

二零一三年五月二十八日
討論文件

立法會食物安全及環境衛生事務委員會

有關實施《2013年進出口(一般)(修訂)規例》的事宜

目的

本文件向委員闡述《2013年進出口(一般)(修訂)規例》(《修訂規例》)的實施情況。

背景

2. 《修訂規例》於3月1日生效，立法會成立審議《修訂規例》的小組委員會(以下稱“小組委員會”)在審議過程中，提出了很多寶貴的意見，政府亦吸納了很多這些意見，並優化了《修訂規例》的實施細節。《修訂規例》的審議期已於4月17日完結。《修訂規例》實施至今已超過兩個月，施行大致暢順，海關前線人員在執法上亦已累積了不少經驗。

執法及宣傳

3. 在審議期結束後，《修訂規例》所加入的條文，繼續以原訂的版本施行。正如政府向小組委員會表示，《修訂規例》中配方粉的定義已充分及有效地反映當局的政策意圖及規管配方粉的範圍。為使前線執法人員的工作更有效推行，我們已經向海關發出了進一步的執行指引，以確保執法工作在劃一準則的基礎上，繼續順利進行。

4. 該指引清晰介紹受規管配方粉的範圍、性質及其適合食用人士。指引亦明確表示海關前線人員在判別有關

產品是否屬規管之列時，應主要參考配方粉產品的產品描述及其使用指示。指引亦表明受規管的配方粉產品是可供36個月以下嬰幼兒作為提供營養來源的奶粉及豆奶粉，而這些粉類產品是需經沖調成為液體狀以供食用。指引亦列明供有特殊營養需要的人(如長者、骨質疏鬆的患者、孕婦)食用的奶粉並非在規管之列。

5. 為方便海關前線人員執法，我們亦透過從本港所有配方粉供應商及食物安全中心等渠道得到的資料，整理了一份在香港零售層面有售並須受《修訂規例》規管的配方粉名單。名單羅列了我們所知配方粉產品的牌子、型號、產品性質、重量、適合食用年齡等資料，供海關人員於執法時參考。在有需要時，海關亦可致電食物及衛生局(食衛局)的熱線。食衛局人員會協助聯絡供應商及食物安全中心，就產品的詳情索取輔助性的事實資料。

6. 此外，為使市民更明瞭《修訂規例》的政策意圖及規管範圍，我們會加強宣傳，我們會於短期內刊印一份全新及詳盡的小冊子，在多個地點向不同人士，特別是離境人士廣泛派發，該小冊子列舉不同例子以詳細解釋受規管配方粉的範圍、性質及其適合食用人士。我們亦會繼續於出入境管制站，以及透過電視及電台進行有關公眾宣傳，讓欲離境的市民得知《修訂規例》的要求。

配方粉收集箱試驗計劃

7. 我們接納了小組委員會部份成員的建議，為方便攜帶過量配方粉的離境旅客，於進入執法範圍前能夠妥善處理超過合法上限的配方粉，政府將於短期內開展試驗計劃，在羅湖及落馬州支線管制站設置配方粉收集箱，並聯絡了四間推行短期食物援助服務計劃的非政府機構，將收集得來的配方粉捐贈予有需要的人士。我們在試驗計劃推行一段時間後會檢討成效，然後才決定長遠安排。

完善供應鏈

8. 我們認為年初配方粉嚴重短缺的情況跟本港配方粉供應鏈失效的情況有很大的關連。故此，我們認為配方粉供應商有需要加大力度完善其供應鏈，以確保香港市民能夠得到充足及穩定的配方粉供應。

9. 就此，我們已要求本地配方粉供應商：

- (a) 加強從外地補貨的效率，縮短所需的時間；
- (b) 加強分發及送貨的能力，完善零售及分銷層面的供應鏈，迅速地補充零售點的貨量；
- (c) 投入更多資源，加強訂購熱線的數目，並設立機制，務求在非常情況下，能夠即時增加熱線數目及人手，處理訂貨要求；及
- (d) 研究及訂立在香港不同區域的零售點預訂配方粉服務。

10. 政府於四月下旬，即勞動節長假期前，與主要配方粉供應商及港九藥房總商會會面。除了討論如何確保在勞動節長假期期間，有充足配方粉供應以應付本地市民的需求外，我們亦有探討如何長遠地完善配方粉供應鏈的機制，其中包括業界提出的奶粉券方案。政府歡迎七個主要配方粉供應商¹及港九藥房總商會於四月尾簽署《供應充足約章》，並宣佈訂立零售點預訂奶粉服務，但認為任何改善建議必須持久及經得起需求高峰期(例如十一黃金周及視乎情況在農曆新年前)的考驗。為此，政府有需要就改善措施進行壓力測試。

11. 在未來數個月，政府需要集中力量處理上述的工作，我們將會成立一個委員會，成員包括主要配方粉供應商及零售商的代表、物流界、相關學術界及消費者界別的人士，目的是凝聚各界力量，推動完善供應鏈的工作。我

¹ 七個主要牌子分別為美國雅培、牛欄牌、美素佳兒、美贊臣、雀巢、雪印及惠氏。合共佔市場份額超過百分之 95。

們亦會聘請顧問協助政府進行有關工作，為政府提供專業意見及支援。我們亦已承諾在 2013 年 10 月進行檢討，檢視及評估供應鏈改善措施是否有效。當改善措施證實有效及可持續運作，我們會考慮廢除《修訂規例》所加入的條文。我們亦承諾會向立法會匯報有關工作的進度。

通報世界貿易組織

12. 我們在回應小組委員會的提問時曾表示，政府會在《修訂規例》的審議期屆滿後，按既定機制通報世界貿易組織，有關工作已經完成。

特別熱線

13. 鑑於市場出現供應鏈失效情況，政府為確保本地嬰幼兒父母順利購得奶粉，保障嬰幼兒健康，於2月1日宣佈採取短期措施，設立特別熱線。我們在設立特別熱線時已表明有關服務只是在市場供應鏈失效下才採取的短期措施。由於近日熱線接獲的電話數目已大幅減少並維持在極低水平，於剛過去的內地勞動節長假期，香港的奶粉供應亦大體穩定，為更妥善運用資源，政府已於5月17日起取消此項服務。

未來路向

14. 我們會繼續密切監察和跟進《修訂規例》的實施工作，以及協助業界完善供應鏈的運作，在期間我們會向事務委員會匯報進度。

食物及衛生局
二零一三年五月