

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(4)74/12-13(02)號文件

檔 號：CB4/PL/ED

教育事務委員會

2012年11月2日特別會議

處理中學生人口下降帶來的問題的措施

目的

本文件旨在綜述教育事務委員會(下稱"事務委員會")就中學生人口下降的影響及政府當局為處理此情況而採取的措施所提出的意見及關注事項。

背景

新高中學制下中學班級結構

2. 新的3年高中學制已由2009-2010學年起實施。在新高中課程架構下，有4個核心科目、20個選修科目及一系列的應用學習課程。據政府當局所述，在正常情況下，學生應可在同一間學校完成6年中學教育。在新高中學制下，最理想的學校規模是24班或30班，而18班(即每級3班)是僅可接受的最少班數。開辦少於3班中一的學校，如能透過發展方案(包括由辦學團體注入額外資源、與另一學校合併或合作、進行特別視學、參加直接資助計劃及以私立模式辦學)，確保會提供廣泛的課程供學生選擇，則可繼續開辦中一課程。

應付中學學生人口下降的措施

3. 面對升讀中一的學生人數下降，教育局已實施多項措施，以紓緩學校收生不足的壓力。教育局自2006-2007學年起，已採取較寬鬆的準則批核中學開班數目(即35人一班)，並且分3年開設約700個額外教師職位，照顧成績稍遜的學生，藉此穩定教師團隊。教育局於2008年再推出一系列紓緩措施，包括按年

調低中一每班派位人數至34人，以及按年遞減中學開班人數由35人至30人。由2012-2013學年開始，此人數已進一步下調至每班25人，收錄最少51人便可開辦3班中一，平均每班17人¹。

4. 根據政府當局於2010年11月向事務委員會提供的資料，入讀中一的學生數目會由2010-2011學年的69 000人跌至2016-2017學年的53 900人，跌幅超過20%。當局預計學生數目會在2016-2017學年之後稍為回升²。正如政府當局所告知，在為穩定教師團隊及避免影響教育質素而推出的較重大紓緩措施中，部分包括 ——

- (a) 分別於2010年3月及11月推出自願優化班級結構計劃(下稱"優化計劃")及其加強措施，而在該計劃下，中學的中一班數會由5班減至4班。根據政府當局所匯報，截至2011年3月30日為止，共有200所學校將於2011-2012學年參加該計劃；
- (b) 鼓勵辦學團體檢視轄下的學校，考慮有序地透過合併或其他的方式減少屬下學校數目；
- (c) 協助學校透過互相協作或與大專院校、專業或職業團體協辦實用課程，以便學校繼續發展；及
- (d) 透過特別視學讓優質學校或開辦特色課程(如演藝、運動等)且具成效的學校可以持續發展。

事務委員會的商議工作

5. 事務委員會曾於2006年6月12日、2008年11月10日、2010年11月8日及2011年4月11日的會議上，討論中學學生人口下降所產生的問題。事務委員會的商議工作現綜述於下文各段。

¹ 請參閱教育局局長就葉建源議員在2012年10月17日的立法會會議上所提口頭質詢的答覆。

² 這仍是政府當局所持的立場。教育局局長在2012年10月17日的立法會會議上答覆一項口頭質詢時重申，適齡中一學生人數下降是過渡性質，並會在2017-2018及其後學年穩定地逐年回升至本學年的水平以上。

學生人口推算

6. 委員認為政府當局應該因應預期不斷減少的學生人口檢討建校計劃，而不應在過去數年繼續根據建校計劃推行各個建校項目。由於政府當局規劃失誤，以致學額供過於求。

7. 政府當局解釋，一直以來，中學學位都是在參照政府統計處(下稱"統計處")發表的人口推算數字後，按全港性的需求而規劃及提供的。政府當局在規劃建校計劃時，已經盡量致力平衡地區方面的學額供求情況。除學校議會及教師協會外，政府當局亦必須考慮家長及學生對學額供應量的意見，尤其是受歡迎學校的每班學生人數。

8. 委員始終認為，政府當局不應在損害學生和教師利益的情況下，透過"殺校"來彌補自己的規劃失誤。他們關注到，當局是否藉進行班級結構重整來節省資源以推行新學制。政府當局表示，雖然進行班級結構重整所節省的資源將用以支援新高中學制的推行，但進行班級結構重整的目的並非為節省資源。

9. 在較長遠的問題方面，事務委員會詢問政府當局如何評估內地女性在香港所生並來港就讀中學的兒童人數。委員獲政府當局告知，統計處將會在2012年進行人口普查。為了更有效地推算內地女性在香港所生並返港就讀的兒童人數，統計處會定期就這些家長的意願進行調查。由於每6年便有一批小一學生升讀中一，政府當局會在未來數年監察小一學生人數的趨勢，從而更準確地推算2016-2017學年之後的中學生人口。

自願優化班級結構計劃

10. 在2010年11月8日及2011年4月11日的事務委員會會議上，政府當局向委員簡報優化計劃的進展，以及優化計劃下的一系列加強措施，為參與自願減班的學校提供額外教學資源，解決收生減少問題的同時，亦可提升教學質素。

11. 據政府當局所述，鼓勵學校自願減班，是未來一、兩年穩定中學界別的有效方法。這可讓每區繼續保持有不同種類的學校，以照顧有不同學習需要的學生，亦可維持教師團隊的穩定，確保教學質素。在新高中課程架構下，學校可提供一個寬廣而均衡的課程，讓學生可按自己的意願決定選修科目組合。在新高中學制下，學校可利用縮班所騰出的課室，改善教與學的環境。

12. 部分委員認為，只要可維持教學質素，縮班是可以接受的做法。部分其他委員認為，該等措施只能拖延，但不能長遠解決問題。該等委員關注到，基於未來6年左右中學學生人口下降，部分收生不足的學校將要關閉，而部分教師亦要離開教學隊伍。然而，當中學學生人口於2017年開始回升時，對教師的需求便會再次增加。因此，政府當局有需要制訂全面而整體的計劃，以免對教育界造成太大沖擊。

13. 關於在優化計劃下若有約200所中學於2011-2012學年一起減少中一班，便可能會出現中一學位"減過龍"的情況，事務委員會察悉，政府當局會按照一貫機制，在中學學位分配辦法下的統一派位階段調撥學位³，以確保每區學位供應穩定，以及增加家長的學校選擇。然而，委員關注不同地區中一學位的供求平衡及家長可有的選擇。教育局回應時表示，局方會繼續依循現行調撥學位安排的一般模式，並諮詢成員包括小學、中學、學校議會及協會的代表的中學學位分配委員會。此外，於2006年成立的檢討學校網工作小組⁴會繼續其工作，在檢討現有學校網時會考慮18區的學位供求情況，以及交通設施的規劃和發展。

14. 事務委員會亦要求當局澄清是否強制官立學校參加優化計劃。據政府當局所述，個別學校應諮詢學校管理委員會(下稱"校管會")和其他持份者，包括校長、教師、學生及家長，以達致一個最切合他們情況的決定。然而，官立學校的校管會並無職權就縮班作出決定。政府當局在2011年4月11日的會議上解釋，根據校管會的章程，官立中學應依據政府的教育目標，主動推行教育局提倡的政策。部分委員深切關注，優化計劃名義上屬"自願"性質，可是事實上對於官立學校卻並非如此。

15. 部分委員質疑是否適宜規定受歡迎的官立名校縮班，因為此安排會減低學生入讀這些學校的機會。鑒於中學生的整體人口下降，政府當局認為學生將普遍面對較少的入學競爭，而且削減中一學位並不會顯著影響學生入讀他們所選擇的學校的機會。在可否彈性豁免某些受歡迎學校須縮班方面，政府當局強調必須制訂全面及綜合的教育政策，而非斬件式的措施。

³ 根據調撥學位的安排，如某地區出現中一學位不足的情況，當局便會從鄰近地區調撥中一學位。

⁴ 工作小組的成員包括各主要學校議會代表、家長代表、家庭與學校合作事宜委員會代表及業外人士。工作小組由教育局成立，負責檢討現時18個學校網的劃分，以便向教育局提出可行方案。

在中學推行小班教學

16. 事務委員會曾與政府當局廣泛交換意見，商討在面對中學學生人口下降的情況下，可否在中學推行小班教學，作為較長期的措施。部分委員認為，既然小班教學證明有效，中學學生人口下降便為中學推行小班教學提供良機。部分委員指出，雖然減少每班學生人數或有助保留部分教師的職位，但這不應是唯一的解決方法。學校在考慮實施小班教學時，應考慮整體師生比例及教師的資歷。

17. 部分委員認為，既然小班教學於2009-2010學年在小一開始實施，這批小一學生將會在2015-2016學年升讀中一。倘若中學不推行小班教學，他們屆時便會難以適應。該等委員促請政府當局考慮循序漸進地減少中一每班學生人數，從而到2015-2016學年在中一全面推行小班教學。部分委員認為，或可先考慮就語文和其他文科等需要師生作較多互動的科目推行小班教學。

18. 據政府當局所述，教育界關注到收生不足的學校停辦對師生的影響，而這些學校主要是取錄大量成績較遜的學生。因此，政府當局已致力制訂穩定中學界別的措施，以及維持多元化的學校體系以配合學生的需要。政府當局又表示，在中學推行小班教學於現階段並非政府的政策。推行小班教學亦會對公共開支有深遠影響，但政府當局已表明會探討其他中期或長期的措施(包括小班教學及為進行更多小組學習而改善師生比例)，以優化教育質素。政府當局亦察悉事務委員會委員關注到優質教育的重要性。

最新發展

19. 教育局局長在2012年10月17日的立法會會議上答覆葉建源議員所提的口頭質詢時告知議員政府當局為穩定中學界別而提出的最新措施，當中包括 ——

(a) 由2013-2014學年起，容許中學可在每級開辦兩班的情況下，透過靈活調配資源，善用不同途徑和策略開設多元化的選修科目，為學生提供一個寬廣而均衡且可持續發展的高中課程，以學生的利益為依歸。這些學校無需申請任何學校發展方案；

(b) 只能開辦一班中一的學校可申請學校發展方案；

- (c) 所有開辦兩班或以下中一的學校，仍可參加中學學位分配辦法，但以3班中一為上限；及
- (d) 政府當局會積極研究延長資助中學教師提早退休計劃。

20. 事務委員會已定於2012年11月2日舉行特別會議，就處理中學生人口下降帶來的問題的措施，聽取團體代表的意見及與政府當局交換意見。

相關文件

21. 立法會網站所載的相關文件一覽表載於**附錄**。

立法會秘書處
議會事務部4
2012年10月30日

相關文件一覽表

會議	日期	文件
教育事務委員會	12.6.2006 (議程項目IV)	議程 會議紀要 CB(2)2276/05-06(01)號文件
教育事務委員會	10.11.2008 (議程項目IV)	議程 會議紀要 CB(2)205/08-09(01)號文件
教育事務委員會	8.11.2010 (議程項目V)	議程 會議紀要 CB(2)182/10-11(03)號文件 CB(2)212/10-11(01)號文件
教育事務委員會	11.4.2011 (議程項目IV)	議程 會議紀要 CB(2)1444/10-11(01)號文件
教育事務委員會	21.10.2011	會議紀要 (P.7)
立法會	17.10.2012	葉建源議員提出的問題 政府當局的回應

立法會秘書處
議會事務部4
2012年10月30日