

立法會

Legislative Council

立法會CB(2)213/13-14號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號：CB2/PL/FE

食物安全及環境衛生事務委員會 特別會議紀要

日 期：2013年2月4日(星期一)
時 間：下午4時30分
地 點：立法會綜合大樓會議室1

出席委員：梁家傑議員, SC (主席)
何俊賢議員 (副主席)
涂謹申議員
張宇人議員, SBS, JP
方剛議員, SBS, JP
李國麟議員, SBS, JP
梁家騶議員
毛孟靜議員
陳志全議員
陳家洛議員
黃碧雲議員

出席議員：劉慧卿議員, JP
葉劉淑儀議員, GBS, JP
陳偉業議員
郭家麒議員

缺席委員：王國興議員, MH
張國柱議員
黃毓民議員
鍾樹根議員, BBS, MH, JP

出席公職人員：食物及衛生局局長
高永文醫生, BBS, JP

食物及衛生局常任秘書長(食物)
黎陳芷娟女士, JP

食物及衛生局副秘書長(食物)2
陳鈞儀先生, JP

運輸及房屋局副秘書長(運輸)2
陳帥夫先生

海關關長
張雲正先生, JP

海關助理關長(邊境及港口)
俞官興先生, C.D.S.M., C.M.S.M

入境事務處助理處長(管制)
曾國衛先生

入境事務處
首席入境事務主任(執法)
岑健輝先生

效率促進組助理專員(2)
郁惠豐先生

工業貿易署副署長(對外貿易關係、管制及支援)
盧世雄先生, JP

應邀出席者： 議程第I項

港九藥房總商會有限公司

理事長
劉愛國先生

雪印香港有限公司

總經理 — 市務及銷售
巫瑛女士

香港供應商協會有限公司

委員
余華爵先生

達能嬰幼兒營養品香港有限公司

總經理
Bruno Chevot先生

惠氏營養品

公共事務高級經理
施潔瑜小姐

雀巢香港有限公司

總監 — 法律事務及集團事務(香港)
陳穎女士

菲仕蘭坎皮納(香港)有限公司

總經理
Arnoud van den Berg先生

美贊臣營養品(香港)有限公司

市場部總監
譚淑貞女士

香港嬰幼兒營養聯會

副主席
黃潔霞女士

美國雅培製藥有限公司

Regulatory Affairs Manager
黃家齊先生

列席秘書 : 總議會秘書(2)5
黃麗菁女士

列席職員：高級議會秘書(2)6
陳永賢先生

議會秘書(2)5
劉麗雯女士

議會事務助理(2)5
利國香女士

經辦人／部門

I. 穩定嬰幼兒配方奶產品供應的措施
(立法會CB(2)595/12-13(01)及(02)號文件)

團體的意見

應主席的邀請，下列10個團體就穩定嬰幼兒配方粉供應的措施陳述意見 ——

- (a) 港九藥房總商會有限公司；
- (b) 雪印香港有限公司；
- (c) 香港供應商協會有限公司；
- (d) 達能嬰幼兒營養品香港有限公司；
- (e) 惠氏營養品；
- (f) 雀巢香港有限公司；
- (g) 菲仕蘭坎皮納(香港)有限公司；
- (h) 美贊臣營養品(香港)有限公司；
- (i) 香港嬰幼兒營養聯會；及
- (j) 美國雅培製藥有限公司。

2. 委員亦察悉香港零售管理協會提交的意見書。

3. 團體的意見摘要載於**附錄**。
4. 食物及衛生局局長向委員簡介政府當局為穩定嬰幼兒配方粉在香港的供應而實施的措施，詳情載於政府當局的文件(立法會CB(2)595/12-13(01)號文件)。
5. 委員察悉由立法會秘書處擬備、題為"穩定嬰幼兒配方奶產品供應的措施"的資料摘要(立法會CB(2)595/12-13(02)號文件)。

特別熱線服務

6. 副主席對配方粉供應商提供的熱線服務表示關注。據政府當局表示，許多家長曾投訴某些供應商的熱線無人接聽電話。然而，配方粉供應商表示，他們已改善其熱線服務。他要求配方粉供應商就他們為熱線服務所調配的資源提供資料。
7. 雪印香港有限公司的巫瑛女士向委員表示，其熱線服務並無遇到任何問題。美贊臣營養品(香港)有限公司(下稱"美贊臣")的譚淑貞女士表示，該公司每天由上午9時至晚上9時提供46條電話熱線。當該46條熱線全被佔用時，政府的熱線會發揮安全網的作用，接聽尚未有人接聽的電話，並把他們的訂貨要求轉介至美贊臣。她進而告知委員，該公司的熱線服務及網上訂購服務已逐步有所改善。菲仕蘭坎皮納(香港)有限公司(下稱"菲仕蘭坎皮納")的Arnoud van den Berg先生表示，菲仕蘭坎皮納的熱線的90%來電由其熱線服務小組處理，其餘10%則由政府的熱線處理。
8. 方剛議員、劉慧卿議員、黃碧雲議員及張宇人議員反對政府為協助本地家長訂購配方粉而提供特別熱線服務。這些委員認為，供應商應有責任加強本身的熱線服務，而不應使用公帑補貼供應商作此用途。他們促請政府當局與供應商作出跟進，確保本地家長能透過供應商本身的熱線服務進行訂購。黃議員進而表示，配方粉供應商應停止其配方粉的廣告，並調配更多人力資源，加強其24小時熱線服務。

9. 食物及衛生局局長解釋，鑒於配方粉供應鏈失效，政府不得不介入，即提供這項特別熱線服務作為安全網，確保本地家長能順利購得配方粉。食物及衛生局局長強調，特別熱線服務只屬短期措施，當供應回復正常時，這項服務便會停止。

供應鏈管理

10. 方剛議員關注到，配方粉供應商及藥房就配方粉供應提出的意見互相矛盾。藥房認為，配方粉在零售層面嚴重短缺，但配方粉供應商則強調，他們有充足的配方粉供應配合需求。方議員要求美贊臣及菲仕蘭坎皮納提供有關他們向藥房供應配方粉的資料。他擔心供應商可能故意造成配方粉短缺的情況，以便操縱日後的價格。

11. 美贊臣的譚淑貞女士及菲仕蘭坎皮納的Arnoud van den Berg先生告知委員，於今年農曆新年前不久，考慮到有關需求通常會於農曆新年期間急升，其公司已分別把配方粉供應量大幅增加54萬罐及100萬罐。然而，今年的需求升幅特大，因此，本地家長或未能為其嬰幼兒購得配方粉。

12. 涂謹申議員建議可考慮直接向零售點訂貨，以協助家長購買配方粉。供應商及零售商可合作設立機制，在該機制下，家長可透過由供應商運作的熱線作出訂購，在指定的零售點取貨。他請港九藥房總商會有限公司(下稱"藥房總商會")就其建議發表意見。涂議員察悉，只有嬰兒配方粉才需求甚殷，他詢問菲仕蘭坎皮納可否只向零售點增加嬰兒配方粉的供應。

13. 藥房總商會的劉愛國先生告知委員，在其280個會員零售點中，40個已與供應商的媽媽會合作，以協助把經熱線轉介的訂購貨品送遞給本地家長。劉先生表示，配方粉供應商已同意盡快補充零售點的存貨，以滿足本地家長的需求。本地家長的訂購會獲得優先處理，而配方粉的零售價會維持於合理水平。

14. 菲仕蘭坎皮納的Arnoud van den Berg先生告知委員，該公司的"訂貨計劃"("Store Reservation Program")專為屬於其媽媽會成員的香港家長而設。在該計劃下，配方粉會透過上門送貨服務送達本地家長，或送往400個特定零售點中的任何一個。

15. 食物及衛生局局長對涂議員的建議表示歡迎，並認為在長遠而言，該建議或有助解決供應鏈失效的情況。然而，當局仍需實施其他短期措施，以穩定配方粉供應，並確保能滿足本地嬰幼兒的需要。

16. 劉慧卿議員欣悉配方粉的主要供應商及藥房並無計劃提高配方粉的價格，以及他們承諾打擊部分零售商的不良經營手法。她強調，雖然水貨活動本身並非一項罪行，但市場有序運作，以及本地家長能為其嬰幼兒購得配方粉，是至關重要的事。她促請供應商設立機制，向本地家長優先供應貨品，以及應付水貨客的需求。

17. 黃碧雲議員質疑配方粉的供應是否真正足以應付需求。她特別詢問美贊臣額外供應的54萬罐配方粉是否足以應付本地及內地嬰幼兒的需要。她要求供應商提供有關其營業額及存貨量的資料，以增加公眾對其配方粉供應充足的信心。張宇人議員提出類似的關注。他指出，雖然供應商已重申他們有足夠存貨，但有廣泛報道指美贊臣及菲仕蘭坎皮納供應的早期配方粉經常缺貨。

18. 美贊臣的譚淑貞女士重申，美贊臣已一直逐步增加供應，足夠應付本地嬰幼兒的需求有餘。美贊臣亦會優先處理本地家長的訂貨要求，並已呼籲零售商採取同一做法。至於提供有關營業額及存貨量的資料，譚女士表示，她必須先取得該公司管理層的授權，才能提供有關資料。雖然如此，部分相關統計數據可在公開紀錄中閱覽。

19. 菲仕蘭坎皮納的Arnoud van den Berg先生告知委員，不同成長期的配方粉全部均有足夠存貨。為進一步加強供應，菲仕蘭坎皮納向透過其熱

線或從政府的熱線服務訂貨的本地家長，提供52星期的配方粉供應保證。

20. 黃碧雲議員依然認為，配方粉供應商就香港的配方粉需求及供應作出預測時，應同時考慮本地和內地的需求。黃議員亦促請政府當局加大力度推廣母乳餵哺。她又認為，政府當局須告知家長，為其嬰幼兒轉用其他配方粉應不會影響其子女的健康，原因是不同品牌的配方粉成分一般均大同小異。

21. 張宇人議員表示，藥房現正面對艱難時刻，原因是它們容易受到高昂的租金成本及過多的規管等影響。由於藥房一般無法備存大量存貨，張議員促請供應商增加為藥房補充存貨的次數，以確保顧客在零售層面可獲充足的供應。

22. 美贊臣的譚淑貞女士告知委員，該公司可按需要為個別藥房增加補充其產品存貨的次數，例如每星期3次。菲仕蘭坎皮納的Arnoud van den Berg先生表示，該公司通常每星期為零售點補充存貨一至三次。在過去數星期，該公司已增加補貨次數，每天為零售點補充存貨，尤其是在對配方粉需求殷切的地區。

23. 藥房總商會的劉愛國先生指出，某些小型藥房只能每星期補充存貨一次。他亦關注到，小型藥房無法要求供應商為個別成長期的配方粉補充存貨。每次補充存貨的要求均需捆綁所有不同成長期的配方粉，當中部分產品的需求甚低。

24. 主席、張宇人議員及毛孟靜議員對配方粉供應商以捆綁形式銷售所有成長期的配方粉，表示深切關注。張議員批評，捆綁式安排是家長無法為其嬰幼兒購得配方粉的主要原因。他促請政府當局及消費者委員會研究此事。毛議員對此捆綁式安排在香港的合法性表示關注。她促請政府當局盡快調查此事。主席詢問，超級市場及連鎖藥房是否亦需接受此捆綁式安排，以及提供予超級市場和小型藥房的配方粉批發價是否相同。

25. 應主席的邀請，藥房總商會的劉愛國先生告知委員，他並無有關超級市場和小型藥房是否獲提供相同的配方粉批發價，或是否需接受相同的捆綁式安排的資料。美贊臣的譚淑貞女士表示，批發價屬商業敏感資料，她不宜透露有關資料。然而，她會跟進有關捆綁式安排的事宜。菲仕蘭坎皮納的Arnoud van den Berg先生表示，作出捆綁式安排，是考慮到香港的人口情況。

26. 陳偉業議員表示，捆綁式安排或來自其他中介人而非供應商。他要求供應商提供其銷售紀錄，以釋除疑慮。

27. 美贊臣的譚淑貞女士表示，她需徵得管理層的批准，才能提供銷售紀錄。菲仕蘭坎皮納的Arnoud van den Berg先生表示可向政府當局提供資料，條件是該等資料會予以保密。食物及衛生局局長表示，政府當局會與供應商及零售商跟進此事。

28. 李國麟議員察悉，家長並無有關零售點存貨量的資料，故此難以為其嬰幼兒購買配方粉。他建議成立一個網上平台，每天公布在不同地區的零售點的配方粉供應量。

29. 美贊臣的譚淑貞女士表示，該公司會考慮在其網頁提供更多資料，以便家長為其嬰幼兒訂購配方粉。菲仕蘭坎皮納的Arnoud van den Berg先生表示，在2013年2月1日至2日，該公司已為每間藥房配運100罐配方奶產品，以供家長購買。

30. 黃碧雲議員察悉，配方粉的廣告與銷售關係密切。鑒於政府當局現正就嬰幼兒配方奶及食品的銷售進行公眾諮詢，她詢問政府當局會否考慮禁止配方粉的廣告。然而，毛孟靜議員認為不宜純粹因供求失衡而禁止配方粉的廣告。

31. 食物及衛生局局長表示，現時若立下定論，指本港配方粉的需求、廣告及銷售之間關係密切，實屬言之過早。有關《香港配方奶及相關產品和嬰幼兒食品的銷售及品質守則》(下稱"《香港守

則》")的諮詢工作將持續至2013年2月底。政府當局會向相關事務委員會匯報諮詢工作的結果。食物及衛生局局長強調，《香港守則》的實施與配方粉供應鏈失效是兩回事，應分開處理。

32. 劉慧卿議員認為，若內地家長可於內地購得優質配方粉產品，便能解決配方粉供應鏈失效的問題。她要求食物及衛生局局長向內地有關當局轉達其意見。她亦要求政府當局與供應商及零售商保持緊密溝通，以穩定配方粉的供應及價格。食物及衛生局局長表示，政府當局會密切監察市場情況，並聯絡供應商及零售商，確保他們會加大力度改善供應鏈管理，以期滿足本地家長的需要。

33. 主席詢問，在過去數星期，供應商是否能夠提供足夠配方粉，以滿足本地需要。

34. 美贊臣的譚淑貞女士告知委員，該公司現時提供熱線服務和網上訂購服務，以及透過空運把配方粉輸入香港，以確保配方粉供應充足，可滿足本地家長的需要。

35. 達能嬰幼兒營養品香港有限公司的Bruno Chevot先生表示，儘管難以準確預測內地的需求，但該公司會致力確保有足夠的供應以滿足本地家長的需要。

36. 菲仕蘭坎皮納的Arnoud van den Berg先生表示，自2013年1月11日起，菲仕蘭坎皮納已一直增加其配方粉供應量，以確保本地家長可獲充足的供應。

配方粉的出口限制

37. 方剛議員認為，香港是奉行自由市場的經濟體系，他表示自由黨強烈反對政府當局修訂《進出口(一般)規例》(第60章，附屬法例A)的建議，因為這會對配方粉施加出口限制。他關注到，這項限制將無法杜絕水貨活動，卻會導致配方粉價格上升。劉慧卿議員亦關注擬議出口限制對香港作為自

由港的聲譽帶來的影響。政府當局在推出建議前，應徹底諮詢業界的意見。

38. 張宇人議員質疑是否有需要打擊水貨活動，因水貨活動本身並非一項罪行，而且對本地經濟確實有所貢獻。梁家驪議員認同張議員的意見。他表示，若政府當局一定要對配方粉施加出口限制，該項限制應只適用於供應短缺的兩個品牌。梁議員補充，據部分專業團體(包括香港兒科醫學會、香港兒科醫學院及香港大學和香港中文大學的兒科學系)表示，不同品牌的配方粉成分均大同小異，轉用其他品牌的配方粉應不會對嬰兒或幼兒構成任何健康風險。

39. 毛孟靜議員察悉，當局建議於2013年2月底實施出口限制。就此，她對農曆新年期間的市場情況表示關注。食物及衛生局局長表示，政府當局會提出立法修訂，以訂明除非獲工業貿易署署長發出許可證，否則禁止從香港輸出配方粉。這會在對配方粉的出口施加限制，以及透過發牌安排促進合法貿易活動之間取得平衡。不過，設立發牌安排需時。建議的立法修訂可於2013年2月備妥，以提交行政會議。若獲得行政會議通過，建議的發牌安排可即時生效。食物及衛生局局長進而表示，水貨活動通常較少於農曆新年期間進行，而政府當局會繼續密切監察市場情況。

40. 主席通知委員，他決定把原定的會議時間延長15分鐘，以便委員有更多時間進行討論。

41. 鑒於擬議出口限制會提供豁免，讓每人可攜帶不超過1.8公斤配方粉以供自用，毛孟靜議員關注到，水貨客或會利用此豁免安排，聘用大量人手協助他們攜帶配方粉至內地。她進而指出，在2012年共有2 000萬人從內地來港，其中56%並無留宿，不能排除部分人士涉及水貨活動。她促請政府當局考慮暫停"一簽多行"的安排。陳志全議員提出類似意見。他認為，當局應適時實施並嚴格執行打擊水貨活動的措施，以達致最佳效果。政府當局亦應制訂中期及長期措施，確保本地家長有穩定的配方粉供應。

42. 食物及衛生局局長強調，除特別熱線服務、入境事務處和香港海關加強執法，以及香港鐵路有限公司的東鐵線收緊乘客行李重量限制等措施外，政府當局建議修訂《進出口(一般)規例》(第60章，附屬法例A)，以打擊水貨客把大量配方粉帶離香港的問題。

43. 李國麟議員察悉，大部分新措施均旨在打擊水貨活動，但他指出，配方粉的核心問題是供應不足。他詢問，政府當局及供應商能否保證本地家長享有充足的供應，以及本地家長能否透過特別熱線服務訂購配方粉。

44. 主席建議把會議時間再延長15分鐘，以便有更多時間進行討論，委員表示同意。

45. 食物及衛生局局長表示，儘管政府當局無法確定本港水貨客的確實人數，以及藉水貨活動帶離香港供應鏈的配方粉數量，但據觀察所得，於2006年至2012年，配方粉在香港的供應量增加了4至5倍，但同期於香港婦女在本地所生嬰兒的人數僅由大約39 000名增加至51 000名。由此可以推論，在過去數年，不斷有大量配方粉藉水貨活動被帶離香港的供應鏈。鑒於該等水貨活動已令配方粉供應鏈失效，政府當局認為有需要提出立法修訂，以訂明除非獲工業貿易署署長發出許可證，否則禁止從香港輸出配方粉。

46. 陳偉業議員認為，內地海關總署在打擊水貨活動方面執法不力，導致香港的配方粉供應短缺。他建議當局考慮開徵配方粉出口稅。食物及衛生局局長表示，立法建議的目的是增加水貨活動的成本，以期減少配方粉被帶離香港供應鏈的數量。他進而表示，深圳及香港有關當局已加強執法，並採取聯合行動，以打擊水貨活動。

經辦人／部門

II. 其他事項

47. 議事完畢，會議於下午6時54分結束。

立法會秘書處
議會事務部2
2013年11月4日

食物安全及環境衛生事務委員會

2013 年 2 月 4 日(星期一)特別會議

有關穩定嬰幼兒配方奶產品供應的措施

團體提出的意見及關注事項摘要

機構	主要意見及關注事項
嬰幼兒配方奶產品供應	
- 港九藥房總商會有限公司 - 雀巢香港有限公司 - 雪印香港有限公司 - 惠氏營養品	- 鑒於公眾關注嬰兒配方奶粉在本港的供應，該等團體強調本地市場存貨充足，只有個別品牌的配方奶產品在零售層面缺貨。 - 該等團體亦對衛生署就飲用配方奶提出的建議表示支持，該建議指嬰兒配方奶的成分均大同小異，而家長應選用符合食物法典標準的嬰兒配方奶。若家長難以購得其嬰兒飲用的品牌，可考慮轉用另一品牌。
香港供應商協會有限公司	該團體認為，供應商需確保有足夠的配方奶產品供應，以滿足本地需要及內地的需求，這點甚為重要。儘管市場內有足夠存貨，但該團體認為應改善供應鏈管理，以確保配方奶產品在零售層面有穩定的供應。
- 美國雅培製藥有限公司 - 達能嬰幼兒營養品香港有限公司 - 菲仕蘭坎皮納(香港)有限公司	該等團體指出，配方奶產品的需求會於農曆新年期間急升，他們強調已採取各項措施，確保配方奶產品有穩定的供應，例如在該段期間增加配方奶產品的供應以配合市場需求、加強其熱

機構	主要意見及關注事項
- 香港嬰幼兒營養聯會 - 美贊臣營養品(香港)有限公司 - 雀巢香港有限公司 - 雪印香港有限公司 - 惠氏營養品	線服務的處理能力，以及進行視察，以監察零售點的市場情況。 2. 該等團體察悉，配方奶產品在過去數星期需求急升，故此承諾會確保其配方奶產品在香港有充足的供應，以配合市場需求。部分團體會進一步與所有持份者(包括政府)合作尋求長遠的解決方法，以穩定配方奶產品的供應。
限制嬰幼兒配方奶產品出口的立法建議	
港九藥房總商會有限公司	1. 該團體認為，在推出限制配方奶產品從香港出口的立法建議前，應讓業界有時間改善供應鏈管理。
- 香港零售管理協會 - 香港供應商協會有限公司 - 美贊臣營養品(香港)有限公司 - 雀巢香港有限公司	1. 該等團體對限制配方粉出口的立法建議持強烈保留態度，原因是該建議並不符合自由貿易政策。他們促請政府當局就立法建議與業界進行徹底諮詢。 2. 亦有團體關注到，立法建議或會進一步增加海關人員在邊境管制站的工作量。
惠氏營養品	1. 該團體對限制配方奶產品出口的立法建議表示關注，認為合法的貿易活動不應受影響，以及當局應提供有關出口許可證申請資格的詳細資料。
其他	
- 達能嬰幼兒營養品香港有限公司 - 菲仕蘭坎皮納(香港)有限公司 - 香港嬰幼兒營養聯會	1. 該等團體歡迎政府設立特別熱線，為未能在零售層面訂購配方奶產品的本地家長提供協助。

機構	主要意見及關注事項
• 香港零售管理協會 • 美贊臣營養品(香港)有限公司 • 雪印香港有限公司 • 惠氏營養品	

機構名稱

意見書(立法會文件編號)

美國雅培製藥有限公司

立法會 CB(2)603/12-13(05)號文件

菲仕蘭坎皮納(香港)有限公司

立法會 CB(2)595/12-13(05)號文件

港九藥房總商會有限公司

立法會 CB(2)595/12-13(03)號文件

香港嬰幼兒營養聯會

立法會 CB(2)603/12-13(04)號文件

香港零售管理協會

立法會 CB(2)603/12-13(03)號文件

香港供應商協會有限公司

立法會 CB(2)595/12-13(04)號文件

雪印香港有限公司

立法會 CB(2)630/12-13(01)號文件

惠氏營養品

立法會 CB(2)603/12-13(02)號文件

立法會秘書處

議會事務部 2

2013 年 11 月 4 日