

二零一三年九月

資料文件

立法會經濟發展事務委員會

低成本航空公司在香港營運的情況

引言

下文載述低成本航空公司在香港營運的情況。

香港的航空政策

2. 航空網絡聯繫香港與世界各地，是我們重要的資產。香港處於戰略性地理位置，在五小時的航程內已可接觸世界一半的人口。香港一直奉行循序漸進的開放航空政策，以積極尋求擴大香港的航空網絡，並鞏固香港作為樞紐的地位。
3. 航空服務受香港與民航伙伴簽訂的雙邊《民用航空運輸協定》（《航空協定》）規管。我們已與民航伙伴簽訂 62 份《航空協

定》，當中 25 份已全面撤銷雙方航空公司可經營客運及貨運航班數目的限制。

4. 特區政府將不斷擴展並開放香港與各民航伙伴的航空運輸安排。無論是提供全套或低成本服務的本地抑或外地航空公司，我們都為他們提供公平競爭的環境，經營往來香港的航班服務。此外，大部分《航空協定》准許香港及民航伙伴指定多家航空公司，按需要在兩地經營定期航班。上述政策讓航空公司擴展服務，同時利便新航空公司加入市場。實際上，大部分航空公司會因應市場情況，提供多類票價和服務供旅客選擇。

5. 本地和來自民航伙伴的航空公司皆於香港國際機場經營定期航班服務。在二零零二年至二零一二年期間，在香港提供定期航班的航空公司由 74 家增至 108 家，增幅約為 46%；而覆蓋的航點則上升 28%，由 137 個增至 175 個。

低成本航空公司的特點

6. 現時，法律上並無就低成本航空公司作出定義。根據國際民用航空組織，低成本航空公司可被定義為通常指與類似承運人相比具有相對低的成本結構，並且提供低票價或運價的航空承運人。這種承運人可以是獨立的，一家主要承運人的分公司或子公

司，或在某些情況下是一家航空公司集團的非包機分支公司¹。低成本航空公司亦被稱為「廉航」。旅客可以較低廉的票價乘搭航班，但低成本航空公司不會為旅客提供餐飲膳食、座位選擇、行李付運和機上娛樂等服務。旅客若須要有關服務，則須另行收費。

7. 低成本航空公司通常具備以下特點，以控制成本：

- (a) 採用單一機隊（以降低培訓及維修成本和可大量採購飛機）；
- (b) 剔除非必要項目（如不可調較的座位、飛機不設自動油門、沒有飛行常客計劃）；
- (c) 縮短準備續航時間（提供更頻密的服務及減少飛機停泊於機場的時間）；
- (d) 不經中介銷售機票；
- (e) 使用非主要機場（以減低停泊費用和市場推廣支援）；
- (f) 旅客自行於網上辦理登機手續（以減少登記服務櫃檯）；

¹ 國際民用航空組織在其 9626 號文件《國際航空運輸管理手冊》第 5.1 章戰略性目標 D.4「開放航空運輸的規則及基礎建設的有效管理」中對低成本航空公司作出定義。

- (g) 實施行李收費制度（航機處理較少行李則有助加快完成裝載程序，亦可開發額外收入）；
- (h) 不使用登機橋（避免額外機場收費）；
- (i) 員工身兼不同職務（機艙服務員兼顧登機查票及機艙清潔工作）；
- (j) 所有服務均需收費（包括餐膳、預留座位及額外行李托運）。

8. 低成本航空公司還有其他獨特的特徵，當中最明顯的是它們大都提供點對點的服務。有別於全服務航空公司所採用的樞紐與集散營運模式，低成本航空公司的點對點服務並不鼓勵旅客轉乘，而航機亦可載運較少燃油。當低成本航空公司能減少其所耗燃油及縮短其準備續航時間，它便能控制其成本。

在香港提供航空服務的低成本航空公司

9. 在二零零七年，只有四家低成本航空公司在香港國際機場提供定期航班服務，它們共約佔當時香港國際機場總客運量的2%。至二零一二年，在香港營運的低成本航空公司已增至 15 家，佔總客運量的 6%。有關在港營運的低成本航空公司詳見附件。

10. 本地航空公司香港快運在 2013 年 6 月宣佈，計劃在本年年底轉營廉航服務。根據該公司的公布，計劃的航點將包括亞庇(哥打京那峇魯)、清邁、布吉、昆明、台中、東京及大阪。

11. 為協助低成本航空公司的運作，機場管理局向低成本航空公司提供一些機場設施，切合它們的一般運作需要。這些設施包括可縮短準備續航時間的自滑停機位，以及停泊費較低而低成本航空公司常用的窄體飛機專用停機位。我們歡迎更多低成本航空公司經營往來香港的航班服務。但在可見未來，有關服務的增幅或受制於機場現有的容量。

未來路向

12. 我們會繼續爭取與民航伙伴在航空政策上進一步開放，以促進香港航空服務的發展，並鼓勵市場競爭。

運輸及房屋局運輸科

二零一三年九月十六日

二零一二年 在香港營運的低成本航空公司一覽表

- 釜山航空
- 亞洲航空
- 菲律賓亞洲航空
- 菲律賓飛鷹航空
- 宿霧太平洋航空
- Eastar Jet (沒有中文註冊名稱)
- 濟州航空
- 捷星亞洲
- 真航空
- 泰國東方航空
- 樂桃航空
- 菲律賓東南亞洲航空
- 春秋航空
- 泰國亞洲航空
- 虎航