

立法會

Legislative Council

立法會CB(2)1747/12-13號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號：CB2/PL/FE

食物安全及環境衛生事務委員會 特別會議紀要

日 期：2013年1月21日(星期一)
時 間：上午9時30分至10時30分
地 點：立法會綜合大樓會議室2

出席委員：梁家傑議員, SC(主席)
涂謹申議員
張宇人議員, SBS, JP
方剛議員, SBS, JP
王國興議員, MH
李國麟議員, SBS, JP
梁家駒議員
張國柱議員
黃毓民議員
毛孟靜議員
陳志全議員
陳家洛議員
黃碧雲議員

列席議員：李卓人議員
郭家麒議員
鄧家彪議員

缺席委員：何俊賢議員(副主席)
鍾樹根議員, BBS, MH, JP

出席公職人員：議程第I項

食物及衛生局局長
高永文醫生, BBS, JP

食物及衛生局常任秘書長(食物)
黎陳芷娟女士, JP

食物及衛生局副局長
陳肇始教授, JP

食物及衛生局副秘書長(食物)1
王國彬先生, JP

食物及衛生局副秘書長(食物)2
陳鈞儀先生, JP

食物環境衛生署署長
梁卓文先生, JP

食物環境衛生署食物安全中心
食物安全專員
譚麗芬醫生, JP

漁農自然護理署署長
黃志光先生, JP

政府化驗所
政府化驗師
劉秋銘博士, JP

列席秘書 : 總議會秘書(2)5
黃麗菁女士

列席職員 : 高級議會秘書(2)6
陳永賢先生

議會秘書(2)5
劉麗雯女士

議會事務助理(2)5
利國香女士

I. 食物及衛生局局長就行政長官2013年施政報告作出簡報

(立法會CB(2)499/12-13(01)號文件及2013年施政報告)

食物及衛生局局長向委員簡介食物及衛生局施政綱領所述有關食物安全及環境衛生的新措施，詳情載於政府當局的文件(立法會CB(2)499/12-13(01)號文件)。

活豬及活牛供應

2. 王國興議員及李國麟議員對豬肉及新鮮牛肉近期價格急升深表關注。他們強調食品的價格必須保持穩定。王議員詢問，政府當局會否採取措施，以穩定食物價格，李議員則建議開放活牛市場，以增加競爭，從而穩定牛肉的價格。張宇人議員贊同李議員的意見。

3. 食物及衛生局局長表示，他已要求3間活豬進口商對輸港活豬維持穩定供應，以穩定豬肉的價格。政府當局會留意市場的狀況。食物及衛生局局長進而表示，政府當局對於開放活牛市場持開放態度。政府當局正進行一項市場調查，收集內地鄰近城市及本港牛肉價格、質量、成本等資料，以作比對。該研究會比較這些市場內質素相若新鮮牛肉的價格，並研究增加活牛分銷商數目會否提升競爭並穩定新鮮牛肉的價格。

配方奶產品

4. 王國興議員支持規管嬰幼兒配方奶產品及食品的營養成份標籤的立法建議。他要求當局就立法建議提供立法時間表。食物安全中心食物安全專員表示，立法建議的公眾諮詢將於2013年1月21日完結，而政府當局計劃把法例在2013年年底前提交立法會省覽。

5. 方剛議員指出，在香港出售的所有配方奶產品均屬進口，他詢問就配方奶產品建議的營養標籤規定是否與出口國的要求相符。由於時間緊絀，

政府當局 主席要求政府當局在會後就方議員的詢問提供書面回應。

6. 陳家洛議員提及供本地嬰幼兒食用的配方奶產品近期出現短缺，認為政府當局既未有採取措施，以處理配方奶產品供應不足的問題，也沒有就如何為其嬰幼兒選擇合適的配方奶產品向父母提供意見。他促請政府當局即時採取措施，以穩定配方奶產品的供應。

食物安全及食物監察

7. 李國麟議員要求政府當局就其為食物安全中心(下稱"食安中心")的食物監察計劃撥出的資源提供資料。食物安全中心食物安全專員表示，中心推行三個層面的食品監察策略，包括恆常食物監察、專項食品調查及時令食品調查。食安中心每年均會檢測約6萬個食物樣本(相當於每千人口約10個樣本)。食安中心亦有設備完善的化驗所，提供快速及全面的檢測服務，而其水平獲得國際認可。

8. 李國麟議員詢問，政府當局會否加強對健康食物的規管。食物及衛生局局長表示，任何含有醫藥的健康食品均受法例規管。現行法例亦授權衛生署巡查藥房或藥店，並採取執法行動。

9. 由於本港供應的食物大部分來自內地，黃碧雲議員詢問，就避免使用禁用除害劑，政府當局在取得內地當局支持方面所做的工作。她並對政府當局就食物中的苯並(a)芘含量所制定的行動水平深表關注。黃議員指出，歐洲聯盟就食物中的苯並(a)芘含量訂定的行動水平為每公斤2微克，但政府當局採用每公斤10微克的較低行動水平，與內地所訂的限值相同，她詢問當局採用較低水平的理據。此外，黃議員察悉，食安中心只有在發現苯並(a)芘含量達到每公斤20微克或以上的水平時才進行強制回收，她質疑該行動水平是否適宜及擔憂其對公眾健康的影響。

政府當局

10. 王國興議員歡迎政府當局在發現不符合標準食油的故事後就檢測食油安全及巡查相關處

政府當局

所採取的行動。他詢問政府當局有否計劃把食油併入恆常食物監察計劃。

11. 由於時間緊絀，主席要求政府當局在會後就黃碧雲議員及王國興議員的上述查詢提供書面回應。

公眾街市政策及小販政策

12. 鄧家彪議員關注到，東涌及其他新市鎮實際上並無街頭經濟活動，而零售業務亦為領匯房產基金(下稱"領匯")所壟斷。他詢問政府當局會否興建新的公眾街市及設立露天市集，為消費者提供更多選擇。他進而詢問，設立露天市集會的工作是由食物及衛生局、勞工及福利局，還是民政事務局主導。

13. 郭家麒議員指出，在新市鎮由於運輸成本較高，食物價格普遍較昂貴，因此新市鎮居民對公眾街市有很大的需求，他促請政府當局在東涌及天水圍興建新的公眾街市。李卓人議員提出類似的關注。黃毓民議員要求食物及衛生局局長清楚解釋政府當局的小販政策及公眾街市政策。

14. 食物及衛生局局長表示，公眾街市的社會功能一方面是滿足消費者的需要，另一方面是為草根階層提供就業機會。應事務委員會要求，政府當局已承諾研究公眾街市的定位及功能，藉以改善公眾街市的經營環境。政府當局會於2013年4月向事務委員會匯報進展情況。由於每個公眾街市或有其本身的獨特情況，不適宜為所有公眾街市採用劃一的做法。儘管如此，在街市設施及定價方面，公眾街市不會與領匯管理的街市作直接比較。就委員有關小販政策檢討的詢問，食物及衛生局局長回應時表示，當局審視公眾街市的功能及定位時，會研究有關的政策。

15. 張宇人議員表示，自事務委員會成立以來，不同政黨的委員之間已有普遍共識，便是當局有必要提供公眾街市，因為它們為草根階層提供就業機會。委員普遍支持政府當局為加強公眾街市設

施及興建新街市而增撥資源。主席贊同張議員的意見，並重申，事務委員會的不同政黨均會支持政府當局增撥財政資源以改善公眾街市設施的要求。

16. 主席亦歡迎政府當局就公眾街市的定位及功能進行的檢討。他詢問政府當局會否舉辦座談會，邀請業界就街市檔位租戶在不同地區所面對的困難提出意見。食物及衛生局局長答覆，政府當局會與業界保持緊密溝通。

17. 方剛議員歡迎政府當局為43個固定小販排檔區的持牌小販推行為期5年的資助計劃(下稱"資助計劃")。他對小販攤檔設計的成本及實用性表示關注，並詢問當局有否諮詢業界。食物及衛生局局長給予肯定的答覆。他進而表示，有關設計的目的是加強防火性能及改善排檔的功能，這對業務的順利運作十分重要。

骨灰龕政策

18. 郭家麒議員關注到，有消費者在已被列入發展局公布的私營骨灰龕資料第二部分的違規私營骨灰龕購買龕位。他詢問政府當局有何措施，以解決龕位不足的問題。食物及衛生局局長表示，政府當局的目標是透過增加公營骨灰龕位供應及設法改變殯葬的社會傳統，以滿足公眾的需求。政府當局亦會透過法定的發牌計劃規管私營骨灰龕的運作。

19. 陳家洛議員察悉，不少違規私營骨灰龕或會因不能符合發牌規定而將須結業，他詢問當局將為顧客處理先人骨灰給予何等協助。食物環境衛生署署長(下稱"食環署署長")表示，為加強公眾對選擇私營骨灰龕的認識，當局已在發展局公布的私營靈灰安置所資料第一及第二部分之下提供有關私營骨灰龕的資料，並已製作及廣播一個新系列的電視宣傳片及宣傳聲帶。政府當局亦會制定法例，以規管私營骨灰龕的運作。

20. 黃碧雲議員認為政府當局應物色發展公營骨灰龕的新土地。黃議員察悉，當局提供22萬個龕

位將需時10年，批評政府當局在增加公營骨灰龕位供應方面進展緩慢。食物及衛生局局長澄清，視乎技術可行性研究的結果及是否獲得區議會及立法會支持，連同華人永遠墳場提供的骨灰龕位，在2012至2016年，當局預計可提供超過12萬個新骨灰龕位，而中長期累計可提供數以十萬個新骨灰龕位。

政府當局 21. 黃碧雲議員詢問，政府當局會否取締位於住宅區的違規骨灰龕，以及將如何處理有關的先人骨灰。由於時間緊絀，主席要求政府當局在會後提供書面回應。

動物福利

政府當局 22. 毛孟靜議員不同意香港愛護動物協會及警方認為並無必要成立動物警察的意見。她詢問政府當局會否考慮成立動物警察。黃碧雲議員提出相同意見。黃議員詢問，食物及衛生局、警方及律政司會否就現行法例在保護動物方面的成效進行聯合檢討。由於時間緊絀，主席要求政府當局在會後提供書面回應。

禁止拖網捕魚

23. 毛孟靜議員對於有非常大批受禁止拖網捕魚措施影響的拖網漁船船東的特惠津貼申請表示關注。她並要求當局提供就特惠津貼申請設立上訴機制的時間表。

24. 漁農自然護理署署長(下稱"漁護署署長")表示，負責處理所有與特惠津貼申請有關事宜的跨部門工作小組已發現超過100宗申請並非由真正的拖網漁船船東提交，並且在超過700宗申請當中的拖網漁船並非在香港水域運作。政府當局稍後會向事務委員會提供資料文件，讓委員持續知悉有關向受禁拖措施影響的拖網漁船船東發放特惠津貼的進展情況。

農業發展

政府當局

25. 黃碧雲議員認為，本地農產品的供應十分有限。她促請政府當局協助本地農民提高農作物生產。李卓人議員批評政府當局欠缺農業政策。他指出，雖然本地農場有潛力增加其在香港蔬菜供應的市場佔有率，但它們供應本地市場的蔬菜卻愈來愈少。李議員要求政府當局就其農業政策提供書面回應。

26. 有見於政府當局並無農業發展的時間表或為此增撥財政資源，主席及陳志全議員均認為，政府當局似乎較重視香港的漁業發展，多於農業發展。他們並詢問，當局是否認為市區發展及興建房屋較其他發展範疇，如農業發展，應更優先處理。

27. 主席對當局向有機農場經營者可提供的協助並不滿意。他詢問政府當局在發展本地漁業及本地農業的政策方面有所不同的原因，以及政府當局會否為本地農業發展加強協助。

28. 食物及衛生局局長表示，禁拖措施已對漁業界帶來很大影響，而政府當局應透過設立漁業持續發展基金向受影響漁民提供必要的協助。政府當局並無忽視農業發展。由於香港的土地供應稀少，最大的挑戰是把本地農業的運作模式改變為生產高值的農產品，如有機種植及水耕。漁護署署長補充，漁農自然護理署已為本地農業及漁業提供支援，包括提高技術、推動科技發展以增加產量及提高產品質素，為業界物色適宜在本地生長及具良好銷售潛力的新品種，以及推廣本地農業及漁業的公眾教育及宣傳。

劃一市政服務收費水平

29. 王國興議員歡迎政府當局劃一市區與新界類似的市政設施或服務的不同收費，以較低者為準的建議。王議員詢問當局推行劃一收費的時間表。食環署署長表示，政府當局計劃在2013年4月就這項立法建議諮詢事務委員會。

30. 方剛議員對於在劃一收費後進行的全面檢討表示關注。他擔憂政府當局會在進行全面檢討後增加收費，以收回在劃一收費期間減少的政府收入。陳家洛議員亦提出類似關注。食物及衛生局局長表示，自2000年起，大部分市政設施及服務的收費已一直維持不變，但這些收費不能永久凍結。因此，當局有需要設立一個收費調整機制。政府當局計劃在今年內展開檢討。

31. 張宇人議員要求當局就劃一收費的範圍作出澄清。食環署署長表示，劃一收費亦會包括食物處所及酒牌的收費。就張議員的進一步詢問，食環署署長重申，若類似的市政設施及服務收費在市區及新界有所不同，均會以較低者為準。

II. 其他事項

32. 議事完畢，會議於上午10時44分結束。

立法會秘書處
議會事務部2
2013年8月29日