

立法會政府帳目委員會公開聆訊  
討論審計署署長第 59 號報告書  
2012 年 12 月 7 日

環境局局長發言

主席：

首先我感謝委員會給予我及同事此機會就審計署有關改善空氣質素工作的報告書作出回應。我十分感謝審計署同事的努力，並同意報告書中提出的各項建議。改善香港的空氣質素是新政府的重點工作之一，我們亦已制定了一籃子政策及措施改善空氣質素。

2. 特區政府一直致力改善香港的空氣質素。根據《空氣質素管制條例》，環保署須為達致法定的空氣質素指標推行適當的措施，以保障公眾健康。為了加強保障公眾健康，特區政府於本年一月公佈採納更新的空氣質素指標，該指標參考了世界衛生組織（世衛）的空氣質素指引及中期指標。我們就修訂《空氣污染管制條例》的條例草擬工作已進入最後階段，可望於明年初向立法會提交修訂條例草案進行審議。為確保香港可跟上國際上相關空氣質素管理的最佳做法，我們會於修訂條例草案加入規定每五年檢討空氣質素指標的條文，以達致世衛的最終空氣質素指引為長遠目標。

3. 香港的空氣污染問題主要源於兩方面：即路邊空氣污染及區域性空氣污染。一直以來，我們採取兩種不同的策略處理這兩方面的污染問題，務求盡快改善我們的空氣質素。我們一方面向本地的污染排放源實施更嚴格的排放管制措施，另一方面我們與廣東省政府緊密合作，以減少區域性空氣污染。

4. 香港的大氣空氣質素於 1999 年至 2011 年期間有所改善，這反映於各項主要污染物包括二氧化硫、二氧化氮、可吸入懸浮粒子及一氧化碳的濃度分別有百分之二十八、百分之七、百分之八及百分之二十的減幅。但是，由於區域性煙霧污染惡化，臭氧的濃度上升了百分之二十一。這是未能符合空氣質素指標的主要污染物。

5. 同期間，我們路邊的二氧化硫大幅減少了百分之五十六，而可吸入懸浮粒子雖仍未能完全符合相關的空氣質素指標，亦減少了百分之三十三。可是路邊的二氧化氮上升了百分之二十三，是我們現時的主要路邊污染問

題。高二氧化氮及可吸入懸浮粒子水平的成因主要來自巴士、老舊及欠缺維修的柴油車和石油氣車輛沿用失效的減排催化轉換器，加上因區域性煙霧污染惡化使柴油車排放的一氧化氮加速轉化成為二氧化氮。

6. 路邊空氣質素是健康的最大關注。我們正針對路邊空氣污染的兩個主要源頭，即：巴士和老舊柴油車輛，對症下藥，採取推行新的及有效的改善措施，包括為歐盟二期及三期的專營巴士加裝選擇性催化還原減排裝置，該裝置可有效減少氮氧化物排放；要求專營巴士公司盡量調配低排放巴士行走繁忙路段；針對汽油及石油氣車輛推出更為嚴格的排放管制措施，包括利用遙距監測儀器及功率機測試有關車輛的排放，以及資助石油氣的士及公共小巴的車主為車輛一次性更換催化還原裝置。另外，為解決柴油貨車的污染問題，我們除了繼續推展現有的資助計劃外，亦正研究推出新的鼓勵和規管措施，嚴格管理和淘汰高車齡的柴油貨車。

7. 另外，我們亦正加強針對發電廠和船舶的減排工作。在減少發電廠的污染物排放上，我十分感謝立法會在上月通過了《第三份技術備忘錄》，進一步收緊兩電由二零一七年起的排放上限。在船隻排放方面，我們在本年九月推出為期三年的資助計劃，鼓勵遠洋船舶在香港停泊時使用低硫燃料。另外，對於本地船隻，我正與業界進行使用低硫柴油的技術測試，以制定管制的實施方案。

8. 主席，解決空氣污染是我們環保工作的重中之重。行政長官已指令政府在推行空氣質素管理時要聚焦於公眾健康。他亦於其第一次在 10 月 17 日於立法會發言時，清楚表達我們會積極改善空氣質素及在制定改善空氣質素政策時要小心考慮公眾健康。

9. 依循這個方向，新政府已向立法會匯報我們空氣質素管理的優先次序：改善路邊空氣質素、減少船舶排放及透過減少本地污染物排放及與廣東省緊密合作減少區域污染物排放以改善區域煙霧問題。

10. 在區域合作方面，我們剛於上月底與廣東省訂定了 2015 年和 2020 年的減排目標。我們會透過實施 22 項改善空氣質素措施以達致新的減排目標。我們的最新推算顯示，如雙方能達致 2020 年的減排目標，到 2020 年，香港大氣中的二氧化硫、二氧化氮、可吸入懸浮粒子和臭氧濃度水平，大致可達致新的空氣質素指標。粵港雙方將會在 2015 年進行中期回顧，屆時將會考慮最新的經濟社會發展情況，以檢視減排工作的進度和進一步確立 2020 年的減排目標。透過本地和跨境的工作，我們期望能循序漸進達到我們的長遠目標，即世衛的空氣質素指標。

11. 要成功推行空氣質素改善措施，我們需要資源投放、相關業界及社會的支持和配合、市民大眾的行為響應，同時我們需要關顧基層市民所需和

確立要賞罰兼備的政策。我們會和不同政府部門及政府以外的持份者緊密合作，以達致預期的結果。為加強協調各部門的工作，特區政府已在政策委員會下設立一個以可持續發展、環境和能源為主題的政策小組，在政務司司長統領下，為制定及執行改善空氣政策加強了跨政策局和部門的合作。為了更貼近社會的脈搏，更有效地解決空氣污染，我們正加強專家、學者、專業人士及綠色團體的參與，協助查找最好的空氣質素改善方案。我們在本年十月進行了兩輪的交流會，很快就會推出新的管制方案，詳述我們現時的行動計劃。

12. 主席，我及我的同事已準備好聆聽各議員的意見及提議，我們亦已準備好回應委員會的提問及建議。

13. 多謝主席。