

致： 立法會食物安全及環境衛生事務委員會
由： 梁志遠(香港理工大學應用社會科學系專任導師)
日期： 2013 年 6 月 21 日
有關： 2013 年 6 月 21 日特別會議發言稿

要求政府發表小販政策公眾諮詢文件

近年間，我們不少關注小販/墟市保育發展的人仕及組織都在不同的場合，不同的官員口中聽到，政府的小販政策是以「發展」小販/墟市為大前題的。但令人大惑不解的是，所謂「發展」究竟是什麼意思呢？我們從未看到政府清晰具體地提出小販/墟市政策將會向那個方向走去。相反，我們卻看到政府只會消極回應大眾關注的小販議題，形成頭痛醫頭，腳痛醫腳的狀況。更會在危機意外發生時，重新浮現一種恆之既久，傾向逐步取締的態度。在過往的 20 年期間，持牌小販在不知不覺間銳減了三份之二；無牌小販，尤為熟食小販，也跡近絕跡。這情況其實已發生在政府將退牌特惠金大幅增加至 12 萬之前。依此類推，整個小販/墟市社群可能於未來十年便會全數消失，而香港則會真正成為了一個沒有小販的都市。

政府最近一次以諮詢文件形式，全面諮詢公眾對小販政策的意見，已經是發生在 1980 年代。而最近一次政府資助的大型獨立政策研究及基本資料搜集，就更是發生在久遠的 1970 年代。在特區政府成立的 2000 年以後，隨著市政局及區域市政局的解散，大部份的政策發展的責任均落在食衛局及食環署身上；兩者既是政府的政策制訂者，又同時是管理執行者。而唯一扮演著公眾監察的立法會，又往往因為選舉換屆等因素，未能持續，全盤及主動地檢視小販及墟市政策的發展方向。這反映到香港作為一個國際都市，卻缺乏宏觀深厚的社會發展視野。

最近十年，不論是亞洲，南美洲，非洲，甚至是經濟發展更為發達的美國及歐洲，身處非正規經濟的小販行業及露天墟市都持續發展。這情況在經濟不景的時期尤甚，因為小販行業，不論是認可的抑或是不認可的，本土的抑或是跨國的，往往都是社會危機的緩衝網。它一方面提供就業的機會(尤其是需要照顧年幼子女的女性)，另方面也補充著社會福利(尤其是貧困人仕)的不足。小販經濟在平衡全球化發展帶來的貧富懸殊等社會問題上，貢獻良多。以印度政府在 2009 年發表的小販政策為例，有關當局對小販行業的肯定，政策的基本原則及有關組織體制都有清楚標明。南韓，泰國及台灣等地就更以小販墟市及熟食夜市作為旅遊業的亮點，吸引著世界各地熱愛當地文化的旅客，同時為本土手工業，傳統藝術及青年設計等領域，提供發展及傳承的出路。為什麼已有百多年小販歷史的香港，卻漸漸落後於其他國家呢？各地政府的經驗，其實都可予港府借鏡。政府應派員到世界各地(尤為東亞地區)進行小販政策的調研考察，以參考不同國家及政府，多種多樣的管理及發展政策。

當然，我們也要肯定政府(包括發展局等)及有關公營部門(包括市建局等)，在近年間願意聽取民意，保育了現存少數的小販。但是，小販政策的發展也不可以停留

於這種跡近「古蹟保育」的發展當中，因為單純的「保育」只會是一種形式上的憑弔，也會造成對新加入者的不公。正如不少民間團體指出，保育的「保」字欠缺了「人」的參與及考慮，就只會剩下「呆」，一種靜態的呆滯。只有將小販社群活化起來，容讓更多不同背景的人仕重新加入，鼓勵整個社會熱烈討論，我們才會反省到非正規經濟對從業員，社區文化，社群網絡及社會發展的功能，我們才能明白到在知識型社會發展的同時，發展另類社區經濟的重要。其實，我們急切需要一個具人文關懷及前瞻性的小販/墟市政策，除了要優先保留現時的持牌小販及原來的露天市集外，更要在重建舊區時，加入小販，小商店經營者及小販顧客的社會影響評估。長遠來說，政府更要有機地整合小販經濟於未來的城市設計當中，並重新開拓街道的公眾使用權。由於我們預視到新的小販/墟市政策將會影響深遠，我們建議政府必需進行有關的公眾諮詢，廣納不同持份者的意見。

就著這個小販政策的諮詢文件，個人認為需要包括以下各部份：

- 1) 界定小販/墟市及相關的種類，並表達政府政策的目標及原則
- 2) 整理現時小販社群/墟市發展的歷史及現況，包括相關政策部門及諮詢體制
- 3) 分析現時小販社群/墟市發展面對的問題及作出其社會功能的評估
- 4) 估算未來小販社群/墟市發展的新增需求
- 5) 討論小販社群/墟市發展與社區，窮困，就業及文化等的相互關係
- 6) 分享各國不同的小販政策發展經驗，從而作出比較及參考
- 7) 提出政策變革及倡導計劃的可能性，包括：重新發放小販牌照，開設更多露天小販市集及天光墟，設立特式小販區域，擴大固定檔販經營面積，研究攤檔設計及承認固定檔販助手的身份等
- 8) 總結不同持份者的意見及建議

凡此種種建議，明顯是需要建基於客觀科學的社會資料及市民參與。所以，政府當局必需增撥資源，開展小販社群狀況的實地研究，以了解現時本港合法及無牌小販的經營情況，從而訂定適切的小販政策。政府更要積極推動公眾參與活動，容讓不同的持平者都可以平等參與。更重要的是，政府應盡快成立一個新設立的「小販政策委員會」負責統籌以上建議的公眾諮詢。總結來說，我們期望現任政府可以立即進行最新的小販政策公眾諮詢，讓市民大眾可以攜手合作，一同努力打造本港的小販社群及特式墟市，使之成為一種本土文化的體現。