

立法會

Legislative Council

立法會CB(1)1537/12-13(02)號文件

檔 號：CB1/PL/EA

環境事務委員會

2013年7月22日的會議

立法會秘書處擬備

關於"立法規管遠洋輪船在香港水域泊岸轉油"的 背景資料簡介

目的

本文件載述有關立法規管遠洋輪船(下稱"遠洋船")在香港水域泊岸轉油的背景資料，並簡述議員曾就此課題提出的意見和關注。

背景

2. 空氣污染是香港主要問題之一。根據國際海事組織的資料，船舶造成的空氣污染問題日益嚴重，增加對公眾健康和環境造成的影響。在2011年，船舶排放在香港總排放量中佔二氧化硫的54%、氮氧化物的33%和可吸入懸浮粒子的37%。船舶排放已成為本地空氣污染問題的最大源頭。遠洋船噸位大，是船舶廢氣排放的主要源頭。

《乘風約章》及管制船舶排放方面的區域合作

3. 在2011年1月，本港17間具規模的遠洋船公司簽訂為期兩年的自願性質的《乘風約章》，承諾旗下船隻在香港水域泊岸時轉用含硫量0.5%的較清潔燃料。為顯示對環境的承擔，這些船公司已把《乘風約章》再延長一年至2013年年底。政府亦正與廣東、深圳及澳門有關部門探討規定遠洋船在珠江三角洲(下稱"珠三角")水域泊岸時必須轉用低含硫量燃料的可行性，以及長遠而言，在珠三角水域設立排放控制區。這方面的區域合作對確保區內維持公平競爭環境和達致最大環保效益至為重要。

鼓勵遠洋船在香港水域泊岸轉用較潔淨燃料計劃

4. 遠洋船使用的重油平均含硫量2.8%¹，是車用柴油的2 800倍。遠洋船在泊岸時排放的廢氣，佔其在香港水域期間的總排放量約四成。規定遠洋船在泊岸時轉用較清潔燃料，可改善港口一帶的空氣質素。因此，政府在2012年9月推出為期3年的寬減計劃，遠洋船如在香港水域停泊時使用低含硫量燃料(含硫量不逾0.5%)，可獲寬免一半港口設施及燈標費(下稱"寬減計劃")，以鼓勵更多遠洋船的營辦商轉用較清潔燃料。由2012年9月26日起，已登記的遠洋船停靠香港可申請港口設施及燈標費寬減。截至2012年12月31日，當局共收到839宗申請，參與率約12%。

規定遠洋船在香港水域泊岸轉油的立法建議

5. 行政長官在2013年施政報告中公布規定遠洋船在香港水域停泊時使用較清潔燃料的建議。該建議旨在進一步減少郵輪的排放。為落實建議，政府在2013年2月至6月期間諮詢航運業界(包括郵輪業界)的意見。香港船東會及香港定期班輪協會表示支持建議。當局須在《空氣污染管制條例》(第311章)下訂立新規例，以加強有關強制規定。

議員的商議工作

6. 環境事務委員會(下稱"事務委員會")曾在2012年5月28日的會議上討論寬減計劃，並在2012年10月22日聽取當局匯報推行計劃的最新進展。於本立法會會期，在事務委員會轄下成立的有關空氣、噪音及光污染事宜小組委員會，亦曾在2013年1月29日討論強制規定遠洋船在香港水域泊岸轉油一事。委員在這些會議上表達的主要意見和關注，撮述於下文各段。

7. 委員表示支持寬減計劃，但他們認為，由於污染無分國界，該項計劃亦應適用於在珠三角水域往來香港與鄰近城市之間的內河船舶。他們認為，當局應與內地港口加緊合作，以減少往來航行珠三角水域的船隻所排放的廢氣。委員亦關注到，遠洋船並不積極參與寬減計劃，因為只有數百艘遠洋船登記。政府當局察悉，與遠洋船的訪港次數相比，在該計劃下收到的申請和登記的遠洋船數目偏低。不過，政府當局會加緊進行宣傳工作，以鼓勵遠洋船申請寬減，在香港水域泊岸轉油。當局亦承諾在寬減計劃3年期屆滿時評定該項計劃的成效。

¹ 已低於國際海事組織的3.5%含硫量標準。

8. 委員進一步對寬減計劃鼓勵遠洋船在香港水域泊岸轉用較清潔燃料的成效表示關注。他們認為，若寬減計劃最終無效，當局應立法規定泊岸轉油。部分其他委員強調，若要強制實施泊岸轉油的規定，應以區域為基礎進行和適用於珠三角所有其他港口，否則本地物流業的競爭力會被削弱。有委員建議對進入香港水域的遠洋船施加速度限制。委員認為，政府當局在投放資源以推行改善空氣質素措施時，應考慮社會及醫療成本的因素。

9. 政府當局回應時表示，香港正在與廣東省政府商討可否強制規定船隻在珠三角水域的港口泊岸轉油和在珠三角水域設立排放控制區，以維持區內各個港口的公平競爭環境。在速度限制方面，環境保護署一直與海事處商討船速對廢氣排放的影響。

立法會質詢

10. 涂謹申議員及謝偉俊議員曾分別於2010年11月3日、2011年12月14日及2013年6月26日的立法會會議上，就遠洋船在香港水域泊岸轉油提出質詢。有關上述立法會質詢詳情的超文本連結載於**附錄**，以便委員參閱。

最新發展

11. 政府當局將於2013年7月22日的事務委員會會議上，徵詢事務委員會對2013年施政報告建議強制規定遠洋船使用較清潔燃料的意見。

相關文件

12. 相關文件一覽表載於**附錄**。

立法會秘書處
議會事務部1
2013年7月16日

相關文件一覽表

立法會／ 委員會	會議日期	文件
環境事務委員會	2012年5月28日	政府當局就"鼓勵遠洋船舶泊岸轉油"提供的文件(立法會CB(1)1949/11-12(05)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/ea/papers/ea0528cb1-1949-5-c.pdf 會議紀要 (立法會CB(1)2349/11-12號文件) http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/ea/minutes/ea20120528.pdf
環境事務委員會	2012年10月22日	政府當局就"鼓勵遠洋輪船泊岸轉用潔淨燃油計劃的最新進展"提供的文件(立法會CB(1)50/12-13(01)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/ea/papers/ea1022cb1-50-1-c.pdf 立法會秘書處擬備關於"鼓勵遠洋船舶在香港水域停泊時轉用較清潔燃料計劃"的背景資料簡介(立法會CB(1)58/12-13(03)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/ea/papers/ea1022cb1-58-3-c.pdf 會議紀要 (立法會CB(1)300/12-13號文件) http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/ea/minutes/ea20121022.pdf

立法會／ 委員會	會議日期	文件
有關空氣、噪音 及光污染事宜小 組委員會	2013年1月29日	政府當局就"現行管制空氣污染的法例和行政措施及有關的公共開支"提供的文件 (立法會 CB(1)474/12-13(01)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/ea/ea_anlp/papers/ea_anlp0129cb1-474-1-c.pdf 會議紀要 (立法會 CB(1)743/12-13號文件) http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/ea/ea_anlp/minutes/anlp20130129.pdf

相關立法會質詢的超連結：

日期	立法會質詢
2010年11月3日	謝偉俊議員提出的立法會質詢 http://www.info.gov.hk/gia/general/201011/03/P201011030146.htm
2011年12月14日	涂謹申議員提出的立法會質詢 http://www.info.gov.hk/gia/general/201112/14/P201112140159.htm
2013年6月26日	謝偉俊議員提出的立法會質詢 http://www.info.gov.hk/gia/general/201306/26/P201306260535.htm