

立法會

Legislative Council

立法會CB(1)465/12-13(01)號文件

檔 號：CB1/SS/4/12

根據《公共巴士服務條例》(第230章)第5(3)(b)條 提出的3項擬議決議案小組委員會

立法會秘書處擬備的背景資料簡介

目的

此文件載述《公共巴士服務條例》(第230章)("該條例")下有關"利潤管制計劃"("利管計劃")條文的資料，並綜述交通事務委員會(下稱"事務委員會")就新世界第一巴士服務有限公司(下稱"新巴")、龍運巴士有限公司(下稱"龍運")及城巴有限公司(機場及北大嶼山巴士網絡專營權)(下稱"城巴")續辦專營權的相關事宜曾進行的討論。

背景

新巴，龍運及城巴的專營權

2. 龍運¹和城巴¹現有的專營權自2003年6月1日起生效，將於2013年5月1日屆滿。新巴¹現有的專營權則自2003年8月1日起生效，將於2013年7月1日屆滿。3家專營巴士公司已表示有意申請為期10年的新專營權，在其現有專營權屆滿時生效。

3. 行政長官會同行政會議於2012年4月24日同意向新巴、龍運及城巴批出為期10年的新專營權。新巴的新專營權將於2013年7月1日起生效，而龍運及城巴的新專營權將於2013年5月1日起生效。

¹ 龍運營運的巴士路線往來新界(將軍澳除外)及北大嶼山(包括機場)。城巴營運的巴士路線，往來市區／將軍澳及北大嶼山(包括機場)。新巴的主要營運範圍為香港島。

把新巴，龍運及城巴的專營權排除於利管計劃的適用範圍之外

4. 根據該條例第5條，行政長官會同行政會議可向某公司批予專營權，以經營公共巴士服務。該條例第5(3)(b)條訂明，專營權須受該條例第2條所界定的利管計劃規限，但如利管計劃的所有或任何條文的適用範圍被立法會藉決議排除，則屬例外。如該等議案獲立法會通過，其效用是在新專營權的專營期內，把新專營權排除於利管計劃的適用範圍之外。利管計劃載於該條例內，扼要而言，第28(1)條訂明專營巴士公司在任何一個會計年度可賺取的准許收益。根據第28(3)條，如巴士公司任何一年的盈利超逾准許收益，便會把超出的盈利撥入第27條所訂，名為發展基金的儲備金。第28(4)條訂明，如盈利低於准許收益，該公司須從發展基金提取款項，以收回差額。此外，第29條訂明須從每個會計年度的准許收益中作出的扣除。第31條訂明，每間專營公司的利管計劃的運作須由行政長官會同行政會議每兩年檢討一次。

5. 據政府當局發出的立法會參考資料摘要(檔號：THB(T)CR2/5591/99)所述，前立法局及社會人士曾批評利管計劃減少了專營巴士公司提升成本效益和減低開支的意欲，並變相鼓勵專營巴士公司過度擴張及提高資產價值。

6. 因應上述批評，當時的行政局於1992年6月決定利管計劃不適用於其後批出的所有新巴士專營權。運輸及房屋局局長已作出預告，表示會在2013年1月23日的立法會會議上動議3項議案，請立法會批准，使行政長官會同行政會議於2012年4月24日批予3間巴士公司為期10年的新專營權，不會受該條例第27、28、29及31條的規限。若該3項擬議決議案獲得通過，將會把給予新巴、龍運及城巴的新專營權排除於該條例所訂的利管計劃的適用範圍之外。從立法會參考資料摘要[檔號：THB(T)CR2/5591/99]知悉，自1990年代起，立法會一共通過17次決議，令利管計劃不適用於新批出的專營權。

7. 在此情況下，政府在考慮票價調整申請時，會根據經諮詢立法會後制訂的「巴士票價調整安排」考慮一籃子因素。一籃子因素詳情如下－

- (i) 自上次調整票價以來的營運成本及收益的變動；
- (ii) 未來成本、收益及回報的預測；

- (iii) 巴士公司須要得到的合理回報。當局會以巴士行業的加權平均資本成本作為參考；
- (iv) 市民的負擔能力及接受程度。當局會以家庭住戶每月入息中位數以及綜合消費物價指數的變動作為依據；
- (v) 服務表現；以及
- (vi) 按既定的方程式運算得出只供當局作參考之用的票價調整幅度。方程式結果並不會自動決定票價調整幅度。

事務委員會就新巴、龍運及城巴的專營權事宜所進行的討論

8. 當局曾於事務委員會在2011年7月11日、11月7日、12月5日及2012年3月9日舉行的會議上，就新專營權的規定諮詢事務委員會，而事務委員會並在其中一次會議上聽取團體代表的意見。事務委員會委員就新專營權的規定發表多項意見，並促請政府當局在4個範疇加入新條款訂明具體的規定：(a)全面實施分段收費；(b)在合適的巴士路線推出更多巴士轉乘優惠計劃；(c)提供月票；及(d)為長者和殘疾人士提供設施及無障礙設施。事務委員會表達了強烈的意見，認為政府當局應把握機會，在分別與3間專營巴士公司商討為期10年的新專營權時，向巴士公司爭取票價優惠及提升巴士服務。

9. 行政長官會同行政會議於2012年4月24日同意向3間巴士公司批給為期10年的新專營權。當局隨後在2012年5月25日的事務委員會會議上，向委員簡介在新專營權中增訂或修訂的條款，以及在新專營權下承諾推出的一系列具體措施，以更好地回應市民的訴求，包括推出更多票價優惠、提升巴士服務質素及推行環境改善措施。事務委員會察悉，在新專營權生效時，3間巴士公司將會推出合共60項新增票價優惠計劃，當中涵蓋27項新的轉乘計劃(包括11項跨巴士公司的轉乘計劃)，以及在27條路線增設新的分段收費。部分委員認為，新的巴士轉乘計劃提供的轉乘車費折扣太少，並批評政府當局在新專營權的商討過程中，未能爭取可妥善回應市民長期訴求的新條款。在上述會議上，事務委員會未有特別討論該條例第5(3)(b)條所訂的利管計劃。

最新發展

10. 政府當局已作出預告，表示會在2013年1月23日的立法會會議上動議3項議案，請立法會批准，使行政長官會同行政會議於2012年4月24日批予新巴、龍運及城巴為期10年的新專營權，不會受該條例第27、28、29及31條的規限。內務委員會在2013年1月11日的會議上，同意成立小組委員會，研究該條例第5(3)(b)條提出的3項擬議決議案。政府當局已應內務委員會的要求，撤回動議上述議案的預告。

相關文件

11. 相關文件一覽表載於**附錄**。

立法會秘書處
議會事務部1
2013年1月24日

新世界第一巴士服務有限公司、龍運巴士有限公司及
城巴有限公司(機場及北大嶼山巴士網絡專營權)的專營權事宜

相關文件一覽表

| 交通事務 委員會 會議日期 | 會議紀要／文件 | 立法會文件編號 |
|---------------------|-----------|--|
| 11.07.2011 | 政府當局提交的文件 | CB(1)2647/10-11(04) http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/tp/papers/tp0711cb1-2647-4-c.pdf |
| | 會議紀要 | CB(1)220/11-12 http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/tp/minutes/tp20110711.pdf |
| 07.11.2011 | 政府當局提交的文件 | CB(1)227/11-12(03) http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/tp/papers/tp1107cb1-227-3-c.pdf |
| | 會議紀要 | CB(1)1363/11-12 http://legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/tp/minutes/tp20111107.pdf |
| 05.12.2011 | 政府當局提交的文件 | CB(1)464/11-12(04) http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/tp/papers/tp1205cb1-464-4-c.pdf |
| | 會議紀要 | CB(1)1482/11-12 http://legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/tp/minutes/tp20111205.pdf |

| 交通事務 委員會 會議日期 | 會議紀要／文件 | 立法會文件編號 |
|---------------------|-------------|--|
| 09.03.2012 | 政府當局提交的文件 | CB(1)1157/11-12(05) http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/tp/papers/tp0309cb1-1157-5-c.pdf |
| | 政府當局提交的跟進文件 | CB(1)1481/11-12(01) http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/tp/papers/tp0309cb1-1481-1-c.pdf |
| | 會議紀要 | CB(1)2490/11-12 http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/tp/minutes/tp20120309.pdf |
| 24.05.2012 | 政府當局提交的文件 | CB(1)1923/11-12(07) http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/tp/papers/tp0524cb1-1923-7-c.pdf |
| | 政府當局提交的跟進文件 | CB(1)2635/11-12(01) http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/tp/papers/tp0524cb1-2635-1-c.pdf |
| | 會議紀要 | CB(1)2511/11-12 http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/tp/minutes/tp20120524.pdf |
| - | 立法會參考資料摘要 | 檔號： THB(T)CR 2/5591/99 http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/subleg/brief/sc04_brf.pdf |