

立法會政制事務委員會

第五屆區議會民選議席數目檢討

目的

本文件旨在向議員簡介第五屆區議會民選議席數目的檢討。

背景

法律框架

2. 《區議會條例》(第 547 章)附表 3 就 18 個區議會各區的民選議席數目作出規定。根據《區議會條例》第 8 條，行政長官會同行政會議如在立法會同意下，可於憲報刊登命令修訂附表 3。現時，18 個區議會的民選議席共為 412 席。

3. 根據《選舉管理委員會條例》(第 541 章)(選管會條例)，在每一次區議會一般選舉之前，選舉管理委員會(選管會)須按《區議會條例》列明的現有地方行政區分界以及現有區議會各區的民選議席數目就區議會選舉的選區分界提出建議¹。第五屆區議會一般選舉預計將於 2015 年 11 月舉行，選管會需於 2014 年年初開始考慮 2015 年區議會選舉選區分界，以預留足夠時間諮詢公眾、修訂附屬法例及進行其後的選舉籌備工作。按此工作計劃，我們需於現在首先決定

¹ 在劃分區議會選區分界時，選管會必須依從《選管會條例》第 20 條列明的準則。第 20(1)條規定，區議會選區的人口須在切實可行的範圍內盡量接近標準人口基數，如有偏差，亦不可少於標準人口基數的 75%，或多於該基數的 125%。根據第 20(5)條，在選管會認為諸如「社區獨特性及地方聯繫的維持；以及有關區域或其部分的自然特徵，例如大小、形狀，以及交通方便程度及發展」的考慮事項使其有需要或適宜不嚴格地按第 20(1)條行事的情況下，選管會可不嚴格地按第 20(1)條行事。

18 個區議會的民選議席數目是否需要作出調整，如有需要修訂《區議會條例》附表 3 的話，有關修訂需於 2013 年年底獲立法會通過。

第五屆區議會檢討

4. 標準人口基數²大致反映出一位民選區議員服務的市民數目。由第一屆區議會開始，標準人口基數一直都是約 17 000。我們認為這個比例行之有效，大致應維持不變。因此，現時 17 282 的標準人口基數應繼續採用，作為計算應設立的第五屆區議會民選議席數目的起點。

5. 在 2013 年 3 月 22 日公布的《人口分布推算 2013-2021》報告書中，人口分布推算小組推算香港到了 2015 年年中的人口總數為 7 311 300 人。以 17 282 這個標準人口基數計算，第五屆區議會的民選議席數目應為 423 席(請參閱附件 A 的 B 欄)。根據計算，有九個區議會(包括深水埗、九龍城、觀塘、油尖旺、荃灣、元朗、北區、沙田和西貢)應增加民選議席；另外有五個區議會(包括灣仔、東區、南區、大埔和離島)應削減民選議席；其餘四個區議會(包括中西區、黃大仙、葵青和屯門)的民選議席數目應保持不變。

6. 然而，我們考慮到，當區議會會在地區行政上擔當更重要的角色之際，由第五屆區議會開始，區議會委任議席將會全面取消，政黨／政治團體或個人參予公共事務的機會將會減少，而餘下的區議員工作量將會增加。故此，我們建議五個根據推算應削減民選議席的區議會其民選議席數目不予削減；九個應增加民選議席的區議會會按推算幅度增加民選議席；而其

² 根據《選管會條例》第 17(b)條，就一般選舉而言，標準人口基數指將香港人口總數除以在該項選舉中選出的民選議員總數所得之數。

餘四個區議會民選議席數目則維持不變。換言之，個別區議會民選議席的數目的變化如下－

- (a) 荃灣和北區區議會各增設一個民選議席；
- (b) 深水埗、九龍城、觀塘、油尖旺和沙田區議會各增設兩個民選議席；
- (c) 西貢區議會增設三個民選議席；
- (d) 元朗區議會增設四個民選議席；以及
- (e) 中西區、灣仔、東區、南區、黃大仙、葵青、屯門、大埔和離島區議會的民選議席數目保持不變。

7. 上述修訂載於附件 A 的 E 欄。與第四屆區議會的 412 個民選議席相比，民選議席將會淨增加 19 席，而新的標準人口基數將為 16 964，與過往多年維持在 17 000 左右的水平相約。第一至四屆區議會及建議的第五屆區議會的民選議席數目載於附件 B。

時間表

8. 我們將在 2013 年 5 月 16 日就有關建議諮詢區議會正副主席。在考慮區議會及立法會的意見後，我們稍後會向立法會提交附屬法例落實增加民選議席的建議。如獲通過，選管會會如第 3 段所述，按《區議會條例》所訂明的現有地方行政區分界及現有區議會各區的民選議席數目，制定 2015 年區議會選舉的選區分界建議。

徵詢意見

9. 請議員備悉本文件第 6 段關於增加區議會民選議席的建議，並提供意見。

政制及內地事務局

二零一三年五月

第五屆區議會民選議席數目的計算方法

第四屆區議會		第五屆區議會	
2011年總人口 (2009年推算的數字)	7 120 200	2015年總人口 (2012年推算的數字) (a)	7 311 300
第四屆區議會 實際的標準人口基數	17 282	標準人口基數 (採用現有基數) (b)	17 282
民選議席總數	412	計算應設立民選議席數目 [(a) ÷ (b) = (c)]	423
		建議民選議席數目	431
		擬增設的民選議席數目	431-412=19

區議會	(A) 2015年的 推算人口	(B) 計算第五屆 區議會應設 立的民選議 席數目	(C) 現有民選 議席數目	(D) 所需改變 (經四捨五入 調整的數字) ((B)-(C))	(E) 擬增設的民 選議席數目 (註2)	(F) 擬設立的民 選議席數目 ((C)+(E))
中西區	255 000	14.76	15	0	0	15
灣仔	157 100	9.09	11	-2	0	11
東區	585 100	33.86	37	-3	0	37
南區	275 900	15.96	17	-1	0	17
深水埗	401 300	23.22	21	2	2	23
九龍城	414 800	24.00	22	2	2	24
黃大仙	426 000	24.65	25	0	0	25
觀塘	638 100	36.92	35	2	2	37
油尖旺	323 900	18.74	17	2	2	19
葵青	510 800	29.56	29	0 (註1)	0	29
荃灣	307 800	17.81	17	1	1	18
屯門	500 100	28.94	29	0	0	29
元朗	612 000	35.41	31	4	4	35
北區	314 200	18.18	17	1	1	18
大埔	312 700	18.09	19	-1	0	19
沙田	663 600	38.40	36	2	2	38
西貢	463 700	26.83	24	3	3	27
離島	148 700	8.60	10	-1	0	10
總計：	7 311 300	423.06	412	11	19	431

註1：由於現屆區議會的民選議席總數(412名)與第五屆區議會的民選議席總數(423名)相差11名，把民選議席數目正差異最少的葵青區議會的所需改變化作0，使D欄的總計等於11。

註2：如文件第6段解釋，我們不建議削減灣仔、東區、南區、大埔和離島區議會的民選議席數目。

第一至五屆區議會民選議席數目

區議會	民選議席數目				
	第一屆區議會 (1999年選舉 產生)	第二屆區議會 (2003年選舉 產生)	第三屆區議會 (2007年選舉 產生)	第四屆區議會 (2011年選舉 產生)	第五屆區議會 建議數目 (2015年選舉 產生)
中西區	15	15	15	15	15
灣仔	11	11	11	11	11
東區	37	37	37	37	37
南區	17	17	17	17	17
深水埗	21	21	21	21	23
九龍城	22	22	22	22	24
黃大仙	25	25	25	25	25
觀塘	34	34	34	35	37
油尖旺	16	16	16	17	19
葵青	28	28	28	29	29
荃灣	17	17	17	17	18
屯門	29	29	29	29	29
元朗	23	29	29	31	35
北區	16	16	16	17	18
大埔	19	19	19	19	19
沙田	36	36	36	36	38
西貢	17	20	23	24	27
離島	7	8	10	10	10
總數	390	400	405	412	431
推算人口數字	6 646 656	6 877 553	6 996 222	7 120 200	7 311 300
標準人口基數	17 043	17 194	17 275	17 282	16 964

註：粗體數字表示相對於前一屆區議會有所變化。