

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(4)852/12-13(02)號文件

檔 號：CB4/PL/ED

教育事務委員會

2013年7月9日會議

提供15年免費教育的相關事宜 背景資料簡介

目的

本文件匯報下述事宜的最新情況：教育事務委員會(下稱"事務委員會")就本港提供15年免費教育的相關事宜進行的商議及提出的關注。

背景

概覽

2. 目前，本港提供12年免費中小學教育。學前教育則由向教育局註冊的私營幼稚園及幼稚園暨幼兒中心(統稱"幼稚園")提供。現時大部分的幼稚園只開辦半日制課程，計有高班、低班及幼兒班，亦有部分幼稚園同時開辦全日制課程。

3. 香港的幼稚園全屬私營機構，由志願團體或私人開辦，分非牟利幼稚園及私立獨立幼稚園兩類。根據教育局在2013年2月6日的立法會會議上，回覆陳家洛議員提出的書面質詢時所提供的資料，截至2012年10月，全港有超過950所非牟利幼稚園及私立獨立幼稚園。2011-2012學年，開辦半日制班級的私立獨立幼稚園及非牟利幼稚園的平均學費分別為44,338元和21,177元。

資助

學前教育學券計劃(下稱"學券計劃")

4. 免入息審查的學券計劃由2007-2008學年開始實施，目的是紓緩家長的財政負擔及提高幼稚園教育的質素。在學券計劃下，每名年滿2歲8個月的兒童，如就讀於非牟利幼稚園，而以一个半日制學額計算，該幼稚園的學費水平不超過每名學童每年24,000元，或以一個全日制學額計算，不超過每名學童每年48,000元，有關兒童便可享有學券資助。學券須由有關的幼稚園兌現¹。在學券計劃下，家長須繳付的學費為幼稚園在該學年獲批准收取的學費與學券學費資助額的差額。在2007-2008學年，學券資助額最初定於每名學童每年13,000元，其後逐步增加至2012-2013學年的每名學童每年16,800元。2013-2014學年的學券資助額已按綜合消費物價指數按年變動率增至每名學童每年17,510元。

幼稚園及幼兒中心學費減免計劃(下稱"學費減免計劃")

5. 在合資格參加學券計劃的幼稚園就讀的學童，如他們的家長在經濟上有需要，可透過學費減免計劃申請額外資助。如學券的學費資助未能全數應付幼稚園收取的學費，家長可向學費減免計劃申請額外的資助。若申請人能通過入息審查，當局會按他們的審查結果(即其減免幅度)，計算其學費減免額。

就相關事宜進行的商議

幼稚園教師及校長的薪級表和提升他們的專業水平

6. 委員察悉並關注到，在推行學券計劃後，政府當局取消建議標準薪級表及准許所有幼稚園在訂定教師的薪金方面享有絕對的自主權。委員認為，繼續推行幼稚園教師標準薪級表，對維持穩定而質素優良的學前教育工作隊伍及提升學前教育質素，至為重要。他們促請政府當局為幼稚園的校長及教師制訂薪酬架構，以配合分階段提升其資歷的要求。

¹ 私立獨立幼稚園獲提供為期3年的過渡期，直至2009-2010學年完結為止。私立獨立幼稚園可以在學童就讀該校期間，兌現家長的學券，但這些學童必須在2007-2008學年已就讀於該幼稚園各個年級，並在同一所幼稚園完成學前教育；而有關的私立獨立幼稚園除並非以非牟利模式經營外，必須符合所有適用於合資格兌現學券的非牟利幼稚園所須遵守的既定條件。

7. 政府當局認為，當局對學前教育作出了重大的財政承擔，並透過學券計劃注入新資源，幼稚園應有足夠能力訂定最切合他們需要的薪酬待遇，讓他們能吸引及挽留員工。政府當局的立場是，鑒於學前教育是由私營機構提供，幼稚園教師的薪金應由幼稚園界別決定。

8. 委員對政府當局的意見不表認同，並促請政府當局制訂幼稚園教師薪級表。事務委員會進一步察悉，教育統籌委員會於2009年10月成立了一個工作小組，負責檢討學券計劃的推行情況。該工作小組建議成立諮詢組織研究長遠的事宜，例如幼稚園教師及校長的參考薪級表²。

9. 至於提升專業水平，委員察悉，根據政府當局在2013年2月6日立法會會議上回覆陳家洛議員的書面質詢時提供的臨時統計數字，在2012-2013學年，擁有幼兒教育學士或相關學歷的幼稚園教師為3 471人，擁有幼兒教育證書則有6 411人。

提供免費幼稚園教育

10. 行政長官在2013年1月發表的2013年施政報告中公布，教育局將會成立專責委員會，研究免費幼稚園教育的可行性，並提出具體建議，讓每位學生都有機會接受優質的幼稚園教育。為跟進此事，事務委員會於2013年3月19日及26日舉行兩次特別會議，聽取合共132個團體的意見。委員察悉，各團體之間已有普遍共識，認為當局應盡快推行15年免費教育。

11. 部分委員質疑，成立專責委員會是否只是拖延甚或擱置推行免費幼稚園教育的手段。政府當局向委員確認其立場，即提供切實可行的15年免費教育及更優質的幼稚園教育是現屆政府其中一項重點工作。然而，由於幼稚園之間在各方面存在很大差異，各持份者亦有不同的意見和期望，政府當局認為審慎的做法是成立專責委員會研究此事，確保有關措施不會影響幼稚園界別的靈活性，以及其為家長提供的多元服務。

12. 事務委員會許多委員均關注上述專責委員會的工作計劃，並認為該委員會應加快進行檢討，從而及早提出改善措施。政府當局表示希望該委員會於兩年內完成工作。專責委員會轄下會設立約5個工作小組，每個小組負責研究特定事項，例如資助、管治及教師的專業發展。若發現某些措施值得跟進，政府

² 工作小組的報告於2010年12月提交政府當局，並已上載教育統籌委員會的網站<http://www.e-c.edu.hk>。

當局或會考慮以試驗方式推行。委員及各團體並認為，該委員會的成員組合應均衡及包括不同持份者的代表。

13. 事務委員會在商議過程中要求政府當局注意委員及各團體提出的意見和關注，特別是下列事項，以作進一步考慮：

- (a) 應以資助幼稚園教育取代現有的學券計劃。然而，私立獨立幼稚園應獲准繼續營辦，為家長提供選擇。
- (b) 應制訂幼稚園教師薪級表，以穩定幼稚園教師團隊，並對他們的經驗和資歷給予充分的肯定。
- (c) 應為就讀於半日制幼稚園及全日制幼稚園的學童提供不同水平的資助。
- (d) 為確保教育質素，幼稚園2至4歲年齡組別的師生比例應為1:10，而4至6歲年齡組別則為1:15。
- (e) 應加強教學及行政方面的支援，以減輕幼稚園教師的行政職責，讓他們可專注於其專業角色。
- (f) 應就幼兒教育進行更多本地研究，以及加強發展適當的教學資源。
- (g) 應設立妥善的質素保證機制，以期發展幼稚園的自我評核能力。
- (h) 在此期間，當局應考慮提高學券計劃下的學券面值，以紓緩家長的經濟負擔。

近期發展

14. 教育局於2013年4月8日公布成立免費幼稚園教育委員會，由20名成員組成，主席為鄭慕智博士。教育局發出的相關新聞公報載於**附錄I**。該局其後公布已在該委員會下成立5個工作小組，研究特定事項，例如資助模式、營運及管治、教師專業。

15. 審計署曾審查學券計劃，其意見及建議載於審計署署長第六十號報告書第3章(在2013年4月17日立法會會議席上提交)。政府帳目委員會現正研究相關的章節。

16. 在事務委員會2013年6月10日的會議上，政府當局就下述建議諮詢事務委員會：為參加學券計劃的幼稚園發放一筆過15萬至25萬元的額外津貼，供他們改善校舍環境設施和學習資源等，以期協助他們優化教與學環境和效能。個別幼稚園可有3個學年的時間運用該津貼，直至2015-2016學年為止³。事務委員會要求政府當局澄清，建議的一筆過津貼如何運作，以及有何措施監管個別幼稚園運用該津貼。委員希望當局確保不會利用建議的津貼作為一項權宜措施，藉以不在未來3年左右盡快推行免費幼稚園教育。

17. 事務委員會將會在2013年7月9日舉行的會議上，聽取有關免費幼稚園教育委員會的工作進度的簡報。

相關文件

18. 立法會網站所載的相關文件一覽表載於**附錄II**。

立法會秘書處
議會事務部4
2013年7月3日

³ 關於該項建議的詳情，請參閱立法會CB(4)756/12-13(01)號文件。

新聞公報

簡體版 | English | 寄信朋友 | 政府新聞網

教育局公布「免費幼稚園教育委員會」成員任命

教育局今日（四月八日）公布成立「免費幼稚園教育委員會」，並委任鄭慕智博士出任主席，其餘十九名成員包括幼稚園業界、辦學團體、師訓機構、教育統籌委員會、教師及家長的代表，以及業外人士等，還有一名教育局代表。委員會成員的任期由即日起，為期兩年。

教育局局長吳克儉說：「推行十五年免費教育是現屆政府重中之重的教育政策。委員會的成員包括幼稚園教育的不同持份者及其他專業人士，相信一定可以從多角度探討及平衡各方的需要，並向教育局提供具體可行的建議。」

他續說：「我很高興鄭慕智博士接受邀請出任委員會的主席。鄭博士一向關心本港的教育界及我們的孩子，他對教育工作充滿熱誠，並熟知本地教育的發展，經驗十分豐富。」

「委員會在鄭博士的領導下，會即時投入工作，並盡快就落實免費幼稚園教育，向教育局提出切實可行的方案。」

鑑於涉及的事宜複雜，吳克儉期望委員會可以在兩年內完成工作，並向教育局提出具體建議。期間，委員會亦會積極探討推出一些短、中期措施，而政府將會盡力配合，以協助幼稚園業界面對當前的挑戰。

委員會將會在十五年免費教育的背景下，向教育局就如何切實可行地推行免費幼稚園教育提出具體建議。具體來說，委員會將會：

- * 聽取持份者對現行措施及未來免費幼稚園教育政策的意見；
- * 參考「學前教育學券計劃」，從而找出、研究及評估免費幼稚園教育的不同方案，有待改善的幼稚園教育事宜及相關措施；
- * 就設立有關的工作小組提供意見，並帶領工作小組就一些特定事宜進行深入研究；及
- * 考慮工作小組所提出的方案、其影響及推行策略，並向主要持份者進行諮詢。


委員會的成員名單如下：

主席： 鄭慕智博士
成員： 廖鳳香 (幼稚園校長)
何蘭生 (幼稚園校長)
孔美琪博士 (幼稚園校長)
石麗儀 (幼稚園教師)
甘秀雲博士 (辦學團體)
林麗萍 (辦學團體)
吳燕琴 (辦學團體)
冼儉偉 (小學校長)
劉麗薇教授 (師訓機構)
徐聯安博士 (家長)
黃駿傑 (家長)
趙雅詩 (家長)
陳家樂 (教育統籌委員會委員)
雷添良 (教育統籌委員會委員)
周雪鳳 (教育統籌委員會委員)
張鳳婷 (業外人士)
許漢卿 (業外人士)
黃偉雄 (業外人士)
教育局代表

委員會將盡快討論成立相關工作小組的細節，分別跟進個別範疇的實務工作，討論範圍包括幼稚園教育的願景、資助模式、全日和半日制幼稚園的不同需要、師資及薪酬架構、師生比例、管治架構，以及家校合作等。各個工作小組將就指定範疇進行深入探討和分析，並向委員會匯報研究結果，以供委員會詳加考慮。

完

2013年4月8日（星期一）
香港時間 1 4 時 4 5 分

 列印此頁

[新聞資料庫](#) | [昨天新聞](#)

**提供15年免費教育的相關事宜
相關文件**

委員會	會議日期	文件
教育事務委員會	20.3.2009 (議程項目I)	議程 會議紀要 CB(2)1151/08-09(01)號文件
教育事務委員會	22.6.2009 (議程項目I)	議程 會議紀要
教育事務委員會	17.12.2010 (議程項目I)	議程 會議紀要 學前教育學券計劃檢討報告
教育事務委員會	13.6.2011 (議程項目IV)	議程 會議紀要 CB(2)2513/11-12(01)號文件
財務委員會	8.7.2011 (議程項目5)	FCR(2011-12)38號文件 會議紀要
立法會	16.11.2011	立法會會議過程正式紀錄 第96至97頁(第20項質詢)
立法會	28.11.2012	立法會會議過程正式紀錄 第91至93頁(第18項質詢)
教育事務委員會	25.1.2013	議程 CB(4)318/12-13(01)號文件
立法會	6.2.2013	立法會會議過程正式紀錄 第92-97頁(第13項質詢)
教育事務委員會	19.3.2013	議程 CB(4)486/12-13(01)號文件

委員會	會議日期	文件
教育事務委員會	26.3.2013	議程
立法會	17.4.2013	審計署署長第60號報告書第三章
立法會	17.4.2013	立法會會議過程正式紀錄第11-13頁(第1項質詢)
教育事務委員會	10.6.2013 (議程項目IV)	議程 CB(4)756/12-13(01)號文件

立法會秘書處
 議會事務部4
 2013年7月3日