

立法會

Legislative Council

立法會CB(2)788/12-13號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號 : CB2/SS/2/12

《2012年最低工資條例(修訂附表3)公告》及 《2012年僱傭條例(修訂附表9)公告》小組委員會 會議紀要

日 期 : 2013年1月19日(星期六)
時 間 : 上午9時正
地 點 : 立法會綜合大樓會議室1

出席委員 : 譚耀宗議員, GBS, JP (主席)
李卓人議員
梁耀忠議員
劉慧卿議員, JP
張宇人議員, SBS, JP
王國興議員, MH
黃定光議員, SBS, JP
何秀蘭議員
黃毓民議員
何俊賢議員
姚思榮議員
梁志祥議員, BBS, MH, JP
郭偉強議員
單仲偕議員, SBS, JP
廖長江議員, JP
潘兆平議員, BBS, MH
蔣麗芸議員, JP

缺席委員 : 何俊仁議員
林健鋒議員, GBS, JP
梁君彥議員, GBS, JP
湯家驛議員, SC
張國柱議員
黃國健議員, BBS
張華峰議員, JP
鄧家彪議員

出席公職人員 : 議程第I項

勞工處助理處長(發展)
李寶儀女士

勞工處首席勞工事務主任(法定最低工資)
及最低工資委員會秘書
麥志東先生

財政司司長辦公室經濟分析及方便營商處
高級經濟主任(法定最低工資)
林岡瑛女士

應邀出席者 : 議程第I項

香港飲食業聯合總會

會員
胡麟先生

稻苗學會

第一副主席
邱金榮先生

人手比例不乎最低工資關注組

成員
黃貴生先生

香港餐飲聯業協會

總幹事
譚俠聲先生

個別人士

東區區議會議員
邵家輝先生

自由黨青年團

主席
李梓敬先生

個別人士

郭仲文先生

香港職工會聯盟

組織幹事
胡穗珊女士

飲食及酒店業職工總會

秘書
陸錦城女士

民間爭取最低工資聯盟

代表
潘文瀚先生

清潔服務業職工會

組織幹事
林勇琪先生

民主黨

中央委員會委員
柯耀林先生

香港物業管理及保安職工總會

會長
姚忠耀先生

香港貨車運輸業協會

主席
陳國光先生

現代管理(飲食)專業協會

副主席
梁驅騰先生

工黨

代表
林祖明先生

列席秘書 : 總議會秘書(2)1
馬淑霞小姐

列席職員 : 助理法律顧問10
李凱詩小姐

高級議會秘書(2)1
黎靄妍女士

議會事務助理(2)1
吳佩珊女士

文書事務助理(2)1
楊潔儀小姐

經辦人／部門

I. 與團體代表及政府當局舉行會議

小組委員會進行商議工作(會議過程索引載於附件)。

2. 小組委員會聽取16個團體代表及個別人士就《2012年最低工資條例(修訂附表3)公告》及《2012年僱傭條例(修訂附表9)公告》(下稱"該等公告")作出的口頭陳述。團體代表／個別人士提出的主要意見載於附件。

3. 委員察悉，下列不出席會議的團體向小組委員會提交意見書 —

(a) 香港工業總會；及

(b) 民主建港協進聯盟。

4. 主席表示，小組委員會已完成對該等公告進行的審議工作。他將於2013年1月25日向內務委員會匯報小組委員會的商議工作。

II. 其他事項

5. 議事完畢，會議於上午11時21分結束。

立法會秘書處
議會事務部2
2013年3月13日

**《2012年最低工資條例(修訂附表3)公告》及
《2012年僱傭條例(修訂附表9)公告》小組委員會
會議過程**

日期：2013年1月19日(星期六)

時間：上午9時正

地點：立法會綜合大樓會議室1

時間 標記	發言者	主題	需要採取 的行動
議程項目I —— 與團體代表及政府當局舉行會議			
000000 - 000558	主席	致開會辭	
000559 - 000912	香港飲食業 聯合總會	<p>陳述意見，詳情載於其聯署意見書 (立法會CB(2)520/12-13(01)號文件)</p> <p>(a) 反對把法定最低工資水平上調至每小時30元。鑑於飲食業屬於勞工密集行業，法定最低工資修訂水平將增加勞工成本及對營商造成沉重壓力；及</p> <p>(b) 據香港飲食業聯合總會按法定最低工資對勞工成本的影響所作出的估計，額外薪酬開支將增加4%，而非最低工資委員會推算的1.5%。</p>	
000913 - 001218	稻苗學會	<p>陳述意見，詳情載於其意見書 (立法會CB(2)505/12-13(01)號文件)</p> <p>(a) 反對把法定最低工資水平上調至每小時30元，因為此舉將會推高通脹。實施法定最低工資的漣漪效應已陸續浮現，許多食肆只好把增加的員工開支轉嫁至消費者身上；及</p> <p>(b) 政府當局應考慮藉輸入外地低技術工人是否可行，以解決飲食業人手嚴重短缺的問題。</p>	
001219 - 001524	人手比例不乎 最低工資 關注組 主席	<p>陳述意見 ——</p> <p>由於香港賽馬會電話投注部人手十分短缺，其員工在應付大量顧客來電時極為吃力，如此工作條件亦已令有關員工出現嚴重的健康問題。</p>	

時間 標記	發言者	主題	需要採取 的行動
001525 - 001842	香港餐飲聯業 協會	<p>陳述意見，詳情載於其意見書 (立法會CB(2)505/12-13(02)號文件)</p> <p>(a) 實施法定最低工資已導致飲食業界的工資開支直接上升，加上租金高昂及原材料價格上升，業界正面臨極大的經營困難；及</p> <p>(b) 飲食業出現約兩成的人手短缺，不少工人須超時或長時間工作。</p>	
001843 - 002047	東區區議會 議員邵家輝 先生	<p>陳述意見，詳情載於其意見書 (立法會CB(2)531/12-13(01)號文件)</p> <p>(a) 自實施法定最低工資以來，低薪僱員的收入得以改善，其增幅高於通脹率；及</p> <p>(b) 把法定最低工資水平上調至每小時30元(即7.1%的增幅)將推高通脹壓力，促使通脹升溫。政府當局在調整法定最低工資水平時，應注意法定最低工資會對經濟造成的深遠影響。</p>	
002048 - 002330	自由黨青年團	<p>陳述意見，詳情載於其意見書 (立法會CB(2)531/12-13(02)號文件)</p> <p>(a) 自2011年5月實施法定最低工資以來，由於本港經濟持續暢旺，令法定最低工資對勞工市場所產生的不良影響大為緩和。不過，青少年失業率卻高於整體失業率；及</p> <p>(b) 實施法定最低工資導致通脹飆升。部分中小型企業已停止經營，其業務已被大企業所吸納。</p>	
002331 - 002543	郭仲文先生	<p>陳述意見 ——</p> <p>(a) 法定最低工資修訂水平不足以令基層工人能夠對抗通脹；及</p> <p>(b) 法定最低工資水平應提升至每小時高於30元的水平。</p>	

時間 標記	發言者	主題	需要採取 的行動
002544 - 002852	飲食及酒店業 職工總會	<p>陳述意見 —</p> <p>(a) 每小時30元的法定最低工資修訂水平未免過低，使基層工人無法支持家庭的基本生活；及</p> <p>(b) 應把法定最低工資水平修訂為每小時35元，以收窄貧富差距。</p>	
002853 - 003156	民間爭取最低 工資聯盟	<p>陳述意見，詳情載於其意見書 (立法會CB(2)531/12-13(03)號文件)</p> <p>(a) 根據政府統計處(下稱"統計處")公布的統計數字，通脹的主要成因為租金高企，而非法定最低工資；及</p> <p>(b) 民間爭取最低工資聯盟對法定最低工資修訂水平感到失望。雖然法定最低工資水平有7.1%的增幅，但基層工人的實質工資卻減少了，因為調整幅度低於過去兩年的累計通脹率。實施法定最低工資未能解決在職貧窮的問題。</p>	
003157 - 003516	清潔服務業 職工會	<p>陳述意見 —</p> <p>(a) 法定最低工資修訂水平的調整幅度遠遠落後於一直上升的通脹，不足以支持基層工人的基本生活；及</p> <p>(b) 法定最低工資水平應修訂為每小時35元，並每年進行檢討。</p>	
003517 - 003828	民主黨	<p>陳述意見，詳情載於其意見書 (立法會CB(2)513/12-13(01)號文件)</p> <p>(a) 法定最低工資應不低於每小時33元，並應每年進行檢討一次，與其他亞洲法定最低工資司法管轄區的做法取得一致；</p> <p>(b) 法定最低工資水平每小時增加2元，並不能抵銷不斷飆升的通脹對於基層工人的影響；及</p> <p>(c) 實施法定最低工資促使更多人成為勞動人口，尤其鼓勵了更多長者及婦女加入勞工市場。</p>	

時間 標記	發言者	主題	需要採取 的行動
003829 - 004141	香港物業管理 及保安職工 總會	<p>陳述意見 —</p> <p>(a) 應把法定最低工資水平增至每小時33元，以追上累計通脹；及</p> <p>(b) 為保障基層工人的基本生活，應把法定最低工資定於一個令工人收入不低於綜援金額的水平。因此，應把法定最低工資水平修訂為每小時35元，以應付基本生活所需；及</p> <p>(c) 每年應檢討法定最低工資一次，與其他法定最低工資司法管轄區的做法取得一致。</p>	
004142 - 004254	香港貨車運輸 業協會	<p>陳述意見 —</p> <p>自實施法定最低工資以來，即使每小時工資已增至50元以上，業界仍面對勞工短缺的問題，因為業內僱員均轉到工作環境較佳的其他行業任職。</p>	
004255 - 004408	現代管理(飲食) 專業協會	<p>陳述意見，詳情載於其聯署意見書 (立法會CB(2)520/12-13(01)號文件)</p> <p>實施法定最低工資，已在勞工密集的飲食業界引發連鎖反應，從業界整體員工開支增加約12%便可見一斑。</p>	
004409 - 004716	香港職工會聯盟	<p>陳述意見 —</p> <p>(a) 在決定法定最低工資水平時，應顧及僱員的基本需要，以期改善他們的生計及提升他們的生活質素；及</p> <p>(b) 低工資及長工時會引致巨大的社會成本，並將要由社會大眾共同承擔。</p>	
004717 - 005300	主席 王國興議員 政府當局	<p>王國興議員認為，應每年檢討法定最低工資水平，以解決蒐集數據至實施法定最低工資修訂水平之間的時間差距問題。根據每年通脹率及統計處編製的消費物價指數變動情況而設定的每年工資調整周期，與公務員及大多數本港僱員的薪酬調整機制是一致的。</p>	

時間 標記	發言者	主題	需要採取 的行動
		<p>政府當局回應時表示，《最低工資條例》(第608章)指明最低工資委員會須就法定最低工資水平至少每兩年提交一次報告，並沒有排除在有證據證明是必需的情況下就法定最低工資水平進行更頻密的檢討。鑑於法定最低工資的影響深遠，最低工資委員會在訂定這個水平前，曾參考包括各種僱傭、社會及經濟等情況的一籃子指標，並已考慮持份者及有關團體的意見，而並不是只根據通脹而採用一條數學公式運算出來。</p>	
005301 - 005853	李卓人議員 政府當局 主席	<p>李卓人議員認為，某些行業的勞工短缺問題，並非因實施法定最低工資所致，而是因為經濟興旺的緣故。鑑於蒐集數據至實施法定最低工資修訂水平之間的時間差距問題，隨着法定最低工資上調，工資在未來數月會持續上升，涉及的僱員人數及法定最低工資的涵蓋率均或會減少。當局應每年檢討法定最低工資水平一次。</p> <p>政府當局回應時表示，鑑於在提出法定最低工資修訂水平的建議至實施該修訂水平的期間，難免會有一段時間差距，因此，除了參考統計處編製的收入及工時按年統計調查結果外，最低工資委員會亦參考了大量較頻密更新的其他指標。此外，最低工資委員會亦已就短期經濟及勞工市場的前景作出情景假設，力求在檢討法定最低工資水平時，可作更全面考慮。政府當局將繼續密切監察法定最低工資的實施情況，並沒有排除在有證據證明是必需的情況下就法定最低工資水平進行更頻密的檢討。</p>	
005854 - 010557	郭偉強議員 政府當局 自由黨青年團	<p>郭偉強議員認為，有關輸入外地勞工的訴求旨在減低經營業務所涉及的勞工成本。郭議員進一步認為，應每年就法定最低工資水平進行檢討，以改善基層工人的生活。</p> <p>政府當局回應時表示，持份者對法定最低工資的檢討週期持不同意見。政府當局將繼續密切監察法定最低工資的實施情況，而《最低工資條例》並沒有排除在有證據證明是必需的情況下就法定最低工資水平進行更頻密的檢討。</p>	

時間 標記	發言者	主題	需要採取 的行動
010558 - 011113	主席 張宇人議員	<p>張宇人議員反對每年就法定最低工資進行檢討，因為沒有足夠數據評估實施法定最低工資所帶來的漣漪效應。</p> <p>張議員對首個法定最低工資所引發的連鎖反應及漣漪效應表示關注。他指出，自法定最低工資實施以來，飲食業界約有半數僱員的平均工資有所增加。</p>	
011114 - 012246	<p>劉慧卿議員 香港職工會聯盟 民間爭取最低 工資聯盟 飲食及酒店業 職工總會 主席 現代管理(飲食) 專業協會 稻苗學會 香港餐飲聯業 協會</p>	<p>劉慧卿議員表示，民主黨支持每年就法定最低工資進行檢討。</p> <p>劉議員邀請團體代表就飲食業界的人手問題表達意見。</p> <p>工會／關注團體的代表認為，招聘及挽留員工出現困難，是由於某些行業的工作條件欠佳所致，例如工時長、工資偏低及欠缺晉升機會等。</p> <p>僱主團體代表認為，現行工資水平已因應勞工市場的供求作出調整。每兩年就法定最低工資水平進行檢討實屬恰當。應考慮輸入外地低技術工人，以紓緩某些行業的勞工短缺問題。</p>	
012247 - 012655	潘兆平議員 政府當局	<p>潘兆平議員詢問當局就法定最低工資修訂水平對經濟的影響所作出的評估。</p> <p>政府當局回應時表示，法定最低工資水平定為每小時30元 —</p> <p>(a) 是假設額外薪酬開支全數轉嫁至產品和服務的價格上，最低工資委員會估計綜合消費物價指數會上升約0.3至0.4個百分點。作為對基層市民在通脹方面的影響，預算甲類消費物價指數升幅約為0.5至0.6個百分點。不過，由於出現全數轉嫁額外薪酬開支的機會不大，對通脹的實際影響應較為溫和；及</p> <p>(b) 根據最低工資委員會報告詳細載述的盈利率變化，估計將有約1 200家企業會因為低經濟增長的"基本方案"情景假設下的額外薪酬開支而轉盈為虧。</p>	

時間 標記	發言者	主題	需要採取 的行動
012656 - 013651	梁耀忠議員 主席 香港飲食業 聯合總會 政府當局 現代管理(飲食) 專業協會 飲食及酒店業 職工總會	<p>梁耀忠議員詢問有關在實施法定最低工資前，飲食業僱員的工資調整週期，以及工資上升和租金高企對於營運開支的影響。</p> <p>香港飲食業聯合總會回應時表示，飲食業僱員的工資水平會按個別經營者的經營情況而作出調整。員工開支是飲食業的營運開支的主要組成部分。</p> <p>現代管理(飲食)專業協會及飲食及酒店業職工總會認為，某些行業的僱主應提供較高工資，以解決勞工短缺的問題。</p> <p>梁耀忠議員認為，應每年就法定最低工資水平進行檢討，而此舉不一定會導致法定最低工資向上調整。</p> <p>政府當局回應時表示，根據《最低工資條例》，最低工資委員會須就法定最低工資水平至少每兩年提交一次報告，並沒有排除在有證據證明是必需的情況下就法定最低工資水平進行更頻密的檢討。當局必須確保訂定最低工資水平時，不但應避免工資過低，並且不會對弱勢僱員的就業機會造成重大負面影響，以及不會嚴重損害本港勞工市場的靈活性及經濟競爭力，此點十分重要。</p>	
013652 - 014217	廖長江議員 政府當局	<p>廖長江議員對實施法定最低工資後出現的人手錯配問題表示關注，而此問題在提高法定最低工資水平後更會惡化。他詢問當局有何措施解決此問題。</p> <p>政府當局回應時表示，最低工資委員會已按以數據為依歸的原則，全面、客觀及持平地檢討及研究法定最低工資水平。在實施法定最低工資後，總就業人數出現持續增長。當局已推出一系列為求職者及僱主而設的就業計劃。</p>	
014218 - 014553	黃毓民議員	<p>黃毓民議員對法定最低工資水平只增加2元表示強烈不滿。由於影響評估的結果顯示商界將要承受的連鎖反應及漣漪效應屬溫和，故此法定最低工資應增至不少於每小時33元的水平。大部分僱主面對的經營困難，主要是由於租金高昂所致。</p>	

時間 標記	發言者	主題	需要採取 的行動
014554 - 014934	主席 工黨	<p>陳述意見 —</p> <p>(a) 法定最低工資水平的7.1%增幅未能追上過去兩年的累計通脹及公共服務和公用事業收費的加幅。租金高企及聯繫匯率制度(而非實施法定最低工資)才是令營商環境變得艱難的原因；及</p> <p>(b) 應把法定最低工資水平修訂為每小時35元，並每年就法定最低工資水平進行檢討。</p>	
014935 - 015230	姚思榮議員 政府當局	<p>姚思榮議員關注到，在法定最低工資實施後，若干行業在招聘人手方面遇上困難。他認為政府當局應就某些行業在法定最低工資實施之前及之後其員工流失情況進行統計分析，使其更清楚瞭解人手錯配的問題，從而制訂適當的措施。</p> <p>政府當局回應時表示，統計處會定期蒐集各種與就業相關的統計數字，包括不同行業的職位空缺數目。政府當局將繼續密切監察法定最低工資的實施情況。</p>	
015231 - 015935	主席 郭偉強議員 政府當局 香港餐飲聯業 協會	<p>郭偉強議員詢問，當局估計把法定最低工資水平修訂為30元，便會有大概1 200家企業轉盈為虧，其依據為何。</p> <p>政府當局解釋，有關估計是根據統計處的經濟活動按年統計調查而作出。</p>	
015936 - 020747	蔣麗芸議員 黃毓民議員	<p>蔣麗芸議員表示，民主建港協進聯盟尊重最低工資委員會建議把法定最低工資的28元修訂為30元的決定。不過，政府當局應考慮清楚訂明在哪種情況及考慮因素下，當局會在兩年周期完結前展開檢討法定最低工資水平的工作。</p>	
020748 - 021223	主席 郭偉強議員	<p>郭偉強議員對於為解決某些行業勞工短缺的問題而輸入外地勞工的建議表示有所保留。他呼籲大企業為其僱員提供培訓。</p> <p>郭議員關注到，飲食業工人的僱傭條款及條件並不理想。</p>	

時間 標記	發言者	主題	需要採取 的行動
021224 - 021322	主席 人手比例不乎 最低工資 關注組	關注到香港賽馬會電話投注部兼職員工的 僱傭條款及條件。	
021323 - 021531	郭仲文先生 香港餐飲聯業 協會 現代管理(飲食) 專業協會	討論飲食業在招聘人手方面的困難。	
021532 - 021811	主席 助理法律顧問10	審議《2012年最低工資條例(修訂附表3)公 告》的詳細條文 委員並無就該公告第1至3條提出問題。	
021812 - 021923	主席 助理法律顧問10	審議《2012年僱傭條例(修訂附表9)公告》的 詳細條文 委員並無就該公告第1至3條提出問題。	
議程項目II —— 其他事項			
021924 - 022214	主席 劉慧卿議員 秘書	該等公告的立法時間表。 結語。	

立法會秘書處
議會事務部1
2013年3月13日