



Hong Kong Federation of Students

香港專上學生聯會

9/F, Waitex House, 7-9 Mongkok Road, Mongkok, Kowloon, Hong Kong.

香港九龍旺角道 7-9 號威特大廈九樓

Telephone: (852) 2380 8303

Fax: (852) 2787 3120

改善副學位制度 政府責無旁貸 聲援嶺大同學 —— 學聯意見書

前言

接受教育乃基本人權，政府有責任提供教育及保障教育質素。2000 年，特首董建華提出六成適齡學生接受專上教育的目標，以令香港轉型至知識型經濟社會。2002 年，宋達能報告書建議政府開放專上教育市場，鼓勵私人機構營辦，以應付龐大需求。同時，政府在推行專上教育普及化後，只增加少量政府資助學士學位課程，近十多年維持約 15000 學額，讓私人機構大幅開辦自資課程。引致的惡果，就是大專教育商品化，市場化的運作使到辦學團體以盈利為目標，與教育理念背道而馳，完全漠視學生權益和作為教學機構的責任，成為製造證書的學店，近月，嶺南大學超收事件就是典型例子，揭示副學位制度的各種問題。

副學位制度為人詬病

自 2000 年，政府於高等教育引入副學位制度，一直為人詬病，更有大學校長直指副學位恍如大躍進，盲目、不顧後果地急促提升受專上教育比率，無視課程質素、認受性和銜接率和學生的學費負擔。

1. 副學位課程質素

一直以來，學界要求政府加強專上自資課程的監管，現時這些課程受「大學校長會」的「質素聯校質素檢討委員會」審批，可是，課程質素仍然參差，屢屢被傳媒揭發質素差劣的課程，單是近月，就已有嶺大和浸大的自資課程被批，可見上述委員會的監管無效。教資會 2010 年的建議書中亦曾提出政府應成立法定委員會監管專上自資課程，以確保課程質素。

2. 認受性和銜接率

同時，教資會的建議書中指出，調查顯示，現時社會大部分人仍未接受副學士為獨立學歷，只被視為通往學士學位的踏腳石。另外，根據質素聯校質素檢討委員會於 2009 年公佈的調查，在副學位學生中，升讀本地學位的約佔四成，雖然政府近年增加 2000 個資助銜接學位，但實際上佔副學位畢業學額的不足一成。今年初，城大出現大幅削減自資銜接學額，幾經學生組織爭取，學校延後數年削減。副學士的認受性和銜接學位機會仍然令人憂慮。

3. 學費負擔

各院校透過開辦自資副學位課程所盈餘數以千萬計，副學位學費負擔，卻比學位課程更高，近年更不斷增加，而且加幅極高，個別課程首年學費達 45%，兩年總學費可達 15 萬元。香港大專教育商



Hong Kong Federation of Students

香港專上學生聯會

9/F, Waitex House, 7-9 Mongkok Road, Mongkok, Kowloon, Hong Kong.

香港九龍旺角道 7-9 號威特大廈九樓

Telephone: (852) 2380 8303

Fax: (852) 2787 3120

品化的禍端，就是政府不願在教育上付出更大的承擔，把責任交由市場，減輕政府支出，卻增加了無數學生的負擔，學生付出高昂學費，學費卻用作「供樓」，院校興建教學樓，往往欠下需二十多年才還清的貸款。除此之外，自資課程院校每年賺取巨額盈餘，卻用作另立院校，如明德學院。學生負起沉重的學費、學債擔子，但學費收入並非用在改善教學質素上，實在不公。

從今次嶺大的超收事件（原定錄取約 1900 人，現收超過 5400 人），可見自資專上課程欠缺有效監督，導致師生比例嚴重失衡、學習時數被削；院校也因為缺乏政府財政支援而要自掏腰包的關係，把行政和建設費用轉嫁至學生身上，令學費高昂，卻又得不到應有的待遇。為保障同學的權益和學習，防止事件再次出現，政府應負擔起專上教育的責任，停止放任不管自資專上教育。

一 增加公共教育開支、改善學生資助政策

本會要求政府增加投放於大專教育開支，增加資助學士學位，提供升學途徑，提升整體入大學率和副學士升讀資助學位率，解決升學途徑，阻止大專教育進一步市場化。同時，政府應進一步改善學生資助政策，如放寬資助條件、取消在學利息，減輕學生的學債壓力。

二 增加資助副學士學額比例、向自資副學位課程提供援助

本年是三改四之年，大專學生大增，院校借勢大量收生。資助副學位近年卻沒有配合增加，甚至大量削減資助副學士學額；相反，自資副學位連年增加。2001 至 2009，全日制公帑資助副學位學額由 7000 加至 9000 個；同期，自資副學位學額升幅達十倍，由 2500 個加至 26000 個。本會要求增加資助副學士比例，配合增加的學生人數；並加強對開辦自資課程院校的支援，如提供校舍，從而減輕學費壓力。

三 控制自資副學位學額、停止濫開自資課程

本會支持教育普及化，但自資副學位課程濫開，副學位學額無止境膨脹，部份課程質素差劣，認受性備受質疑。香港的受專上教育率早已達六成，相反，資助學士學位比率卻維持在九十年代的約 19%。曾有副學位課程短時期開辦，課程欠缺長遠規劃，學生慘成白老鼠，該些課程不但難以在社會得到肯定，就讀學生亦面對缺乏銜接階梯的徬徨。政府應控制副學位學額，增加資助學士學位。

四 成立委員會、加強監督

由教育局和教資會支持的「聯校素質檢討委員會」於本年六月曾發表報告，指各校已經過「自我評審」，2012-2013 學年的課程已得到審批。然而，嶺大經過「自我評審」後竟發生超收和推出未經批准的 Advanced Diploma 課程，可見委員會的失職和「自己人查自己人」的失敗。本會要求教育局成立專責監察委員會，檢討過去含糊的「支持者」角色，直接監督各院校開設的自資課程，確保學習時數、教學配套、師生比例和教學質素，保障學生和教職待遇。



Hong Kong Federation of Students

香港專上學生聯會

9/F, Waitex House, 7-9 Mongkok Road, Mongkok, Kowloon, Hong Kong.

香港九龍旺角道 7-9 號威特大廈九樓

Telephone: (852) 2380 8303

Fax: (852) 2787 3120

本會聲援嶺南同學，支持他們對校方的訴求，同時，我們要求政府：

1. 停止教育商品及市場化
2. 增加公共教育開支
3. 增加政府資助學士學額
4. 增加政府資助銜接學位學額
5. 增加政府資助副學士學額比例
6. 改善學生資助政策
7. 控制自資副學位學額
8. 向自資課程提供援助，如校舍
9. 成立專責監察自資課程委員會

香港專上學生聯會

2012 年 12 月 28 日