

立法會

Legislative Council

立法會CB(1)832/12-13(08)號文件

檔 號：CB1/PL/CI

工商事務委員會

2013年4月16日的會議

有關為中小型企業提供的支援措施的 最新背景資料簡介

目的

本文件載述為中小型企業(下稱"中小企業")提供的支援措施，並綜述議員先前就這個課題進行討論時所提出的意見及關注。

背景

2. 中小企業是香港經濟及就業市場的支柱，佔全港企業的絕大多數，聘用超過120萬名員工，佔私營機構總僱員人數的一半。鑒於目前的經濟環境，政府當局透過多項資助計劃協助中小企業，以支援其持續發展。

工業貿易署推行的中小企業資助計劃

3. 工業貿易署現時推行4項資助計劃，即中小企業市場推廣基金(下稱"市場推廣基金")、中小企業發展支援基金(下稱"發展支援基金")、中小企業信貸保證計劃(下稱"信貸保證計劃")及特別信貸保證計劃(下稱"特別信保計劃")¹，以便向中小企業提供財政資助。

4. 財務委員會(下稱"財委會")在2011年7月18日的會議上批准把信貸保證計劃的信貸保證承擔總額由200億元增至300億元，並把假設壞帳率由7.5%調低至5%。市場推廣基金及發展支援基金的承擔總額則由27億5,000萬元增至37億5,000萬元。

¹ 特別信保計劃已於2011年1月1日停止接受申請。自2008年12月15日推出以來，特別信保計劃批出的累積貸款金額為947億元。

5. 截至2013年2月28日，信貸保證計劃的累積信貸保證額約為193億元，而市場推廣基金及發展支援基金的累積批出資助金額分別約為23億4,000萬元及2億3,000萬元。

香港按揭證券有限公司推行的中小企融資擔保計劃

6. 另外，香港按揭證券有限公司(下稱"按揭證券公司")於2011年1月1日推出中小企融資擔保計劃(下稱"融資擔保計劃")。融資擔保計劃提供五成至七成的信貸擔保，協助企業在商業信貸市場取得貸款，以應付在急速轉變的營商環境的融資需要。

7. 為協助中小企業應對因外圍經濟環境不明朗而造成的資金周轉問題，財政司司長於2012-2013財政年度政府財政預算案中建議，在融資擔保計劃下推出有時限的特別優惠措施，以優惠的擔保費提供八成信貸擔保。在政府提供合共1,000億元信貸保證額的支持下，按揭證券公司於2012年5月31日推出融資擔保計劃特別優惠措施，申請期為9個月，至2013年2月底。

8. 政府當局表示，優惠措施受到業界歡迎。截至2013年3月底，獲批的申請超過6 400宗，受惠企業超過4 600家，信貸保證總額超過220億元。

9. 工業貿易署推行的4項資助計劃及按揭證券公司提供的融資擔保計劃的主要特點載於**附錄I**。

過往的討論

10. 議員曾於不同場合密切跟進中小企業支援措施的進展，尤其是於2012年5月在融資擔保計劃之下推出有時限的特別優惠措施。

事務委員會的討論

11. 在2012年3月20日的工商事務委員會(下稱"事務委員會")會議上，當局向委員簡介融資擔保計劃之下的擬議特別優惠措施。雖然委員普遍支持有時限的特別優惠措施，但部分委員亦關注到在信貸緊縮的環境下銀行會否不願意向企業放貸。鑒於特別優惠措施的申請期只有9個月(即截至2013年2月底)，部分委員關注到政府當局會否繼續協助中小企業取得持續的融資。事務委員會亦促請政府當局加強宣傳及加快申請程序，使中小

企業受惠。政府當局表示，在特別優惠措施下提高貸款擔保比率可減低參與貸款機構承擔的信貸風險，有助維持銀行體系穩定，從而進一步鼓勵貸款機構在貸款市場受壓和經濟氣候欠佳的情況下向企業放貸。參與貸款機構須與按揭證券公司簽署協議，確認參與融資擔保計劃。事務委員會察悉，政府當局會與按揭證券公司緊密合作，監察經濟環境的變化，並在有需要時檢討特別優惠措施。

立法會會議

12. 在2011年10月26日、11月9日和12月14日的立法會會議上，林健鋒議員及林大輝議員就協助香港企業(尤其是中小企業)紓緩資金周轉問題以應對環球金融危機的措施提出質詢。議員促請政府當局考慮重推特別信保計劃。

13. 在2012年12月19日的立法會會議上，鍾國斌議員就"中小企融資擔保計劃"動議一項議案，促請政府當局採取多項措施，包括與銀行商討，調低融資擔保計劃的息率及延長還款年期，以減輕中小企業的借貸負擔；延長融資擔保計劃之下的特別優惠措施的申請期；放寬融資擔保計劃的申請限制，並降低批核門檻；以及考慮重推特別信保計劃，協助中小企業解決資金周轉問題。該議案經林健鋒議員、鄧家彪議員及郭榮鏗議員修正後獲得通過。

14. 政府當局表示，特別優惠措施下的平均總貸款年利率及平均擔保費年率均遠低於未推出特別措施前的比率，可見特別優惠措施有助減低企業的借貸成本。政府當局認為，現時的安排能在善用公帑與協助中小企業之間取得平衡。特別信保計劃是一個有時限的計劃，是非常時期的非常措施，因此沒有需要重推。與此同時，政府當局與按揭證券公司會繼續密切監察外圍經濟環境的轉變及市場的變化，在有需要時考慮適當延長特別優惠措施的申請期。

近期發展

15. 鑒於出口市場持續疲弱，外圍環境充滿挑戰，財政司司長在2013-2014財政年度政府財政預算案中宣布政府當局會在六方面協助中小企業籌集資金及開拓新市場，當中包括將融資擔保計劃下特別優惠措施的申請期延長1年至2014年2月底，以及調整市場推廣基金為中小企業提供的累計資助上限，在符合額外條件下，由15萬元提高至20萬元。

最新情況

16. 政府當局將於2013年4月16日的事務委員會會議上，向事務委員會簡介2013-2014財政年度政府財政預算案中宣布的支援中小企業措施。

相關文件

17. 相關文件一覽表載於**附錄II**。

立法會秘書處
議會事務部1
2013年4月10日

**工業貿易署(下稱"工貿署")提供的中小企業資助計劃及
香港按揭證券有限公司(下稱"按揭證券公司")提供的中小企融資擔保計劃的主要特點**

產品功能	工貿署提供的中小企業市場推廣基金 (下稱"市場推廣基金")	工貿署提供的中小企業發展支援基金 (下稱"發展支援基金")	工貿署提供的中小企業信貸保證計劃 (下稱"信貸保證計劃")	工貿署提供的特別信貸保證計劃 (下稱"特別信保計劃") (2010年12月31後不再接受新申請)	按揭證券公司提供的中小企融資擔保計劃 (下稱"融資擔保計劃") ¹
核准承擔額/信貸保證承擔總額	37億5,000萬港元		300億港元	1,000億港元	不設上限
資助/貸款用途	資助中小企業參與出口推廣活動，包括參加商品展銷會/展覽和商業考察團，以及在以出口市場為目標對象的貿易刊物和合資格貿易網站刊登廣告。	資助非分配利潤的支援機構(例如工商組織、專業團體、研究機關等)所推行的項目，以提高整體或個別行業的中小企業的競爭力。	- 購置與企業業務有關的營運設備及器材。 - 提供營運資金予企業的一般業務運作。	用作支付一般業務用途的開支。	- 提供營運資金予企業的一般業務運作。 - 購置與企業業務有關的設備或資產(可購置商用、廠房資產，但不包括住宅物業)。
計劃的最高擔保額比例	(不適用)	(不適用)	貸款額的 50%。	貸款額的 70% 或 80%(前者適用於2009年6月15日以前向工貿署遞交的申請，後者則適用於當日或以後遞交的申請)。	可選擇：50%、60%及70%。

¹ 在政府的支持下，按揭證券公司於2012年5月31日在融資擔保計劃下推出有時限的特別優惠措施，申請期為9個月，至2013年2月底，擔保額達貸款額的八成，而擔保費則低至貸款年利率的0.1至0.12。政府就特別優惠措施提供的信貸保證承擔總額為1,000億港元。

產品功能	工貿署提供的中小企業市場推廣基金 (下稱"市場推廣基金")	工貿署提供的中小企業發展支援基金 (下稱"發展支援基金")	工貿署提供的中小企業信貸保證計劃 (下稱"信貸保證計劃")	工貿署提供的特別信貸保證計劃 (下稱"特別信保計劃") (2010年12月31後不再接受新申請)	按揭證券公司提供的中小企融資擔保計劃 (下稱"融資擔保計劃")
最高資助額／擔保額／貸款額	- 每次成功申請可獲得的最高資助額為核准開支總額的50%，上限為5萬港元。 - 每家中小企業可獲得的累積資助上限為15萬港元。	每個項目的最高資助額為核准項目開支總額的90%，上限為200萬港元。	最高擔保額600萬港元。	最高貸款額1,200萬港元。	最高貸款額1,200萬港元。
資格	- 在香港註冊的企業²，並符合下列由政府訂明的中小企業定義： (a) 任何從事製造業而在本港僱用少於100人的企業；或 (b) 任何從事非製造業而在本港僱用少於50人的企業。 - 須在港有實質業務運作。	- 非分配利潤的支援組織、工商組織、專業團體及研究機關³。 - 申請機構需為法定機構或在香港特別行政區法例下註冊的機構。 - 如個別申請項目已獲得其他公共機構資助計劃撥款資助，該項目將不會在此計劃下獲得撥款。	- 只限中小企業。 - 須在港有實質業務運作。 - 不需一年業務營運紀錄。	- 所有在港登記的企業(上市公司及貸款機構除外)。 - 須在港有實質業務運作。 - 須於2007年12月15日前成立。	- 在港有一年業務營運紀錄的中小企業及非上市企業。 - 不限成立日期。

² 就市場推廣基金而言，"企業"是指為了圖利而從事的任何形式的生意、商務、工藝、專業，職業或其他活動。非分配利潤機構／組織並不符合資格申請市場推廣基金。

³ 非分配利潤機構／組織是指不派發紅利予其董事、股東、僱員或任何人士的機構／組織。

附錄II

為中小型企業提供的支援措施

相關文件一覽表

會議日期	委員會	會議紀要／文件	立法會文件編號
2010 年 11月16日	工商事務 委員會	政府當局的文件 最新的背景 資料簡介 會議紀要	CB(1)389/10-11(06) http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/ci/papers/ci1116cb1-389-6-c.pdf CB(1)389/10-11(07) http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/ci/papers/ci1116cb1-389-7-c.pdf CB(1)1017/10-11 http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/ci/minutes/ci20101116.pdf
2011年3月 7日	財經事務 委員會	政府當局的文件 背景資料簡介 會議紀要	CB(1)1458/10-11(05) http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/fa/papers/fa0307cb1-1458-5-c.pdf CB(1)1457/10-11 http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/fa/papers/fa0307cb1-1457-c.pdf CB(1)2037/10-11 http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/fa/minutes/fa20110307.pdf

會議日期	委員會	會議紀要／文件	立法會文件編號
2011年6月21日	工商事務委員會	政府當局的文件 最新的背景資料簡介 會議紀要	CB(1)2481/10-11(07) http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/ci/papers/ci0621cb1-2481-7-c.pdf CB(1)2481/10-11(08) http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/ci/papers/ci0621cb1-2481-8-c.pdf CB(1)3077/10-11 http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/ci/minutes/ci20110621.pdf
2011年7月18日	財務委員會	政府當局的文件 會議紀要	FCR(2011-12)43 http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/fc/fc/papers/fl11-43c.pdf FC167/11-12 http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/fc/fc/minutes/fc20110718a.pdf
2011年10月26日	立法會會議	林健鋒議員提出的第2號質詢	議事錄(第392至394頁) http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/counmtg/hansard/cm1026-translate-c.pdf
2011年11月9日	立法會會議	林大輝議員提出的第4號質詢	議事錄(第1177至1184頁) http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/counmtg/hansard/cm1109-translate-c.pdf

會議日期	委員會	會議紀要／文件	立法會文件編號
2011 年 12月14日	立法會會議	林大輝議員提出的第6號質詢	議事錄(第2412至2419頁) http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/counmtg/hansard/cm1214-translate-c.pdf
2012年3月 20日	工商事務委員會	政府當局的文件 最新的背景資料簡介 會議紀要	CB(1)1298/11-12(05) http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/ci/papers/ci0320cb1-1298-5-c.pdf CB(1)1298/11-12(06) http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/ci/papers/ci0320cb1-1298-6-c.pdf CB(1)1787/11-12 http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/ci/minutes/ci20120320.pdf
2012年4月 20日	財務委員會	政府當局的文件 會議紀要	FCR(2012-13)12 http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/fc/fc/papers/fl2-12c.pdf FC182/11-12 http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/fc/fc/minutes/fc20120420.pdf
2012 年 12月19日	立法會會議	鍾國斌議員動議的議案	議事錄(第2862至2912頁) http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/counmtg/hansard/cm1219-translate-c.pdf http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/counmtg/hansard/cm1220-translate-c.pdf

會議日期	委員會	會議紀要／ 文件	立法會文件編號
		政府當局就議 案提供的進度 報告	http://www.legco.gov.hk/yr12-13/c hinese/counmtg/motion/cm1219-m3 -prpt-c.pdf