

立法會

Legislative Council

立法會CB(1)1332/12-13(04)號文件

檔 號：CB1/PL/EA

環境事務委員會

2013年6月24日舉行的會議

立法會秘書處擬備 關於"香港的戶外燈光"的背景資料簡介

目的

本文件旨在提供有關香港的戶外燈光的背景資料，並概述議員曾就此課題提出的意見和關注事項。

背景

2. 香港有不同類型的戶外燈光裝置，當中一些典型的例子包括標誌／招牌(內部照亮或外部照亮模式)、建築物外牆和特徵照明、建築物外圍的燈光(包括店鋪門面的燈光)、運動場地和遊樂場地的燈光，和戶外影視設施(如影視幕牆及顯示屏)。近年針對廣告牌、裝飾照明或建築物外牆射燈的光滋擾的投訴不斷增加，反映公眾日益注意戶外燈光裝置的影響。

3. 為處理過度使用戶外燈光而可能引起的能源浪費及光滋擾問題，政府在2012年1月26日發出《戶外燈光裝置業界良好作業指引》(下稱"《指引》")，為業界及有關人士在籌劃戶外燈光工程和日常操作時提供參考。《指引》(超連結載於**附錄**)為政府部門及私人機構提供戶外燈光裝置的良好作業建議。

4. 除頒布《指引》外，當局亦成立了戶外燈光專責小組(下稱"專責小組")，就處理本港戶外燈光問題向政府建議未來路向。一如2013年施政報告所載，專責小組現正研究與戶外燈光相關的各項事宜，並會向政府提交建議，以便政府採取跟進措施，以回應市民對戶外燈光的關注。

環境事務委員會的商議工作

5. 在環境事務委員會(下稱"事務委員會")2011年3月28日的會議上，事務委員會察悉環境局在2009年委聘顧問進行的戶外燈光裝置顧問研究的結果，並就減少能源浪費和光滋擾的未來路向進行討論。

6. 部分委員原則上支持當局頒布《指引》，但質疑《指引》對規管戶外燈光的成效。這些委員認為《指引》不單缺乏光度標準，內容含糊不清及不全面，而且沒有訂明處理爭議的機制，顯得軟弱無力、無法執行。他們懷疑政府當局借《指引》為藉口，拖延對戶外燈光裝置進行法定管制。他們認為政府當局應尋求各行各業的合作，以採取《指引》所載述的自願性措施，並密切監察這些措施的效果。為履行其作出的承擔，政府當局應引入管制措施，例如對動畫燈光的光度及操作時間進行發牌管制，並為射燈加裝遮罩等。

7. 部分委員認為，光污染問題是當局容許商住樓宇混雜的差劣規劃所衍生的後果。鑒於霓虹燈是香港的其中一項旅遊賣點，在晚上11時後關掉燈光的建議或會影響香港的夜生活。當局在評估本港的光滋擾問題時，應參考拉斯維加斯及澳門等城市的經驗。這些城市均利用霓虹燈吸引旅客。當局亦應諮詢受影響的行業，包括旅遊業。與此同時，受戶外燈光裝置影響但在經濟上無法搬往住宅區的人士，例如床位寓所的住客，應獲提供適當的協助。

8. 關於對戶外燈光裝置施加法定管制，部分委員詢問，倘若《指引》證實未能有效規管戶外燈光裝置，當局會否制訂立法管制的時間表。為加快立法程序，當局應考慮就適當照明度訂立適合現時本地情況的標準。

9. 2013年1月28日，事務委員會在聽取當局簡介2013年施政報告中所載有關環境的政策措施時，曾就光污染進行商議。有委員表示支持因應戶外燈光對受影響居民的滋擾而盡早立法規管戶外燈光，並詢問政府當局會否計劃在本年度立法會會期進行立法。亦有委員認為《指引》在規管戶外燈光方面成效不彰，並建議就規管本港的戶外燈光實施類似噪音管制的分區管制制度。

10. 委員察悉現時沒有法例管制玻璃幕牆反射光線所造成的光污染，並建議當局就規管玻璃幕牆反射眩光的方法進行研究。政府當局回應時表示，現行法例並不規管建築物的反射眩

光。環境局現時在戶外燈光方面的工作是針對能源浪費及光滋擾問題，而並非玻璃幕牆反射眩光的問題。儘管如此，政府當局認為這個議題值得討論，並可先從考慮在建築物設計中加入環保規格入手，以防止玻璃幕牆的眩光效果。

立法會質詢

11. 葉國謙議員及涂謹申議員分別在2009年1月7日及2011年12月14日的立法會會議上就戶外燈光提出質詢。有關該兩項立法會質詢詳情的超連結載於**附錄**，以便委員參閱。

相關文件

12. 相關文件一覽表載於**附錄**。

立法會秘書處
議會事務部1
2013年6月20日

相關文件一覽表

| 立法會／ 委員會 | 會議日期 | 文件 |
|-------------|-------------|---|
| 環境事務委員會 | 2009年3月3日* | 立法會秘書處資料研究及圖書館服務部就"光污染及選定地方對戶外照明的規管"擬備的資料摘要 (立法會IN08/08-09號文件) http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/sec/library/0809in08-c.pdf |
| 環境事務委員會 | 2009年11月5日* | 立法會議員與油尖旺區議會議員在2009年6月4日舉行會議後轉介事務委員會處理的市區光害問題(只限議員參閱) (立法會CB(1)271/09-10(01)號文件) |
| 環境事務委員會 | 2010年5月19日* | 立法會議員與灣仔區議會議員在2010年4月29日舉行會議後轉介事務委員會處理的戶外影音幕牆發出的噪音及燈光滋擾一事(只備中文本)(只限議員參閱) (立法會CB(1)1956/09-10(01)號文件) |
| 環境事務委員會 | 2011年3月28日 | 政府當局就"香港的戶外燈光裝置"提供的文件(立法會CB(1)1673/10-11(03)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/ea/papers/ea0328cb1-1673-3-c.pdf |

| 立法會／ 委員會 | 會議日期 | 文件 |
|-------------|----------------------|---|
| | | <p>立法會秘書處就"選定地方對戶外照明的規管的補充資料"擬備的文件(資料便覽) (立法會FS16/10-11號文件) http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/sec/library/1011fs16-c.pdf</p> <p>立法會議員與灣仔區議會議員在2011年1月13日舉行會議後轉介事務委員會處理的戶外影音幕牆發出的噪音及燈光滋擾事宜(只備中文本)(只限議員參閱) (立法會CB(1)1708/10-11(02)號文件)</p> <p>政府當局就"The One及合和中心的戶外燈光裝置"提供的文件 (立法會CB(1)1719/10-11(01)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/ea/papers/ea0328cb1-1719-1-c.pdf</p> <p>會議紀要(立法會CB(1)2191/10-11號文件) http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/ea/minutes/ea20110328.pdf</p> |
| 環境事務委員會 | 於2011年7月13日 提交立法會 | <p>環境事務委員會向立法會提交的報告(立法會CB(1)2546/10-11號文件) http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/ea/reports/ea0713cb1-2546-c.pdf</p> |

| 立法會／ 委員會 | 會議日期 | 文件 |
|-------------|------------|--|
| 環境事務委員會 | 2013年1月28日 | 政府當局就"2013年施政報告 環境局的政策措施：環境保 護"提供的文件(立法會 CB(1)431/12-13(02)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/ea/papers/ea0128cb1-431-2-c.pdf 會議紀要(立法會 CB(1)732/12-13號文件) http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/ea/minutes/ea20130128.pdf |

*發出文件的日期

相關立法會質詢的超連結：

| 日期 | 立法會質詢 |
|-------------|--|
| 2009年1月7日 | 葉國謙議員提出的立法會質詢 http://www.info.gov.hk/gia/general/200901/07/P200901070134.htm |
| 2011年12月14日 | 涂謹申議員提出的立法會質詢 http://www.info.gov.hk/gia/general/201112/14/P201112140185.htm |

相關文件的超連結：

| 政策局／部門 | 文件 |
|--------|--|
| 環境局 | 2012年1月26日發出的《戶外燈光裝置業界良好作業指引》 http://www.enb.gov.hk/tc/resources_publications/guidelines/index.html |