



公民黨就
《自資專上教育》
綜合意見書

2013年1月4日

公民黨就《自資專上教育》綜合意見書

多年來，無論是資助大學學士課程還是資助的大專院校副學位課程供應，都不能滿足符合入讀該等課程學生以及副學位課程畢業生的需求。希望繼續學業的莘莘學子唯有轉而報讀自資專上院校開辦的學士學位或副學位課程。隨着新高中學制的推行，更多學生將符合入讀自資專上院校課程的資格，更多自資專上院校亦應運而生。自資專上院校和其課程的監管，將成為一個越來越重要的議題。

較早前，多間自資專上院校被揭發出現嚴重超收的情況，引起社會對自資專上院校和課程的規管的關注。一般而言，自資專上院校的課程學費較為昂貴，入讀的學生經濟負擔相當重，若學生因院校超收或監管鬆散而被迫在不理想的學習環境下學習，或收讀的課程出現質素參差或認受性不足的問題，對該等學生和他們的家庭來說並不公平。因此，政府當局絕對有責任制訂完善和全面的政策，監管各自資專上院校及課程。

公民黨一直關注青年人在學業方面面對的困難，亦曾在不同的場合向政府當局提出不同的建議，以加強對自資專上院校和課程的規管。為此，公民黨希望藉建議書整合過去曾經向政府提出的意見和建議。

1. 嚴格審批開辦自資專上課程的申請

過去，不少社會人士都批評自資專上課程的質素相當參差，導致該等課程在僱主和社會中間的認受性較低。該等課程的畢業生在此情況下，無論是求職或繼續升學，都可能因課程認受性不足而遭遇困難。鑒於政府當局一旦批准自資院校開辦某一課程，將很難要求停辦有關課程，公民黨建議政府當局以更嚴格的標準審批自資專上課程的開辦申請，包括收緊對校舍、學習設施、師資和課程設計的要求。

同時，曾經有傳媒報導指有香港某所大學要求校內的教職員在大學本部的圖書館借出參考書，送往大學轄下自資專上院校的圖書館，以求濫竽充數，以便符合開辦課程的學術評審要求。為此，公民黨建議政府當局應該不定期對自資院校和課程進行突擊巡查，確保院校和課程的情況符合開辦時獲審批的水平。

2. 課程質素欠理想的跟進

現時，自資專上課程的學生所修讀的課程若獲得政府認可，將可申請學生貸款或申請持續進修基金發還部份學費。政府當局應該更好地使用這個機制，加強對自資專上院校和課程的質素監管。公民黨建議政府當局加強對自資專上院校和課程的監察，並設立常設機制，收集市民對自資專上院校和課程運作的意見，並參考這些意見和主動的巡查結果，定期檢討可申請學生貸款或持續進修基金的認可課程名單，並嚴格剔除質素欠佳的課程。

3. 設立課程收生上限

雖然每間自資專上院校在開始接受入學申請時，都會就每個課程訂立預計收生人數，但這個數字卻並非收生的上限，導致院校在接獲大量入學申請時，可隨意提高收生人數而造成大幅超收的情況。公民黨建議，政府當局應該要求所有自資專上院校，於每個學年接受入學申請前，向教育局通報每個課程的學額，而最終每個課程的超收學生數目則不得超已通報學額的若干百分比如5%。政府當局亦應設立平台，公佈所有自資專上院校向政府通報的學額。一旦院校出現超收情況，政府當局可因應情況提出警告，甚至停止審批該院校開辦新的課程等。

同時，若院校某一課程在某一學年的學額較前出現明顯的變動，或最新的學額較開辦課程時大幅增加，公民黨建議政府當局應要求院校提供詳細資料，證明院校有足夠的資源和設施容納學生和提供合理的學習環境。若有關院校未能提供足夠的資料，公民黨建議政府當局可拒絕院校增加學額。

4. 監管院校各項收費

現時，學生在報讀自資專上院校時，必須就每個申請入讀的課程繳交個別的報名費，每個課程的報名費均數以百計或千計，對學生構成沉重的經濟負擔。公民黨建議各自資專上院校研究是否有減輕學生經濟負擔的有效措施，亦建議政府當局要求院校每年公開收取的報名費總額和處理收生過程的行政開支，以供公眾監察。

另一方面，不少自資院校均向獲取錄的學生收取大額的留位費，費用動輒數以千元計甚至達萬元，而即使學生隨後獲得其他院校錄取而轉移入讀其他院校，已繳付的留位費在特殊的情況下才能獲得發還，結果使學



生蒙受極大損失。部份家庭經濟有困難的學生甚至可能因支付不起留位費而失去入讀專上課程的機會。公民黨建議政府當局向自資專上院校發出指引，盡可能把留位費控制在合理水平，並放寬退還留位費的條件。各自資專上院校亦應制訂措施，協助家庭經濟有困難的學生，酌情減少甚至免卻留位費。

5. 增加資助專上學額

事實上，大部份的學生都會以資助專上課程作為升學的首選。公民黨促請政府當局增加資助大學學士學位課程及資助專上課程的學額，配合合資格的中學畢業生及副學位課程畢業生的升學需要。

6. 確保本地學生優先就學

隨着政府當局不斷推動香港成為區內的教育樞紐，據悉有自資專上院校考慮取錄非本地學生。公民黨認為若此趨勢持續，將直接影響本地學生的升學機會，故建議短期內政府當局應要求所有自資專上院校公開取錄非本地學生的比例，並在中長期研究是否應該為自資專上院校制訂取錄非本地學生的比例上限。

總結

自資專上院校和課程在香港發展迅速，根本的原因是資助專上學額嚴重不足，使學生需要尋求其他的升學途徑。自資專上院校和課程缺乏規管，最終只會成為某些唯利是圖的辦學者得以不斷榨取學生的金錢，學生卻要承受沉重的經濟負擔和資歷認受性不足的惡果。政府當局必須更嚴格地監管自資專上院校的運作，保障希望繼續升學的青年人的利益。

公民黨

2013年1月11日