

致：立法會〈破產條例〉及〈公司條例〉動議的擬議

決議案小組委員會主席及委員

由：明愛向晴軒 債務及理財輔導服務

日期：二零一三年九月二十六日

### 有關債務人呈請破產案的法定繳存款項收費調整建議

1. 本服務明白政府在各項費用徵收是大致以收回所提供服務的全部成本而無須由納稅人承擔的政策，在用者自付的原則之下，本服務透過兩個方案，紓緩債務人在破產費籌集的困難。

第一方案是首先建議設立一個破產費分期繳款的機制，讓入息在中位數或以下的破產呈請人可選擇(一)，一次過全數(決定繳存款項及法庭費用)繳付有關的費用，(二)是透過分期方式進行。方法是債務人在申請破產時必須繳交相當於破產費一半的費用，然後透過一年或兩年將剩餘的一半付清。在解決分期繳付的行政安排方面，破產處不必強制每個月繳費，但需要在一年或兩年內，要求破產呈請人匯款入破產處所指定的銀行戶口，並須保留有關收據及影印本，每年破產官在檢視破產人士的記錄時，要一併交出作為記錄，倘若未能繳交，則破產令會繼續生效直至清還所有欠款為止。

但對於一些連基本生活或生存都存在困難的弱勢社羣，或許連分期付款也有困難，這便須要在費用徵收方面在「大致收回成

本」的原則上須稍有彈性。本服務的第二方案是建議二級收費，分別是一般破產呈請人的費用照現價的\$8,650 而無須調低；而第二級收費是凡 65 歲或以上長者、有醫生證明的殘疾人士及債務人提出破產呈請時已申報為零收入的失業人士（已失業三個月或以上），其收費可下調至\$6,500（即約二千元）。這新建議仍然是依現時的做法一樣，由一般破產呈請人補貼入不敷支的個案。相信一般有意使用破產法律程序的人也不會因並沒獲得約 500 元扣減而卻步。而屬於這類別的人士同樣也可選擇一次過繳費或是透過分期繳費，本服務相信市民也不會介意以關愛精神來扶助弱勢社羣渡過危難。

2. 本服務相信若能夠透過破產分期繳款及二級收費，對於一眾貧苦大眾來說，能夠下調約二千元可能已經是日常一個月的生活費。二級制及分期繳款無疑是政府雪中送炭的美事，能有效減輕貧窮或低收入家庭的沉重壓力，以助他們早日擺脫終日活在被追債、被威嚇又無錢生活的黑暗惶恐日子，並重建光明有前路的生活。

3. 本服務懇請主席、各委員、議員包括金融界、會計界及法律界代表，破產從業員能悉除疑慮，調低債務人申請破產須支付的繳存款項，是並不會鼓勵市民申請破產。相信各位都很清楚破產是需要付出很大的代價，包括個人破產後的信貸評級、個人聲

譽、職業的選擇與晉升機會、被社會標籤及排拒(exclusion)等，這些負面代價絕不會因為調低那微薄的金額而令債務人不顧後果地濫用破產機制；反之，本服務所接觸的債務人都是負責任，並很努力還款的人。我們可親證最後要申請破產的債務人都是走投無路，連基本生存也成疑的人士，他們活在赤貧之下，有的血汗錢都給還了債。因此，區區那二千元對他們來說，就猶如荒蕪中的甘泉，令他們可以減少再向外借錢(其實也是債，也是違反了破產是不能再向外借錢的條例)來申請破產。也減少那些顧問公司以高息借貸予破產呈請人用作申請破產的違規行為。

4. 另外，有市場人士指出，現行收費水平不算過高，是不會令有意使用破產法律程序的人士卻步。本服務想解釋無論繳存款項多些少些，需要破產的人也必然會申請，理由是需申請破產的人早已到山窮水盡的絕路，是無力再償還巨額債項；因此，就算要捱餓、厚著面皮向親友再借，甚至再高息借錢來申請破產，他們也已無可選擇。

5. 本服務在提供債務輔導服務時，也是本着扶助弱勢社羣、以人為本的心，並且鼓勵債務人以負責任的態度來盡量還款。本服務不收取任何費用，免費提供跨專業債務諮詢、輔導甚至協助他們進行債務重組及紓緩；這可減少債務人在私人市場購買債務處理及安排的額外費用，其實已無形中減少破產的申請。

但畢竟在現實生活中，貧富懸殊下，好些處於入不敷支的貧窮人，連收入或可支付基本生活費也缺如的人，是無法可以債務重組，是需要透過破產來解決問題。本服務也協助這些處於劣勢的貧窮人士以自助形式來申請破產，以減輕額外再借錢來支付法律費用。若不協助這些隱閉頻臨跳崖的人，就只會把他們推去自毀及家庭衝突的慘劇。希望本服務的存在價值能得到各位與會者及金融、福利界的認同。

6. 關於其他國家並沒有另設寬免或減收機制。本服務的分級收費其實是設在同一機制內，而無須再額外有任何行政審查或費用，只是以不同經濟或收入狀況而收費有所不同而已。而分期繳款也無需動用額外資源，但卻收效很大。

7. 談到外地經驗，就以英美甚至新加坡的經驗借鏡，當地政府、慈善團體或是金融機構是會資助有專業處理債務經驗的非政府機構，向債務人在破產前，或已出現過期還款的債務危機時，儘早提供一站式專業援助，進行債務及情緒輔導，讓債務人能以合適的還款方案來清還債項並重建安穩的家庭生活。這或許可有助減少破產個案的上升，而政府也減少這方面的補貼，同時亦可減少銀行的呆壞帳。可說是三方都有贏面的建議。