

2013 年 2 月 7 日會議
討論文件

立法會教育事務委員會

北區小學學額短缺的相關事宜

目的

本文告知委員分流跨境學童的措施、本年度（2013）「小一入學統籌辦法」（小一派位）預計北區小一學位短缺的情況，以及確保該區學位足以應付參加小一派位合資格學童的措施。

跨境學童整體情況

2. 政府已由 2011 年 6 月起採取措施，限制來港分娩的非本地產婦人數，並由 2013 年起果斷地終止非本地產婦來港分娩。但在 2006 至 2011 年出生的第二類嬰兒（即內地婦女在港所生的嬰兒，而父親並非為香港永久性居民）有接近 16 萬名，而在 2012 年 1 至 10 月出生的這類嬰兒約有 23 000 名；這些第二類嬰兒與本地嬰兒均可以香港居民身份接受本地教育服務。政府統計處自 2007 年至 2012 年進行了六輪「內地女性在香港所生的嬰兒統計調

查」。根據該六輪統計調查的結果，以及 2003 年至 2011 年出生的第二類嬰兒使用回港證出入境的實際記錄所得的分析結果，經採用合適的統計調整方法後，在《香港人口推算 2012–2041》中預計約有 50% 的第二類嬰兒將會在二十一歲前返回香港居住。

3. 至於不回港定居的第二類嬰兒，部分會每天由深圳過境至香港就讀，成為跨境學童。值得注意的是，跨境學童亦包括居於深圳的香港人子女和第一類嬰兒（即內地婦女在港所生的嬰兒，而父親為香港永久性居民）。我們面對的挑戰是跨境學童人數在過去數年急劇增加，在 2012 年就讀於公營小學的跨境學童約 6 800 人¹。跨境學童集中在邊境管制站附近數個地區（包括屯門、元朗、北區及大埔）上學，令人關注管制站可承受的處理量、保安問題，以及跨境學童的安全。跨境學童持續上升並多選擇在北區學校就讀，亦引致北區小一學額在這過渡期內出現短缺。

分流跨境學童

4. 若把前述鄰近邊境管制站的四個地區的過剩學額一併計算，可暫時應付小一學位的需求。故此，我們需要採用多管齊下

¹ 根據教育局在位於新界地區（包括東涌）的學校的調查結果，不反映其他地區的情況。

的方法，包括分流跨境學童到有剩餘學額的小一校網，以確保本地學齡人口穩定回升的同時，有足夠學位供應。

5. 落馬洲支線、深圳灣及落馬洲（皇崗）是較接近新界西地區的過境口岸，現時在屯門及元朗區上學的跨境學童主要使用這三個口岸。為改善跨境學童過度集中報讀北區小學的情況，及鼓勵跨境學童家長選擇北區以外的學校，教育局聯同保安局及運輸及房屋局已在過去兩年不斷增強上述三個口岸的過境處理及各項交通配套設施服務，以期能分流跨境學童經這些口岸前往屯門及元朗區學校就讀。有關措施包括：

- (一) 在落馬洲支線公共運輸交匯處增設校巴上落客位，讓更多本地校巴接載學童；
- (二) 在落馬洲支線及深圳灣口岸實施「跨境學童簡易過關程序」，縮減過關時間；
- (三) 增加深圳灣跨境校巴的特別配額數目；及
- (四) 將「免下車過關檢查」服務推展至落馬洲（皇崗）口岸。

小一入學統籌辦法

6. 前述分流跨境學童的成效待見。在本年度（2013）「小一入學統籌辦法」（小一派位）下，跨境學童數目增加對北區小一學位構成實際壓力，而預計北區小一學位不足的情況會至少持續至2018年。

7. 在現行小一派位機制下，所有符合資格的申請兒童²，包括擁有本港居民身份的跨境兒童，均可參加小一派位，以申請2013年9月入讀公營小學³。簡單來說，小一派位機制分為「自行分配學位」和「統一派位」兩個階段。在「自行分配學位」階段，家長可以不受地區限制，向任何一所公營小學遞交申請。「自行分配學位」約佔該校的一半學位，餘下的學位皆被撥作「統一派位」之用。統一派位有兩個部份：「不受學校網限制」和「所屬校網的選擇」。現時全港劃分為三十六個校網，申請兒童所屬校網是根據其居住地址而定。至於跨境學童，家長可按其為子女安排的交通

² 以本年度（2013）小一派位為例，參加2013年度「小一入學統籌辦法」（即申請2013年9月入讀官立或資助學校的小一學位）的申請人必須符合下列全部條件：

- (1) 本港居民；
- (2) 2013年9月入學時年滿5歲8個月（即2007年12月31日或以前出生；凡在2008年1月1日或以後出生的兒童並未足齡參加）；
- (3) 尚未入讀小學；及
- (4) 從未經「小一入學統籌辦法」獲派小一學位。

³ 公營小學包括官立及資助學校。

直達管制站的鄰近地區（即屯門、元朗、北區和大埔），從八個相關校網⁴選擇其中的一個作為申請兒童的所屬校網。統一派位的運作基本上是以家長的選擇為依歸，若學校的小一學位求過於供時，電腦將根據「隨機編號」分派，務求公允。

本年度（2013）北區小一學位供應

8. 由於跨境學童多揀選北區小學，致北區小一學位供不應求。我們在「統一派位」階段家長遞交申請表的限期後，已限制所有揀選北區的逾期申請。除一再呼籲外，我們亦逐一發信予跨境學童的家長，鼓勵他們考慮安排子女轉至其他管制站可直達的屯門西及天水圍的小學入讀。經初步點算北區的統一派位選擇學校表格，估計北區小一學位短缺不超過 1 400 個。

9. 由於預計跨境學童人口數年後會回落，我們會採取較靈活的措施，確保有足夠小一學位供北區的申請學童在 2013 年 9 月入學。有關措施包括向鄰近校網（即 84 網：大埔）借調學位、利用北區學校剩餘的課室及／或改變其他用途房間作為額外課室，以

⁴ 供跨境學童選擇其中一個校網的有關 8 個校網是
屯門：70（屯門西）、71（屯門東）
元朗：72（天水圍）、74（元朗東）
北區：80（上水）、81（粉嶺）、83（沙頭角）
大埔：84

及每班加派學生。此外，我們已在北區四所小學進行擴建工程，並制定應變措施，務求所需的額外課室可供 2013/14 學年運用。

持分者主要關注事宜

10. 北區持分者，特別是部份家長，關注其子女有機會獲分配到大埔區的小學入讀而需跨區上學。我們在本年（2013）六月小一派位結果公佈後，會採取特別措施，為居住北區並在參加派位時申報屬北區校網，而在統一派位時獲分配大埔學校的小一學位，但希望放棄獲派學位而原區入讀的學童提供協助。我們會透過增加北區學位，為他們在北區安排小一學位，以照顧他們原區就讀的意願。

11. 亦有部份持分者建議即時改變本年度（2013）統一派位的次序，讓居於北區的學童能優先獲分配該區的小一學位。事實上，在本年度（2013）小一派位接受申請時（即 2012 年 9 月），我們已清楚告知所有家長，參加小一派位必須符合的條件（包括申請兒童是本港居民），以及統一派位的操作是根據「隨機編號」分配的（見前文第 7 段）。換句話說，統一派位不存在於校網內居住的學童會優先獲編配小一學位。因此，所有家長就已公佈的統一派

位運作（包括次序）有一定的合理期望，故不宜在現時統一派位進行的過程中，貿然改變編配小一學位的次序。我們會繼續積極與北區學校緊密聯繫，希望透過加班及加派增加北區學位。

12. 由於預計跨境學童數目在未來數年會持續增加，我們會繼續與其他政策局及部門攜手改善跨境配套，希望能夠更有成效地分流跨境學童到其他地區。同時，我們會致力優化 2014/15 學年及以後的安排，以期在合法、合理的情況下優先照顧北區學童的意願，希望能大幅減少由於跨境學童的原因，而被逼跨區上學的學童數目。

13. 值得注意的是，由於自去年中開始，非本地孕婦來港產子的個案大幅減少，因此第二類嬰兒（包括跨境學童）回港就學，對學位需求的性質屬暫時性，而興建學校涉及珍貴土地資源和龐大經費，故須配合有關地區及該區現有學校的長遠發展。我們會盡可能利用現有學校的基礎設施，適時增加學位供應，靈活地應付跨境學童的預計增長，我們亦會積極繼續探討合適的空置校舍作學校用途。

14. 由於每區人口的年齡分佈不可能恆久不變，要確保每區每

年都能提供足夠學額給當區學童並不切實際。此外，由於佔一半學額的「自行分配學位」階段及在「統一派位」階段甲部所選擇最多三所學校均不受校網限制，所以學校部份學額或會給予跨區上學的學童。因此，推行「原區就讀」的政策並不切實可行，亦增加學位規劃的困難。同時，年與年間特別是個別地區的實際需求有變化是難免的；影響因素包括家長選擇、人口搬遷、經年發展而成的學校地理分佈、個別學校的發展、新來港學童等等。故此每區學位的供應未必能與區內居住兒童的實際需求完全吻合，更遑論個別校網的實際需求。為應付某年度在統一派位時個別校網小一學位不足的情況，在有需要時，我們會繼續採用第 9 段提及的靈活措施，以平衡個別地區／校網的學位供求。

15. 我們會與有關校網的學校緊密聯繫，攜手處理因跨境學童而引致個別校網學位不足的問題。

教育局
2013 年 2 月