

立法會環境事務委員會會議
2012 年 10 月 22 日

環境局局長發言

主席：

為籌備本屆政府在環保方面將推出的措施，自七月上任以來，我與同事們考察過多項設施，並與相關議員、業界人士、合作夥伴、地區組織、專業團體、學者、商會、環保團體及持份者會面，聽取他們對未來工作重點及方向的意見。這些意見不少已反映於行政長官上週三的立法會發言中。我希望在這裡再作補充。

2. 香港社會追求平衡環境、民生及經濟的可持續發展，面對地少人多、高密度城市化的背景，本地空氣質素、生態環境、以至都市固體廢物均是重點挑戰。當前，在處理巨大的房屋及基建發展，以至社會民生訴求的同時，我們須締造健康宜居的城市，修復整體環境質素，邁向更低碳、綠色的建設及生活態度。

3. 我們期待更清新健康的空氣。在協調區域空氣質素相關問題的同時，我們須重點針對本地路邊空氣污染的源頭，例如巴士、商業柴油車等，打造低排放城區；我們亦須使用更清潔能源發電，在關注電費漲價的同時，加大力度推展綠色建築作節能和減低碳排放源頭。此演化過程需要社會資源的投放、相關業界的支持配合、市民大眾的行為適應，以及關顧基層市民所需。

4. 我們需要體現更珍惜資源的城市生活，源頭減廢。我們須推動循環經濟、落實污者自付。此相關過程涉及都市固體廢物收費、環保基建如堆填區擴建以至焚化設施等之討論，更需要相關業界及市民大眾的行為適應，包括積極支持消減廚餘。

5. 我們珍視本地的自然資源，包括品種繁多的動植物、海洋生態、以至水質。我們面對的挑戰，在於城市發展的同時，須控制污染、保育自然，應對和減緩氣候變化以修復人居環境質素，及維護可持續

發展容量，建設環保宜居的城市。

6. 我們是否已經準備好作出承擔？應由誰付出資源投放，又以何種方式作出承擔？除付出金錢投放外，我們亦需要大幅度改變我們的行為以改善環境。

7. 正如行政長官指出，政府的政策方向是既要穩健發展土地和建築空間，又同時注重保育工作，並在發展與保育之間求取平衡。但這需要全港市民齊心，共同作出承擔，方能令這些目標平衡共融。立法會及市民的支持對達致目標非常重要。特區政府會致力協調各部門，使政策的推行涵蓋更全面、執行更暢順。這一屆政府在政策委員會以下加設的四個政策小組，其中一個便是以可持續發展、環境和能源為主題。小組在政務司司長統領下，為環境政策和措施加強了跨部門統籌合作。另外，我與幾位政策範疇與環境有較大關係的局長，亦設有恒常的溝通機制，以加強各局間就現有政策措施和未來計劃的溝通。

8. 上週我很高興有機會與主席及副主席討論委員會未來一年的工作計劃。以下我將就幾個主要範疇向委員作出介紹。

空氣質素

9. 首先我想談談空氣質素，這是環保工作的重中之重。故此，我們選取了空氣質素，作為我們首個持份者參與活動的主題。在九月十七及二十日兩場持份者參與活動中，我們聽取了學者、專家及環保團體對改善空氣質素工作的意見。而通過這個新的社會參與模式，政府可以直接就個別議題與民共議，讓未來施政更有效、更貼近社會的脈搏。

10. 兩場活動參與者向我們清楚表達，路邊空氣質素是健康方面的最大關注。香港的路邊空氣污染主要有兩個源頭，是和車相關的，第一是老舊的柴油貨車，第二是巴士，行政長官的發言已清楚點出，我們會對症下藥。

關於柴油貨車的污染問題，我們除了繼續推展現有的資助計劃外，亦正研究新的鼓勵和規管措施，嚴格管理和淘汰高車齡的柴油貨車。我們現時正研究具體方案，並會與運輸業界詳細商討。此外，由 2013 年開始，我們會使用路邊遙測儀器及先進的廢氣測試，促使車主妥善維修過量排放廢氣的汽油及石油氣車輛。

11. 巴士方面，我們計劃在下年一月向委員會報告，為專營巴士加裝選擇性催化還原器試驗的結果和下一步工作。我於本年八月考察巴士公司時，了解到改裝工作的進展和成效大致良好。此外，巴士公司亦正進行採購混能及電動巴士的工作。我們亦會繼續與運輸及房屋局合力推展統整公共交通路線，我希望委員亦能在區議會層面支持有關工作。

12. 在船隻排放方面，我們在本年九月底推出為期三年的資助計劃，鼓勵遠洋船舶在香港停泊時使用低硫燃料。資助計劃的推行情況，已在另一份文件交代。另外，對本地船隻，我們正徵詢業界就收緊船用輕柴油含硫量的意見，並會進行技術測試，以制定實施方案。

13. 推展新的空氣質素指標方面，我們計劃於明年年初提交條例修定草案，供立法會考慮。我們正推行一籃子的措施改善空氣質素，並以達致世界衛生組織的空氣質素指引作為我們的最終目標，研究及制定中、長期指標和實施方案，並定期檢討和更新空氣質素指標。同時，為配合新的空氣質素指標，我們會相應檢視和完善現行空氣污染指數系統，以確保能更適時和準確地向公眾提供空氣污染的資訊。

14. 在減少電廠的污染物排放上，上屆立法會已就 2017 年進一步收緊其排放上限，作出討論。我們正推展下一步工作，新的技術備忘錄將呈交立法會通過。

廢物管理

15. 行政長官的政綱清楚表明這一屆政府會採取以源頭減廢為主導的政策。過去數月，我訪問過不少減廢回收的項目，有地區層面的社區回收站，有屋邨為本的在地廚餘處理設施，有以學校為中心的現場派飯項目，以及環保園內的大型回收企業。我亦會見過不少回收業

界人士，理解現時業界的經營情況。我見到減廢回收尚有很大的發展空間，問題是如何提高市民的積極性，以及如何在回收網絡、設施上加以配合業界運作。

16. 我的同事剛剛於九月訪問台灣，就推行減廢、回收和廢物處理工作了解當地經驗。台灣實施廢物收費雖然有效減少廢物量，但其收費計劃須輔以大量配套措施，亦需調整其廢物收集系統，具體推行方式存在一定的複雜性及過渡適應期。我們已計劃在十二月，向委員會匯報都市固體廢物收費公眾諮詢的結果和下一步工作。

17. 另一方面，香港每日送往堆填區的都市固體廢物中，超過三分之一屬於廚餘，雖然，都市固體廢物收費可以為減少廚餘提供經濟誘因。不過，我們仍然會從多方面推展廚餘管理的工作。我們現正籌備推出消滅廚餘運動，鼓勵業界及公眾從源頭避免和減少產生廚餘，加強推展屋邨減少及回收廚餘計劃，以及設立處理設施等。

18. 此外，我們亦會繼續落實生產者責任計劃的工作，包括就擴大推行塑膠購物袋環保徵費計劃及引入廢電器電子產品生產者責任計劃提交立法建議。

19. 不過，面對嚴峻的廢物問題和堆填區即將滿溢的危機，即使我們大力推動源頭減廢，我們亦不能逃避需要立刻正視固體廢物處理的問題。我們現計劃於十一月，就香港的廢物處理事宜，舉行持份者參與活動，希望能通過與民共議的過程，及早就如何應付未來的廢物處理危機，訂立方向。

應對氣候變化及節能

20. 應對氣候變化和推動節能是本屆政府另一個施政重點。我們已於六月與可持續發展委員會，推出全民節能運動，聯同社會各界舉辦多項活動，鼓勵市民「珍惜資源，全民節能」。《建築物能源效益條例》亦已於2012年9月全面實施，強制要求新建建築物及當現有建築物進行主要裝修工程時，遵守《建築物能源效益守則》的規定。此外，我們亦會全面落實較早前可持續發展委員會向政府提交的建議，進一步深化節能方面的工作，例如在政府及商界加強推展碳審計、進

一步收緊《建築物能源效益守則》的規定等，以達致更綠色的建築環境。

21. 在推動節能的工作上，我們將於兩方面尋求立法會的支持。第一，啟德發展計劃區域供冷系統第一及第二期正在興建，我們計劃於本立法年度，就工程第三期尋求立法會的撥款。此外，戶外燈光專責小組現正研究如何處理本港戶外燈光的事宜，並會向政府提出建議，我們計劃稍後向委員會匯報這方面的工作。

22. 在應對氣候變化的工作上，除以上提及的需求管理工作以外，如何或是否改變現時的發電燃料組合以減少碳排放，亦是另一個重點。日本福島事件發生已超過一年半時間，我們認為是時候重新審視應對氣候變化工作的未來路向。故此我們將於本月底，就能源和優化發電燃料組合舉行兩場持份者參與活動，聽取持份者的意見，以訂定未來的工作方向。

自然保育

23. 在自然保育工作方面，我們會完善郊野公園的保育及管理，以擴充香港的生態容量。就把公眾尤其關注的大浪西灣，以及另外兩幅位於荃灣圓墩和沙田金山的「不包括的土地」納入郊野公園範圍一事，我們會在十月底把有關的郊野公園未定案地圖刊憲，並繼續推展法定程序。

24. 我們會繼續跟進禁止在海岸公園進行商業捕魚的建議，藉以提升海岸公園的生態系統。我們已就此建議諮詢受影響的漁民，並會向委員會匯報。我們亦會繼續落實《生物多樣性公約》下的各項工作，以進一步保育本地的生物多樣性。就此，我們會持續進行全港生物多樣性調查計劃，以記錄及更新香港生物多樣性資源的狀況，並建立全面的香港生物多樣性資料庫。另一方面，我們正根據《生物多樣性公約》的要求制定生物多樣性策略和行動計劃，並將在明年諮詢相關持份者。

粵港環保合作

25. 為了更有效處理環境污染問題，特區政府會繼續加強區域合作，與廣東省攜手減低空氣污染。粵港兩地政府在 2002 年達成的改善區域空氣質素計劃，在 2010 年已完成，我們亦已於十月宣佈，香港已達致訂下的減低空氣污染物排放目標。特區政府正與廣東當局在此合作基礎上，商討珠三角地區下一階段減低空氣污染物排放的目標及方案，雙方的討論已進入最後階段，我們會爭取在本年內公布結果。

26. 與此同時，由於珠三角的貨櫃吞吐量位列全球首位，船舶污染已成為區內空氣主要污染源之一；而在國際社會上，管制遠洋船舶排放亦已成為重要環保議題。為保持珠三角的可持續發展，減少區域內遠洋船舶的污染，特區政府與廣東省已開展討論，推動船舶在珠三角水域靠泊時採用低硫燃料；長遠而言，會共同探討設立區域「排放控制區」的可行性，把珠三角水域打造成為先進的綠色港口。

27. 協助珠三角地區內的港資工廠採取清潔生產技術及作業方式，是粵港合作的另一重點。兩地政府正推行為期五年的「清潔生產伙伴計劃」，協助改善區域空氣質素和推動本地環保產業的發展。經過審視，我們建議將計劃延長，有關建議將於下月提交委員會討論。

總結

28. 以上我就各個主要的環保工作範疇未來一年的工作作出簡介。我期望未來一年與委員會緊密合作，亦希望委員能多給我們寶貴意見。多謝主席。