

二零一三年六月二十一日
討論文件

立法會食物安全及環境衛生事務委員會

小販政策及 為固定小販排檔區小販推行的資助計劃

目的

本文件載述當局現行的小販發牌政策，並向委員簡介為在 43 個固定小販排檔區經營的持牌小販推行資助計劃(“資助計劃”)的最新情況。

小販政策

2. 政府十分認同小販行業在香港有悠久歷史。排檔區多數位處便捷地點，讓普羅大眾可以買到較廉宜的物品。街頭小販和小販市場別具特色，是不少香港市民日常生活的一部分，而一些排檔區更成為旅遊景點。

3. 政府一方面致力為本港的小販擺賣活動提供便利的環境，同時亦有責任規管小販擺賣活動，維持良好秩序，減少對本地社會所造成的環境影響，以及減低對附近民居的火警風險。當局現行的小販政策，是在容許合法的小販擺賣活動和維持環境衛生、保障市民免受負面影響之間，取得適當平衡。

二零零八至零九年度的檢討

4. 政府已因時制宜，調整小販政策。政府在二零零八及二零零九年全面檢討小販發牌政策。檢討範圍包括研究是否可以在

不影響環境衛生的前提下，重新簽發新的小販牌照和放寬小販牌照的繼承和轉讓規定，以及如何強化區議會在地區小販發牌和管理方面的角色。我們諮詢了區議會、小販組織及其他相關持份者，並曾數度在二零零八、二零零九及二零一零年徵詢本事務委員會的意見。

5. 諮詢過後，政府因應公眾對保育和活化小販行業的訴求，實行了一系列措施¹。這些措施包括把超過 600 個後排空置攤位與前排攤位合併，為持牌人提供更大的經營範圍；向 200 多人簽發新的固定攤位小販牌照，讓他們在空置攤位經營；以及簽發 61 個新的流動小販(冰凍甜點)牌照(又稱“雪糕仔”牌照)。

6. 政府相信，保存小販行業傳統的最佳方法，是維持靈活及低成本的環境，保持生機，讓排檔區可自然地發展和興旺起來。同樣，由地區團體籌劃和管理的露天市集一般都能靈活運作，並可配合有關地區的需要。如倡議設立露天市集的人士能覓得適當場地、並得到當區區議會的支持，以及能夠符合食物安全和環境衛生方面的要求，當局會聯同相關的部門提供適當協助。

固定小販排檔區的管理

二零一一及二零一二年的公眾諮詢

7. 鑑於旺角花園街的排檔曾分別於二零一零年十二月及二零一一年十一月發生兩次嚴重火災，當局就固定攤位小販的管理進行了兩次公眾諮詢。有關取消小販牌照制度的諮詢工作於二零一一年十二月十三日展開，而有關改善固定小販排檔區管理的諮詢工作則於二零一二年二月八日展開。兩項諮詢分別於二零一二年三月三十一日和五月七日結束。諮詢期內，政府曾與所有區

¹ 詳情見二零一一年六月二十八日事務委員會會議席上討論的文件(檔號：立法會 CB(2)2153/10-11(01)號文件)。

議會或其相關委員會，以及小販組織會面，並於本事務委員會二零一二年四月十一日的會議席上進行諮詢及與團體代表會晤。關於固定小販排檔區管理的諮詢工作，我們也曾委託顧問進行民意調查，並訪問了逾 1 000 名受訪者。當局已於二零一二年六月向本事務委員會簡介公眾諮詢結果及擬議未來路向²。

8. 諮詢期間收集所得的意見和建議，有助我們探討如何一方面提供足夠空間讓小販維持生計，另一方面則確保公眾衛生和安全，並在兩者之間取得平衡。各界普遍認為，每個街頭排檔區都有各自獨特的實際情況和營業特色，因此政府不應以一刀切的方式解決問題。政府必須採取因地制宜的方針，考慮如何在各區落實中、長期的方案。

9. 為此，政府已成立小販管理督導委員會，由食物環境衛生署(“食環署”)署長擔任主席，負責制訂具體的措施，以改善各排檔區的管理及減低各排檔區的火警風險，以及監察措施的推行情況。為與各持份者建立伙伴合作關係，當局已就所有排檔區成立小販管理諮詢委員會，成員包括持牌小販代表、消防處代表、相關的區議員和地區防火委員會成員。小販管理諮詢委員會提供雙向的溝通平台，讓食環署的地區人員可與上述人士討論排檔區的日常管理、規管和安全事宜，同時鼓勵檔販自律，採取良好的作業方式。此外，針對一再違規的小販，當局已於二零一二年十一月實施暫時吊銷或取消小販牌照的違例處分制度，以加強阻嚇作用。

資助計劃

10. 為減低小販在街上擺賣活動所構成的火警風險，食環署已採取多項措施，包括要求檔販遵守在營業及非營業時間攤檔範

² 詳情見二零一二年六月十二日事務委員會會議席上討論的文件(檔號：立法會 CB(2)2285/11-12(04)號文件)。

圍的規定、打擊以易燃物料蓋搭攤檔的簷篷，以及於攤檔核准範圍外存貨過夜的情況。

11. 為進一步改善攤檔的消防安全及設計，我們已在二零一三年二月五日徵詢本事務委員會的意見³，並於三月十五日獲財務委員會批准撥款⁴，推行一項為期五年的資助計劃。資助計劃旨在為 43 個固定小販排檔區內的小販在重建或搬遷攤檔時提供財政資助。此外，資助計劃亦會為自願交回小販牌照的小販提供特惠金，以助加快騰出攤檔空位，方便遷置有較高火警風險的攤檔。

12. 食環署一直主動接觸各區議會、小販管理諮詢委員會及有關小販，向他們解釋計劃詳情，並聽取他們的意見。當局已於二零一三年六月三日推出資助計劃，而食環署將繼續與所有持份者保持密切聯繫。

徵詢意見

13. 請委員閱悉本文件的內容。

食物及衛生局
食物環境衛生署
二零一三年六月

³ 詳情見二零一三年二月五日事務委員會會議席上討論的文件(檔號：立法會CB(2)572/12-13(03)號文件)。

⁴ 資助計劃詳情見二零一三年三月十五日的財務委員會會議席上討論的文件(檔號：FCR(2012-13)77)。