



香港教育專業人員協會

Hong Kong Professional Teachers' Union

九龍旺角山東街51號中僑商業大廈7樓 7/F., Chung Kiu Commercial Bldg., 51 Shan Tung St., Mong Kok, Kln., Hong Kong ☎2780 7337 傳真Fax : 852-2770 2209
九龍旺角彌敦道618號好望角大廈8樓 8/F., Good Hope Bldg., 618 Nathan Road, Mong Kok, Kln., Hong Kong ☎2780 7337 傳真Fax : 852-2782 0948
香港銅鑼灣堅拿道西15號永德大廈閣樓 M/F., Wing Tak Mansion, 15 Canal Road West, Causeway Bay, Hong Kong ☎2591 6606 傳真Fax : 852-2838 5836

加強監管自資課程 教育局責無旁貸

教協會就自資專上教育的發展及監管意見書

政府為提升高等教育的普及率，近十年鼓勵各大院校開辦自資專上學位。據資料顯示，自資專上教育的全日制課程數目，由十年前 84 個增加至今個學年的 532 個，就讀的學生人數去年更超過 7 萬人。由於政府在前沒有作周全考慮，事後又未作嚴格監管，不少課程認受性備受質疑，當中尤以自資副學位問題最為人垢病。教協會一直密切關注事件，並敦促政府加強監管，但政府仍充耳不聞，最終今個學年多間大專院校副學位課程被指超額收生，學生淪為犧牲品。維護教育公平性，確保教育質素，政府可謂責無旁貸。因此，為提升自資專上教育的質素及加強監管，教協會有以下建議：

加強對自資專上院校及課程的監管

現時由八大院校開辦的自負盈虧副學位課程，由聯校素質檢討委員會 (JQRC) 負責監察，但由於其運作機制近乎「自己人管自己人」，監管形同虛設。至於八大以外院校所提供的副學位課程，則由香港學術及職業資歷評審局 (HKCAAVQ) 負責監察及評審，但只流於「紙上評審」，課程獲批後，日常監管亦不足。正是由於上述兩個監管機構監管不力，又或欠缺監管權力，令到有部份學院自把自為，亦因此今年才會出現嶺大社區學院 (LUCC) 及持續進修學院 (LIFE) 新開辦的高等文憑 (Advanced Diploma) 的奇怪現象。因此本會認為，成立獨立監察機構，同時制訂或修訂相關條例，可確保院校的行政及推出的課程質素受到一定保證。

銜接學額不足

入讀副學位的學生，不少都期望可以入讀學士學位，然而，現時資助銜接學額嚴重不足，縱使日後將加至每年 4000 個，仍只佔副學位畢業生約 12%，而自資經評審的本地銜接學位課程學額亦不足，今年只有大約 6000 個，更有部份課程存在不穩定因素，令學生在揀選副學位課程時，未能確定升學前景。至於非本地自資銜接學位雖然提供很多學額，但部份未獲評審，不單認受性成疑，質素亦良莠不齊，學生在缺乏資訊下難以取捨。

本會認為，有關當局應增加將資助銜接學額至佔副學位畢業生三成，讓有能力的畢業生可升讀。至於自資本地銜接學位方面，各院校在制訂課程時，應提高

課程透明度及就課程作長遠至少三至五年的規劃，確保其穩定性及延續性。另外，有關海外銜接學位課程及院校自行開辦未經審批的課程，政府亦要加強監管及宣傳，以防學生誤報。

辦學資源不足，政府應提供按額資助

雖說自資的副學位課程是屬於專上教育，但個別院校設施極度簡陋或不足，未能滿足學生需要。例如有院校的課室位於商廈內，部份院校的藏書量亦過少，學生無奈地需前往公共圖書館借書。誠然，政府會向院校貸款興建校舍，但往往需於 10 至 20 年內清還債項，變相造成「學費供樓」，令可用於課程及學生發展等的資源相對短缺。

故此，政府有必要承擔院校部份的開拔費用，主要用於購買書籍、電腦等設備，確保院校設施達到一定的標準。另外，政府亦應給予院校按每名學生人數，每年提供 30,000 元的按額資助，主要用作資助學生發展服務及課程開支。

學費高昂學生負擔沉重

事實上，自資課程學費高昂一向為人垢病，學生往往未畢業，已是一身債務。雖然由於現時全球利率相對偏低，但免入息審查貸款需同時計算在學利息，這對於一些基層家庭來說，負擔並不輕。再者，自資課程的學費高昂，即使利率偏低，要償還本金亦非易事。

本會認為，學生資助辦事處應盡快檢視現行入息審查貸款的資產及入息上限，以貼近現實的經濟環境，與此同時，亦應取消計算入息審查貸款的在學利息，這都可以略為減輕學生畢業後的負擔。另外，由於現時入讀自資副學位的需求很大，若單靠市場調節學費，在供不應求的情況下，學費加幅必然很大，政府有必要加強監管。

至於由政府資助的職業訓練局（包括香港專業教育學院），現時亦有提供自資副學位課程，但翻查其帳目，該局 2010 及 2011 年合共有 5 億元盈餘，截止 2011 年，單是流動資產淨值便已高達 20 億元，明顯有很大的減學費空間。

課程認受性不足 影響就業

最後，政府應增加職位空缺招聘副學位畢業生，同時修訂一些公營職系只涵蓋高級文憑的條款適用至副學士，例如：津貼學校教師有高級文憑及文憑的入職及計薪條款，副學士的部分卻沒有入職點及計薪方法。政府亦應在工商界加強宣傳，提高副學位的認受性。