



香港教育專業人員協會

Hong Kong Professional Teachers' Union

九龍旺角山東街51號中僑商業大廈7樓 7/F., Chung Kiu Commercial Bldg., 51 Shan Tung St., Mong Kok, Kln., Hong Kong ☎2780 7337 傳真Fax: 852-2770 2209

九龍旺角彌敦道618號好望角大廈8樓 8/F., Good Hope Bldg., 618 Nathan Road, Mong Kok, Kln., Hong Kong ☎2780 7337 傳真Fax: 852-2782 0948

香港銅鑼灣堅拿道西15號永德大廈閣樓 M/F., Wing Tak Mansion, 15 Canal Road West, Causeway Bay, Hong Kong ☎2591 6606 傳真Fax: 852-2838 5836

教育事務委員會特別會議

教協會意見書：提供免費幼稚園教育的相關事宜

2013 年 3 月 19 日

1. 特首梁振英在參選時，其政綱中的「教育規劃」確切承諾：「盡快實施 15 年免費教育」。但在其上任半年後的首份《施政報告》，承諾全數落空，僅保留成立專責委員會一項，而且只是「研究免費幼稚園教育的可行性」，而由研究到落實更可能需時 5 年。加上，政府近期更不斷誇大個別技術枝節問題，試圖以此質疑免費幼兒教育的可行性，而該些技術問題其實業界已提出可行的回應方案，但政府聽而不聞，反映當局毫無解決問題的誠意，也欠缺推行政策的決心。
2. 對於一個社會已有高度共識，而且是特首明確承諾的政策，教育局居然只提出可行性研究，並且進度極為緩慢，教協會認為是不能接受的。正如今次立法會教育事務委員會的聽證會，多達一百六十多個團體及個人發言，而於數星期前，幼教界發動聯署，逾 4 萬家長和 7 千幼師簽名，足見新任政府沒有履行對幼兒教育的承諾，已經觸動社會的強烈不滿和反彈。
3. 幼教界的兩大共識，其一是重訂幼師薪級表，藉此挽留和吸引幼教人才，投身和合力建構優質的免費幼兒教育。梁振英在參選時亦表示會考慮，可是《施政報告》及《財政預算》皆隻字不提，而且專責委員會尚未展開研究，教育局局長吳克儉已公開下了定論，表示劃一薪級表對規模較小的幼稚園作用不大，因此，專責小組只會為幼師設定「最低工資水平」。教協會認為，幼師於過去十年資歷大幅提昇，至今幼師已近全部達文憑資歷，當中兩成更持學士學位，教育局局長口說要培育大量人才為幼教接軌，但卻沒有任何長遠規劃，反而只計劃為幼師訂立基層勞動市場的最低工資，也是對幼師專業的一大侮辱。
4. 事實上，政府對幼教欠缺承擔，幼師缺乏專業前景，已令幼師人才嚴重流失，以 2011 年為例，持學位的幼師流失佔整體流失率達 15%。政府沒有珍惜及留住現有的幼教人才，卻在《財政預算》注資 4.8 億元，每年資助 20 名尖子出國學習，而報讀幼兒教育學位可獲優先考慮。政府竟然認為，以最低工資保障足以吸引尖子投身幼兒教育，局長更揚言藉此可望提供大量人才為免費幼教接軌。政府藥石亂投，施政邏輯之混亂和矛盾，莫此為甚。

5. 幼教界另一大共識，是為全日制幼教服務提供加權資助。梁振英的參選政綱，明確承諾會加強全日制的資源，他更在公開論壇上發出講話稿，表明 15 年免費教育研究需時，建議「短期內增加對全日制幼兒園和幼稚園的資助，穩定教師隊伍，亦減輕家長的開支」。不過，有關政策至今毫無進展，而且其後在立法會教育事務委員會政策簡報會上，教育局更表明在過渡期間「學券制不應作大變動，學券面額只會按通脹調整」，這顯然與特首承諾不符，意味全日制問題仍會長期持續，幼教界實在難以承受。
6. 教協會認為，當局一方面應重新審視財政預算，保證資源用得其所、急業界之所急。同時，特區政府必須為免費幼兒教育確立願景，真正落實 15 年免費教育，取締「錢跟家長走」並主權教育商品化的學券制度，以單位成本直接資助幼兒教育；當局應在不長於兩年時間內落實路線圖及啟動政策，以「成熟一項推一項」的分階段形式，優先解決政策的核心問題，例如：首階段提供單位成本資助，包括全日制加權單位成本資助，並確立幼師薪酬機制等；第二階段處理教師專業階梯、檢視校舍標準及教學條件，設立質素保證機制等；第三階段設立諮議平台，規劃幼教持續優質發展、研究派位機制等。
7. 在積極落實 15 年免費教育，當局在落實政策前的過渡期間，應增加幼教資源，訂定即時的改善措施，包括：
 - (1) 立即為幼師提供資歷津貼，讓提昇資歷的幼師，獲得應有的尊重和回報，避免幼教人才嚴重流失及浪費師訓資源；
 - (2) 向全日制幼稚園及幼兒學校提供津貼，作為過渡期內紓解全日制未能獲得加權資助的補償措施，讓全日制學校可獲得公平和合理的資助，並對有需要的家庭提供適切支援。
8. 本會作為爭取十五年免費教育大聯盟成員，支持落實 15 年免費教育的八大共識訴求：
 - (1) 取消學券制，政府承擔全面資助幼兒教育；
 - (2) 正視全日制幼兒教育的需要，並提供資助；
 - (3) 降低師生比例；
 - (4) 優化教職員人手編制；
 - (5) 確立幼師專業發展階梯及薪酬架構；
 - (6) 推展本土化的教研工作；
 - (7) 確立專業的質素保證機制；
 - (8) 成立的專責委員會，必須在兩年內提交實踐十五年免費教育的路線圖。

2013 年 3 月 19 日

香港教育專業人員協會