

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(1)1079/12-13(02)號文件

檔 號：CB1/PL/EA

環境事務委員會

2013年5月27日舉行的會議

立法會秘書處擬備 關於"擴建堆填區"的背景資料簡介

目的

本文件載述有關擴建現有堆填區的背景資料，並簡述議員曾就此課題提出的意見和關注。

背景

香港都市固體廢物管理

2. 香港主要依靠堆填區處理廢物。目前，每日運往堆填區棄置的廢物約有13 500公噸，當中主要是9 000公噸的都市固體廢物(包括家居廢物及工商業廢物)。經收集後的都市固體廢物會運送至3個策略性堆填區處置，分別是位於將軍澳的新界東南堆填區、位於打鼓嶺的新界東北堆填區，以及位於稔灣的新界西堆填區。

3. 根據1989年公布的廢物處置計劃，當局以區域收集模式劃分3個堆填區，它們均具有分擔堆填區的交通及運作負擔的策略性作用。這些堆填區佔地共270公頃，建造費用為60億元，每年營運費超過4億元。堆填區亦配備先進的多層防滲透層、滲濾污水收集和處理系統、堆填區氣體管理系統及地面和地下水管理系統，以配合嚴謹的環保要求。若廢物量以現時速度繼續增加，預計新界東南堆填區、新界東北堆填區，新界西堆填區的剩餘容量分別會在2014-2015年、2016-2017年和2018-2019年耗盡。

4. 政府當局在2005年12月發表《都市固體廢物管理政策大綱(2005-2014)》(下稱"《政策大綱》")，闡述減少廢物產生和推廣廢物回收、重用及循環再造的策略及措施。政府的目標是在現有堆填區填滿前啟用堆填區的擴建部分。就此，該3個堆填區的擴建工程的可行性研究和環境評估研究已經完成。

5. 面對迫在眉睫的廢物管理問題，政府參照了其他主要城市的經驗，並以《政策大綱》為基礎，於2011年1月發表香港行動綱領。在"減廢、回收及妥善處理廢物"的前題下，政府把源頭減廢定為最優先採用的策略。除了列出多項關於源頭減廢的措施外，行動綱領亦推展興建先進的廢物處理設施和適時擴展3個策略性堆填區。

6. 行政長官在2013年度施政報告中表示，擴建堆填區是整體廢物管理策略中必要的一環。本港有逼切需要擴建現有3個堆填區，為無法循環再造及剩餘的廢物提供最終處置地點，因為堆填區擴建計劃相關的招標程序及建造工程需時數年方可完成。政府會與有關團體包括區議會、當地社區及其他持份者密切聯繫，以釋除他們對擴建堆填區的疑慮。

擴建新界東南堆填區的建議

7. 鑒於新界東南堆填區預計將於2013年或2014年飽和，政府建議把該堆填區擴展50公頃，以延長其使用期6年。擴展部分涵蓋毗連的將軍澳137區，並佔用清水灣郊野公園約5公頃土地。就擬佔用土地一事，環保署自2005年12月起諮詢郊野公園及海岸公園委員會(下稱"公園委員會")。公園委員會察悉確有需要延長現有新界東南堆填區的使用期，並接受佔用清水灣郊野公園5公頃土地的建議，以供擴展新界東南堆填區。公園委員會考慮到堆填用途與郊野公園土地的用途並不相符，故此建議從清水灣郊野公園已予批准的地圖中剔除建議的佔用部分。

8. 自2004年4月起，當局曾諮詢西貢區議會和當地社區對擬議擴建計劃的意見。對於新界東南堆填區的運作導致的氣味、交通和環境衛生問題，西貢區議會深表關注，並基於這原因反對新界東南堆填區擴建計劃。

9. 當局在2008年10月27日的環境事務委員會(下稱"事務委員會")會議上，向事務委員會簡述擬議的新界東南堆填區擴建計劃對清水灣郊野公園的環境可能造成的影響。委員察悉，西貢

區議會和將軍澳居民對於擬議的堆填區擴建計劃可能造成的氣味、交通和環境衛生問題深表關注。委員促請政府當局與該區居民合作解決廢物管理和氣味滋擾的問題。

廢除《2010年郊野公園(指定)(綜合)(修訂)令》

10. 《2010年郊野公園(指定)(綜合)(修訂)令》於2010年6月4日在憲報刊登，該命令旨在以新的清水灣郊野公園經批准地圖取代原來的經批准地圖。根據新的經批准地圖，清水灣郊野公園5公頃的土地會用來擴展新界東南堆填區。由於西貢區議會強烈反對，以及政府未能解決氣味問題，為研究該命令而成立的小組委員會決定提出廢除該命令的議案。該議案在2010年10月13日的立法會會議上獲得通過。

11. 因應立法會通過的議案，政府在2011年1月4日公布，當局會縮減新界東南堆填區在將軍澳第137區擴建的範圍至13公頃，無需把清水灣郊野公園納入堆填區範圍。這樣可讓新界東南堆填區繼續處理建築廢物至2020年，以配合當局規劃興建長期使用的建築廢物轉運設施。此外，當局會與相關團體或人士商討修訂建議。

興建綜合廢物管理設施及擴建堆填區的撥款建議

12. 雖然行動綱領的減廢回收措施令需要棄置廢物的體積減少，但單靠減廢回收不能解決本港的廢物問題。因此，政府推行源頭減廢措施之餘，亦計劃發展以先進焚化技術為核心技術的綜合廢物管理設施和擴建3個策略性堆填區。政府在2012年3月26日事務委員會會議上把以下堆填區擴建計劃和綜合廢物管理設施第一期建造工程的撥款建議一併提交事務委員會——

(a) 5163DR:新界東北堆填區擴建計劃；

(b) 5164DR:新界東南堆填區擴建計劃；

(c) 5165DR:新界西堆填區擴建計劃。

13. 3個堆填區擴建計劃的撥款建議的詳細內容載於立法會CB(1)1369/11-12(01)號文件，該文件的超文本連結載於**附錄**。政府當局表示，就綜合廢物管理設施進行填海、建築工程以至啟用需時大約7年，堆填區擴建計劃涉及工地整理工程，亦需時數年才可完成。就此，綜合廢物管理設施第一期工程及堆填區擴

建計劃應一籃子進行，以確保本港維持環境衛生，妥善和適時處理廢物。事務委員會就堆填區擴建計劃的撥款建議進行的商議工作，撮述於下文各段。

環境事務委員會的商議工作

14. 事務委員會在2012年3月26日舉行了兩次會議，討論綜合廢物管理設施第一期和3個策略性堆填區擴建計劃的撥款建議，以及聽取公眾對此方面的意見。委員察悉，鑒於興建綜合廢物管理設施及擴建堆填區或會對環境造成影響，超過100個代表團體表示反對有關建議，他們認為應該加緊進行減廢回收的工作。

15. 事務委員會在2012年4月20日舉行了另一次特別會議，繼續討論該撥款建議。委員察悉，很多與《政策大綱》相關的措施仍未推行。鑒於以堆填處置廢物會造成環境滋擾，以及修復堆填區需時甚長及成本高昂，因此他們反對依賴堆填區處置廢物。他們強調有必要制訂一套全面的廢物管理措施(包括減廢、廢物分類及廢物循環再造)，而採用廢物焚化應是逼不得已的最後手段。此外，兩屆政府亦有必要就環境政策加強溝通，尤其關於是否需要以焚化方式處理廢物。他們亦促請政府當局物色其他適合的離島以興建綜合廢物管理設施，並推動本地回收業。基於上述各點，委員不支持當局提交撥款建議予工務小組委員會考慮。

立法會質詢

16. 陳克勤議員、劉健儀議員及田北俊議員曾分別於2009年3月4日、2010年6月23日、2011年5月18日及2012年12月19日的立法會會議上，就堆填區的運作提出質詢。有關上述立法會質詢詳情的超文本連結載於**附錄**，以便委員參閱。

最新發展

17 政府當局將於2013年5月27日的環境事務委員會會議上，徵詢事務委員會對環境基建項目(即新界東南堆填區、新界東北堆填區及新界西堆填區的擴建計劃)的意見。

相關文件

18. 相關文件一覽表載於**附錄**。

立法會秘書處
議會事務部1
2013年5月24日

相關文件一覽表

立法會／ 委員會	會議日期	文件
環境事務委員會	2005年12月15日	<p>政府當局就"香港都市固體廢物管理政策大綱"提供的文件(立法會CB(1)486/05-06(04)號文件)</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/panels/ea/papers/ea1215cb1-486-4-c.pdf</p> <p>會議紀要(立法會CB(1)723/05-06號文件)</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/panels/ea/minutes/ea051215.pdf</p>
環境事務委員會	2006年1月19日	<p>政府當局就"香港都市固體廢物管理政策大綱"提供的文件(立法會CB(1)486/05-06(04)號文件)</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/panels/ea/papers/ea1215cb1-486-4-c.pdf</p> <p>會議紀要(立法會CB(1)1120/05-06號文件)</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/panels/ea/minutes/ea060119.pdf</p>
環境事務委員會	2007年3月26日	<p>政府當局就"《都市固體廢物管理政策大綱(2005-2014)》主要措施的最新進展"提供的文件(立法會CB(1)1182/06-07(06)號文件)</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/panels/ea/papers/ea0326cb1-1182-6-c.pdf</p>

立法會／ 委員會	會議日期	文件
		<p>會議紀要 (立法會 CB(1)1372/06-07號文件) http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/panels/ea/minutes/ea070326.pdf</p>
環境事務委員會	2008年2月25日	<p>政府當局就"《都市固體廢物管理政策大綱(2005-2014)》主要措施的最新進展"提供的文件 (立法會 CB(1)844/07-08(03)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/ea/papers/ea0225cb1-844-3-c.pdf</p> <p>會議紀要 (立法會 CB(1)1215/07-08號文件) http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/ea/minutes/ea080225.pdf</p>
環境事務委員會	2008年10月27日	<p>政府當局就"新界東南堆填區擬擴展計劃對清水灣郊野公園可能造成的環境影響"提供的文件 (立法會 CB(1)88/08-09(06)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/ea/papers/ea1027cb1-88-6-c.pdf</p> <p>會議紀要 (立法會 CB(1)222/08-09號文件) http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/ea/minutes/ea20081027.pdf</p>

立法會／ 委員會	會議日期	文件
環境事務委員會	2009年4月27日	<p>政府當局就"都市固體廢物管理政策大綱(2005-2014)》主要措施的最新進展"提供的文件 (立法會 CB(1)1357/08-09(03)號文件)</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/ea/papers/ea0427cb1-1357-3-c.pdf</p> <p>會議紀要 (立法會 CB(1)1943/08-09號文件)</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/ea/minutes/ea20090427.pdf</p>
環境事務委員會	2010年3月29日	<p>政府當局就"都市固體廢物管理政策大綱(2005-2014)》主要措施的最新進展"提供的文件 (立法會 CB(1)1443/09-10(04)號文件)</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/ea/papers/ea0329cb1-1443-4-c.pdf</p> <p>會議紀要 (立法會 CB(1)1922/09-10號文件)</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/ea/minutes/ea20100329.pdf</p>
立法會	2010年10月13日	<p>《2010年郊野公園(指定)(綜合)(修訂)令》小組委員會報告 (立法會 CB(1)3017/09-10號文件)</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/hc/sub_leg/sc09/reports/sc091013cb1-3017-c.pdf</p>

立法會／ 委員會	會議日期	文件
環境事務委員會	2011年1月24日	<p>環境局／環境保護署在2011年1月4日發出的立法會參考資料摘要 (檔號：EP 86/03/175A) http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/ea/papers/ea-ep8603175a-c.pdf</p> <p>會議紀要(立法會CB(1)1509/10-11號文件) http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/ea/minutes/ea20110124.pdf</p>
立法會	2011年2月21日*	<p>環境保護署在2011年2月發出的立法會參考資料摘要 http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/ea/papers/ea-epd201102-c.pdf</p>
環境事務委員會	2012年3月26日	<p>政府當局就"減廢、回收、妥善處理廢物"提供的文件 (立法會CB(1)1369/11-12(01)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/ea/papers/ea0326cb1-1369-1-c.pdf</p> <p>立法會秘書處擬備關於"本港都市固體廢物的管理"的最新背景資料簡介 (立法會CB(1)1369/11-12(02)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/ea/papers/ea0326cb1-1369-2-c.pdf</p> <p>於上午10時45分舉行的特別會議的紀要(立法會CB(1)2555/11-12號文件)</p>

立法會／ 委員會	會議日期	文件
		<p>http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/ea/minutes/ea20120326a.pdf</p> <p>於下午2時30分舉行的會議的紀要(立法會CB(1)2604/11-12號文件)</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/ea/minutes/ea20120326.pdf</p>
環境事務委員會	2012年4月20日	<p>政府當局就"減廢、回收、妥善處理廢物"提供的文件(立法會CB(1)1628/11-12(01)號文件)</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/ea/papers/ea0420cb1-1628-1-c.pdf</p> <p>特別會議紀要(立法會CB(1)2140/11-12號文件)</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/ea/minutes/ea20120420.pdf</p>
環境事務委員會	2013年1月28日	<p>政府當局就"2013年施政報告——環境局的政策措施：環境保護"提供的文件(立法會CB(1)431/12-13(02)號文件)</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/ea/papers/ea0128cb1-431-2-c.pdf</p> <p>會議紀要(立法會CB(1)732/12-13號文件)</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/ea/minutes/ea20130128.pdf</p>

* 發出文件的日期

相關立法會質詢的超連結：

日期	立法會質詢
2009年3月4日	陳克勤議員提出的立法會質詢 http://www.info.gov.hk/gia/general/200903/04/P200903040187.htm
2010年6月23日	劉健儀議員提出的立法會質詢 http://www.info.gov.hk/gia/general/201006/23/P201006230134.htm
2011年5月18日	劉健儀議員提出的立法會質詢 http://www.info.gov.hk/gia/general/201105/18/P201105180168.htm
2012年12月19日	田北俊議員提出的立法會質詢 http://www.info.gov.hk/gia/general/201212/19/P201212190283.htm