------------|---------------|----------------------|----------------|-------------------|
| "1"(極不同意)至"6"(極表同意) |                                   |                   |               |                      |                |                   |
| 功能界別<br>(13名回覆者)    | 2.85                              | 3.46              | 3.31          | 3.46                 | 3.23           | 0.46 <sup>1</sup> |
| 地方選區<br>(19名回覆者)    | 4.11                              | 4.42              | 4.53          | 4.95                 | 4.47           | 0.32 <sup>2</sup> |
| 加權平均                | 3.59                              | 4.03              | 4.03          | 4.34                 | 3.97           | 0.38              |

備註：

<sup>1</sup> 與業界聯繫(1名回覆者)

<sup>2</sup> 加深瞭解地區市民的需要(1名回覆者)

## 中央辦事處

### 中央辦事處的主要功能

15. 秘書處請議員對中央辦事處(將設於新立法會綜合大樓)的主要功能給予評分。根據39名作出回覆的立法會議員交回的意見所得結果載列如下：

|                  | 為議員及其核心支援隊伍提供工作地方 | 與選民／公眾會晤 | 研究中心 | 立法會文件貯存庫 | 地區辦事處的規劃及統籌中心 |
|------------------|-------------------|----------|------|----------|---------------|
| 功能界別<br>(19名回覆者) | 5.37              | 4.47     | 5.21 | 4.95     | 3.32          |
| 地方選區<br>(20名回覆者) | 5.55              | 4.60     | 5.15 | 5.05     | 3.90          |
| 加權平均             | 5.46              | 4.54     | 5.18 | 5.00     | 3.62          |

### 駐守中央辦事處的職員人數

16. 為發揮中央辦事處的功能，在作出回覆的立法會議員中，60%表明需要3至4名職員駐守中央辦事處：

|                  | 職員人數 |     |     |     |
|------------------|------|-----|-----|-----|
|                  | 0    | 1-2 | 3-4 | 5-6 |
| 功能界別<br>(19名回覆者) | —    | 17% | 66% | 17% |
| 地方選區<br>(20名回覆者) | 5%   | 10% | 55% | 30% |
| 加權平均             | 3%   | 13% | 60% | 24% |

### 辦公地方不足

17. 鑒於駐守中央辦事處的職員人數及該辦事處發揮的其他功能，面積60平方米的中央辦事處只能勉強滿足回覆者對辦公地方的需求：

|                  | 面積足夠程度<br>"1"(極不同意)至"6"(極表同意) |
|------------------|-------------------------------|
| 功能界別<br>(19名回覆者) | 2.89                          |
| 地方選區<br>(20名回覆者) | 3.25                          |
| 加權平均             | 3.00                          |

### 中央辦事處的額外辦公地方

18. 作出回覆的立法會議員亦表明平均需要**23.85**平方米的額外地方：

|                  | 理想的面積增幅<br>(平方米) |
|------------------|------------------|
| 功能界別<br>(19名回覆者) | 24.74            |
| 地方選區<br>(20名回覆者) | 23.00            |
| 加權平均             | 23.85            |

## 公務員薪酬調整(中層薪金級別)與丙類消費物價指數的比較

| 年份            |             | 2000    | 2001    | 2002    | 2003    | 2004   | 2005   | 2006   | 2007   | 2008    | 2009    | 2010    |
|---------------|-------------|---------|---------|---------|---------|--------|--------|--------|--------|---------|---------|---------|
| 中層薪金級別        | 生效月份        | 4       | 4       | 10      | 4       | 1      | 1      | 4      | 4      | 4       | 4       | 4       |
| (總薪級表第11至33點) | (1)         | 0%      | 2.38%   | -1.64%  | 0%      | -3.07% | -3.17% | 0%     | 4.62%  | 5.29%   | 0%      | 0.56%   |
| 與1999年的基年比較   | (2)         | 100.00% | 102.38% | 100.70% | 100.70% | 97.61% | 94.52% | 94.52% | 98.88% | 104.11% | 104.11% | 104.70% |
| 丙類消費物價指數      |             |         |         |         |         |        |        |        |        |         |         |         |
| 由每年10月起生效     | (3)         | -5.10%  | -2.00%  | -2.30%  | -2.90%  | -1.90% | 0.40%  | 1.90%  | 2.40%  | 4.50%   | 1.80%   | 1.40%   |
| 與1999年的基年比較   | (4)         | 94.90%  | 93.00%  | 90.86%  | 88.23%  | 86.55% | 86.90% | 88.55% | 90.67% | 94.75%  | 96.46%  | 97.81%  |
| 差別            | (5)=(1)-(3) | 5.10%   | 4.38%   | 0.66%   | 2.90%   | -1.17% | -3.57% | -1.90% | 2.22%  | 0.79%   | -1.80%  | -0.84%  |
| 累計差別          | (6)=(2)-(4) | 5.10%   | 9.38%   | 9.84%   | 12.47%  | 11.06% | 7.62%  | 5.97%  | 8.21%  | 9.36%   | 7.65%   | 6.89%   |

中央辦事處

(A) 全職助理需要的傢具及設備

| 項目                                         | 單價        | 要求此項目的回覆者數目 | 回覆者的要求                  |           |              |           |
|--------------------------------------------|-----------|-------------|-------------------------|-----------|--------------|-----------|
|                                            |           |             | 以平均計                    |           | 以整數計         |           |
|                                            |           |             | 平均數量                    | 金額 \$     | 數量按四捨五入以整數表列 | 金額 \$     |
| <i>問卷所列項目</i>                              |           |             |                         |           |              |           |
| (a) 桌子                                     | 410.00    | 34          | 1.00                    | 410.00    | 1            | 410.00    |
| (b) 側枱                                     | 350.00    | 33          | 0.97                    | 339.50    | 1            | 350.00    |
| (c) 抽屜櫃                                    | 430.00    | 34          | 1.29                    | 554.70    | 1            | 430.00    |
| (d) 座椅                                     | 580.00    | 34          | 1.00                    | 580.00    | 1            | 580.00    |
| (e) 桌上個人電腦連顯示器、Windows 7、Office 及防毒軟件      | 10,954.00 | 34          | 1.00                    | 10,954.00 | 1            | 10,954.00 |
| (f) 筆記簿型電腦、Windows 7、Office 及防毒軟件          | 12,236.00 | 15          | 0.43                    | 5,261.48  | 0            | 0.00      |
| (g) 小筆電(上網用小型筆記簿式電腦)、Windows 7、Office及防毒軟件 | 10,236.00 | 13          | 0.38                    | 3,889.68  | 0            | 0.00      |
| (h) 平板電腦/輕便式電子手帳等                          | 4,688.00  | 16          | 0.47                    | 2,203.36  | 0            | 0.00      |
| (i) 打印機                                    | 2,400.00  | 29          | 0.85                    | 2,040.00  | 0            | 0.00      |
| (j) 電腦枱                                    | 450.00    | 17          | 0.50                    | 225.00    | 1            | 450.00    |
| (k) 電話(固網)                                 | 85.00     | 32          | 0.94                    | 79.90     | 1            | 85.00     |
| (l) 流動電話                                   | 2,000.00  | 21          | 0.62                    | 1,240.00  | 1            | 2,000.00  |
| (m) 計算機                                    | 50.00     | 32          | 0.94                    | 47.00     | 1            | 50.00     |
| (n) 文件櫃                                    | 900.00    | 31          | 1.90                    | 1,710.00  | 2            | 1,800.00  |
| (o) 間隔/壁板/屏風                               | 350.00    | 29          | 1.15                    | 402.50    | 1            | 350.00    |
| (p) 訪客座椅                                   | 230.00    | 15          | 0.66                    | 151.80    | 1            | 230.00    |
| 此問題獲34名回覆者回覆                               |           |             | 小計                      | 30,088.92 | 小計           | 17,689.00 |
|                                            |           |             | 減：秘書處提供的項目 <sup>△</sup> |           |              | 3,885.00  |
| θ 共用網絡打印機                                  |           |             |                         |           |              | 13,804.00 |

(B) 兼職助理需要的傢具及設備

| 項目                                         | 單價        | 要求此項目的回覆者數目 | 回覆者的要求                  |           |              |                        |
|--------------------------------------------|-----------|-------------|-------------------------|-----------|--------------|------------------------|
|                                            |           |             | 以平均計                    |           | 以整數計         |                        |
|                                            |           |             | 平均數量                    | 金額 \$     | 數量按四捨五入以整數表列 | 金額 \$                  |
| <i>問卷所列項目</i>                              |           |             |                         |           |              |                        |
| (a) 桌子                                     | 410.00    | 19          | 0.95                    | 389.50    | 1            | 410.00                 |
| (b) 側枱                                     | 350.00    | 17          | 0.85                    | 297.50    | 1            | 350.00                 |
| (c) 抽屜櫃                                    | 430.00    | 19          | 1.10                    | 473.00    | 1            | 430.00                 |
| (d) 座椅                                     | 580.00    | 20          | 1.00                    | 580.00    | 1            | 580.00                 |
| (e) 桌上個人電腦連顯示器、Windows 7、Office及防毒軟件       | 10,954.00 | 17          | 0.85                    | 9,310.90  | 1            | 10,954.00              |
| (f) 筆記簿型電腦、Windows 7、Office及防毒軟件           | 12,236.00 | 7           | 0.35                    | 4,282.60  | 0            | 0.00                   |
| (g) 小筆電(上網用小型筆記簿式電腦)、Windows 7、Office及防毒軟件 | 10,236.00 | 3           | 0.15                    | 1,535.40  | 0            | 0.00                   |
| (h) 平板電腦/輕便式電子手帳等                          | 4,688.00  | 3           | 0.15                    | 703.20    | 0            | 0.00                   |
| (i) 打印機                                    | 2,400.00  | 5           | 0.23                    | 552.00    | 0            | 0.00                   |
| (j) 電腦枱                                    | 450.00    | 8           | 0.40                    | 180.00    | 0            | 0.00                   |
| (k) 電話(固網)                                 | 85.00     | 15          | 0.73                    | 62.05     | 1            | 85.00                  |
| (l) 流動電話                                   | 2,000.00  | 2           | 0.10                    | 200.00    | 0            | 0.00                   |
| (m) 計算機                                    | 50.00     | 12          | 0.58                    | 29.00     | 1            | 50.00                  |
| (n) 文件櫃                                    | 900.00    | 17          | 1.10                    | 990.00    | 1            | 900.00                 |
| (o) 間隔/壁板/屏風                               | 350.00    | 15          | 0.80                    | 280.00    | 1            | 350.00                 |
| (p) 訪客座椅                                   | 230.00    | 5           | 0.40                    | 92.00     | 0            | 0.00                   |
| 此問題獲20名回覆者回覆                               |           |             | 小計                      | 19,957.15 | 小計           | 14,109.00              |
|                                            |           |             | 減：秘書處提供的項目 <sup>△</sup> |           |              | 1,770.00               |
|                                            |           |             |                         |           |              | 12,339.00 <sup>Ω</sup> |

Ω 基於假設每一中央辦事處只為3名全職職員提供標準項目，因此，為一間中央辦事處提供設備/傢具的估計資源，並不包括為兼職職員提供所需。此處所列的估計數字將用作日後參考。

## (C) 一名議員所需的傢具及設備

| 項目                                         | 單價        | 要求此項目的回覆者數目 | 回覆者的要求 |              |              |           |           |
|--------------------------------------------|-----------|-------------|--------|--------------|--------------|-----------|-----------|
|                                            |           |             | 以平均計   |              | 以整數計         |           |           |
|                                            |           |             | 平均數量   | 金額<br>\$     | 數量按四捨五入以整數表列 | 金額<br>\$  |           |
| <i>問卷所列項目</i>                              |           |             |        |              |              |           |           |
| (a) 桌子                                     | 1,750.00  | 31          | 1.00   | 1,750.00     | 1            | 1,750.00  |           |
| (b) 側枱                                     | 740.00    | 28          | 0.90   | 666.00       | 1            | 740.00    |           |
| (c) 抽屜櫃                                    | 430.00    | 30          | 1.29   | 554.70       | 1            | 430.00    |           |
| (d) 座椅                                     | 580.00    | 31          | 1.00   | 580.00       | 1            | 580.00    |           |
| (e) 桌上個人電腦連顯示器、Windows 7、Office及防毒軟件       | 10,954.00 | 24          | 0.77   | 8,434.58     | 1            | 10,954.00 |           |
| (f) 筆記簿型電腦、Windows 7、Office及防毒軟件           | 12,236.00 | 26          | 0.84   | 10,278.24    | 1            | 12,236.00 |           |
| (g) 小筆電(上網用小型筆記簿式電腦)、Windows 7、Office及防毒軟件 | 10,236.00 | 8           | 0.26   | 2,661.36     | 0            | 0.00      |           |
| (h) 平板電腦/輕便式電子手帳等                          | 4,688.00  | 21          | 0.68   | 3,187.84     | 1            | 4,688.00  |           |
| (i) 打印機                                    | 2,400.00  | 21          | 0.68   | 1,632.00     | 1            | 2,400.00  |           |
| (j) 電腦枱                                    | 450.00    | 13          | 0.42   | 189.00       | 0            | 0.00      |           |
| (k) 電話(固網)                                 | 85.00     | 31          | 1.03   | 87.55        | 1            | 85.00     |           |
| (l) 流動電話                                   | 5,000.00  | 21          | 0.68   | 3,400.00     | 1            | 5,000.00  |           |
| (m) 計算機                                    | 50.00     | 24          | 0.77   | 38.50        | 1            | 50.00     |           |
| (n) 文件櫃                                    | 900.00    | 27          | 1.63   | 1,467.00     | 2            | 1,800.00  |           |
| (o) 間隔/壁板/屏風                               | 350.00    | 18          | 0.61   | 213.50       | 1            | 350.00    |           |
| (p) 訪客座椅                                   | 230.00    | 21          | 1.35   | 310.50       | 1            | 230.00    |           |
| <i>回覆者建議的項目</i>                            |           |             |        |              |              |           |           |
| (a) 衣櫃                                     | 1,200.00  | 4           | 0.13   | 156.00       | 0            | 0.00      |           |
| 此問題獲31名回覆者回覆                               |           |             |        | 小計           | 35,606.77    | 小計        | 41,293.00 |
|                                            |           |             |        | 減：秘書處提供的項目 △ |              |           | 17,169.00 |
|                                            |           |             |        |              |              |           | 24,124.00 |

## (D) 共用地方所需的辦事處傢具及設備

| 項目                                   | 單價        | 要求此項目的回覆者數目 | 回覆者的要求 |                         |              |           |           |
|--------------------------------------|-----------|-------------|--------|-------------------------|--------------|-----------|-----------|
|                                      |           |             | 以平均計   |                         | 以整數計         |           |           |
|                                      |           |             | 平均數量   | 金額 \$                   | 數量按四捨五入以整數表列 | 金額 \$     |           |
| <b>問卷所列項目</b>                        |           |             |        |                         |              |           |           |
| (a) 櫃枱                               | 2,000.00  | 19          | 0.73   | 1,460.00                | 1            | 2,000.00  |           |
| (b) 訪客沙發                             |           |             |        |                         |              |           |           |
| • 1座位                                | 2,100.00  | 11          | 0.47   | 987.00                  | 0            | 0.00      |           |
| • 2座位                                | 2,800.00  | 20          | 0.78   | 2,184.00                | 1            | 2,800.00  |           |
| • 3座位                                | 3,400.00  | 17          | 0.69   | 2,346.00                | 1            | 3,400.00  |           |
| (c) 訪客座椅                             | 230.00    | 22          | 3.36   | 772.80                  | 3            | 690.00    |           |
| (d) 牆鐘                               | 100.00    | 25          | 0.88   | 88.00                   | 1            | 100.00    |           |
| (e) 電風扇                              | 598.00    | 24          | 1.16   | 693.68                  | 1            | 598.00    |           |
| (f) 電腦伺服器                            | 3,070.00  | 23          | 0.72   | 2,210.40                | 1            | 3,070.00  |           |
| (g) 電腦網絡(包括調解器及路由器), 以供              |           |             |        |                         |              |           |           |
| • 有線客戶端                              | 1,190.00  | 22          | 0.69   | 821.10                  | 1            | 1,190.00  |           |
| • 無線客戶端                              | 1,190.00  | 23          | 0.72   | 856.80                  | 1            | 1,190.00  |           |
| (h) 桌上個人電腦連顯示器、Windows 7、Office及防毒軟件 | 10,954.00 | 24          | 1.89   | 20,703.06               | 2            | 21,908.00 |           |
| (i) 電腦枱                              | 450.00    | 18          | 1.09   | 490.50                  | 1            | 450.00    |           |
| (j) 會議枱                              | 2,500.00  | 28          | 1.03   | 2,575.00                | 1            | 2,500.00  |           |
| (k) 桌/枱                              | 410.00    | 21          | 1.89   | 774.90                  | 2            | 820.00    |           |
| (l) 長椅                               | 950.00    | 14          | 1.31   | 1,244.50                | 1            | 950.00    |           |
| (m) 電視                               | 1,900.00  | 29          | 0.94   | 1,786.00                | 1            | 1,900.00  |           |
| (n) 數碼影像光碟放映/錄影機或影帶錄像機               | 2,300.00  | 23          | 0.72   | 1,656.00                | 1            | 2,300.00  |           |
| (o) MP3/卡式磁帶播放機/錄音機                  | 260.00    | 25          | 0.78   | 202.80                  | 1            | 260.00    |           |
| (p) 影印機                              | 10,800.00 | 29          | 0.94   | 10,152.00               | 1            | 10,800.00 |           |
| (q) 打印機                              | 4,288.00  | 26          | 0.84   | 3,601.92                | 1            | 4,288.00  |           |
| (r) 掃描機                              | 2,620.00  | 28          | 0.91   | 2,384.20                | 1            | 2,620.00  |           |
| (s) 傳真機                              | 1,000.00  | 29          | 0.91   | 910.00                  | 1            | 1,000.00  |           |
| (t) 文件櫃                              | 900.00    | 29          | 4.45   | 4,005.00                | 4            | 3,600.00  |           |
| (u) 間隔/壁板/屏風                         | 350.00    | 15          | 1.44   | 504.00                  | 1            | 350.00    |           |
| (v) 攝影機                              | 2,580.00  | 26          | 1.06   | 2,734.80                | 1            | 2,580.00  |           |
| (w) 攝錄機                              | 9,980.00  | 21          | 0.66   | 6,586.80                | 1            | 9,980.00  |           |
| (x) 廣播系統(包括麥克風、揚聲器、混音器、擴音器等)         | 7,000.00  | 24          | 0.91   | 6,370.00                | 1            | 7,000.00  |           |
| (y) 高影機                              | 4,485.00  | 9           | 0.28   | 1,255.80                | 0            | 0.00      |           |
| (z) 投影銀幕                             | 900.00    | 10          | 0.31   | 279.00                  | 0            | 0.00      |           |
| (aa) 切紙機                             | 2,200.00  | 20          | 0.63   | 1,386.00                | 1            | 2,200.00  |           |
| (ab) 碎紙機                             | 2,080.00  | 30          | 0.94   | 1,955.20                | 1            | 2,080.00  |           |
| (ac) 飲水機                             | 2,500.00  | 28          | 0.88   | 2,200.00                | 1            | 2,500.00  |           |
| (ad) 梯子                              | 338.00    | 22          | 0.75   | 253.50                  | 1            | 338.00    |           |
| (ae) 手推車                             | 380.00    | 25          | 0.97   | 368.60                  | 1            | 380.00    |           |
| <b>回覆者建議的項目</b>                      |           |             |        |                         |              |           |           |
| (a) 白板                               | 290.00    | 5           | 0.19   | 55.10                   | 0            | 0.00      |           |
| (b) 咖啡桌                              | 1,030.00  | 4           | 0.13   | 133.90                  | 0            | 0.00      |           |
| (c) 高速打印機                            | 32,800.00 | 1           | 0.03   | 984.00                  | 0            | 0.00      |           |
| (d) 揚聲器                              | 1,995.00  | 1           | 0.25   | 498.75                  | 0            | 0.00      |           |
| (e) 急救箱                              | 71.00     | 1           | 0.03   | 2.13                    | 0            | 0.00      |           |
| (f) 滅火器                              | 100.00    | 1           | (註)    | 0.00                    | 0            | 0.00      |           |
| (g) 鍵盤抽屜                             | 400.00    | 1           | 0.03   | 12.00                   | 0            | 0.00      |           |
| 此問題獲32名回覆者回覆                         |           |             |        | 小計                      | 88,485.24    | 小計        | 95,842.00 |
|                                      |           |             |        | 減：秘書處提供的項目 <sup>△</sup> |              |           | 2,800.00  |
|                                      |           |             |        |                         |              |           | 93,042.00 |

(註) 按法例要求

地區辦事處

(A) 全職助理需要的傢具及設備

| 項目                                          | 單價        | 要求此項目的回覆者數目 | 回覆者的要求 |           |              |           |
|---------------------------------------------|-----------|-------------|--------|-----------|--------------|-----------|
|                                             |           |             | 以平均計   |           | 以整數計         |           |
|                                             |           |             | 平均數量   | 金額 \$     | 數量按四捨五入以整數表列 | 金額 \$     |
| <i>問卷所列項目</i>                               |           |             |        |           |              |           |
| (a) 桌子                                      | 410.00    | 27          | 1.04   | 426.40    | 1            | 410.00    |
| (b) 側枱                                      | 350.00    | 22          | 0.81   | 283.50    | 1            | 350.00    |
| (c) 抽屜櫃                                     | 430.00    | 27          | 1.52   | 653.60    | 2            | 860.00    |
| (d) 座椅                                      | 580.00    | 27          | 1.04   | 603.20    | 1            | 580.00    |
| (e) 桌上個人電腦連顯示器、Windows 7、Office 及防毒軟件       | 10,954.00 | 27          | 1.04   | 11,392.16 | 1            | 10,954.00 |
| (f) 筆記簿型電腦、Windows 7、Office 及防毒軟件           | 12,236.00 | 12          | 0.43   | 5,261.48  | 0            | 0.00      |
| (g) 小筆電(上網用小型筆記簿式電腦)、Windows 7、Office 及防毒軟件 | 10,236.00 | 7           | 0.26   | 2,661.36  | 0            | 0.00      |
| (h) 平板電腦/輕便式電子手帳等                           | 4,688.00  | 8           | 0.30   | 1,406.40  | 0            | 0.00      |
| (i) 打印機                                     | 2,400.00  | 20          | 0.73   | 1,752.00  | 1            | -         |
| (j) 電腦枱                                     | 450.00    | 13          | 0.48   | 216.00    | 0            | 0.00      |
| (k) 電話(固網)                                  | 85.00     | 27          | 1.04   | 88.40     | 1            | 85.00     |
| (l) 流動電話                                    | 2,000.00  | 15          | 0.56   | 1,120.00  | 1            | 2,000.00  |
| (m) 計算機                                     | 50.00     | 26          | 1.00   | 50.00     | 1            | 50.00     |
| (n) 文件櫃                                     | 900.00    | 26          | 1.85   | 1,665.00  | 2            | 1,800.00  |
| (o) 間隔/壁板/屏風                                | 350.00    | 21          | 0.93   | 325.50    | 1            | 350.00    |
| <i>回覆者建議的項目</i>                             |           |             |        |           |              |           |
| (a) 攝影機                                     | 2,580.00  | 1           | 0.04   | 103.20    | 0            | 0.00      |
| 此問題獲27名回覆者回覆                                |           |             | 小計     | 28,008.20 | 小計           | 17,439.00 |

0 共用網絡打印機

(B) 兼職助理需要的傢具及設備

| 項目                                         | 單價        | 要求此項目的回覆者數目 | 回覆者的要求 |           |              |           |
|--------------------------------------------|-----------|-------------|--------|-----------|--------------|-----------|
|                                            |           |             | 以平均計   |           | 以整數計         |           |
|                                            |           |             | 平均數量   | 金額 \$     | 數量按四捨五入以整數表列 | 金額 \$     |
| <i>問卷所列項目</i>                              |           |             |        |           |              |           |
| (a) 桌子                                     | 410.00    | 22          | 0.81   | 332.10    | 1            | 410.00    |
| (b) 側枱                                     | 350.00    | 15          | 0.56   | 196.00    | 1            | 350.00    |
| (c) 抽屜櫃                                    | 430.00    | 21          | 0.96   | 412.80    | 1            | 430.00    |
| (d) 座椅                                     | 580.00    | 22          | 0.81   | 469.80    | 1            | 580.00    |
| (e) 桌上個人電腦連顯示器、Windows 7、Office及防毒軟件       | 10,954.00 | 19          | 0.70   | 7,667.80  | 1            | 10,954.00 |
| (f) 筆記簿型電腦、Windows 7、Office及防毒軟件           | 12,236.00 | 6           | 0.22   | 2,691.92  | 0            | 0.00      |
| (g) 小筆電(上網用小型筆記簿式電腦)、Windows 7、Office及防毒軟件 | 10,236.00 | 3           | 0.11   | 1,125.96  | 0            | 0.00      |
| (h) 平板電腦/輕便式電子手帳等                          | 4,688.00  | 3           | 0.11   | 515.68    | 0            | 0.00      |
| (i) 打印機                                    | 2,400.00  | 5           | 0.16   | 384.00    | 0            | 0.00      |
| (j) 電腦枱                                    | 450.00    | 10          | 0.37   | 166.50    | 0            | 0.00      |
| (k) 電話(固網)                                 | 85.00     | 12          | 0.43   | 36.55     | 0            | 0.00      |
| (l) 流動電話                                   | 2,000.00  | 5           | 0.19   | 380.00    | 0            | 0.00      |
| (m) 計算機                                    | 50.00     | 14          | 0.52   | 26.00     | 1            | 50.00     |
| (n) 文件櫃                                    | 900.00    | 19          | 0.78   | 702.00    | 1            | 900.00    |
| (o) 間隔/壁板/屏風                               | 350.00    | 15          | 0.67   | 234.50    | 1            | 350.00    |
| 此問題獲27名回覆者回覆                               |           |             | 小計     | 15,341.61 | 小計           | 14,024.00 |

Ω 基於假設每一地區辦事處只為兩名全職職員提供標準項目，因此，為一間地區辦事處提供設備/傢具的估計資源，並不包括為兼職職員提供所需。此處所列的估計數字將用作日後參考。

## (C) 一名議員所需的傢具及設備

| 項目                                         | 單價        | 要求此項目的回覆者數目 | 回覆者的要求 |           |              |           |
|--------------------------------------------|-----------|-------------|--------|-----------|--------------|-----------|
|                                            |           |             | 以平均計   |           | 以整數計         |           |
|                                            |           |             | 平均數量   | 金額 \$     | 數量按四捨五入以整數表列 | 金額 \$     |
| <i>問卷所列項目</i>                              |           |             |        |           |              |           |
| (a) 桌子                                     | 1,750.00  | 27          | 1.04   | 1,820.00  | 1            | 1,750.00  |
| (b) 側枱                                     | 740.00    | 23          | 0.89   | 658.60    | 1            | 740.00    |
| (c) 抽屜櫃                                    | 430.00    | 26          | 1.67   | 718.10    | 2            | 860.00    |
| (d) 座椅                                     | 580.00    | 27          | 1.04   | 603.20    | 1            | 580.00    |
| (e) 桌上個人電腦連顯示器、Windows 7、Office及防毒軟件       | 10,954.00 | 24          | 0.89   | 9,749.06  | 1            | 10,954.00 |
| (f) 筆記簿型電腦、Windows 7、Office及防毒軟件           | 12,236.00 | 21          | 0.78   | -         | 1            | -         |
| (g) 小筆電(上網用小型筆記簿式電腦)、Windows 7、Office及防毒軟件 | 10,236.00 | 10          | 0.37   | -         | 0            | -         |
| (h) 平板電腦/輕便式電子手帳等                          | 4,688.00  | 20          | 0.74   | -         | 1            | -         |
| (i) 打印機                                    | 2,400.00  | 16          | 0.56   | 1,344.00  | 1            | -         |
| (j) 電腦枱                                    | 450.00    | 12          | 0.44   | 198.00    | 0            | 0.00      |
| (k) 電話(固網)                                 | 85.00     | 23          | 0.89   | 75.65     | 1            | 85.00     |
| (l) 流動電話                                   | 5,000.00  | 24          | 0.93   | -         | 1            | -         |
| (m) 計算機                                    | 50.00     | 21          | 0.81   | 40.50     | 1            | 50.00     |
| (n) 文件櫃                                    | 900.00    | 23          | 1.33   | 1,197.00  | 1            | 900.00    |
| (o) 間隔/壁板/屏風                               | 350.00    | 17          | 0.78   | 273.00    | 1            | 350.00    |
| <i>回覆者建議的項目</i>                            |           |             |        |           |              |           |
| (a) 攝影機                                    | 2,580.00  | 1           | 0.04   | 103.20    | 0            | 0.00      |
| 此問題獲27名回覆者回覆                               |           |             | 小計     | 16,780.31 | 小計           | 16,269.00 |

# 供議員使用已包括在中央辦事處傢具及設備清單內的流動項目

θ 共用網絡打印機

## (D) 共用地方所需的辦事處傢俬及設備

| 項目                                   | 單價        | 要求此項目的回覆者數目 | 回覆者的要求 |            |              |            |
|--------------------------------------|-----------|-------------|--------|------------|--------------|------------|
|                                      |           |             | 以平均計   |            | 以整數計         |            |
|                                      |           |             | 平均數量   | 金額 \$      | 數量按四捨五入以整數表列 | 金額 \$      |
| <b>問卷所列項目</b>                        |           |             |        |            |              |            |
| (a) 捲閘                               | 2,650.00  | 21          | 0.78   | 2,067.00   | 1            | 2,650.00   |
| (b) 櫃枱                               | 2,000.00  | 21          | 1.04   | 2,080.00   | 1            | 2,000.00   |
| (c) 訪客沙發                             |           |             |        |            |              |            |
| • 1座位                                | 2,100.00  | 5           | 0.19   | 399.00     | 0            | 0.00       |
| • 2座位                                | 2,800.00  | 13          | 0.48   | 1,344.00   | 0            | 0.00       |
| • 3座位                                | 3,400.00  | 12          | 0.48   | 1,632.00   | 0            | 0.00       |
| (d) 訪客座椅                             | 230.00    | 26          | 6.93   | 1,593.90   | 7            | 1,610.00   |
| (e) 牆鐘                               | 100.00    | 26          | 1.00   | 100.00     | 1            | 100.00     |
| (f) 冷氣機                              |           |             |        |            |              |            |
| • 分體式                                | 5,780.00  | 20          | 1.04   | 6,011.20   | 1            | 5,780.00   |
| • 窗口式                                | 4,480.00  | 12          | 0.70   | 3,136.00   | 1            | 4,480.00   |
| (g) 電風扇                              | 598.00    | 22          | 1.19   | 711.62     | 1            | 598.00     |
| (h) 電腦伺服器                            | 3,070.00  | 19          | 0.78   | 2,394.60   | 1            | 3,070.00   |
| (i) 電腦網絡(包括調解器及路由器), 以供              |           |             |        |            |              |            |
| • 有線客戶端                              | 1,190.00  | 20          | 0.74   | 880.60     | 1            | 1,190.00   |
| • 無線客戶端                              | 1,190.00  | 19          | 0.70   | 833.00     | 1            | 1,190.00   |
| (j) 桌上個人電腦連顯示器、Windows 7、Office及防毒軟件 | 10,954.00 | 20          | 1.93   | 21,141.22  | 2            | 21,908.00  |
| (k) 電腦枱                              | 450.00    | 17          | 1.56   | 702.00     | 2            | 900.00     |
| (l) 會議枱                              | 2,500.00  | 23          | 1.07   | 2,675.00   | 1            | 2,500.00   |
| (m) 桌/枱                              | 410.00    | 21          | 2.57   | 1,053.70   | 3            | 1,230.00   |
| (n) 長椅                               | 950.00    | 14          | 1.63   | 1,548.50   | 2            | 1,900.00   |
| (o) 電視                               | 1,900.00  | 23          | 0.85   | 1,615.00   | 1            | 1,900.00   |
| (p) 數碼影像光碟放映/錄影機或影帶錄像機               | 2,300.00  | 18          | 0.67   | 1,541.00   | 1            | 2,300.00   |
| (q) MP3/卡式磁帶播放機/錄音機                  | 260.00    | 22          | 0.93   | 241.80     | 1            | 260.00     |
| (r) 影印機                              | 10,800.00 | 26          | 1.04   | 11,232.00  | 1            | 10,800.00  |
| (s) 打印機                              | 4,288.00  | 23          | 1.00   | 4,288.00   | 1            | 4,288.00   |
| (t) 掃描機                              | 2,620.00  | 23          | 0.93   | 2,436.60   | 1            | 2,620.00   |
| (u) 傳真機                              | 1,000.00  | 26          | 0.96   | 960.00     | 1            | 1,000.00   |
| (v) 文件櫃                              | 900.00    | 24          | 4.00   | 3,600.00   | 4            | 3,600.00   |
| (w) 間隔/壁板/屏風                         | 350.00    | 20          | 1.96   | 686.00     | 2            | 700.00     |
| (x) 攝影機                              | 2,580.00  | 21          | 0.89   | 2,296.20   | 1            | 2,580.00   |
| (y) 攝錄機                              | 9,980.00  | 20          | 0.74   | 7,385.20   | 1            | 9,980.00   |
| (z) 廣播系統(包括麥克風、揚聲器、混音器、擴音器等)         | 7,000.00  | 21          | 1.43   | 10,010.00  | 1            | 7,000.00   |
| (aa) 高影機                             | 4,485.00  | 10          | 0.37   | 1,659.45   | 0            | 0.00       |
| (ab) 投影銀幕                            | 900.00    | 11          | 0.41   | 369.00     | 0            | 0.00       |
| (ac) 切紙機                             | 2,200.00  | 20          | 0.81   | 1,782.00   | 1            | 2,200.00   |
| (ad) 碎紙機                             | 2,080.00  | 27          | 1.00   | 2,080.00   | 1            | 2,080.00   |
| (ae) 飲水機                             | 2,500.00  | 26          | 0.96   | 2,400.00   | 1            | 2,500.00   |
| (af) 微波爐                             | 570.00    | 27          | 1.00   | 570.00     | 1            | 570.00     |
| (ag) 雪櫃                              | 2,780.00  | 27          | 1.00   | 2,780.00   | 1            | 2,780.00   |
| (ah) 水壺(煲)                           | 585.00    | 22          | 0.81   | 473.85     | 1            | 585.00     |
| (ai) 吸塵機                             | 628.00    | 23          | 0.85   | 533.80     | 1            | 628.00     |
| (aj) 梯子                              | 338.00    | 23          | 1.04   | 351.52     | 1            | 338.00     |
| (ak) 手推車                             | 380.00    | 24          | 1.63   | 619.40     | 2            | 760.00     |
| (al) 發電機(戶外活動用)                      | 4,100.00  | 9           | 0.33   | 1,353.00   | 0            | 0.00       |
| (am) 汽車電池(戶外活動用)                     | 1,306.00  | 6           | 0.22   | 287.32     | 0            | 0.00       |
| <b>回覆者建議的項目</b>                      |           |             |        |            |              |            |
| (a) 閉路電視系統                           | 2,000.00  | 3           | 0.11   | 220.00     | 0            | 0.00       |
| (b) 空氣清新機                            | 3,500.00  | 2           | 0.07   | 245.00     | 0            | 0.00       |
| (c) 高速打印機                            | 32,800.00 | 1           | 0.04   | 1,312.00   | 0            | 0.00       |
| (d) 急救箱                              | 71.00     | 2           | 0.07   | 4.97       | 0            | 0.00       |
| (e) 白板                               | 290.00    | 2           | 0.07   | 20.30      | 0            | 0.00       |
| (f) 滅火器                              | 100.00    | 1           | (註)    | 0.00       | 0            | 0.00       |
| (h) 鍵盤抽屜                             | 350.00    | 1           | 0.11   | 38.50      | 0            | 0.00       |
| (i) 摺椅                               | 100.00    | 1           | 1.85   | 185.00     | 2            | 200.00     |
| (j) 摺枱                               | 600.00    | 1           | 0.15   | 90.00      | 0            | 0.00       |
| 此問題獲27名回覆者回覆                         |           |             | 小計     | 113,970.25 | 小計           | 110,775.00 |

(註) 按法例要求

## 財務委員會討論文件

2012 年 5 月 11 日

### 總目 112－立法會行政管理委員會

分目 366 立法會議員酬金及工作開支償還款額

分目 872 立法會議員非經常開支償還款額

請各委員－

- (a) 批准提高立法會議員的薪津安排，由 2012 年 10 月第五屆立法會任期開始起生效；
- (b) 批准在總目 112「立法會行政管理委員會」分目 366「立法會議員酬金及工作開支償還款額」項下，追加撥款 2,918 萬 1,000 元，用以支付在 2012-13 年度因第五屆立法會提高上述薪津安排及新增 10 位議員而引致的額外開支；以及
- (c) 批准在總目 112「立法會行政管理委員會」分目 872「立法會議員非經常開支償還款額」項下，開立一筆為數 1,750 萬元的非經常帳承擔額，作為把第五屆立法會的開設辦事處開支償還款額和資訊科技及通訊設備開支償還款額合併後的撥款。

### 問題

第五屆立法會議員的薪津安排須予適當提高。我們需要額外撥款，以實施這些改善薪津安排，以及支付第五屆立法會的 10 位新增議員的薪津安排所需的開支。我們亦需要開立一筆非經常帳承擔額，以便把開設辦事處開支償還款額和資訊科技及通訊設備開支償還款額合併為一。

## 建議

### 改善第五屆立法會議員薪津安排的建議

2. 根據香港特別行政區行政會議成員、立法會議員及政治委任制度官員薪津獨立委員會(下稱「獨立委員會」)的意見，並經行政長官會同行政會議批准，我們建議由 2012 年 10 月 1 日第五屆立法會任期開始起，實施以下建議－

- (a) 把立法會議員的每月酬金上調 10%，由每月 73,150 元增至 80,470 元，並在 2012 年 10 月再按物價變動每年作出調整；
- (b) 把辦事處營運開支償還款額上調 20%，由每年 1,719,290 元增至 2,063,150 元，並在 2012 年 10 月再按物價變動每年作出調整；
- (c) 容許立法會議員把一年的辦事處營運開支償還款額的餘額累積撥入下一年，直至一屆立法會任期屆滿為止；以及
- (d) 把開設辦事處開支償還款額和資訊科技及通訊設備開支償還款額合併為一，但不增加合併後的款項總額。

### 2012-13 年度所需的追加撥款

3. 我們建議在總目 112「立法會行政管理委員會」分目 366「立法會議員酬金及工作開支償還款額」項下，追加撥款 2,918 萬 1,000 元，以應付在 2012-13 年度因下述建議而產生的額外開支－

- (a) 上文第 2 段(a)和(b)項<sup>1</sup>為第五屆立法會 60 位議員所建議的改善薪津安排(1,301 萬 5,000 元)；以及

---

<sup>1</sup> 上文第 2 段(c)及(d)項所建議的改善薪津安排，是為了使議員在使用有關津貼時有更大彈性，而不會引致額外的開支。

- (b) 支付予第五屆立法會 10 位新增議員的薪津安排，當中包括上文第 2 段(a)和(b)項所建議的改善薪津安排(1,616 萬 6,000 元<sup>2</sup>)。

#### 合併開設辦事處開支償還款額及資訊科技及通訊設備開支償還款額

4. 為推展上文第 2 段(d)項所述的建議，我們建議在總目 112「立法會行政管理委員會」分目 872「立法會議員非經常開支償還款額」項下，開立一筆為數 1,750 萬元的非經常帳承擔額。這筆 1,750 萬元的金額是開設辦事處開支償還款額和資訊科技及通訊設備開支償還款額合併後，可供由 2012 年 10 月開始的第五屆立法會 70 位議員在 4 年任期內可申領的最高開支款額。

#### 理由

#### 全面檢討

5. 獨立委員會<sup>3</sup>由行政長官委任，其中一項工作是就立法會議員的薪津安排，向當局提供意見。按照慣例，獨立委員會大約在新一屆立法會任期開始前一年，會全面檢討立法會議員的薪津安排。第五屆立法會任期將在 2012 年 10 月開始，故獨立委員會已在 2011 年 5 月展開檢討，有關工作現已完成。

6. 獨立委員會進行全面檢討時，以通盤的方式考慮了一籃子的因素。獨立委員會亦考慮了立法會議員酬金及工作開支償還款額小組委員會(下稱「立法會小組委員會」)，分別在 2011 年 3 月及 2012 年 2 月所提出的要求和理據。

---

<sup>2</sup> 1,616 萬 6,000 元包括在 2012-13 年度支付予 10 位新增議員的 4 項薪津，即酬金、辦事處營運開支償還款額、醫療津貼和酬酢及交通開支償還款額。如上文第 2 段(a)及(b)項所述，該 10 位議員每月酬金及每年的辦事處營運開支償還款額分別為 80,470 元及 2,063,150 元，而醫療津貼及酬酢及交通開支償還款額則分別維持在現時每年 28,020 元及 176,310 元的水平。

<sup>3</sup> 獨立委員會由鄭海泉先生擔任主席，成員為羅家駿先生、周松崗先生、阮蘇少湄女士、陳玉樹教授及陳遠秀女士。

## 每月酬金

7. 獨立委員會認為，由於立法會議員工作性質獨特，釐定議員每月酬金水平是一個複雜的事宜，涉及很多不同因素，因此，不適宜甚或不可能制定一個簡單或機械化的公式，以釐定立法會議員的每月酬金。同樣地，亦不適宜把立法會議員的酬金與其他界別人士的薪酬作直接比較，或與公務員或政治委任官員的薪酬掛鈎。此外，獨立委員會認為，每月酬金應設定在一個足以吸引人才，以及可讓那些以立法會工作為其正職的議員能維持合理的生活水平。不過，獨立委員會確信，酬金不應是志成為立法會議員的人士唯一最重要的考慮因素。服務社會的抱負和心願、投身政治事業的興趣，以及立法會議員享有的崇高社會地位，也是非常重要的考慮因素。釐定酬金的基準仍然是，每月酬金水平對社會上不同界別的優秀人才須具合理的吸引力，與其他事業相比，應可鼓勵他們投身並以立法會議員的身分服務市民。

8. 獨立委員會察悉，立法會會議數目增加、會議時間加長，以及提交立法會審議的事項既複雜又具爭議性，可見市民近年對於立法會議員在處理立法會事務方面所付出的時間和精力，要求與日俱增，而且期望更為殷切。獨立委員會認為，在釐定議員每月酬金的水平時，應顧及這項因素。

9. 議員的每月酬金對上一次調升是在 2008 年，增幅為 15% (屬每年按丙類消費物價指數調整以外的增幅)。獨立委員會注意到，在 2008 至 2011 年間，議員酬金的整體增幅，稍微落後於按受僱人士平均計算的名義本地生產總值增長率 1.45%；而與按人口平均計算的本地生產總值的增長率比較，則落後 2.3%。此外，如把立法會議員的酬金增幅，與任職經理及行政級人員中收入最高的 25% 人士的薪酬增幅比較(這個組別的人士的月薪中位數與立法會議員的酬金大致相若)，立法會議員的酬金在 2008 至 2011 年間的增幅，落後上述組別人士的同期薪酬增幅約 7.57%。

10. 考慮到上述情況及其他因素，包括立法會議員在憲制上的角色和職能；近年立法會議員的工作量有增無減，公眾對他們的期望愈來愈高；讓社會上不同界別的優秀人才以立法會議員身分服務市民，以推動香港長遠政制發展的目標；以及配合對未來經濟增長的期望，獨立委員會建議，除了在 2012 年 10 月按物價變動每年作出調整外，應把第五屆立法會議員的每月酬金上調 10%。以 2011 年價格水平的現有金額 73,150 元計算，擬議 10% 的增幅會把每月酬金提升至 80,470 元(調

整至最接近 10 的整數)。獨立委員會進一步建議，立法會議員酬金在擬議增加 10% 後，立法會主席、代理主席和兼任行政會議成員的立法會議員的每月酬金，應繼續分別定於其他立法會議員酬金的 200%、150% 和三分之二。

#### 辦事處營運開支償還款額

11. 辦事處營運開支償還款額是工作開支償還款額下的其中一個主要項目，旨在償還立法會議員為處理立法會事務而支付的職員開支及其他營運開支(例如營運辦事處或進行研究等開支)。除了每年按丙類消費物價指數變動作出調整外，辦事處營運開支償還款額上一次調升是在 2006 年，增幅為 10%。

12. 在 2011 年 3 月向獨立委員會提交的意見書中，立法會小組委員會建議把每年的辦事處營運開支償還款額提高 634,091 元，當中 423,863 元會用於支付聘請職員和營運議員辦事處的開支，餘下的 210,228 元則為一筆新款項，建議另行存放於立法會秘書處，並由秘書處管理，只供支付立法會議員所聘用的全職職員的約滿酬金。根據過往的開支模式，辦事處營運開支償還款額約 70% 會用於支付職員薪酬。立法會小組委員會因此建議，辦事處營運開支償還款額的 70% 應按照每年公務員薪酬調整的幅度予以調整，而其餘 30% 的款額則繼續按照丙類消費物價指數變動作出調整。此外，立法會小組委員會建議，另設一筆每年為數 204,000 元的新津貼，以便立法會議員聘請外間人士或機構進行研究，以及取消現行的限制，讓議員可聘請其所屬政黨為他們進行此等研究。立法會小組委員會亦建議，在本屆任期實施這些改善薪津安排，由 2011 年 10 月 1 日起生效。

13. 獨立委員會注意到，辦事處營運開支償還款額近年來的使用率持續高企，超逾 90%。此外，香港近年私人辦公室租金開支飆升。具體來說，在 2006 至 2011 年期間，丙級寫字樓的租金升幅介乎 38% 至 62% 不等。至於人手支援，獨立委員會察悉，議員可全權決定聘請職員的數目、職員的薪酬水平及福利，以及地區辦事處的數目。總括而言，獨立委員會同意應調高辦事處營運開支償還款額的水平，為議員提供更多資源，讓他們更妥善履行其憲制角色和服務社會。

14. 不過，獨立委員會認為，基於公務員的薪酬機制性質獨特，不適宜依照立法會小組委員會所提出的建議，以公務員薪酬作為基礎，計算議員支付職員薪酬開支所需的款額<sup>4</sup>。擬議的另一項新的研究津貼也應審慎研究，因為目前的研究開支已可從辦事處營運開支償還款額申領發還，這項安排實際上可更靈活地配合議員的不同需要。至於立法會小組委員會的相關建議，即把現行的限制取消，讓立法會議員可以聘請其所屬政黨進行研究，基於實質或觀感上的利益衝突，獨立委員會不予以支持。

15. 考慮到上述各項因素，以及需讓議員繼續盡量靈活地運用辦事處營運開支償還款額，獨立委員會建議將辦事處營運開支償還款額一筆過提高 20%，由現時每年 1,719,290 元增至 2,063,150 元(調整至最接近 10 的整數)。款額應繼續每年按丙類消費物價指數變動予以調整。由於建議把辦事處營運開支償還款額調高 20% 是很大的增幅，並考慮到 2011-12 年度是今屆立法會任期最後一個立法會年度，為保持立法會薪津制度的完整性，以及避免出現任何實質或潛在的利益衝突，獨立委員會建議，儘管立法會要求自 2011 年 10 月 1 日起調高辦事處營運開支償還款額，擬議的 20% 增幅應由第五屆立法會任期開始(即 2012 年 10 月 1 日)起實施。

16. 為回應立法會議員對挽留具經驗人員的需要，獨立委員會同意立法會小組委員會的意見，即容許議員把每年辦事處營運開支償還款額的餘額累積撥入下一年，直至一屆立法會任期屆滿為止，屬合理的做法。此舉可讓立法會議員保留部分辦事處營運開支償還款額，自行決定向職員發放增薪及／或在 4 年任期屆滿時發放約滿酬金，藉以挽留具經驗的人員。

---

<sup>4</sup> 根據向所有立法會議員進行調查所得的結果，立法會小組委員會採納以下假設：每位議員會聘請 7 名全職職員，其薪金定為公務員「相若職級」(即 1 名一級行政主任、2 名二級行政主任及 4 名助理文書主任)的首 4 個薪級點的平均薪金；以及每位議員會營運一個中央辦事處和兩個地區辦事處，並以這兩項假設為基礎，釐定所要求的辦事處營運開支償還款額的增幅。

### 開設辦事處開支償還款額及資訊科技及通訊設備開支償還款額

17. 目前，新當選的立法會議員在每屆任期內最多可獲 150,000 元的開設辦事處開支償還款額，用以支付裝修及購置家具、設備、軟件等費用。獲選連任的議員如已於上屆任期內申領開設辦事處開支償還款額，則最多可申領 75,000 元。議員亦可在每屆任期內申領最多 100,000 元的資訊科技及通訊設備開支償還款額，用以支付購置或提升資訊科技及通訊設備的費用。立法會小組委員會建議將這兩項津貼合併為一，並將津貼總額由現時的每屆 250,000 元增至每屆 482,500 元。

18. 獨立委員會注意到，第三屆立法會中，有 38% 議員申領少於 50% 的開設辦事處開支償還款額，而同期 31% 的議員申領少於 50% 的資訊科技及通訊設備開支償還款額。第四屆立法會(截至 2010 年 9 月)中，有 65% 的議員申領少於 50% 的開設辦事處開支償還款額，而 69% 的議員申領少於 50% 的資訊科技及通訊設備開支償還款額。鑑於上述使用率，獨立委員會認為立法會提高這兩項津貼額的建議，理據並不充分。不過，為給予議員較大的彈性，獨立委員會建議由第五屆立法會任期開始，合併開設辦事處開支償還款額和資訊科技及通訊設備開支償還款額，但不應增加合併後的款項總額。換言之，由第五屆立法會任期開始，議員在其 4 年任期內，最多可申領 250,000 元，以支付開設辦事處的開支和資訊科技及通訊設備有關的開支。獲選連任的議員如在上屆任期內已申領開設辦事處開支，則最多可申領 175,000 元。

19. 另外，考慮到設立資訊科技及通訊設備開支償還款額的原意，我們認為議員在現時的資訊科技及通訊設備開支償還款額或未來的開設辦事處及資訊科技開支償還款額下，申請償還營運和保養資訊科技及通訊設備的開支屬恰當。換言之，議員可按照個人需要，騰出更多本來在辦事處營運開支償還款額下用於營運和保養資訊科技及通訊設備的資源，以支付其他的辦事處營運開支，包括員工開支。此外，財務委員會批准的開設辦事處開支償還款額的原意，是用於開設辦事處的非經常性開支。然而，我們明白，因開設辦事處而引起的開支有時並非一筆過支付，而是可分階段浮現。此外，由於時代變化，議員在設置辦事處設備時，採用分期付款或租賃等安排，而不是一筆過付款購買；或以維修取代更換設備，可能會更經濟。所以，我們認為，營運、保養或維修固定資產的費用，可在未來的開設辦事處及資訊科技開支償還款額下申領。

20. 由第五屆立法會任期開始起生效的立法會議員擬議薪津安排，以及現行安排，載於附件。

#### 因第五屆立法會新增 10 位議員而需要增加撥款

21. 2011 年 3 月，立法會通過關於第五屆立法會產生辦法的本地法例。根據該法例，第五屆立法會的議席將會增加 10 席，即由 60 席增至 70 席。因此，當局有需要在 2012-13 年度提供額外撥款，以支付該 10 位議員的薪津安排所涉開支，當中包括上文第 2 段(a)和(b)項所分別建議的改善薪津安排和辦事處營運開支償還款額。

#### 對財政的影響

22. 上文第 2 段(a)及(b)項所建議的改善薪津安排，會導致第五屆立法會 70 位議員的酬金及辦事處營運開支償還款額的開支增加，亦會引致任滿酬金及結束辦事處開支償還款額的開支相應增加，原因是這兩筆款項分別與酬金及辦事處營運開支償還款額掛鈎<sup>5</sup>。考慮到直接及相應增加的開支，我們估計第五屆立法會在實施建議的改善薪津安排後，除每年按物價變動作出調整外，每屆立法會所涉及的額外財政承擔，總額約為 1 億 2,720 萬元<sup>6</sup>。這筆款項可轉化為每位立法會議員平均每屆任期 180 萬元的新增支出，亦即每位立法會議員平均每年 454,000 元的新增支出。

23. 正如上文第 3 段所述建議，我們需要在總目 112「立法會行政管理委員會」分目 366「立法會議員酬金及工作開支償還款額」項下，追加撥款 2,918 萬 1,000 元，用以支付 2012-13 年度的額外開支，有關分項數字如下－

---

<sup>5</sup> 任滿酬金須在一屆立法會任期屆滿時支付，金額定在議員在該屆立法會任期所收取酬金總額的 15%，而結束辦事處開支償還款額則相等於每年辦事處營運開支償還款額十二分一的款額加實際遣散費。

<sup>6</sup> 1 億 2,720 萬元的額外財政承擔總額，包括主席每屆 221 萬 2,000 元，代理主席每屆 201 萬元，以及 68 位立法會議員每位每屆 180 萬 8,000 元(立法會議員的總數會由第五屆立法會開始由 60 位增至 70 位)。

- (a) 1,301 萬 5,000 元，用以實施第五屆 60 位立法會議員改善薪津和辦事處營運開支償還款額的建議；以及
- (b) 1,616 萬 6,000 元，用以支付第五屆 10 位新增議員的改善薪津安排(包括酬金、辦事處營運開支償還款額、醫療津貼及酬酢及交通開支償還款額)。

我們會在 2013-14 年度及以後的周年預算草案內預留足夠撥款。

24. 在總目 112「立法會行政管理委員會」分目 872「立法會議員非經常開支償還款額」項下建議的 1,750 萬元的非經常帳承擔額，是在開設辦事處開支償還款額和資訊科技及通訊設備開支償還款額合併後(即新的開設辦事處及資訊科技開支償還款額)，可供第五屆立法會 70 位議員在其 4 年任期內申領的最高開支承擔額<sup>7</sup>。我們估計這項開支會在 2012-13 至 2016-17 年度分期支付，詳情如下－

| 年度      | 預算所需的現金流量<br>(百萬元) |
|---------|--------------------|
| 2012-13 | 4.813              |
| 2013-14 | 4.358              |
| 2014-15 | 5.057              |
| 2015-16 | 1.837              |
| 2016-17 | 1.435              |
| 總計      | 17.500             |

根據申領開設辦事處開支償還款額的現行規則，任何獲選連任的議員如已在上屆任期內申領有關開支，則在其本屆的 4 年任期內，最多只可從合併後的辦事處開支償還款額和資訊科技及通訊設備開支償還款額中申領 175,000 元。

<sup>7</sup> 在開設辦事處開支償還款額和資訊科技及通訊設備開支償還款額合併後，每位立法會議員如在上屆任期內沒有申領任何開設辦事處開支償還款額，則在每屆任期內最多可申領 250,000 元。把這個數字乘以 70 位議員，即可得出 1,750 萬元的承擔額。

## 公眾諮詢

25. 獨立委員會在收到立法會議員提交有關調高工作開支償還款額下各個項目款額的意見書後，在 2011 年 6 月與立法會小組委員會會面並交流意見。獨立委員會亦曾於 2011 年 7 月實地探訪立法會議員的地區辦事處，並聽取由立法會議員聘用的助理的意見。2011 年 12 月，行政署應邀列席立法會小組委員會會議，聽取議員的進一步意見。

-----

政務司司長辦公室  
行政署  
2012 年 5 月

## 立法會議員的現行和擬議薪津安排

| 現行安排                                                                                                                                                                                                     | 擬議安排<br>(由第五屆立法會任期起生效)<br>(物價調整前的安排)                                                                                                                                                                     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>酬金及福利</b>                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                          |
| <p>1. 每月酬金*</p> <p>立法會主席 146,300 元</p> <p>代理主席 109,730 元</p> <p>其他議員 73,150 元</p> <p>兼任行政會議成員的議員 48,770 元</p> <p>2. 任滿酬金(在任期完結時支付)</p> <p>任期內所得酬金總額的 15%</p> <p>3. 醫療津貼*</p> <p>(每年)</p> <p>28,020 元</p> | <p>1. 每月酬金*</p> <p>立法會主席 160,940 元</p> <p>代理主席 120,710 元</p> <p>其他議員 80,470 元</p> <p>兼任行政會議成員的議員 53,650 元</p> <p>2. 任滿酬金(在任期完結時支付)</p> <p>任期內所得酬金總額的 15%</p> <p>3. 醫療津貼*</p> <p>(每年)</p> <p>28,020 元</p> |
| <b>工作開支償還款額</b>                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                          |
| <p>4. 辦事處營運開支償還款額* 1,719,290 元</p> <p>(每年)</p> <p>5. 酬酢及交通開支償還款額* 176,310 元</p> <p>(每年)</p> <p>6. 主席的酬酢津貼* 176,480 元</p> <p>(每年)</p>                                                                     | <p>4. 辦事處營運開支償還款額* 2,063,150 元</p> <p>(每年)</p> <p>5. 酬酢及交通開支償還款額* 176,310 元</p> <p>(每年)</p> <p>6. 主席的酬酢津貼* 176,480 元</p> <p>(每年)</p>                                                                     |

| 現行安排                       |                                                       | 擬議安排<br>(由第五屆立法會任期起生效)<br>(物價調整前的安排)                          |                                                    |
|----------------------------|-------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------|
| 7. 開設辦事處開支償還款額<br>(每屆)     | 150,000 元<br>或<br>75,000 元<br>(在上屆任期內已申領開設辦事處開支償還款額者) | 7. 開設辦事處及資訊科技開支償還款額<br>(即合併後的開設辦事處開支及資訊科技及通訊設備開支償還款額)<br>(每屆) | 250,000 元<br>或<br>175,000 元<br>(在上屆任期內已申領開設辦事處開支者) |
| 8. 資訊科技及通訊設備開支償還款額<br>(每屆) | 100,000 元                                             |                                                               |                                                    |
| 9. 結束辦事處開支償還款額*<br>(每屆)    | 每年辦事處營運開支償還款額十二分一的款額<br>(即143,274元)<br>加實際遣散費         | 8. 結束辦事處開支償還款額*<br>(每屆)                                       | 每年辦事處營運開支償還款額十二分一的款額<br>(即171,929元)<br>加實際遣散費      |

\* 在每年 10 月按丙類消費物價指數的變動作出調整。

-----

## 2012年5月11日立法會財務委員會會議

### FCR(2012-13)25：總目 112 — 立法會行政管理委員會

#### 補充資料

財務委員會主席於 2012 年 5 月 9 日與政府當局舉行預會簡介。現應主席在會議中提出的要求，就上述財務委員會議程文件提供補充資料。

2. 「立法會議員酬金及工作開支償還款額小組委員會」向「香港特別行政區行政會議成員、立法會議員及政治委任制度官員薪津獨立委員會」提交的建議書中，提供了其中一個立法年度（即 2007 至 08 立法年度，第三屆立法會最後一個立法年度）的議員助理流失率，有關數字為 34%。至於公務員<sup>1</sup>的流失率，根據最新的資料，2010 至 11 年度的流失率（包括辭職及退休）為 2.9%。不過，我們希望指出，鑑於公務員與立法會議員助理在工作性質、就業規劃等多方面差別甚大，故此將兩者的流失率作直接比較，意義不大。

3. 與所有機構一樣，員工流失可能由多方面原因引致；薪酬可能只是其中的一個原因。作為助理的僱主，立法會議員可根據本身的需要，全權決定如何將其辦事處營運開支償還款額在員工開支和其他營運開支之間作出調配。增加辦事處營運開支償還款額 20% 並就這項償還款額實施累積安排的建議，應可給予立法會議員更多資源和彈性，以便在他們認為應改善助理薪津時，可預先作出籌劃。

政務司司長辦公室  
行政署  
2012 年 5 月 10 日

<sup>1</sup> 本文件所載列有關公務員的數字，並不包括法官及司法人員、廉政公署人員和香港駐內地及海外經濟貿易辦事處在當地聘請的人員。

立法會財務委員會 2012 年 5 月 11 日第十四次會議的紀要節錄

X X X X X X X

項目 6 —— FCR(2012-13)25

總目 112 —— 立法會行政管理委員會

分目 366 立法會議員酬金及工作開支償還款額

分目 872 立法會議員非經常開支償還款額

35. 主席表示，這個項目尋求委員會批准提高立法會議員的薪津安排，由2012年10月第五屆立法會任期開始起生效。這個項目亦尋求批准追加撥款，以實施這些改善薪津安排，以及支付第五屆立法會的10位新增議員的薪津安排所需的開支。

36. 作為議員酬金及工作開支償還款額小組委員會(下稱"小組委員會")主席，主席匯報小組委員會的商議結果，表示自政府當局於2012年3月宣布修訂薪津安排後，小組委員會曾與政府當局舉行兩次會議討論相關事宜。小組委員會亦在其中一次會議聽取市民的意見，有7個團體及個別人士出席。很多出席者是議員助理，他們對政府當局的建議感到不滿，並促請議員反對撥款建議。

37. 主席匯報小組委員會普遍認為政府當局及香港特別行政區行政會議成員、立法會議員及政治委任制度官員薪津獨立委員會(下稱"獨立委員會")並無考慮小組委員會在2011年3月發表的報告所載的因素及建議。小組委員會對於政府當局把立法會

議員的每月酬金上調10%的建議並無強烈意見。小組委員會委員主要關注到辦事處營運開支償還款額的撥款是否足以讓議員履行憲制上的責任和服務社會。小組委員會並不認同政府當局的想法，即議員一般需要一名持有大學學位或富經驗的人士協助處理涉及政策範疇的立法會事務，以及監督議員辦事處的運作。事實上，很多議員聘用多於一名擁有大學學歷的員工協助他們研究公共政策及提出立法建議，以及處理區內繁重的工作量。在2010-2011年度，議員的職員流失率高達34%，相比之下，公務員的流失率是2.9%(包括辭職或退休)。小組委員會認為把辦事處營運開支償還款額上調20%的建議不足以讓議員挽留優秀的員工團隊支援其工作。

38. 主席表示，小組委員會認為獨立委員會進行的檢討不夠客觀。考慮到海外立法機關的做法及議員的需要，小組委員會促請政府當局制訂客觀機制檢討議員的薪津安排。由於擬議薪津安排不能應付議員面對的問題，小組委員會認為獨立委員會有真正和急切需要於下屆立法會任期開始初期便參考議員的實際需要和運作要求，進行更深入的檢討。辦事處營運開支償還款額的檢討及償還金額作出的任何變動，均應在當屆生效。

39. 主席表示，政府當局已回應小組委員會的其他建議，所涉事項包括資訊科技及通訊設備開支償還款額、遣散費及有關長期服務金。政府當局同意把合併後的開設辦事處償還款額和資訊科技及通訊設備開支償還款額用以償還營運開支和資訊科技及通訊設備的維修保養開支。政府當局亦同意議員可從辦事處營運開支償還款額撥出款項，用作支付遣散費及長期服務金。

#### 釐定議員薪津的周期

40. 張文光議員詢問政府當局會否接納議員的要求，把上調款額建議的生效期追溯至2011年10月。行政署長表示，擬議薪津安排(包括提高辦事處營運開支償還款額)是由獨立委員會仔細考慮相

關因素(包括立法會議員的意見)後作出的提議。獨立委員會認為除非有特別的理據，否則應依循既定做法，即立法會只會批准下一屆立法會議員的薪津安排，避免可能出現利益衝突。她補充，鑒於辦事處營運開支償還款額的擬議升幅顯著，而今年稍後將舉行立法會選舉，增加現屆立法會議員的辦事處營運開支償還款額並不明智，因為可能會引致潛在的利益衝突，或令人感到會有利益衝突。

41. 張文光議員反駁不會引起利益衝突的問題，因為議員建議上調辦事處營運開支償還款額以在其任期內改善轄下員工的薪津時，並不是為自己爭取個人金錢利益。他詢問政府當局會否再考慮議員的建議，在本屆任期內落實對於辦事處營運開支償還款額的調整。

42. 陳鑑林議員表示，維持現行既定做法是恰當的，即是由獨立委員會在新一屆任期開始前檢討立法會議員的薪津及辦事處營運開支償還款額。

43. 主席補充，現時立法會議員如因不再參選或因其不能控制的原因(例如身故、嚴重受傷、競選連任失敗或立法會解散)而不再是立法會議員，將會獲提供結束辦事處開支償還款額。然而，若議員轄下職員在任期中途離任，議員一般須自掏腰包支付遣散費或長期服務金。她認為這個安排不合理。主席要求行政署長接納張文光議員的意見，在下屆立法會任期開始初期就議員的薪津安排及辦事處營運開支償還款額作更深入的檢討。她表示，當局無需因循現行做法，即現屆立法會只能批准下屆議員的薪津安排及償還開支。很多海外的立法機關也沒有這麼大的限制。

44. 謝偉俊議員表示，倘若立法會只能批准調整下屆議員的薪津及辦事處營運開支償還款額不是一項法定規定，委員會可通過議案促請政府當局改變做法。主席表示，議員已清楚表達這個意見，但政府當局不同意；否則，議員的職員早於2011年10月已獲調整薪酬及約滿酬金。

45. 張文光議員提到在會上提交的議員工作人員協會建議書(立法會FC102/11-12(04)號文件)，並察悉協會不認為政府當局的建議可以接受，所持的理由是倘若現屆政府可在任期中途擴大政治委任制度，則沒有理由只容許立法會批准下屆議員薪津及辦事處營運開支償還款額的變動。張文光議員批評政府當局在這兩件事上採用雙重標準。

46. 行政署長答稱，擴大政治委任制度和調整議員的薪津安排及辦事處營運開支償還款額是兩件不同的事情。獨立委員會提出上調議員薪津及辦事處營運開支償還款額的建議時，已考慮到議員的意見。

#### 議員薪津及辦事處營運開支償還款額的擬議水平

47. 李卓人議員表示，工黨的議員不支持這項建議，並會放棄表決。他批評政府當局試圖擴大政府總部的架構及增加政治委任官員的數目，卻只稍稍調高議員辦事處營運開支償還款額，做法並不公平。

48. 潘佩璆議員表示，獨立委員會應再仔細考慮議員工作人員協會的意見。雖然政府當局的建議是一項改進，容許議員把一年的辦事處營運開支償還款額的餘額累積撥入下一年，直至一屆立法會任期屆滿為止，但辦事處營運開支償還款額之下的擬議撥款調整金額不足以向議員助理提供吸引的薪津。他表示很多議員助理工作長時間，而晉升前景黯淡。

49. 何秀蘭議員表示，辦事處營運開支償還款額的現行撥款不足以讓議員聘用及挽留優秀的助理。此外，議員須付出大量時間和心血培訓能幹的助理。辦事處營運開支償還款額可給予議員助理的薪津水平與其能力和付出並不相稱。即使議員助理願意出於使命感貢獻社會，但仍不能期望議員助理可長期在低收入和事業前景欠佳的情況下繼續懷着滿腔熱誠。事實上，大部分議員助理任職3至4年後便會離任，而她有部分員工已成為公務員，薪酬躍升，服務條件亦有所改善。

50. 黃毓民議員表示，辦事處營運開支償還款額應作調整，讓議員轄下職員的薪酬得到合理改善。倘若把政府政治助理與議員助理的薪酬及能力互作比較，議員助理的薪津安排有很大的改善空間。

51. 李卓人議員表示，政府一名政治助理的薪酬已抵得上議員可用於支付辦公室開支及僱用任何數目的職員薪酬的辦事處營運開支償還款額的總額。現時議員的職員流失率偏高，反映議員難以挽留資深職員。議員每3年便須招聘新員工。李議員認為議員助理的薪酬水平應與公務員的薪級表掛鈎。他詢問政府當局會如何應付議員轄下職員流失率偏高的情況。

52. 行政署長回應時表示，政府當局和獨立委員會檢討議員薪津安排及辦事處營運開支償還款額時，曾與議員舉行會議及到訪議員地區辦事處，期間已聽取議員及議員助理的意見。小組委員會亦已向獨立委員會反映議員助理的意見及建議。獨立委員會留意到議員助理流失率高和現有的服務條件。她補充，獨立委員會參考過大學畢業生於就業市場上的薪酬與服務條件，以及議員辦事處的實際營運開支及架構。行政署長表示，視乎辦事處營運開支償還款額的撥款額，議員有完全酌情決定權決定聘用的職員人數及薪酬水平。

53. 主席提到政府當局提供的補充資料文件(立法會FC102/11-12(03)號文件)，指出秘書處的調查顯示立法會全職議員助理的年度流失率高達34%，而公務員於2010-2011年度的流失率(包括辭職及退休)只是2.9%。政府當局始終認為，鑒於公務員與議員轄下職員的工作性質和事業發展等有很大的分別，直接比較兩者的流失率並無意義。

54. 李卓人議員認為獨立委員會提出議員一般需要一名持有大學學位或富經驗的人士協助處理涉及政策範疇的立法會事務，以及監督議員辦事處運作的結論最不能接受。他質疑獨立委員會根據甚麼準則得出這個結論。余若薇議員及何秀蘭議員表

達類似的意見，認為議員需要多於一名有大學背景的職員協助他們進行政策研究及應付選區內市民的查詢和求助個案。

55. 行政署長回應時表示，獨立委員會在擬定有關建議前曾與立法會議員會晤、到訪議員辦事處及與相關持份者進行討論。她澄清，獨立委員會沒有斷定每名議員只能有1名學位持有人協助。獨立委員會只是觀察到主要處理前線工作(例如處理投訴及為選區提供各類服務)的其他支援人員的資歷可以有些彈性。在評估辦事處營運開支償還款額的合適水平時，獨立委員會曾參考大學畢業生、資深經理／專業人士和服務人員等人士的市場薪酬，以及立法會秘書處就議員的人手需求提供的資料。她亦補充，獨立委員會瞭解到不同議員有不同需要，由獨立委員會決定議員聘請助理的人數和資歷並不恰當。

56. 潘佩璆議員表示，香港需要政治人才。除了加入政府當局出任政治委任官員以外，擔任立法會議員助理也可以是從政的途徑。石禮謙議員對此有同感。

57. 行政署長補充，政府當局和獨立委員會均接受議員辦事處提供實用的培訓環境培育政治人才的想法。獨立委員會評估辦事處營運開支償還款額時，已考慮到這項因素。

58. 黃毓民議員表示，議員工作人員協會呼籲議員就撥款建議投反對票，使他陷入兩難。他表示，若支持這項建議，議員便要繼續面對目前的問題，但反對則可能錯失改善職員服務條件的機會。黃議員表示他有10名全職及兩名兼職員工，至於應該把額外的資源用於改善職員薪津，還是用於抵銷因通脹而增加的辦公室開支，令他難以選擇。

59. 黃毓民議員批評，政府當局透過削減給予議員的資源，矮化立法會的角色。李卓人議員表示，政府當局並不重視立法會擔當的監察角色，而現行建議反映政府當局的動機是限制議員取得的資源，使他們不能有效監察政府當局。

60. 黃毓民議員質疑，獨立委員會的成員大部分是大型商業機構的高級管理人員，他們能否充分瞭解議員需要甚麼資源，又或者他們是否被政府當局的資料誤導。

61. 梁國雄議員表示，他對於獨立委員會主席的表現感到失望，因為由他督導的檢討有欠公平。他亦指出，由於獨立委員會的其他成員來自議員經常嚴厲批評的商業機構，他們或許不願意增加對議員支援。梁議員亦觀察到獨立委員會也負責檢討行政會議成員及政治委任官員的薪津安排。他質疑獨立委員會將會憑藉甚麼依據確保能公平地比較這些不同人士的工作性質和薪津水平。他表示，議員工作人員協會寧可放棄調整薪酬的機會，也要呼籲委員反對政府當局的建議，可見獨立委員會的建議如何不濟。

62. 黃毓民議員表示，擬議的薪津及辦事處營運開支償還款額並不能反映議員於當前政治環境下的工作及職能。舉例而言，下屆立法會的區議會(第二)功能界別將選出5位議員。相對於選民人數較少的功能界別議員，前者需要更多資源服務全港選區。這些議員的薪津按相同基準計算並不合理，而現時亦沒有機制讓議員把未動用的辦事處營運開支償還款額回撥，以便重新分配予對額外資源有實際需要的其他議員。

63. 黃毓民議員提到他的個人經驗，指出他需要關閉一個辦事處以節省開支，並須就社區活動尋求贊助，或自掏腰包付款。他表示，政府當局的建議對小型政黨的議員造成更大困難，因為他們難以取得規模經濟效益。黃議員亦批評獨立委員會對議員的實際需要毫不在意，而且未有對小組委員會提出的意見給予應有的重視。

64. 行政署長表示，獨立委員會已考慮到小組委員會提出的看法及議員工作人員協會的意見。獨立委員會就第五屆立法會議員薪津安排提出建議後，有關建議經已提交政府當局，並於其後獲行政會議通過。她表示，整過檢討過程均在透明的情況

下進行，而獨立委員會的報告亦有提交立法會省覽，當中已臚列獨立委員會曾考慮的因素。

65. 黃毓民議員表示，獨立委員會的職權範圍一如其名，不僅涵蓋立法會議員的薪津檢討，亦涵蓋行政會議及政治委任官員的薪酬。他批評獨立委員會對立法會議員有偏見。他表示，他會採用獨立委員會評估立法會議員薪津安排的標準，仔細研究政府當局即將就架構重組安排提出的建議及政治委任官員的薪津安排。黃議員向財委會其他委員呼籲，若他們希望保障職員的利益，便不要支持撥款建議。

66. 主席質疑檢討過程是否如行政署長所指般具透明度。她表示，雖然獨立委員會的成員曾到訪梁耀忠議員的辦事處及接收梁議員轄下職員的請願信，但政府當局卻拒絕應小組委員會邀請安排獨立委員會成員出席將會有議員助理表達意見的會議。政府當局解釋，獨立委員會已就檢討作出結論，現時是由政府當局負責尋求立法會批准這項建議。她質疑獨立委員會能否完全明白和理解立法會議員的工作及要求；在獨立委員會中，僅有主席一人在很久以前與立法會的工作有關係(主席曾於1991年獲委任為立法會議員)。李卓人議員亦質疑檢討過程的透明度，因為獨立委員會不願意和議員討論其建議。

67. 李卓人議員建議把議員的薪津與政治委任官員掛鉤。然而，他的意思不是要大幅增加議員薪酬。相反，他建議把政治委任官員的薪津調低至立法會議員的水平。主席表示，與政治委任官員的薪津有關的問題應由相關事務委員會處理。

68. 葉國謙議員表示，民建聯的議員會支持撥款建議，作為日後尋求進一步改善的起步點。他表示，秘書處已就議員有關薪津及所需的辦事處營運開支償還款額進行的商議工作提供頗為詳細的背景資料，他建議獨立委員會仔細研究議員的意見。葉議員認為議員辦事處提供了培育政治人才的環境，而他對獨立委員會的建議並不滿意。他表示，

擬議的調整並不足夠，不能酬報議員的貢獻。由於議員已表達他們的意見，財委員現時應決定是否批准撥款建議。他要求政府當局繼續聆聽議員的意見，以及於日後的檢討中向獨立委員會反映。行政署長表示同意。

69. 陳鑑林議員表示他會支持這項建議。雖然調整後的辦事處營運開支償還款額仍不足以支付營運開支及為職員提供較佳的薪津，民建聯議員轄下的職員出於使命感，均願意努力工作，且士氣高昂。他表示，行政署長應向獨立委員會反映委員的關注。陳議員表示，那些認為其薪津過低的議員須知道社會上不少人已對立法會個別議員的行為提出關注，這些行為並不是增加薪津的理由。他建議各位議員應先行嘗試改善本身的表現，然後才尋求調高薪津。

#### 有關議員轄下職員薪津的獨立研究

70. 潘佩璆議員表示，過往有建議指當局應訂定清楚列出議員助理事業發展階梯的職系架構，以吸引更多有志從政的年青人出任議員助理。黃毓民議員對此有同感。李卓人議員表示，議員轄下職員不願意留任，是因為若他們轉職公務員，便可馬上享有清晰的薪級和每年增薪點的較佳事業前景。余若薇議員同意應為議員助理實施附設薪級表的職系架構。她表示，她部分助理曾向她反映他們對晉升前景有限和事業發展階梯狹窄的關注。

71. 石禮謙議員表示，他會支持撥款建議。雖然這項建議未必能滿足全部議員的期望，但將會是尋求進一步改善的起步點。他認為，政府當局應藉此機會改善議員的薪津和辦事處營運開支償還款額，以修補與立法會的關係。他表示，選擇加入公務員團隊或為議員工作的畢業生應享有相若的薪酬條款，議員轄下職員為服務社會付出的努力應獲適當的肯定。石議員建議當局可聘請獨立顧問研究議員轄下職員的薪酬架構。

72. 主席建議秘書處可考慮邀請英國下議院退休秘書Malcolm Jack爵士進行石議員建議的檢討。

行政署長表示，立法會秘書處已安排會議，讓她與 Malcom Jack 爵士討論某些相關事宜。

73. 余若薇議員表示，公民黨的議員不支持這項建議，並會放棄表決。她同意石議員的看法，認為應進行獨立研究，而議員轄下職員與公務員的工作及薪津亦應予以比較。她表示，議員助理的工作範圍及數量，可能甚至較很多公務員來得更廣泛與繁重，因為議員助理一般同時涉獵範圍廣闊的政策事宜，接觸市民的機會亦遠較很多公務員為多。

74. 主席要求，若立法會行政管理委員會決定就議員轄下職員的薪津架構進行獨立研究，政府當局應提供額外資源。行政署長表示，立法會行政管理委員會可在已獲提供的資源範圍內，自行決定是否及如何進行研究。

75. 李卓人議員呼籲委員放棄表決，但可由1名委員投票支持撥款申請。他表示，若撥款建議只以1票獲批准，將能向政府當局發出強烈訊息，反映委員不滿意擬議安排，但同時確保議員轄下職員仍有機會調整薪酬。葉國謙議員呼籲委員把調整辦事處營運開支償還款額所得的款項，用於改善職員的薪津。

76. 梁國雄議員建議，若財委會否決撥款建議，政府當局應要求獨立委員會再作檢討。

77. 行政署長回應時表示，現行撥款建議經行政會議通過，而行政會議亦建議應早日提交立法會審議。她補充，在第五屆會期開始前盡早得到財委會批准議員的薪津安排，候選人便能更清楚瞭解日後可享有甚麼資源。

78. 主席把項目付諸表決。應李卓人議員的要求，主席命令進行點名表決。共有22名委員表決，10名委員贊成這個項目，3名委員反對。8名委員放棄表決。個別委員的表決結果如下：

贊成：

|       |       |
|-------|-------|
| 陳鑑林議員 | 黃宜弘議員 |
| 劉江華議員 | 劉健儀議員 |
| 譚耀宗議員 | 石禮謙議員 |
| 李慧琼議員 | 陳克勤議員 |
| 陳健波議員 | 葉國謙議員 |

(10位委員)

反對：

|       |       |
|-------|-------|
| 陳茂波議員 | 譚偉豪議員 |
| 梁國雄議員 |       |

(3位委員)

放棄：

|       |       |
|-------|-------|
| 李卓人議員 | 張文光議員 |
| 余若薇議員 | 李國麟議員 |
| 何秀蘭議員 | 張國柱議員 |
| 謝偉俊議員 | 陳淑莊議員 |

(8位委員)

79. 主席把項目付諸表決。委員會批准撥款建議。

80. 會議於晚上7時46分結束。

X X X X X X X

**議員酬金、醫療津貼  
及工作開支償還款額的新訂金額**

議員的酬金，以及可申領的醫療津貼和某些工作開支償還款額的上限，會按丙類消費物價指數的變動每年予以調整。根據2012年5月11日財務委員會通過的增加金額及丙類消費物價指數的變動，政府當局公佈了以下新的金額：

| <b>酬金</b>                                      | <b>舊金額<br/>(2011年10月1日至<br/>2012年9月30日)</b> | <b>新金額<br/>(2012年10月1日至<br/>2013年9月30日)</b> |
|------------------------------------------------|---------------------------------------------|---------------------------------------------|
| <b>酬金</b><br>(增加10%並以丙類消費物價指數調整)               | <u>每月</u>                                   | <u>每月</u>                                   |
| ✧ 立法會主席                                        | 146,300元                                    | 168,980元                                    |
| ✧ 立法會代理主席兼內務委員會主席                              | 109,730元                                    | 126,740元                                    |
| ✧ 並非兼任行政會議成員的議員                                | 73,150元                                     | 84,490元                                     |
| ✧ 兼任行政會議成員的議員                                  | 73,150元的<br>三分之二，即<br>48,770元               | 84,490元的<br>三分之二，即<br>56,330元               |
| <b>醫療津貼</b><br>✧ 每位議員                          | <u>每年</u><br>28,020元                        | <u>每年</u><br>29,420元                        |
| <b>償還款額</b>                                    | <b>舊金額<br/>(2011年10月1日至<br/>2012年9月30日)</b> | <b>新金額<br/>(2012年10月1日至<br/>2013年9月30日)</b> |
| <b>工作開支償還款額</b>                                | <u>每年</u>                                   | <u>每年</u>                                   |
| ✧ 須憑單據證明的部分，用以支付辦事處營運開支<br>(增加20%並以丙類消費物價指數調整) | 不超逾<br>1,719,290元                           | 不超逾<br>2,166,310元                           |
| ✧ 無須憑單據證明的部分，用以支付酬酢和交通開支<br>(其中可用作聘用職員的款額)     | 不超逾<br>176,310元<br>(88,155元)                | 不超逾<br>185,130元<br>(92,565元)                |
| <b>立法會主席的酬酢償還款額</b><br>(其中無須證明文件而可申領的款額)       | <u>每年</u><br>176,480元<br>(52,940元)          | <u>每年</u><br>185,300元<br>(55,590元)          |

# 立法會 *Legislative Council*

立法會 AS180 /11-12 號文件

檔號：AM 12/01/19 (08-12)

## 財務委員會資料文件

### 立法會議員酬金及 工作開支償還款額小組委員會 有關第五屆立法會議員建議薪津安排 的商議摘要

#### 目的

本文件旨在撮述立法會議員酬金及工作開支償還款額小組委員會(下稱"小組委員會")就第五屆立法會議員建議薪津安排進行的商議工作。行政長官會同行政會議經考慮香港特別行政區行政會議成員、立法會議員及政治委任制度官員薪津獨立委員會(下稱"獨立委員會")的建議後，於2012年3月13日通過有關建議安排。

#### 背景

2. 在2011年3月，小組委員會經詳細研究立法會議員履行職務所需的人手資源及辦事處支援，並在內務委員會全力支持下，向獨立委員會提出一套建議方案。該方案旨在提高工作開支償還款額的水平，讓議員能僱用及挽留一支優秀的職員團隊，以及獲得所需的支援、家具和設備以支援其辦事處的工作。小組委員會的主要建議載於附錄I。

3. 在2012年2月，小組委員會就每月酬金諮詢議員後，決定不會就第五屆立法會議員的每月酬金提出任何具體建議。然而，小組委員會重申應訂立長遠釐定立法會議員酬金的機制，以免政府當局與立法會每4年便須就此議題展開不必要的爭論。如此釐定的酬金應能反映在《基本法》下立法機關的重要角色及立法會議員的憲制地位。

4. 在2012年3月，政府當局告知小組委員會，行政長官會同行政會議已接納獨立委員會就第五屆立法會議員薪津安排提出的建議。對議員現有薪津安排作出的主要改動包括以下各項：

- (a) 立法會議員的每月酬金應上調10%，由每月73,150元增至80,470元；
- (b) 每年的辦事處營運開支償還款額應增加20%，由每年1,719,290元增至2,063,150元；
- (c) 應容許立法會議員將每年辦事處營運開支償還款額的餘額撥入下一年，直至立法會任期屆滿為止；
- (d) 開設辦事處開支償還款額和資訊科技及通訊設備開支償還款額現時的水平應維持不變。就開設辦事處開支償還款額而言，現時每屆任期150,000元；如議員已在上屆任期申請發還開設辦事處開支，則每屆任期75,000元。至於資訊科技及通訊設備開支償還款額，則現時每屆任期100,000元。然而，這兩項津貼應合而為一，讓立法會議員在運用這兩項津貼時更有彈性；及
- (e) 上述建議應在2012年10月1日第五屆立法會任期開始時生效。

5. 政府當局建議把辦事處營運開支償還款額調高20%時指出，根據2011年7月探訪議員辦事處時觀察所得，獨立委員會認為可得出一個持平的結論：議員一般需要一名持有大學學位或富經驗的人士協助處理涉及政策範疇的立法會事務，以及監督辦事處的運作。至於其他助理的資歷，則可能更有彈性，因為他們主要負責前線工作，例如處理投訴及為選區提供各類服務。

6. 為回應立法會議員挽留富經驗職員的需要，獨立委員會同意容許議員將每年辦事處營運開支償還款額的餘額撥入下一年，直至立法會任期屆滿為止，是合理做法。這做法可讓立法會議員保留辦事處營運開支償還款額的一部分，按其意願增加職員的薪酬及／或在4年任期屆滿時向職員發放約滿酬金，以挽留富經驗的職員。

## 小組委員會的意見及政府當局的回應

7. 政府當局在2012年3月公布經修訂的薪津安排後，小組委員會舉行了兩次會議，與政府當局討論相關事宜。小組委員會亦在其中一次會議上聆聽市民的意見，共有7名團體代表／個別人士出席該次會議。

### 辦事處營運開支償還款額及任期中進行檢討的需要

8. 小組委員會普遍認為，獨立委員會和政府當局並無考慮小組委員會在2011年3月提交的報告中載列的因素和建議。小組委員會認為，把辦事處營運開支償還款額調高20%的建議沒有確認現今議員工作的性質和複雜性，以及議員履行《基本法》所訂憲制職能所需的支援。

9. 小組委員會認為，獨立委員會在計算把辦事處營運開支償還款額調高20%時用作基準的職員人手編制並不恰當，因為議員有需要聘請多於一名具備大學背景的職員協助他們研究公共政策和擬議法例。鑒於在地區辦事處工作的職員代表議員處理地方選區選民的要求，這些職員應具備足夠的教育背景和經驗，以瞭解有關的事宜及與政府當局直接聯絡溝通。假定這些職員的工作屬文書性質是錯誤的。因此，把辦事處營運開支償還款額調高20%的建議不足以解決議員職員流失率高的問題，以及不足以提供合理的薪酬福利以挽留職員。

10. 小組委員會認為，獨立委員會進行的檢討不夠客觀。有關檢討未能解決議員在保留一支優秀職員團隊方面所面對的問題。現時提供的資源不足以讓議員為其職員提供合理的薪酬。小組委員會察悉，在海外的司法管轄區，儘管議員現時的薪津安排可能因應所屬立法機關各自的歷史背景而制訂，但釐定議員酬金水平通常被視為具爭議性的政治事宜。經過多年，海外的司法管轄區已因應需要成立了某種獨立組織(大多根據法規成立)，在考慮一整套因素後決定議員的薪金、津貼及其他福利，以及就這些事宜提供意見。

11. 關於上述情況，小組委員會察悉，加拿大對上一次議員薪酬檢討由一個成員包括兩名下議院議員及渥太華大學校監的委員會專責進行。在澳洲及新西蘭，議員的薪酬每年進行檢討。在英國，法律規定在每屆國會的首個年度或法定獨立國會標準

局(Independent Parliamentary Standards Authority)<sup>1</sup>認為適當的任何時間檢討議員的薪酬。經參考海外立法機關的做法，並考慮立法會議員的需要，小組委員會促請政府當局制訂客觀機制，在考慮海外經驗及議員和議員助理所表達的意見後檢討立法會議員的薪津安排。

12. 小組委員會察悉，政府當局辯稱，除了按丙類消費物價指數作出每年的通脹調整外，立法會議員的薪津安排應在整個立法會任期內維持不變。對薪津安排作出的任何重大改變，或對現行架構作出的任何根本性改變，均只會由下一屆立法會任期起生效，以免出現任何實質或觀感上的利益衝突。小組委員會不能同意這個論點。小組委員會認為，由於建議的薪津安排不能解決議員面對的問題，獨立委員會確實有急切需要在下一屆立法會任期展開後不久便進行更深入的檢討，並須顧及議員的實際需要及運作要求。就此，小組委員會已要求政府當局在有關的財務委員會會議上承諾會就辦事處營運開支償還款額進行該項檢討，而該項償還款額的任何變動均應在該任期內生效。

#### 遣散費及長期服務金

13. 現時，立法會議員如因不再參選或因其不能控制的原因(例如身故、競選連任失敗或立法會解散)而不再是立法會議員，則可申領結束辦事處開支償還款額。目前結束辦事處開支償還款額的撥款額定為每年辦事處營運開支償還款額的十二分之一(現時為143,274元)，另加實際遣散費(沒有預設上限)。

14. 然而，如議員的職員在議員任期中離職，議員須根據《僱傭條例》(第57章)支付遣散費或長期服務金。由於辦事處營運開支償還款額項下的財政撥款通常不足以應付議員辦事處的日常需要，議員通常須自掏腰包承擔該等費用。如有關職員的服務年資較長，而可供抵銷的款項<sup>2</sup>不多，則遣散費或長期服務金的數額可以相當龐大。

<sup>1</sup> 2009年，在涉及部分議員的開支醜聞被揭露後，獨立國會標準局根據《國會標準法》(Parliamentary Standards Act)成立，作為外部規管機構，以挽回公眾對議員從納稅人金錢申領開支的信心。該局由女皇按下議院意見委任的5名成員組成。根據規定，該局的成員須包括一名前下議院議員、一名前法官及一名審計師。

<sup>2</sup> 根據《僱傭條例》第31I及31Y條，如任何僱主已根據《僱傭條例》向任何僱員支付遣散費或長期服務金，而該僱員在相關的強制性公積金(下稱"強積金")計劃中持有累算權益，該僱主可以將歸因於其在該強積金計劃中支付予該僱員的供款的累算權益抵銷有關的遣散費及長期服務金。根據該兩項條文，按僱員的服務年資支付的酬金亦可用作抵銷遣散費及長期服務金。

15. 為減輕議員的財政負擔，小組委員會建議兩個發還款項的方法：

(a) 在結束辦事處開支償還款額項下發還款項

由於遣散費可在結束辦事處開支償還款額項下發還，政府當局可容許議員在離任前申請在結束辦事處開支償還款額項下發還該等款項及長期服務金。

(b) 在辦事處營運開支償還款額項下預留款項

現時，議員可從其辦事處營運開支償還款額中預留款項，以備日後支付其職員的福利，例如合約獎金、雙糧或約滿酬金等。預留款項的金額應按照議員與其職員簽訂的合約及其他法律上的責任訂出，不得過量。

就遣散費或長期服務金的情況而言，小組委員會認為可參考預留款項以供支付合約雙糧或約滿酬金的做法。根據預留款項的安排(該安排由前立法局議員薪津委員會於1995年建議，並獲政府當局同意)，議員可預先就職員福利申領款項，然後才實際付款。在每個發還款額月份／年度結束時預留的款項可轉撥至之後的月份／年度，直至議員支付有關福利。換言之，如議員當選在下一屆立法會連任，在本屆任期為雙糧預留的款項可轉撥至下一屆任期，直至到期付款(通常在翌年的農曆新年之前)。如議員在選舉後須卸任，他／她可以使用預留的款項以履行有關的合約責任(亦即支付酬金、退休金及其他僱傭福利)。同一原則應可適用於遣散費及長期服務金。

16. 政府當局在2012年4月30日的覆函(附錄II)中就小組委員會的建議作出回應時申明，結束辦事處開支償還款額旨在讓議員在選擇不再參選或因其不能控制的理由而離任時，用該等款額支付遣散費及因結束辦事處而引致的其他開支。議員在上述情況以外所支付的任何遣散費或長期服務金，均不屬結束辦事處開支償還款額的涵蓋範圍，因而只能在辦事處營運開支償還款額項下申請發還。然而，政府當局不反對容許立法會議員從其辦事處營運開支償還款額中預留款項，以支付遣散費或長期服務金，情況與預留款項以備日後支付其他職員福利(包括合約獎金、雙糧及約滿酬金)的現行安排一樣。

## 開設辦事處開支償還款額和資訊科技及通訊設備開支償還款額

17. 現時，固定資產所涉的開支及一筆過的開設費用可在開設辦事處開支償還款額或資訊科技及通訊設備開支償還款額項下發還(視乎何者適用而定)，而相關的營運及維修保養費用(例如固定資產的維修及保養費用、租用影印機的按表收費、傳真機的碳粉盒、訂用抗電腦病毒防禦服務，以及網站寄存及保養的費用)則只可在辦事處營運開支償還款額項下發還。為了讓議員在運用合併開設辦事處開支償還款額和資訊科技及通訊設備開支償還款額後的款額(下稱"合併的款額")時有較大彈性，小組委員會已要求政府當局考慮容許議員在合併的款額項下申請發還上述營運和維修保養開支。

18. 政府當局在致小組委員會的覆函(附錄II)中亦確認，在資訊科技及通訊設備開支償還款額項下申請發還維修保養和操作資訊科技及通訊設備引致的費用，是恰當的做法。此外，操作及維修保養固定資產的費用，將可在合併的款額項下申請發還。

### 徵詢意見

19. 謹請委員察悉文件的內容。

立法會秘書處  
總務部  
2012年5月

## 立法會小組委員會增加工作開支償還款額 各個項目款額的主要要求

小組委員會在2011年3月提交建議，以增加工作開支償還款額各個項目的款額。主要要求包括：

- (a) 把每年的辦事處營運開支償還款額提高634,091元；其中423,863元用於支付聘請職員和營運議員辦事處的開支，餘下210,228元則為一筆新款項，建議另行存放於立法會秘書處，並由秘書處管理，只供向立法會議員聘請的全職職員支付約滿酬金；
- (b) 根據過往的開支模式，辦事處營運開支償還款額約70%會用於支付職員薪酬。立法會小組委員會建議，辦事處營運開支償還款額的70%應按照每年公務員薪酬調整的幅度予以調整，其餘30%則繼續按照丙類消費物價指數作出調整；
- (c) 另設一筆每年為數204,000元的新津貼，讓立法會議員能聘請外間人士或機構進行研究，以及取消現行限制，讓議員可聘請所屬的政黨為他們進行研究；
- (d) 將現有的開設辦事處開支償還款額(現時每屆任期150,000元；倘已在上屆任期內申領這項津貼，則每屆任期75,000元)與資訊科技及通訊設備開支償還款額(現時每屆任期100,000元)合併為一，並將合併後的總金額增至每屆任期482,500元；及
- (e) 由現屆任期2011年10月1日起實施上述建議。

(譯本)

香港特別行政區政府  
政務司司長辦公室轄下行政署



The Government of  
The Hong Kong Special Administrative Region  
Administration Wing,  
Chief Secretary for Administration's Office

香港添馬添美道 2 號

2 Tim Mei Avenue, Tamar, Hong Kong

本函檔號 Our Ref.: CSO/ADM-CR 1/1136/08

傳真文件(2868 1783)

來函檔號 Your Ref.:

電話 : 2810 3946

傳真 : 2501 5779

香港中區  
立法會道 1 號  
立法會綜合大樓  
立法會秘書處秘書長  
(經辦人：鄭柏昌先生)

鄭先生：

### 立法會議員酬金及工作開支償還款額小組委員會

多謝你二零一二年四月二十四日的來信。就信中各項建議，以及立法會「議員酬金及工作開支償還款額小組委員會」(下稱「小組委員會」)在二零一二年四月二十日會議上所提出的事項，我們的意見詳列於以下各段。

### 遣散費及長期服務金

財務委員會(下稱「財委會」)所通過的結束辦事處開支償還款額的原意，是協助立法會議員因決定不再參選或其所不能控制的理由而離任時，用以支付遣散費及因結束辦事處而引致的其他開支。現時的結束辦事處開支償還款額，定為每年辦事處營運開支償還款額的十二分之一加實際遣散費(沒有預設上限)。鑑於結束辦事處開支償還款額的政策原意清晰，故此議

員在上述情況以外所支付的任何遣散費或長期服務金，均不屬結束辦事處開支償還款額的涵蓋範圍，有關開支只能在辦事處營運開支償還款額項下申請發還。我們相信，由第五屆立法會任期開始上調辦事處營運開支償還款額 20%，並就這項償還款額實施餘額累積撥入下一年的建議，可讓議員有更大空間，在預先要在任期內支付遣散費或長期服務金的情況下，預先籌劃辦事處營運開支償還款額的運用。

正如你指出，當時的委員會在一九九五年六月的《立法局議員薪津委員會對前委員會報告所收集到的意見的回應》中同意，立法局議員應可從其當時每月的薪金、退休金及其他僱員福利，但前提是立法局秘書處須制訂實施有關建議的詳細行政安排；這項建議亦獲政府當局接納。就此，我們察悉，根據立法會秘書處發出的《立法會議員申請發還工作開支的指引》（下稱「《指引》」），立法會議員可從其辦事處營運開支償還款額中預留款項，以備日後支付其職員的福利，如合約獎金、雙糧或約滿酬金等。預留款項的金額應按照議員與其職員簽訂的合約及其他法律上的責任訂出，不應過量。議員無須提交證明文件便可獲發款項；在實際支付所預留的款項及／或在任何職員離職時，有關的立法會議員須向立法會秘書處提交報告，並連同任何剩餘的款項、收據及其他證明文件併送交秘書處。

依照上述原則及現有安排，與預留款項以備日後支付其他職員福利（包括合約獎金、雙糧及約滿酬金）的現行安排一樣，我們不反對容許立法會議員從其辦事處營運開支償還款額中預留款項，以支付遣散費或長期服務金。

## 資訊科技及通訊設備開支償還款額

現時，議員可在每屆任期內申領最多 100,000 元的資訊科技及通訊設備開支償還款額，用以支付購置或提升資訊科技及通訊設備的費用。根據《指引》，現時只有購置或提升資訊科技及通訊設備和一次過的合約（包括為設置網站及電訊設備而聘請顧問或培訓職員的合約）的費用，才可申請償還。議員可在辦事處營運開支償還款額項下申請償還隨後的操作和維修保養費用。

財委會所通過的資訊科技及通訊設備開支償還款額的原意，是便利立法會議員除親身與市民會面外，亦可透過電子途徑與市民保持聯繫。向議員償還資訊科技及通訊設備的開支，是要鼓勵他們在任期內購置／提升資訊科技及通訊設備。有關的財委會文件本身並無施加限制，禁止申領隨後的操作和維修保養費用。考慮到開設資訊科技及通訊設備開支償還款額原意的精神，我們認為，容許議員在資訊科技及通訊設備開支償還款額項下，申請償還維修保養和操作資訊科技及通訊設備引致的費用，是恰當的做法。換言之，議員可按個別需要，在辦事處營運開支償還款額項下，騰出更多原本用於維修保養和操作資訊科技及通訊設備的資源，以支付其他辦事處營運開支，包括聘請職員的費用。

由第五屆立法會任期起將開設辦事處開支償還款額和資訊科技及通訊設備開支償還款額合併為一

根據政府當局建議，由第五屆立法會任期開始，開設辦事處開支償還款額和資訊科技及通訊設備開支償還款額將合併為一，但不會增加合併後的款項總額。換言之，合併後的款額為每屆 250,000 元；議員若已於上屆任期內申領開設辦事處開支，則每屆 175,000 元。建議由第五屆立法會任期起將開設辦事處

開支償還款額和資訊科技及通訊設備開支償還款額合併，目的是給予議員較大的彈性，將可用資源從較少使用的項目調撥至較多使用的項目。不過，開設辦事處開支償還款額和資訊科技及通訊設備開支償還款額現時適用的涵蓋範圍，將繼續適用於合併後的「開設辦事處及資訊科技開支償還款額」。

你在四月二十四日的來信進一步建議，議員應獲准在日後的開設辦事處及資訊科技開支償還款額項下，申領固定資產的操作和維修保養費用。在這方面，財委會所通過的提供開設辦事處開支償還款額的原意，是用以支付開設辦事處所引致的資本費用。我們明白，開設辦事處的開支有時不會在第一天便一筆過支付，可能稍後才支付；而相關的費用亦可能要分階段支付。再者，隨着時代變遷，我們認同議員在設置辦事處設備時，採用分期付款等安排，可能較一筆過付款更加符合經濟效益，而維修設備亦較更換設備更為經濟。因此，對於你提議容許議員日後在開設辦事處及資訊科技開支償還款額項下申領操作、保養或維修固定資產的費用，我們並無異議。我們相信秘書處會適當地修訂《指引》，清晰訂明如何處理議員有關申請。

行政署署長  
(李文成代行)

副本分送：立法會議員酬金及工作開支償還款額小組  
委員會主席  
劉慧卿議員，JP  
立法會秘書處秘書長

二零一二年四月三十日