

2013年7月9日會議
討論文件

立法會教育事務委員會

中學學位分配辦法 中一學生人口轉變帶來的挑戰

目的

本文件旨在綜述教育局為應對未來數年中學生人口短暫下降，由 2013/14 學年開始實施一籃子針對性紓緩措施，以「保學校」、「保教師」、「保實力」為目標，以及公營中學在 2013 年度中學學位分配辦法下的一般情況。

背景

2. 根據政府統計處 2012 年發表的香港人口推算，教育局預計未來四個學年（2013/14 至 2016/17 學年）的整體中一學生人數會短暫下降。升中學生人數會由 2012/13 學年的 64,800¹人，跌至 2016/17 學年的 54,000 人，約減少 10,800 人，跌幅約百分之十七。然而，升中學生人數預計會在 2017/18 及其後學年穩定地逐年回升至本學年的水平以上（12 歲學齡人口推算見附件一）。

3. 在 2013/14 學年以前，中一每班派位學生人數為 34 人，雖然我們自 2012/13 學年已把批核中一開班人數準則由每班 30 人放寬至每班 25 人，學校仍須錄取三班才能續辦。隨着中一學生人口下降，公營中學開辦的中一班級數目無可避免

¹ 2012/13 學年實際的中一學生人數。

受到影響，最重要是能保存公營中學的整體穩定性。因此，在這過渡期間，為穩定教師團隊，並讓學校持續發展，教育局於去年宣佈推出「保學校」、「保教師」、「保實力」的一籃子紓緩措施。扼要而言，為讓學校穩定和持續發展，我們放寬中一開辦班級「不少於三班」的規限。在降低開辦每班中一學生人數至 25 名的基礎上，我們接受中學取錄最少 26 名學生即可開辦 2 班中一班級，平均每班 13 名學生。同時，我們讓只開辦 1 班中一班級的學校仍可透過申請不同的發展方案繼續營運，並容許開辦 2 班或以下中一班級的學校在參加下年度中一派位時，仍可使用上限 3 班的數目。此外，若學校因縮減中一班級而有過剩教師，過剩教師的保留期由 1 年延長至 3 年。

2013 年度中學學位分配辦法

4. 我們知悉部份學校關注可能出現中一班級減少的情況，但同時亦明白部份家長擔心縮減每班學額，會降低子女入讀心儀中學的機會。我們平衡不同持份者的意見後，推出「區本／校本減少每班派位學生人數」方案（下稱「減派方案」），「中學學位分配辦法」在 2013 至 2015 期間會採用區本/校本調整每班派位學生人數，以照顧各區不同的區情、校情及供求情況，但大前題是中一每班學生人數須於中一學生人口下降過渡期後回復至現時水平（即每班連同兩個留級生為 36 名學生）。學校參與「減派方案」的情況見附件二。

5. 根據 2013 年 6 月中旬的推算，2013 年度參加中一派位的小六學生人數約共 52,000 人，較去年減少約 5,200，與早前估計的 5,400 人相若。預計在 2013 年度中一派位後的整體剩餘學位約 3,200 個，詳情見附件三。

6. 部分業界人士在估計整體學生人數下降及／或剩餘學位對公營中學的影響時，一般會簡單地以預計的整體學生下降人數及／或剩餘學位數目除以每班派位學生數目，從而得

出減少中一班級數目和受影響的學校數目。我們重申，這絕不反映實際的情況。因為現實情況不是每一中一班都收足約 32 人²（不包括重讀生 2 名），故不能簡單地以預計學生人數下降及／或剩餘學位數目除以每班派位人數，便由此得出減班數目和受影響的學校數目。例如，部分業界人士根據前述的計算方法，預期在 2013/14 學年會減少超過 150 班中一班級（5,400 人÷每班 32 人=169 班），因而要求進一步降低每班派位人數。同樣地，就本年度（2013）相對較多剩餘學位的主要地區，例如屯門區、東區及南區等，中一學生人數下降對位於有關地區學校的實際影響的估計，亦不能簡單地以該區的剩餘學位除以每班派位人數計算。

7. 根據過往類似的情況，我們預計在派位時，剩餘學位會分散於區內的部分學校。值得注意的是，我們在 2012/13 學年推出放寬批核中一開班人數準則的措施，即由每班 30 人下調至每班 25 人，並由下學年（2013/14）開始放寬中一開辦班級「不少於三班」的規限，即學校取錄最少 26 名學生便可開辦 2 班中一班級而得以持續發展，平均每班 13 名學生。若以每班上限學生人數約 34 人計算（即每班 32 個學位供派位之用；另有 2 個重讀生學位），則每班“可包容”的剩餘學位數目為 21 個（34-13=21）。換言之，學校除取錄最少 26 人可開辦 2 班以持續發展外，亦可同時承擔 42 個剩餘學位（21x2=42）。

8. 一般來說，個別學校由於不同因素的影響，可能會有不同的情況，在中一學生人口下降這個過渡期內受到的影響亦不盡相同。若學校在過去數年學生人數下降時有較多剩餘學位，而本年度（2013）其位於的地區亦有相對較多剩餘學位，學校或會持續受影響。然而由於學校會如常在暑期取錄學生，故此學生人數下調對學校的實際影響，最終需視乎學年開始後九月中點算學生人數的結果。我們預期前文第三段所

² 在 2013 年度，公營中學選擇「減派方案」後，中一每班一般可提供的派位學生數目約 32。

述的一籃子紓緩措施，在中一派位公布結果（即七月初）至九月中點算學生期間，亦會發揮其不同果效，以穩定整體以至個別學校的情況。

9. 本年度（2013）「中學學位分配辦法」仍在進行中，結果會在 2013 年 7 月 9 日公布，我們會於 7 月 9 日會議上與委員會分享就整體情況的最新觀察。

10. 教育局會繼續密切留意個別學校的情況，為學校提供適切的專業支援，並與學界一直保持緊密聯繫，確保公營中學的整體穩定，以面對中學生人口轉變帶來的挑戰。

教育局

2013 年 7 月

2013/14 至 2027/28 學年
居於香港的 12 歲學齡人口推算數字

| 學年 | 12 歲 |
|---------|--------|
| 2013/14 | 57 800 |
| 2014/15 | 51 200 |
| 2015/16 | 50 900 |
| 2016/17 | 48 400 |
| 2017/18 | 50 800 |
| 2018/19 | 55 200 |
| 2019/20 | 56 700 |
| 2020/21 | 62 700 |
| 2021/22 | 65 200 |
| 2022/23 | 69 900 |
| 2023/24 | 75 000 |
| 2024/25 | 75 800 |
| 2025/26 | 65 500 |
| 2026/27 | 59 300 |
| 2027/28 | 60 000 |

註：

- (1) 12 歲的兒童通常視爲適合就讀中一。
- (2) 數字代表居於香港的 12 歲本地兒童（即香港常住居民）的推算人數。上述數字不包括跨境學童。
- (3) 居於香港的學齡人口推算是根據政府統計處在 2012 年 7 月發表的以 2011 年爲基準年的人口推算而編製。
- (4) 數字反映該學年 9 月時的情況。數字調整至最接近百位的整數。

本年度（2013）「中學學位分配辦法」區本／校本調整中一每班派位學生人數概要，以學校數目及類別細分如下

| 中一每班派位 學生人數 | 公營學校數目 | | |
|----------------|--------|-------------------|-----|
| | 官校 | 資助及 按位津貼 學校 | 總數 |
| 34 | 15 | 15 | 30 |
| 33 | 3 | 44 | 47 |
| 32 | 12 | 299 | 311 |

2013 年度中學學位分配辦法
統一派位乙部按學校網的供求預算
 (截至二〇一三年六月中旬計算)

| 地 區 | 預計學位 需求 | 預計調撥學位 後的供應 | 盈餘／短缺 |
|------------------|---------------|----------------|--------------|
| | (a) | (b) | (b) - (a) |
| 中西區 | 900 | 950 | 50 |
| 灣仔區 | 1 300 | 1 350 | 50 |
| 東區 | 1 700 | 2 100 | 400 |
| 南區 | 500 | 900 | 400 |
| 香 港 島 總 計 | 4 400 | 5 300 | 900 |
| 油尖旺區 | 1 000 | 1 150 | 150 |
| 深水埗區 | 1 700 | 1 750 | 50 |
| 九龍城區 | 2 600 | 2 700 | 100 |
| 黃大仙區 | 1 500 | 1 750 | 250 |
| 觀塘區 | 2 600 | 2 650 | 50 |
| 九 龍 總 計 | 9 400 | 10 000 | 600 |
| 葵青區 | 2 400 | 2 450 | 50 |
| 荃灣區 | 1 300 | 1 300 | 0 |
| 屯門區 | 2 100 | 2 750 | 650 |
| 元朗區 | 2 600 | 2 700 | 100 |
| 北區 | 1 800 | 1 800 | 0 |
| 大埔區 | 1 000 | 1 200 | 200 |
| 沙田區 | 2 400 | 2 700 | 300 |
| 西貢區 | 1 000 | 1 300 | 300 |
| 離島區 | 300 | 400 | 100 |
| 新 界 總 計 | 14 900 | 16 600 | 1 700 |
| 全 港 總 計 | 28 700 | 31 900 | 3 200 |

註：

1. 上述推算根據本年六月中情況(約數)。
2. 上述學位需求已扣除預計入讀賽馬會體藝中學、不參加派位的直資中學、自行分配學位，以及統一派位甲部不受學校網限制的學位分配；但包括預計於七月前會參加派位的新來港學童等。
3. 數字準確至 50 位數，由於四捨五入關係，各項數字相加或與總計數字略有出入。