

立法會

Legislative Council

立法會CB(2)787/12-13號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號 : CB2/SS/2/12

《2012年最低工資條例(修訂附表3)公告》及 《2012年僱傭條例(修訂附表9)公告》小組委員會 會議紀要

日 期 : 2013年1月11日(星期五)
時 間 : 上午10時45分
地 點 : 立法會綜合大樓會議室2

出席委員 : 譚耀宗議員, GBS, JP (主席)
李卓人議員
劉慧卿議員, JP
張宇人議員, SBS, JP
王國興議員, MH
林健鋒議員, GBS, JP
梁君彥議員, GBS, JP
黃定光議員, SBS, JP
湯家驛議員, SC
張國柱議員
黃國健議員, BBS
黃毓民議員
何俊賢議員
姚思榮議員
梁志祥議員, BBS, MH, JP
郭偉強議員
張華峰議員, JP
單仲偕議員, SBS, JP
廖長江議員, JP
潘兆平議員, BBS, MH
鄧家彪議員
蔣麗芸議員, JP

缺席委員 : 何俊仁議員
梁耀忠議員
何秀蘭議員

出席公職人員 : 議程第II項

勞工及福利局局長
張建宗先生, GBS, JP

勞工處處長
卓永興先生, JP

勞工處助理處長(發展)
李寶儀女士

財政司司長辦公室經濟分析及
方便營商處首席經濟主任
吳慧蘭女士, JP

勞工處首席勞工事務主任
(法定最低工資)及最低工資委員會秘書
麥志東先生

律政司政府律師
吳文俊先生

列席秘書 : 總議會秘書(2)1
馬淑霞小姐

列席職員 : 助理法律顧問10
李凱詩小姐

高級議會秘書(2)1
黎靄妍女士

議會事務助理(2)1
吳佩珊女士

I. 選舉主席

譚耀宗議員當選為小組委員會主席。

II. 與政府當局舉行會議

2. 小組委員會進行商議工作(會議過程索引載於附件)。

3. 委員察悉，一如在2013年1月4日的內務委員會會議席上商定，為給予小組委員會更多時間研究《2012年最低工資條例(修訂附表3)公告》及《2012年僱傭條例(修訂附表9)公告》(下稱“該等公告”)，內務委員會主席在2013年1月9日的立法會會議席上動議一項議案，把該等公告的審議期延展至2013年2月6日。

4. 委員同意在立法會網站登載公告，邀請公眾在下次會議就該等公告發表意見。

III. 日後會議的時間表

5. 委員商定小組委員會下兩次會議的安排如下 —

(a) 2013年1月19日上午9時正至正午12時與代表團體及政府當局舉行會議；及

(b) 2013年1月22日上午8時30分至10時30分繼續與政府當局進行討論。

6. 議事完畢，會議於下午12時34分結束。

立法會秘書處
議會事務部2
2013年3月13日

**《2012年最低工資條例(修訂附表3)公告》及
《2012年僱傭條例(修訂附表9)公告》小組委員會
會議過程**

日期：2013年1月11日(星期五)

時間：上午10時45分

地點：立法會綜合大樓會議室2

時間 標記	發言者	主題	需要採取 的行動
議程項目I —— 選舉主席			
000000 - 000152	劉慧卿議員 黃國健議員 譚耀宗議員	選舉主席	
議程項目II —— 與政府當局舉行會議			
000153 - 000215	主席	致開會辭	
000216 - 000912	主席 劉慧卿議員 張宇人議員 秘書 湯家驛議員	《2012年最低工資條例(修訂附表3)公告》及 《2012年僱傭條例(修訂附表9)公告》(下稱"該等公告")的立法時間表。 邀請公眾就該等公告發表意見及商議其後各次會議的日期。	
000913 - 001757	主席 政府當局	政府當局就該等公告進行簡介(檔號：LD SMW 86-1/2(C))	
001758 - 002340	主席 王國興議員 政府當局	王國興議員認為，法定最低工資的建議水平，是就最低工資委員會各委員之間分歧的意見而作出的妥協方案。當局應考慮就《最低工資條例》(第608章)提出法例修訂，以訂明根據通脹率及由政府統計處編制的消費物價指數的變動情況，每年自動調整法定最低工資水平。 政府當局表示，根據《最低工資條例》規定，法定最低工資水平每兩年至少須檢討一次，但若有證據證明有需要，並不排除可更頻密地檢討法定最低工資水平的可能性。鑑於法定最低工資會帶來深遠影響，最低工資委員會在定出這個水平時，參考了包括各種僱傭、社會及經濟等情況的一籃子指標，並已考慮持份者及有關各方的意見，而並非只根據通脹採用一條數學公式運算。在決定法定	

時間 標記	發言者	主題	需要採取 的行動
		<p>最低工資水平時，最重要是確保勞工市場的靈活性及本港的經濟競爭力。</p> <p>王議員建議設定機制，就法定最低工資水平每年進行檢討。</p>	
002341 - 003255	主席 李卓人議員 政府當局	<p>李卓人議員認為，香港職工會聯盟對法定最低工資修訂水平表示失望。法定最低工資水平每小時增加2元的增幅，已被過去兩年不斷飆升的通脹侵蝕，難以改善基層工人的生活水平。李議員對於蒐集數據與檢討法定最低工資水平之間的時間差距表示關注。</p> <p>政府當局回應時表示，政府統計處通常需時8個月來完成數據分析的工作，此一時間與其他法定最低工資司法管轄區大致相若。鑑於在提出法定最低工資修訂水平的建議至實施該修訂水平的期間會有一段時間差距，最低工資委員會在檢討法定最低工資水平時，已就短期經濟及勞工市場前景而作出情景假設，並參考了大量較頻密更新的其他指標及有關社會經濟和就業情況的統計數字。</p>	
003256 - 004328	主席 張宇人議員 政府當局	<p>張宇人議員反對每年就法定最低工資水平進行檢討。他對用以釐定法定最低工資修訂水平的方法表示質疑，並認為法定最低工資水平的建議水平對飲食業的總薪酬開支的影響可能被低估。</p> <p>政府當局回應時表示，必須在保障工人的利益及僱主的承擔能力之間取得平衡。最低工資委員會已就法定最低工資的建議水平對額外薪酬開支金額可能造成的影響作出評估，並根據短期經濟前景作出情景假設。</p> <p>張議員建議，政府當局應把額外薪酬開支對不同行業造成的估計和實質影響作比較，以供最低工資委員會在檢討下個法定最低工資水平時作出考慮。</p>	
004329 - 004528	主席 鄧家彪議員 政府當局	<p>鄧家彪議員認為，不應把實施法定最低工資視為引致通脹的主要原因。據最低工資委員會的報告顯示，考慮到在連鎖效應的影響下，預算甲類消費物價指數升幅將為0.5至0.6個百分點。因此，他認為法定最低工資對</p>	

時間 標記	發言者	主題	需要採取 的行動
		通脹的估計影響屬輕微。他呼籲政府當局應加大這方面的宣傳力度。	
004529 - 005230	主席 劉慧卿議員 政府當局	<p>劉慧卿議員表示，民主黨支持每年就法定最低工資進行檢討及把首個法定最低工資水平調高至每小時33元。她詢問，倘若把法定最低工資修訂水平調高至每小時33元，對僱員及企業會有何影響。</p> <p>劉慧卿議員對於某些行業在法定最低工資實施後出現人手短缺表示關注。</p> <p>政府當局回應時表示，最新(2012年8月至10月)數字顯示，基層組別的全職低薪工人，其平均每月就業收入增長在扣除通脹後，遠高於整體全職工人的平均每月就業收入的增長。政府當局已推出一系列為求職者及僱主而設的就業援助計劃，並為求職者及在職僱員提供培訓及再培訓服務。</p> <p>政府當局解釋，最低工資委員會在檢討法定最低工資時，曾作出情景假設，包括根據3個薪酬開支定義評估15個法定最低工資測試水平(由每小時28元至35元的水平)對於每年額外薪酬開支金額可能造成的影響，以及研究企業在4個不同經濟情景下如何對不同的法定最低工資測試水平作出反應。因考慮到在連鎖反應下僱員收取的總薪酬及額外勞工成本，倘若把法定最低工資修訂水平定為每小時33元，估計涉及的僱員人數將會增加，而總額外薪酬開支將增至75.9億元。</p> <p>劉議員建議，在檢討下一個法定最低工資水平時，當局在編制統計數據時應按性別列出分項數字，以供最低工資委員會考慮。</p>	
005231 - 005937	主席 湯家驛議員 政府當局	<p>湯家驛議員認為，最低工資委員會建議的法定最低工資水平是一種政治妥協。每兩年檢討一次法定最低工資水平無法追上不斷飆升的通脹。湯議員詢問，政府會否考慮就法定最低工資水平每年檢討一次及就《最低工資條例》的檢討擬定時間表。</p> <p>政府當局表示，該條例指明最低工資委員會須就法定最低工資水平至少每兩年提交一次報告，並沒有排除在有證據證明是必需的</p>	

時間 標記	發言者	主題	需要採取 的行動
		情況下就法定最低工資水平進行更頻密的檢討。重要的是，當局必須確保經訂定的最低工資水平，不會對弱勢僱員的就業機會造成重大負面影響，以及不會嚴重損害本港勞工市場的靈活性及經濟競爭力。	
005938 - 010448	主席 梁君彥議員 政府當局	<p>梁君彥議員關注到，調高法定最低工資水平，將引發連鎖反應，尤其法定最低工資修訂水平帶來的額外薪酬開支，有可能會轉嫁至產品和服務的價格上，因而進一步推高通脹。他支持按兩年的周期，依據客觀的統計數據就法定最低工資水平進行檢討。</p> <p>政府當局表示，最低工資委員會在檢討法定最低工資水平時，會基於以數據為依歸的原則，包括研究一籃子指標，以及考慮持份者的意見和進行影響評估。法定最低工資修訂水平將於2013年5月1日生效，讓社會各界有時間為實施法定最低工資修訂水平做好準備。</p>	
010449 - 011013	主席 姚思榮議員 政府當局	<p>姚思榮議員支持每兩年檢討一次法定最低工資水平。他對於用以評估實施法定最低工資所引發的漣漪效應的數據不足表示關注。他要求政府當局於檢討下一個法定最低工資水平時，採用客觀及以數據為依歸的方法，並考慮最新的統計數字。</p> <p>政府當局回應時表示，最低工資委員會曾根據短期經濟及勞工市場前景作出情景假設，以評估法定最低工資修訂水平對商界及通脹的影響。據預計有關影響應屬溫和。</p>	
011014 - 011646	主席 林健鋒議員 政府當局	<p>林健鋒議員關注到因實施法定最低工資引發的漣漪效應對中小型企業(下稱"中小企")的影響。實施法定最低工資已令中小企受到嚴重打擊，因為他們無法把額外勞工成本轉嫁消費者。依他之見，政府當局應在調整法定最低工資水平前，向委員提供有關分析，闡述法定最低工資對營商的影響。</p> <p>政府當局解釋，最低工資委員會明白法定最低工資對不同界別所產生的影響。最低工資委員會已全面分析由政府當局委託顧問進行的統計調查及專題研究所提供的數據及</p>	

時間 標記	發言者	主題	需要採取 的行動
		實證資料，並評估在不同的經濟環境下，法定最低工資對於企業的承擔能力的影響。研究結果、有關的分析及商議詳情載於最低工資委員會的報告。	
011647 - 012454	主席 黃毓民議員 政府當局	<p>黃毓民議員認為，法定最低工資的2元增幅過於保守。鑑於影響評估結果顯示商界所承受的連鎖反應及漣漪效應只屬溫和，法定最低工資應增加至不少於每小時33元。</p> <p>政府當局重申，最低工資委員會在檢討法定最低工資水平時，曾作出情景假設，藉此作出更仔細的考慮。當局認為把法定最低工資修訂水平釐定為每小時30元實屬恰當，因已顧及須在防止工資過低及盡量減少低薪職位流失與維持香港的經濟發展及競爭力之間取得適當平衡。</p> <p>黃議員認為，政府當局較為着重盡量減低法定最低工資對商界的負面影響，多於要達致改善基層僱員生計的目標。</p>	
012455 - 012939	主席 蔣麗芸議員 政府當局	<p>蔣麗芸議員表示，民主建港協進聯盟支持最低工資委員會的建議，把法定最低工資水平增至每小時30元。蔣議員建議，政府當局應考慮清楚訂明在哪種情況下，當局會在兩年周期完結前展開檢討法定最低工資水平的工作。</p> <p>政府當局回應時表示，如有證據證明有需要檢討法定最低工資水平，當局可在少於兩年的期間進行檢討。</p>	
012940 - 013837	主席 張宇人議員 政府當局	<p>張宇人議員關注到，政府當局可能低估了法定最低工資對於商界的影響。他建議政府當局應進行追蹤研究，就法定最低工資修訂水平對商界造成的估計和實質影響之間的差異作比較。</p> <p>政府當局回應時表示，由於實施法定最低工資的時間尚短，最低工資委員會就法定最低工資修訂水平進行商議時，已考慮到其他影響可能尚未完全浮現，亦曾研究有關最新經濟情況及預測的統計數字。此外，政府當局已委聘顧問就法定最低工資對零售業及飲食業的薪酬階梯連鎖反應進行專題研究。最</p>	

時間 標記	發言者	主題	需要採取 的行動
		低工資委員會已根據研究結果，評估法定最低工資可能會對相關行業帶來的連鎖反應。有關的分析及商議詳情載於最低工資委員會的報告。	
013838 - 014403	主席 姚思榮議員 政府當局	<p>姚思榮議員對於若干行業在法定最低工資實施後所面對招聘人手的困難表示關注。他詢問政府當局會否就實施法定最低工資前及實施後，某些行業職員流失的情況及薪酬階梯間的薪酬差距進行數據分析，藉以就首個法定最低工資所引發的連鎖反應的影響幅度進行更仔細的研究。</p> <p>政府當局表示，據觀察所得，在實施法定最低工資後，低薪行業之間的工資差距以不同的幅度收窄。當局已推出一系列為求職者及僱主而設的就業援助計劃，並為求職者及在職僱員提供培訓及再培訓服務。政府當局仍會密切注視勞工市場的情況。</p>	
014404 - 014652	主席 單仲偕議員 政府當局	<p>單仲偕議員詢問，勞動人口在實施法定最低工資後有何轉變。</p> <p>政府當局表示，與法定最低工資實施前的期間(即2011年2月至4月)相比，2012年9月至11月期間的總就業人數增加了123 900人，當中有74 400人為低技術女工。實施法定最低工資對基層僱員的收入帶來明顯的正面效應，對改善他們的生計及生活質素具積極作用。</p>	
014653 - 014903	主席 廖長江議員 政府當局	<p>廖長江議員對實施法定最低工資後的人手錯配問題表示關注。</p> <p>政府當局回應時表示，當局已推出一系列為求職者及僱主而設的就業援助計劃，並為求職者及在職僱員提供培訓及再培訓服務。政府當局仍會密切注視勞工市場的情況。</p>	

時間 標記	發言者	主題	需要採取 的行動
議程項目III —— 其他事項			
014904 - 015006	主席	下兩次小組委員會會議的日期。	

立法會秘書處
議會事務部2
2013年3月13日