

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(1)191/12-13(04)號文件

檔 號：CB1/PL/EA

環境事務委員會

2012年11月26日舉行的會議

立法會秘書處擬備 關於"清潔生產伙伴計劃"的最新背景資料簡介

目的

本文件載述清潔生產伙伴計劃(下稱"伙伴計劃")的發展，並概述議員曾就此課題提出的意見和關注事項。

清潔生產伙伴計劃

2. 清潔生產是可在整個生產過程中使用的一套綜合方法，透過採用適合的技術及管理方式，確保能源及原材料的運用更具效益，並從源頭減少排放污染物和產生廢物。清潔生產有助工廠改善環保表現，並同時增加生產力及減低生產成本。

3. 為鼓勵及利便在珠江三角洲(下稱"珠三角")地區的港資工廠調整策略以迎接新挑戰(包括內地要求產業升級及收緊污染管制)，政府在2008年4月推出為期5年的伙伴計劃。香港生產力促進局獲財務委員會在2008年1月批出逾9,300萬元的資助，負責與其他環境技術服務供應商合作實施伙伴計劃。伙伴計劃以8個行業類別(即紡織業、印刷和出版業、金屬和金屬製品業、非金屬礦產品業、化學製品業、食品和飲品製造業、造紙和紙品製造業，以及家具製造業)為對象。伙伴計劃的主要措施包括 ——

- (a) **認知推廣活動** —— 伙伴計劃經常舉行有系統的簡報會、考察訪問、培訓研討會和工作坊、會議及展覽。工廠可參與該等活動，加強它們對清潔生產技術及作

業方式的認識和瞭解。一般而言，工廠可免費參與該等活動；

- (b) **實地改善評估項目** —— 工廠可申請資助以聘請環境技術服務供應商識別可改善的地方，以及就能源效益、減少排放和盡量減少物料消耗量提供切實可行的方案。政府會資助一半評估費用，以15,000元為上限；
- (c) **示範項目** —— 工廠可與環境技術服務供應商合作進行示範項目，透過安裝設備及改善生產流程，展示清潔生產技術或作業方式的成效、實際成本和潛在財政回報。參與的工廠須與其他工廠分享示範項目的成果和經驗。政府會資助一半費用，以每個項目平均16萬元為上限；及
- (d) **改善項目的核證工作** —— 若工廠曾實施改善項目以減少空氣污染物排放及改善能源效益，亦可申請資助以委聘獨立第三方提供服務，核證其改善項目的成效。政府會資助核證服務所需的一切費用，以每個項目15,000元為上限。

4. 為了監督伙伴計劃的實施過程，政府已成立一個項目管理委員會，成員包括主要工商聯會、環境保護署和工業貿易署的代表，以及一名學術界的獨立人士，負責督導伙伴計劃的運作及審批資助申請。

環境事務委員會的商議工作

伙伴計劃的推行情況

5. 環境事務委員會(下稱"事務委員會")在2007年12月17日的會議上首次討論推行伙伴計劃的建議，部分委員考慮到珠三角地區有超過56 000間港資工廠，而伙伴計劃的涵蓋範圍有限，加上只為期5年，他們對伙伴計劃的成效表示關注。他們認為，為了確保伙伴計劃成功實施，當局應舉辦經驗分享活動，推廣採用清潔生產技術及作業方式的好處。由於小型企業未必可騰出時間參與政府當局舉辦的推廣活動，故當局亦應考慮更主動接觸該等企業，向其介紹清潔生產技術及作業方式。其他委員認為，在推廣清潔生產技術及作業方式方面，伙伴計劃是循正確方向邁出一

步。當局應提供更多援助，協助各行業改善其環保表現，而有關援助可以等額補助金的形式提供。為方便監察，委員要求政府當局每年向事務委員會匯報實施伙伴計劃的進展。

擴大伙伴計劃的涵蓋範圍

6. 考慮到業界和參與計劃的工廠對推行伙伴計劃的意見，以及廣東當局近年一直收緊工業污水排放的規定，行政長官在2009年施政報告公布，政府擬透過伙伴計劃，支援港商處理及減少污水排放。為此，政府當局建議修訂伙伴計劃的涵蓋範圍，藉以同時向珠三角地區的港資工廠提供處理及減少污水排放的專業意見和技術支援。

7. 事務委員會在2010年1月21日的特別會議上討論這項建議。委員察悉，伙伴計劃帶來的環境效益遠多於其所引致的費用。儘管伙伴計劃的目標對象是在珠三角地區經營的港資工廠，但該計劃在減少排放污染物及鼓勵中港兩地採用雙方認可的統一清潔生產標準方面，對內地的企業亦有正面影響。伙伴計劃的實施亦為珠三角地區的清潔生產技術公司和其他環保工業帶來蓬勃的商機。民主黨的議員支持修訂伙伴計劃涵蓋範圍的建議，以便進一步協助珠三角地區的工廠採取清潔生產技術和作業方式，以減少污染情況。

8. 關於評估伙伴計劃成效的標準，委員察悉，項目倡議人就示範項目申請資助時，需要展示透過安裝設備及改善生產流程實行的清潔生產技術和作業方式的成效、實際費用及潛在財政回報。政府當局亦會資助工廠僱用獨立第三方的服務，以核證改善項目的成效。

在2011-2012年度實施伙伴計劃的進展

9. 在2011年4月1日至2012年3月31日期間，伙伴計劃合共舉辦了54項認知推廣活動，共有約4 100名廠戶及員工參加。政府當局透過不同渠道廣泛宣傳伙伴計劃，包括媒體專訪和報導，以及在報章刊登有關活動的公告和廣告。此外，政府當局亦設立了專題網站及查詢熱線，加強發布伙伴計劃活動的資訊和分享相關經驗。

10. 伙伴計劃同期共批准了695宗資助申請。計劃自推出以來，截至2012年3月31日，獲批准的資助申請項目累計達1 802宗。政府當局自推出伙伴計劃以來接獲的申請的詳細分項數字如下 ——

	截至2012年3月31日的申請				
	批准 (2008/09)	批准 (2009/10)	批准 (2010/11)	批准 (2011/12)	累積總數
實地評估	113	227	319	284	943
示範項目	25	25	38	41	129
核證服務	28	178	154	370	730

11. 為了進一步鼓勵港資工廠參與伙伴計劃並嘉許已採用清潔生產技術和作業方式的參與廠戶，政府當局與廣東省經濟和信息化委員會於2009年8月共同推出"粵港清潔生產伙伴"標誌計劃。在2011年，共有113家港資製造業企業、20家環境技術服務供應商及6家採購商獲頒"粵港清潔生產伙伴"標誌。

12. 2011-2012 年度 伙 伴 計 劃 進 度 報 告 (立 法 會 CB(1)2327/11-12(01)號文件)的超連結載列於**附錄**，以便委員參閱。

最新發展

13. 政府當局會在2012年11月26日的事務委員會會議上，向委員簡介延展伙伴計劃的情況。

相關文件

14. 相關文件一覽表載列於**附錄**。

立法會秘書處
議會事務部1
2012年11月21日

附錄

清潔生產伙伴計劃

相關文件一覽表

立法會／ 委員會	會議日期	文件
環境事務 委員會	2007年12月17日	政府當局就"推動珠江三角洲地區實踐清潔生產"提供的資料文件(立法會CB(1)418/07-08(06)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/ea/papers/ea1217cb1-418-6-c.pdf 會議紀要(立法會CB(1)646/07-08號文件) http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/ea/minutes/ea071217.pdf
環境事務 委員會	2010年1月21日	政府當局就"清潔生產伙伴計劃——支援減控污水排放技術"提供的資料文件(立法會CB(1)896/09-10(03)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/ea/papers/ea0121cb1-896-3-c.pdf 立法會秘書處就清潔生產伙伴計劃擬備的文件(背景資料簡介)(立法會CB(1)869/09-10(04)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/ea/papers/ea0121cb1-896-4-c.pdf 會議紀要(立法會CB(1)392/09-10號文件) http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/ea/minutes/ea20100121.pdf
--	--	政府當局提供的清潔生產伙伴計劃進度報告(2008/2009)(立法會CB(1)2424/08-09(01)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/ea/papers/eacb1-2424-1-c.pdf

立法會／ 委員會	會議日期	文件
--	--	政府當局提供的清潔生產伙伴計劃進度報告 (2009/2010)(立法會 CB(1)2674/09-10(01) 號 文件) http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/ea/papers/eacb1-2674-1-c.pdf
--	--	政府當局提供的清潔生產伙伴計劃進度報告 (2010/2011)(立法會 CB(1)2875/10-11(01) 號 文件) http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/ea/papers/eacb1-2875-1-c.pdf
--	--	政府當局提供的清潔生產伙伴計劃進度報告 (2011/2012)(立法會 CB(1)2327/11-12(01) 號 文件) http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/ea/papers/eacb1-2327-1-c.pdf